

ПРОТОКОЛ № 4-МФ

заседания постоянно действующей Рабочей группы Министерства финансов Российской Федерации по совершенствованию межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации

14 августа 2015 года

г. Севастополь

Председательствовал: Заместитель Министра финансов Российской Федерации, руководитель постоянно действующей Рабочей группы Министерства финансов Российской Федерации по совершенствованию межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации (далее – Рабочая группа) – Горнин Л.В.

Присутствовали члены Рабочей группы: Артамонова В.Н., Буцкая Е.В., Дорждеев А.В., Дюдина В.А., Ерошкина Л.А., Казанцева Т.В., Калинин Л.А., Ковалева Е.В., Котяков А.О., Левандовский В.П., Марков Р.И., Перонко И.А., Притупов В.Г., Пшеницын А.В., Рассуханов У.А.-А., Феденев А.М., Штоп В.В.

1. О подходах к распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2016 – 2018 годы и дотаций и дотаций на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы на 2016 год

(Ерошкина Л.А., Калинин Л.А., Ковалева Е.В., Казанцева Т.В., Буцкая Е.В., Феденев А.М., Горнин Л.В.)

1.1. Рекомендовать проведение индексации общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации с учетом планируемого уровня инфляции.

1.2. При распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации рассмотреть целесообразность предоставления дополнительных дотаций субъектам Российской Федерации, достигшим наилучших результатов по увеличению регионального налогового потенциала.

1.3. При определении индекса бюджетных расходов субъектов Российской Федерации в части коэффициента заработной платы сохранить действующий подход, основанный на учете районных коэффициентов к заработной плате, учитывая что указанные коэффициенты установлены нормативными актами Правительства Российской Федерации и отражают дифференциацию субъектов Российской Федерации по уровню заработной платы.

1.4. Поддержать предложения по изменению методики расчета налогового потенциала субъектов Российской Федерации в части использования данных Федеральной налоговой службы Российской Федерации вместо данных Федеральной службы государственной статистики при определении налогового потенциала по налогу на доходы физических лиц и налогу на имущество организаций, а также новому подходу к определению налогового потенциала по

прочим налогам, предусматривающему произведение расчета пропорционально основным налогам с весовым коэффициентом 0,5 и пропорционально численности экономически активного населения с весовым коэффициентом 0,5.

1.5. Согласиться с подходами к распределению дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и оценке потребности в средствах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в 2016 году.

2. О предложениях субъектов Российской Федерации по совершенствованию межбюджетных отношений по следующим направлениям:

- о порядке зачисления акцизов на алкогольную продукцию в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

- о влиянии института консолидированных групп налогоплательщиков и реализации «налогового маневра» на исполнение бюджетов субъектов Российской Федерации

(Пшеницын А.В., Марков Р.И., Дорждеев А.В., Котьяков А.О., Левандовский В.П., Дюдина В.А., Горнин Л.В.)

2.1. Принять к сведению информацию о порядке зачисления доходов от акцизов на алкогольную продукцию в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

2.2. Участникам заседания с учетом состоявшегося обсуждения в срок до 21 августа 2015 г. представить в Департамент межбюджетных отношений Министерства финансов Российской Федерации аргументированные предложения по изменению порядка зачисления доходов от акцизов на алкогольную продукцию в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации или необходимости сохранения действующего механизма.

2.3. Министерству финансов Российской Федерации совместно с Федеральной налоговой службой Российской Федерации продолжить анализ влияния «налогового маневра» на сбалансированность бюджетов субъектов Российской Федерации.

2.4. В связи с учетом при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации изменений финансовых потоков по налогу на прибыль организаций, обусловленных созданием консолидированных групп налогоплательщиков, считать компенсацию

выпадающих доходов субъектов Российской Федерации в связи с созданием консолидированных групп налогоплательщиков нецелесообразной.

2.5. Министерству финансов Российской Федерации проработать с Федеральной налоговой службой Российской Федерации вопрос о доведении до субъектов Российской Федерации информации о прогнозируемых доходах по налогу на прибыль организаций от участников консолидированных групп налогоплательщиков в разрезе субъектов Российской Федерации.

3. Об основных подходах к расчету нормативов распределения доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации.

(Домбровский Е.А., Ковалева Е.В., Марков Р.И., Горнин Л.В.)

3.1. Субъектам Российской Федерации при уточнении бюджетов на 2015 год учитывать возможный возврат доходов от уплаты акцизов на прямогонный бензин в объеме более 27 млрд. рублей или 10% от общего объема доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации в 2015 году.

При формировании бюджетов на 2016 – 2018 годы учитывать консервативный прогноз поступлений доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей).

3.2. Сохранить нормативы распределения доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2016 и 2017 годы, утвержденные Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2015 и плановый период 2016 и 2017».

3.3. Членам Рабочей группы в срок до 21 августа 2015 г. представить в Департамент межбюджетных отношений Министерства финансов Российской Федерации позицию по предложению о расчете нормативов с 2018 года с учетом дополнительных показателей по объему розничной продажи дизельного и газомоторного топлива в субъектах Российской Федерации.

3.4. Министерству финансов Российской Федерации проработать с Министерством транспорта Российской Федерации вопрос о корректировке подходов к расчету нормативов распределения доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, учитывая направление указанных доходов на формирование дорожных фондов субъектов Российской Федерации.

4. О новациях в бюджетном законодательстве Российской Федерации

(Лавров А.М.)

4.1. Принять во внимание разработанные законопроекты по внесению изменений в бюджетное законодательство.

4.2. Участникам заседания с учетом состоявшегося обсуждения в срок до 21 августа 2015 г. представить в Департамент бюджетной политики Министерства финансов Российской Федерации предложения по рассмотренным законопроектам.

5. Разное

(Ерошкина Л.А., Буцкая Е.В., Ковалева Е.В., Дорждеев А.В., Артамонова В.Н., Марков Р.И., Рассуханов У.А.-А., Феденев А.М., Котяков А.О., Горнин Л.В.)

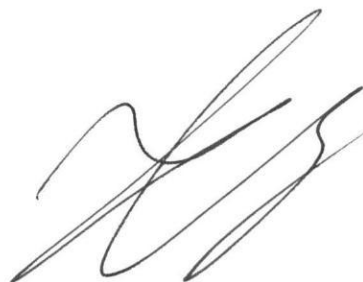
5.1. Участникам заседания с учетом состоявшегося обсуждения в срок до 21 августа 2015 г. представить в Департамент бюджетной методологии Министерства финансов Российской Федерации предложения по механизму предоставления бюджетных кредитов Федеральным казначейством муниципальным образованиям.

5.2. Членам Рабочей группы в срок до 28 августа 2015 г. представить в Департамент межбюджетных отношений Министерства финансов Российской Федерации предложения:

- по методике оценки неэффективных расходов субъектов Российской Федерации с уведомлением о готовности включения субъекта Российской Федерации в качестве пилотного в целях апробации данной методики.

- по подходам к распределению бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации на 2016 год.

Заместитель Министра финансов
Российской Федерации,
руководитель Рабочей группы



Л.В. Горнин