Основные направления бюджетной политики и новации бюджетного законодательства на 2016 – 2018 годы

Заместитель Министра
А.М.Лавров

Минфин России

1. Основные подходы к формированию проекта федерального бюджета на 2016 – 2018 годы

Основные макроэкономические параметры положенные в основу формирования федерального бюджета на 2015-2018 годы

№ п/п	Показатель	2015 год				2016 год			2017 год			2018 год
		Закон № 384-ФЗ от 01.12.2014	Закон № 93-ФЗ от 20.04.2015	Оценка*	Отклонение от Закона 384-ФЗ	Закон № 384-ФЗ от 01.12.2014	Прогноз	Отклонение	Закон № 384-ФЗ от 01.12.2014	Прогноз	Отклонение	Прогноз
1	2	3	4	5	6=5-3	7	8	9=8-7	10	11	12=11-10	13
1.	Нефть *(долл/барр)*	100	50,0	50	-50,0▼	100	60	-40,0▼	100	65	-35,0▼	70
2.	Курс доллара США *(рублей за доллар США)*	37,7	61,5	60,0	22,3▲	38,7	56,8	18,1▲	39,5	54,5	15,0▲	53,2
3.	ВВП *(млрд. рублей)*	77 498	73 119	74 745	-2 753,0▼	83 208	82 689	-519,0▼	90 063	91 050	987,0▲	99 572
4.	***Темп роста ВВП (в % к пред.году)***	**1,2**	**-3,0**	**-2,8**	**-4,0▼**	**2,3**	**2,3**	**0,0**	**3,0**	**2,3**	**-0,7▼**	**2,4**
5.	**Инфляция (ИПЦ), *в %***	**5,5**	**12,2**	**11,9**	**6,4▲**	**4,5**	**7,0**	**2,5▲**	**4,0**	**6,3**	**2,3▲**	**5,1**

** - Оценка доходов в 2015 году основана на оценке Минфина России: среднегодовая цена на нефть 57 долл/барр, среднегодовой курс доллара – 55,5 руб/долл.*

Положения ОНДП до 2018 года *(от 14 мая 2015 года)*, положенные в основу формирования бюджетной политики на 2016-2018 годы

- ✓ «Ориентиром макроэкономической политики станет достижение **целевого показателя инфляции на уровне 4% и бездефицитности федерального бюджета начиная с 2017 года** при отсутствии увеличения уровня налоговой нагрузки.»

- ✓ «Ориентиром для динамики расходов федерального бюджета должно стать их **снижение до 5% в реальном выражении** каждый год в 2016 и в 2017 годах. Такая динамика наряду с другими мерами позволит создать условия для снижения уровня инфляции до целевых значений.»

- ✓ «Результатом реализации структурных преобразований станет выход на траекторию устойчивого роста российской экономики и достижение к 2020 году […] снижения **доли расходов консолидированного бюджета до 35% ВВП,** в первую очередь за счет приведения обязательств федерального бюджета в соответствие с экономической ситуацией.»

- ✓ «Динамика регулируемых тарифов будет ориентирована на целевые показатели Банка России по инфляции.»

Основные характеристики федерального бюджета на 2016-2018 годы

(млрд. рублей)

№ п/п	Показатель	2015 год* ожидаемая оценка	2016 год			2017 год			2018 год
			Закон № 384-ФЗ от 01.12.2014	Проект	Отклонение	Закон № 384-ФЗ от 01.12.2014	Проект	Отклонение	Проект
1	2	3	4	5	6 = 5 - 4	7	8	9 = 8 - 7	10
1.	**ДОХОДЫ**	**13 000,7**	**15 795,5**	**13 958,8**	**-1 836,7**	**16 547,8**	**14 916,6**	**-1 631,2**	**15 932,7**
	%% к ВВП	*17,4*	*19,0*	*16,9*	*-2,1*	*18,4*	*16,4*	*-2,0*	*16,0*
2.	**РАСХОДЫ**	**15 215,0**	**16 271,8**	**15 865,0**	**-406,8**	**17 088,7**	**16 650,5**	**-438,2**	**16 598,6**
	%% к ВВП	*20,4*	*19,6*	*19,2*	*-0,4*	*19,0*	*18,3*	*-0,7*	*16,7*
2.1	*УСЛОВНО утвержденные расходы*		406,8		-406,8	854,4	416,3	-438,2	829,9
	в %% к расходам		*2,5*		*-2,5*	*5,0*	*2,5*	*-2,5*	*5,0*
3.	**ДЕФИЦИТ**	**-2 214,3**	**-476,3**	**-1 906,2**	**-1 429,9**	**-540,9**	**-1 733,9**	**-1 193,0**	**-665,9**
	%% к ВВП	*-3,0*	*-0,6*	*-2,4*	*-1,7*	*-0,6*	*-1,9*	*-1,3*	*-0,7*
4.	**НЕНЕФТЕГАЗОВЫЙ ДЕФИЦИТ**	**-8 091,3**	**-8 508,3**	**-8 198,3**	**310,0**	**-8 748,8**	**-8 555,7**	**193,1**	**-7 945,4**
	%% к ВВП	*-10,8*	*-10,2*	*-9,9*	*0,3*	*-9,7*	*-9,4*	*0,3*	*-8,0*

* - Здесь и далее предварительная оценка на текущую дату

Источники финансирования дефицита федерального бюджета на 2016-2018 годы

(млрд. рублей)

№ п/п	Показатель	2015 год* Ожидаемая оценка	2016 год			2017 год			2018 год
			Закон № 384-ФЗ от 01.12.2014	Проект	Отклонение	Закон № 384-ФЗ от 01.12.2014	Проект	Отклонение	Проект
1	2	3	4	5	6 = 5 - 4	7	8	9 = 8 - 7	10
4.	**Источники финансирования дефицита федерального бюджета**	**2 214,3**	**476,3**	**1 906,2**	**1 429,9**	**540,9**	**1 733,9**	**1 193,0**	**665,9**
	в том числе:								
4.1	**Резервный фонд** (использование)	2 573,7		1 074,5	1 074,5		1 016,7	1 016,7	0,0
4.2	**ФНБ**	19,7	21,9	21,9		24,9	24,9		24,9
4.3	**Иные источники**	-379,1	454,4	809,8	355,4	516,0	692,3	176,3	641,0
Справочно:									
	Объем Резервного фонда на конец года	**2 436,8***	**3 651,9**	**1 560,2**	**-2 091,7**	**3 691,9**	**510,8**	**-3 181,1**	**502,0**
	%% к ВВП	*3,3*	*4,4*	*1,9*	*-2,5*	*4,1*	*0,6*	*-3,5*	*0,5*

Иные источники финансирования дефицита федерального бюджета на 2015-2018 годы

(млрд. рублей)

№ п/п	Наименование показателя	2015 год Ожидаемая оценка	2016 год			2017 год			2018
			Закон от 01.12.2014 № 384-ФЗ	Проект	Отклонение	Закон от 01.12.2014 № 384-ФЗ	Проект	Отклонение	Проект
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
4.3	**ИНЫЕ ИСТОЧНИКИ**	**-379,1**	**454,4**	**809,8**	**355,4**	**516,0**	**692,3**	**176,3**	**641,0**
	в том числе:								
4.3.1	**Источники внутреннего финансирования дефицита,** *из них:*	**-68,8**	**286,8**	**645,4**	**358,6**	**419,1**	**640,9**	**221,8**	**600,1**
	Государственные ценные бумаги	180,0	297,3	608,8	311,5	546,3	677,3	131,0	639,3
	привлечение	*1 000,8*	*799,2*	***1 110,7***	***311,5***	*929,2*	***1 206,4***	***277,2***	*1 172,7*
	погашение	*-820,8*	*-502,0*	*-502,0*		*-382,9*	*-529,1*	*-146,2**	*-533,4*
4.3.2	**Источники внешнего финансирования дефицита,** *из них:*	**-310,3**	**167,6**	**164,4**	**-3,2**	**96,6**	**51,4**	**-45,5**	**40,9**
	Кредиты иностранных государств, МФО, государственные ценные бумаги	-212,1	224,9	322,1	97,2	154,7	207,1	52,4	126,1
	привлечение	*15,5*	*288,7*	***423,7***	***135,0***	***296,5***	***409,1***	***112,6***	*399,3*
	погашение	*-227,6*	*-63,8*	*-101,7*	*-37,8*	*-141,8*	*-202*	*-60,2*	*-273,2*

Предложения по сбалансированности федерального бюджета на 2016-2018 годы

(млрд. рублей)

№ п/п	Показатель	2016	2017	2018
1	2	3	4	5
I	**РАСХОДЫ**	**15 865,0**	**16 650,5**	**16 598,6**
	Условно утвержденные расходы		416,3	829,9
II	**РАСХОДЫ без учета условно утвержденных расходов**	**15 865,0**	**16 234,2**	**15 768,7**
III	**Увеличение расходов**	**832,0**	**901,2**	**828,3**
1	Резерв на реализацию особо важных мероприятий	130,0	130,0	22,0
2	Уточнение макропрогноза (курс доллара США и инфляция)	490,8	479,9	751,2
3	Обслуживание государственную долга	14,7	47,6	70,3
4	Мероприятия "длящегося" характера	17,0	45,6	16,7
IV	**Уменьшение расходов**	**832,0**	**873,1**	**923,3**
5	Уточнение утилизационного сбора на производимые автомобили (доходы связанные с расходами)	41,5	44,7	42,1
6	Мероприятия "ограниченного" срока действия	-	-	136,6
7	"Протяжка" сокращения расходов федерального бюджета на 10% 2015 года	790,4	828,2	776,6
V	**НЕБАЛАНС**	**0,0**	**28,1**	**370,5**
VI	**ОТНЕСЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ К УСЛОВНО УТВЕРЖДЕННЫМ РАСХОДАМ**	**-**	**28,1**	**370,5**
VII	**ВСЕГО РАСХОДОВ**	**15 865,0**	**16 234,3**	**15 768,7**

Показатели индексации выплат социального характера, учтенной в расчетах основных характеристик федерального бюджета на 2016-2018 годы (в %)

№ п/п	Показатель	Учтено в расчетах основных характеристик ФБ		
		2016 год	2017 год	2018 год
1	2	3	4	5
1	**Пенсионное обеспечение** (трансферт на обязательное пенсионное страхование, валоризация, пенсии по государственному пенсионному обеспечению, пенсии лицам, уволенным с военной и приравненной к ней службы)	5,5	4,5	4,0
2	**Социальное обеспечение** (ЕДВ, публичные нормативные и приравненные к ним обязательства)	6,4	4,5	4,0
3	**Оплата труда и денежное довольствие**	-	4,5	4,0

Справочно:

	Показатель	2016 год
	Минимальный размер оплаты труда (МРОТ) (рублей)	6 383
	Индексация (в %)	**7,0**

Мероприятия, предлагаемые к обеспечению за счет условно утвержденных расходов при формировании федерального бюджета в 2017-2018 годах

(млрд. рублей)

№ п/п	Показатель	2017 год	2018 год
1	2	3	4
I	**УСЛОВНО УТВЕРЖДЕННЫЕ РАСХОДЫ**	**416,3**	**829,9**
	в %% к расходам	*2,5*	*5,0*
II	**МЕРОПРИЯТИЯ ПРЕДЛАГАЕМЫЕ К РЕАЛИЗАЦИИ ЗА СЧЕТ УСЛОВНО УТВЕРЖДЕННЫХ РАСХОДОВ**	**39,0**	**646,0**
	в том числе:		
1	Материальная мотивация на федеральной государственной гражданской службе	-	373,4
2	Индексация оплаты труда (кроме работников ФГБУ) и денежного довольствия (с 1 октября 2017 года на 4,5% и с 1 октября 2018 года на 4,0%)	28,1	138,8
3	Трансферты Пенсионному фонду Российской Федерации	10,9	54,5
	в том числе:		
3.1	**Валоризация** величины расчетного пенсионного капитала	10,9	-
3.2	Компенсация **выпадающих доходов** в связи с установлением **пониженных тарифов страховых взносов**	-	49,7
3.3	Возмещение расходов по выплате **страховых пенсий** в связи **с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов**	-	3,8
4	Социальная поддержка отдельных категорий граждан	-	14,4
	в том числе:		
4.1	**Субвенции** бюджетам субъектов Российской Федерации **на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан**	-	8,7
4.2	Компенсационные выплаты по уходу за **нетрудоспособными гражданами и детьми - инвалидами**	-	5,0
5	Предоставление **материнского (семейного) капитала**	-	27,8
6	Компенсация выпадающих доходов бюджету **ФФОМС** в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов	-	29,9
7	Иные	-	7,3
IV	**РАСПОЛАГАЕМЫЕ РЕСУРСЫ**	**377,3**	**183,9**
	в %% к расходам	*2,3*	*1,1*

Расходы федерального бюджета на 2016 – 2018 годы

(по разделам бюджетной классификации)

(млрд. рублей)

Наименование	Раздел	2016		2017		2018	
		проект	в % к предыдущему году	проект	в % к предыдущему году	проект	в % к предыдущему году
1	2	3	4	5	6	7	8
ВСЕГО		**15 865,0**	***104,3***	**16 234,2**	***102,3***	**15 768,7**	***97,1***
в том числе:							
Общегосударственные вопросы	01	1 100,7	*101,7*	1 226,0	*111,4*	993,6	*81,0*
Национальная оборона	02	2 930,9	*94,3*	3 064,6	*104,6*	3 065,0	*100,0*
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	2 077,2	*101,3*	1 971,9	*94,9*	1 781,7	*90,4*
Национальная экономика	04	2 211,6	*102,1*	2 243,3	*101,4*	2 123,5	*94,7*
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	86,4	*67,7*	39,3	*45,5*	30,3	*77,1*
Охрана окружающей среды	06	49,7	*106,2*	47,2	*95,1*	48,0	*101,7*
Образование	07	602,7	*100,1*	644,7	*107,0*	645,9	*100,2*
Культура, кинематография	08	91,6	*100,8*	81,4	*88,9*	81,3	*99,9*
Здравоохранение	09	395,8	*102,7*	417,7	*105,5*	390,2	*93,4*
Социальная политика	10	4 897,7	*116,2*	4 962,1	*101,3*	5 021,0	*101,2*
Физическая культура и спорт	11	70,1	*98,2*	79,7	*113,7*	47,7	*59,9*
Средства массовой информации	12	57,1	*78,4*	60,1	*105,4*	60,1	*100,0*
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	690,9	*118,0*	745,7	*107,9*	829,6	*111,3*
Межбюджетные трансферты общего характера	14	602,7	*98,6*	650,5	*107,9*	650,5	*100,0*

2. Основные новации бюджетного законодательства

Основные новации Бюджетного кодекса 2013-2014 гг.

В 2013 году:

1) Создание правовой базы для формирования бюджетов на основе **государственных и муниципальных программ** (104-ФЗ)
2) Реформирование системы государственного (муниципального) **финансового контроля** и ответственности за бюджетные правонарушения (252-ФЗ)
3) Совершенствование правового регулирования отношений по осуществлению **капитальных вложений** (418-ФЗ)

В 2014 году:

1) Создание правовой базы для **долгосрочного бюджетного планирования** (283-ФЗ)
2) **Оптимизация перечня оснований** для внесения изменений в сводную бюджетную роспись (311-ФЗ)
3) Совершенствование правил **дифференциации** степени **бюджетной самостоятельности** регионов и муниципалитетов (375-ФЗ)
4) В части **изменения системы бюджетного устройства** на муниципальном уровне (383-ФЗ)

Подготовка срочных изменений в Бюджетный кодекс РФ

(утверждение в период осенней сессии ГосДумы)

1) Введение нормативов зачисления доходов от уплаты **торгового сбора**, который может быть установлен в городах федерального значения

2) Установление оснований для отнесения отдельных неуплаченных платежей в бюджет к **безнадежной задолженности** и требований к принятию соответствующего решения

3) Закрепления полномочий по определению **методик прогнозирования** доходов и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета

4) Возможность **установления доптребований** субъектами РФ к кредитным организациям при размещения средств бюджета на банковских депозитах

5) *Удлинение срока предоставления кредитов Федерального казначейства **с 30 до 50 дней***

6) *Внесение изменение в СБР **при принятии решения о предоставлении** (а не получении) трансфертов*

Изменение структуры Бюджетного кодекса

- **Отказ от деления на части** (общие положения, бюджетная система РФ, бюджетный процесс, бюджетные нарушения и бюджетные меры принуждения, заключительные положения)
- **9 разделов** (количество не изменилось), в том числе новые (преобразованные):
  - *Общие положения*
  - *Планирование бюджета*
  - *Учет и отчетность о государственных (муниципальных) финансах*
- **33 главы**, в том числе новые:
  - *Эмиссия и обращение государственных (муниципальных) ценных бумаг*
  - *Сводная бюджетная роспись*
  - *Казначейское обслуживание*
  - *Единый казначейский счет*
  - *Бюджетные платежи и система казначейскихплатежей*
  - *Отчетность о государственных (муниципальных) финансах*
  - *Информационное обеспечение в сфере бюджетных правоотношений*
- **315 статей** (сейчас - 307, в т.ч. 110 с "прим")

Корректировки понятийного аппарата

- Термин "**Источник финансирования бюджета**" вместо "источник финансирования дефицита бюджета", поскольку источники образуются не только при отрицательном, но и при положительном балансе бюджета
- Термин "**бюджетная система** Российской Федерации" будет отражать не только совокупность бюджетов, но и участников бюджетного процесса, и бюджетных правоотношений
- Понятие "получатель бюджетных средств" заменяется понятием "**администратор расходов бюджета**", т.к. этот участник бюджетного процесса прежде всего управляет расходами, а не получает денежные средства
- Новое понятие **"Получатель средств из бюджета"** – физическое лицо - производитель товаров (работ и услуг), юридическое лицо (не являющееся участником бюджетного процесса, бюджетным и автономным учреждением), индивидуальный предприниматель, которым предоставляются средства из бюджета

Принцип сбалансированности и устойчивости бюджета

- **реалистичные показатели прогноза** социально-экономического развития
- планирование в рамках бюджетного прогноза с **оценкой долгосрочных финансовых последствий**
- **стабильные правила (ограничения)** общего объема расходов и (или) дефицита бюджета
- приоритет **исполнения действующих** обязательств
- **государственный (муниципальный) долг, исключающий неисполнение** обязательств и их реструктуризацию

Принцип **подотчетности и** прозрачности (открытости)

Обязанность участников бюджетного процесса и получателей средств их бюджета представить **отчет о результатах использования бюджетных средств** госоргану, который предоставил бюджетные средства

Обязанность госоргана **отчитаться перед законодательным органом об исполнении принятых обязательств**

Общественный мониторинг и оценка деятельности госорганов

Опубликование в СМИ и на едином портале БС законов о бюджете и их исполнении

Открытость для общества и СМИ решений в рамках бюджетного процесса, включая разногласия

Открытость деятельности участников бюджетного процесса

Стабильность и преемственность бюджетной классификации

Обязанность формировать информацию о бюджете в доступной для граждан форме

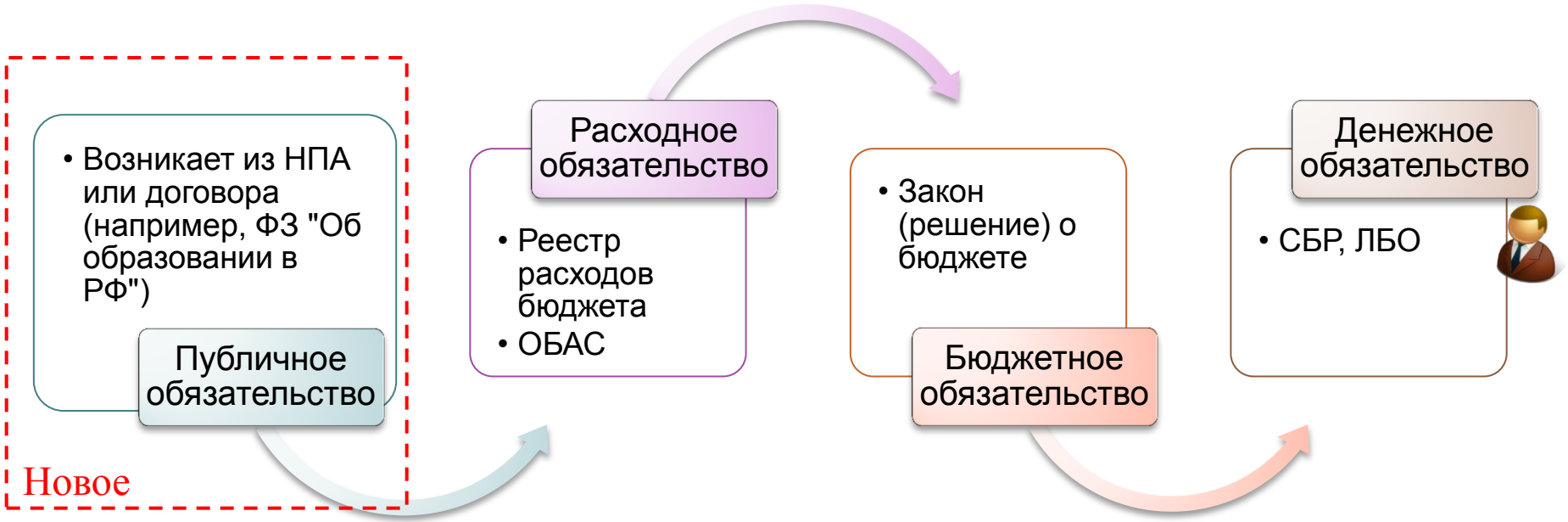
Новое понятие "Публичное обязательство"

Публичные обязательства – **обязанность** публично-правового образования предоставить средства из бюджета физическому и юридическому лицу, другому бюджету и субъекту международного права по установленным БК РФ основаниям

Расходные обязательства – **публичные обязательства, подлежащие отражению в расходах бюджета** при планировании, исполнении бюджета, осуществлении учета и составлении отчетности об исполнении бюджета

Бюджетные обязательства – **публичные обязательства, подлежащие исполнению** в соответствующем финансовом году

Денежное обязательство – **обязанность** администратора расходов бюджета **уплатить** в бюджет, физическому лицу, юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю за счет средств бюджета определенные денежные средства



Виды публичных обязательств

ПО ОСНОВАНИЮ ВОЗНИКНОВЕНИЯ

Нормативно-правовые

- Публичные нормативные обязательства
- Нормативно-правовые межбюджетные обязательства
- Нормативно-правовые международные обязательства

Положения, установленные для нормативно-правовых обязательств распространяются на:
- обязательства по уплате налогов
- при исполнении судебных актов

Договорные

в т.ч. на условиях проектного финансирования

- Договорные обязательства в целях оказания госуслуг
- Контрактные обязательства
- Трудовые обязательства
- Договорные межбюджетные обязательства
- Договорные международные обязательства
- Долговые обязательства
- Договорные обязательства в возмещение затрат
- Иные договорные

Бюджетные ассигнования

1) оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) **и выполнение функций государственными (муниципальными) органами и казенными учреждениями**;

2) осуществление бюджетных инвестиций в уставные (складочные) капиталы юридических лиц, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями;

3) **предоставление субсидий юридическим лицам (кроме указанных в пункте 1);**

4) социальное обеспечение населения;

5) предоставление межбюджетных трансфертов;

6) предоставление платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам международного права;

7) обслуживание государственного (муниципального) долга **и исполнение государственных (муниципальных) гарантий без права регрессного требования гаранта к принципалу или уступки гаранту прав требования бенефициара к принципалу;**

8) **осуществление обязательств по обязательному социальному страхованию**.

1) обеспечение выполнения функций государственными (муниципальными) органами и казенными учреждениями, в том числе по оказанию государственных (муниципальных) услуг (выполнению работ) физическим и (или) юридическим лицам;

2) предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям;

3) оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам в соответствии **с государственным (муниципальным) заказом**;

Установить требования к основным направлениям

долговой политики

- итоги реализации направлений долговой политики;
- основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики;
- цели и задачи долговой политики;
- инструменты реализации долговой политики;
- анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципальным долгом;
- иные положения

Новый документ - оценка налоговых и неналоговых расходов

****Налоговые и неналоговые расходы**	=	**Объем доходов бюджета без МБТ, учтенных при составлении проекта бюджета**	- **Объем доходов бюджета без МБТ, рассчитанный без льгот и иных преференций**

Оценка налоговых и неналоговых расходов проводится **при составлении бюджета и подготовке отчета** об исполнении бюджета.

Представление одновременно с проектом бюджета оценки налоговых и неналоговых расходов** бюджета за отчетный финансовый год

СПРАВОЧНО:

Наиболее крупными налоговыми расходами бюджета в 2013 году, на которые приходится около 53% налоговых расходов и составляющими 1,56% ВВП, являлись в т.ч.:

- 0,33% ВВП (216,6 млрд. руб.) – «амортизационная премия» и повышенные коэффициенты амортизации по налогу на прибыль организаций;

- 0,28% ВВП (185,8 млрд. руб.) – применение при расчете налога на добычу полезных ископаемых понижающих коэффициентов;

- 0,25% ВВП (162,7 млрд. руб.) – льготы по налогу на имущество организаций по инфраструктурным объектам (магистральные трубопроводы, линии энергопередачи, железнодорожные пути, а также сооружения, являющиеся неотъемлемой частью указанных объектов);

- 0,18% (118,4 млрд. руб.) – дополнительные льготы по налогу на имущество организаций, устанавливаемые законами субъектов РФ.

Совершенствование межбюджетных отношений

Уточнение форм межбюджетных трансфертов

- введение новой формы дотации: дотации на сбалансированность
- введение "горизонтальных" межбюджетных субсидий
- законодательное регулирование формирования единой субвенции

Новации в сфере межбюджетного регулирования

- распределение межбюджетных трансфертов (кроме конкурсных субсидий) только законами (решениями) о бюджете
- внесение изменений в проект распределения без корректировки методики распределения не допускается (сейчас для дотаций, предлагается распространить на субвенции и субсидии)
- установление особенности использования субвенции на обслуживающие расходы (почтовая связь, банковские услуги и обеспечение деятельности ОИВ субъектов РФ)
- расчет субвенций местным бюджетам исходя из установленных нормативов

Право субъектов РФ и ОМСУ передать нижестоящим бюджетам поступления от неналоговых доходов

- плата за негативное воздействие на окружающей среды
- штрафы за отдельные административные правонарушения
- сборы за пользование объектами водных биологических ресурсов (на региональном уровне)
- платы за аренду земельного участка, государственная собственность на который не разграничена (на местном уровне)

Классификация субъектов РФ по долговой устойчивости

Показатель	Группа А (высокая долговая устойчивость)	Группа В (средняя долговая устойчивость)	Группа С (низкая долговая устойчивость)
1. Отношение долга к общему объему доходов бюджета	≤ 50%	50-90%	> 90%
2. Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию долга к доходам бюджета	≤ 13%	13-18%	> 18%
3. Доля расходов на обслуживание долга в общем объеме расходов бюджета	≤ 5%	5-8%	> 8%

Введение с 2019 года

3 показателя из своей группы	все, кто не отнесены к А и С	не менее 2-х показателей из группы С
субъект группы А	**субъект группы В**	**субъект группы С**

С в А только через 3 года после выхода из С

Требования к субъектам РФ в зависимости от группы долговой устойчивости

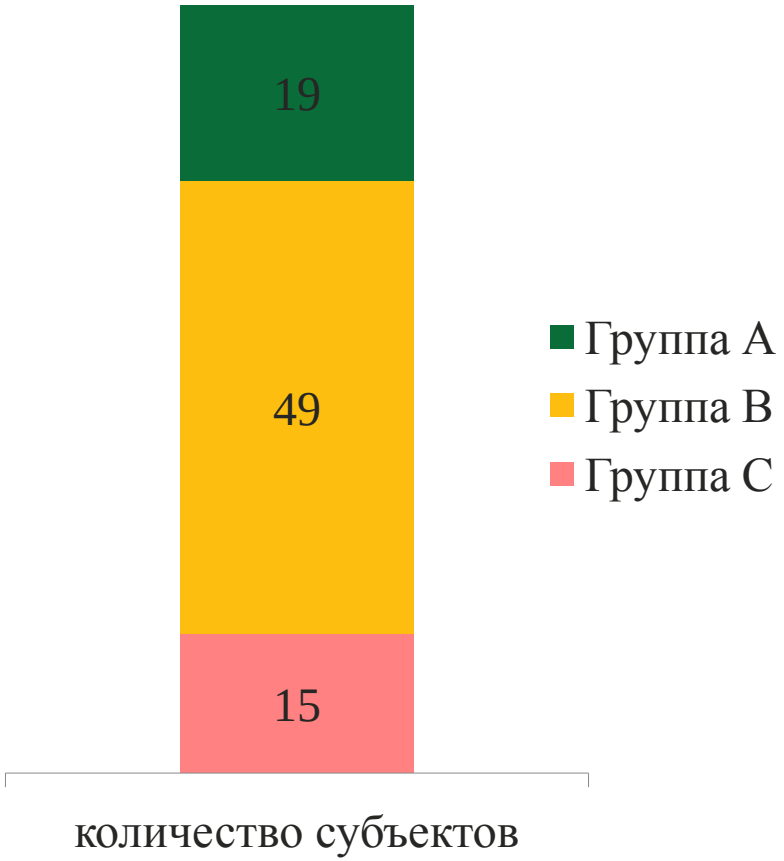
Требования и ограничения	Группа А (высокая долговая устойчивость)	Группа В (средняя долговая устойчивость)	Группа С (низкая долговая устойчивость)
Разработка основных направлений долговой политики (ОНДП)	+	+	+
Представление проекта ОНДП в Минфин, финорган субъекта	-	+	+
Согласование программ заимствований и гарантий с Минфином, финорганом субъекта	-	+	+
Предельный объем заимствований ограничен суммой, направляемой на погашение долговых обязательств	-	-	+

Требования к субъектам РФ в зависимости от группы долговой устойчивости (продолжение)

Требования и ограничения	Группа А	Группа В	Группа С
• Не имеют права: ○ устанавливать дополнительные расходные обязательства ○ превышать нормативы по оплате труда ○ предоставлять "горизонтальные субсидии"	-	+	+
• Подписание и выполнение соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению доходных поступлений • Организация исполнения бюджета с открытием и ведением лицевых счетов в Федеральном казначействе • Заключение финоргана о соответствии проекта бюджета законодательству • Ежегодная проверка годового отчета финорганом более высокого уровня власти	-	-	+
Реализация плана восстановления платежеспособности	-	-	+

В отношении субъектов РФ и МО с низким уровнем долговой устойчивости и при невыполнении ими плана восстановления платёжеспособности **может быть** инициирован **процесс отрешения** от должности высшего должностного лица (главы муниципалитета)

Распределение субъектов по группам долговой устойчивости (на 1 января 2015 года)



Группа C (низкая долговая устойчивость)
Астраханская область
Белгородская область
Вологодская область
Кировская область
Костромская область
Краснодарский край
Орловская область
Псковская область
Республика Карелия
Республика Мордовия
Республика Северная Осетия - Алания
Республика Хакасия
Рязанская область
Саратовская область
Удмуртская Республика

Этапы введения новой редакции Бюджетного кодекса

В случае принятия закона в 2015 году

- нормы о планировании проектов бюджетов на 2017-2019 годы

- нормы об исполнении бюджетов 2017-2019 годов

- новая система оценки долговой устойчивости регионов и муниципалитетов
- нормы об отчетности об исполнении бюджетов за 2017 год

Законы и иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, должны быть приведены в соответствие с Бюджетным кодексом РФ до 1 января 2017 года.