

Реализация мероприятий по повышению доходов и оптимизации расходов в Чувашской Республике

16.07.2015

Докладчик:

Заместитель Председателя Кабинета
Министров Чувашской Республики –
министр финансов Чувашской Республики
С.А. Енилина





Основные задачи на 2015 год

Обеспечение сбалансированности бюджета

Повышение собственных доходов бюджетов



Оптимизация расходов бюджетов

Сокращение государственного (муниципального) долга





Расходы республиканского бюджета Чувашской Республики в 2015 году

9,6% прочие расходы



90,4% первоочередные расходы

В 2015 году сокращены расходы на **3186** млн. рублей

В бюджет не вошли обязательные расходы в сумме **3639,7** млн. рублей

2002,3

терр.программа госгарантий бесплатного оказания гражданам медпомощи

Решение суда

732,1

жильё детям-сиротам

Решение суда

621,9

строительство автомобильных дорог (в соответствии с поручением Президента РФ от 12.12.2012 № ПР-3410)

283,4

строительство детских дошкольных образовательных организациях



Мероприятия по увеличению собственных доходов

Оптимизация региональных налоговых льгот, индексация действующих налоговых ставок

отменены налоговые льготы, не оказывающие влияние на предпринимательскую активность

увеличение ставок транспортного налога

3,6 % от суммы
поступлений налогов на
имущество

рост поступлений на 23%

Усилена работа по налоговому администрированию

**по итогам I полугодия 2015
года**

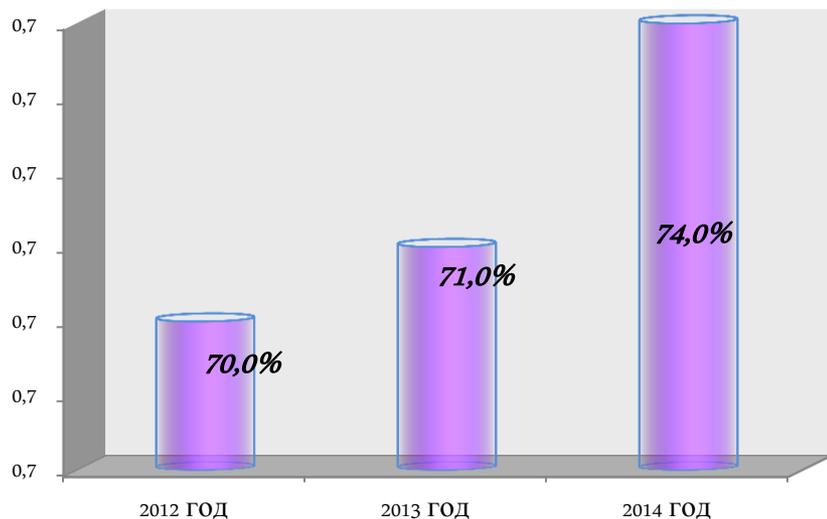
погашена
задолженность в
сумме **1637,2** млн.
рублей

Дополнительно
начислены платежи
в сумме **1166,0** млн.
рублей



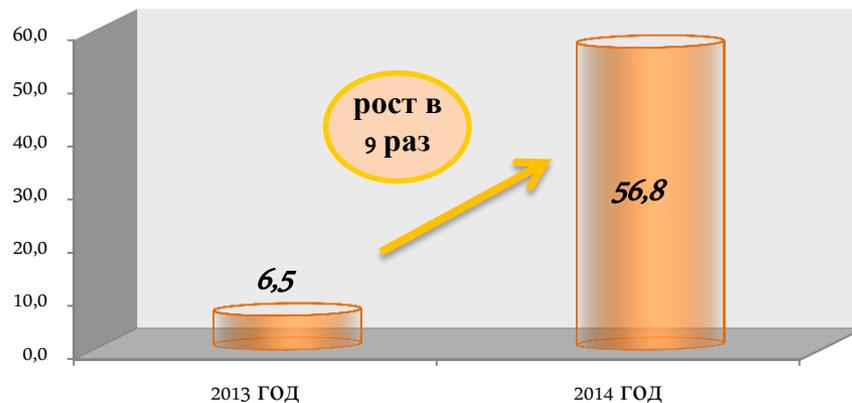
Мероприятия по увеличению неналоговых доходов

Эффективная реализация программы приватизации



новый порядок расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами

Платежи при пользовании недрами



Эффективное управление

дорожные карты по управлению ГУП,
ОАО, госучреждениями

увеличение уплаты дивидендов ОАО и
части прибыли ГУПов





Меры по увеличению

собственных доходов бюджетов, предлагаемые к принятию на федеральном уровне

Пунктом 2 статьи 283 Налогового Кодекса РФ
предусмотрена возможность переноса на текущий налоговый период суммы полученного в предыдущие годы убытка

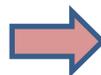


Действующее законодательство

Предложения

За предыдущие **10** лет

За предыдущие **4** года



В 2012 году недопоступление налога по Чувашии – 433,8 млн. рублей

Данное предложение согласуется с пунктом 1 статьи 23 части первой Налогового Кодекса РФ, согласно которой **сохранность бухгалтерских документов** и данных налогового учета обеспечивается **в течение четырех лет**

В 2013 году недопоступление по Чувашии – 86,3 млн. рублей



Меры по увеличению собственных доходов бюджетов, предлагаемые к принятию на федеральном уровне

Согласно статье 75 Налогового кодекса РФ **размер пени по налогам начисляется исходя из ставки, равной $1/300$ действующей в этот период ставки рефинансирования ЦБ РФ**
(в настоящее время - 8,25%)



Исходя из суммы задолженности по НДФЛ 50,0 млн. руб. на полгода (180 дней)



Сумма пени =
50,0 млн. руб. \times 8,25%/300 \times
180(дней) = **2,47 млн. руб.**



**В 2,4
раза**



**Сумма процентов по
банковскому кредиту (ставка
24 %) =**
50 млн. руб. \times 24%/360 \times 180(дней)
= **6,0 млн. руб.**



Предлагается установить размер пени по налогам за каждый день просрочки исходя из ключевой ставки ЦБ РФ
(в настоящее время - 11,5%)





Меры по увеличению собственных доходов бюджетов, предлагаемые к принятию на федеральном уровне

Пунктом 3 статьи 114 Налогового Кодекса РФ
**предусмотрено снижение санкций
за совершение налогового правонарушения**

Действующее законодательство

Предложения

при наличии хотя бы одного смягчающего
обстоятельства (*перечислены в пункте 1 статьи 112 НК
РФ*) размер штрафа снижается

не менее, чем в 2 раза

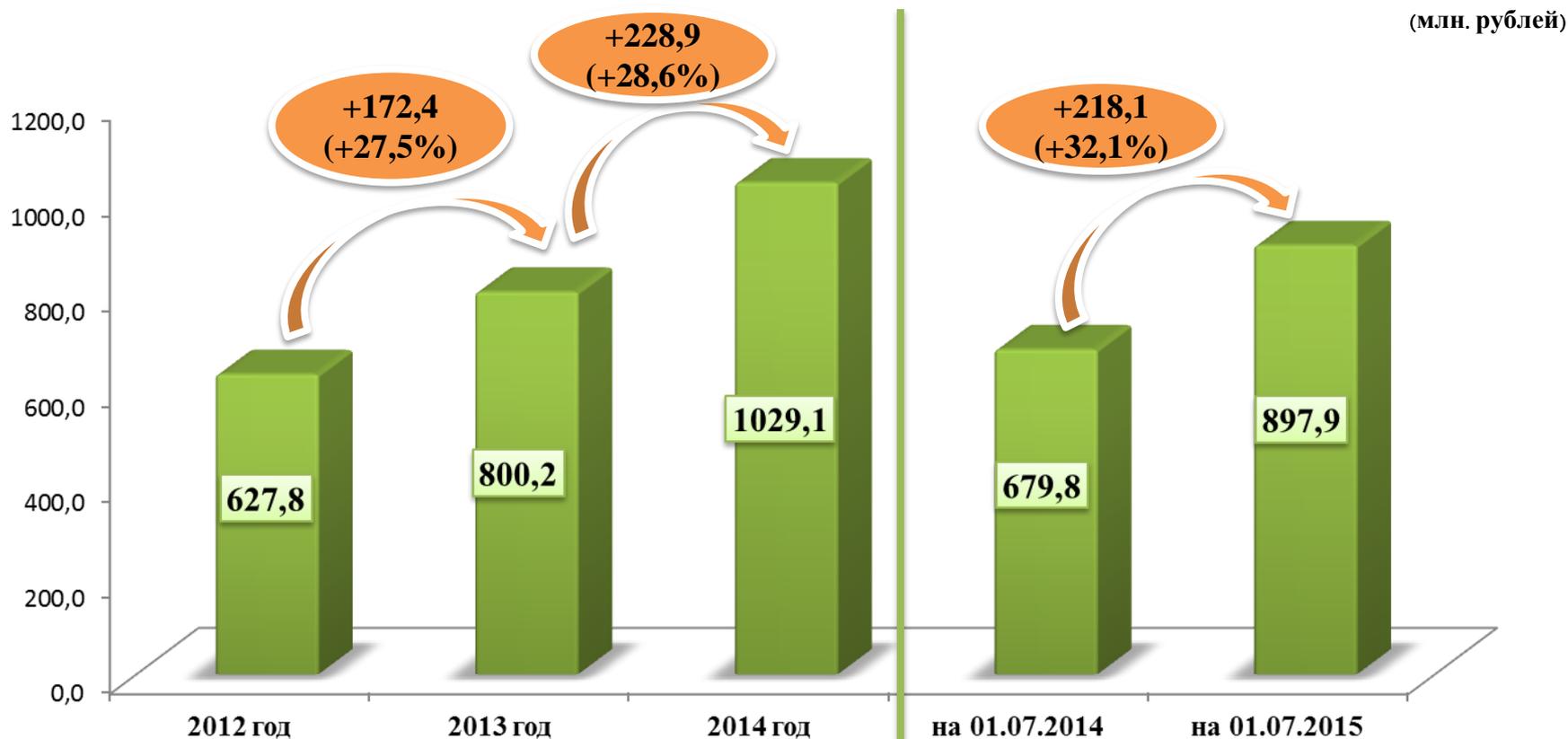
не более, чем в 2 раза

На практике суды снижают размер штрафа, как правило, в 10 раз





Объем возвратов из бюджета по налогу на доходы физических лиц



Справочно: в указанные суммы не включены имущественные налоговые вычеты, предоставляемые непосредственно работодателем (налоговым агентом). Например, по Чувашской Республике сумма таких вычетов за 2012 год составила 166,2 млн. рублей, за 2013 год - 164,6 млн. рублей.

Предлагаем разработать механизм компенсации субъектам Российской Федерации выпадающих доходов от возврата налоговых вычетов



Меры по увеличению собственных доходов бюджетов, предлагаемые к принятию на федеральном уровне

С 15.11.2015 вводится плата в счет возмещения
вреда, причиняемого автомобильным дорогам
общего пользования транспортными средствами,
имеющими разрешенную максимальную массу
свыше 12 тонн

Нововведения касаются только дорог
Федерального значения

Предложения по изменению
законодательства:

**распространить на дороги
регионального,
межмуниципального и
местного значения:**

- нормы о возмещении
вреда для ТС свыше 12
тонн;

- систему автома-
тизированного весо-
габаритного контроля,
объединив в единую
систему с федеральной
системой

участок дороги республиканского и
местного значения, используемый
в качестве объездной дороги

Коракасы

Москакасы

ремонт участка
трассы М-7

Внести изменения в Федеральный закон
от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об
автомобильных дорогах и дорожной
деятельности в Российской Федерации и
о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской
Федерации»

М-7



Оптимизация расходов республиканского бюджета Чувашской Республики в 2014 году

1

Оптимизация неэффективных расходов

956,7

млн. рублей

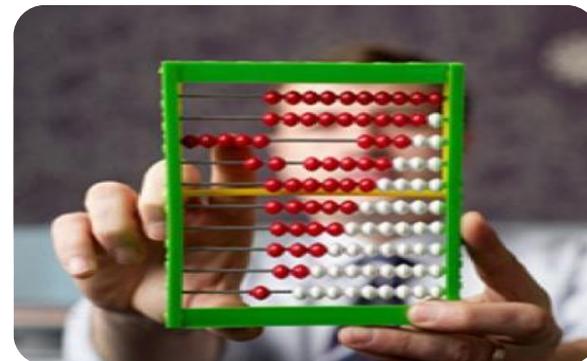
актуализация сведений о количестве
неработающих граждан

оптимизация сети учреждений

обеспечение экономии по государственным
закупкам

дополнительные внебюджетные доходы
бюджетных и автономных учреждений за
счет эффективного использования
переданного им имущества

2014 г. – 207,2 млн. рублей
2015 г. – 208,6 млн. рублей
2016 г. – 208,6 млн. рублей



2

Снижение расходов за счёт внедрения механизмов
государственно-частного партнёрства в социальной сфере

245,8

млн. рублей

ИТОГО

1202,5

млн. рублей





Государственно-частное партнерство. Аутсорсинг

ЛАБОРАТОРНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ УСЛУГИ

94,5
млн. руб.



Центр гемодиализа с мощностью 15000 посещений в год

УСЛУГИ «03»

60
млн. руб.



Проект «Новая скорая помощь»

УТИЛИЗАЦИЯ ОТХОДОВ

25,2
млн. руб.



Первый в России Центр переработки медицинских отходов с использованием современных технологий обеззараживания



15 частных организаций участвуют в реализации Программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи

11,6 ТЫС.

ОБСЛУЖИВАЕТСЯ ПАЦИЕНТОВ ЕЖЕГОДНО

26,8 ТЫС.

ПРОВЕДЕНО ПРОЦЕДУР ГЕМОГИАЛИЗА

ОБНОВЛЕНО

100%

САНИТАРНОГО АВТОТРАНСПОРТА ГОРОДОВ ЧЕБОКСАРЫ, НОВОЧЕБОКСАРСК, КАНАШ

СТИРКА БЕЛЬЯ

21,4
млн. руб.

ПИТАНИЕ

44,7
млн. руб.

ОСВОБОЖДЕНИЕ ЛПУ ОТ НЕПРОФИЛЬНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ





Привлечение в систему дошкольного образования частного бизнеса

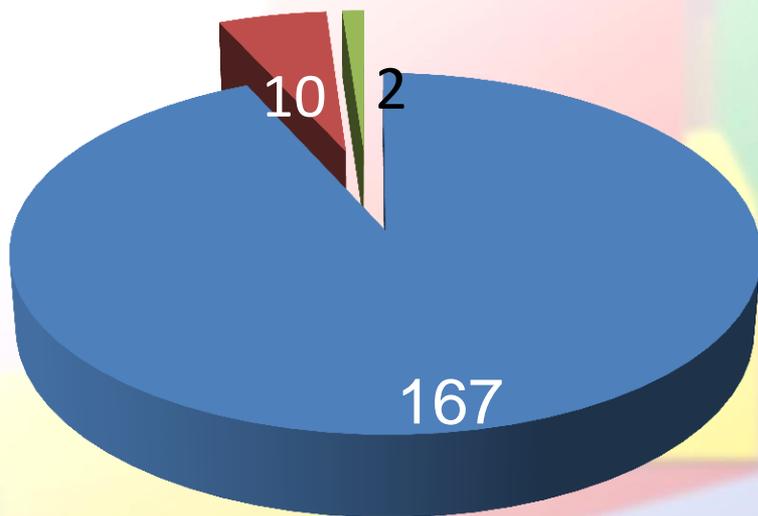
Внедрение системы подушевого финансирования программ дошкольного образования



Привлечение в систему дошкольного образования частных инвестиций – 165,6 млн. рублей

5 негосударственных детских садов и более 20 частных центров и студий

В 2013 году введены в эксплуатацию – 2 частных сада на 200 мест в г. Чебоксары



■ Группы кратковременного пребывания

2200 детей

■ Семейные детские сады

240 детей

■ Домашние детские сады



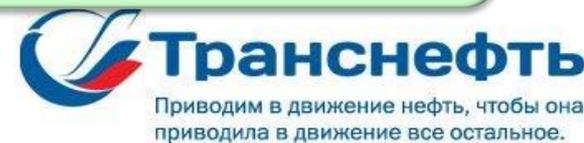
Частно-государственное партнерство в среднем профессиональном образовании

В сентябре 2013 года на базе Канашского транспортно-энергетического техникума создан многофункциональный центр профессиональных квалификаций трубопроводного транспорта нефти. Ежегодно в центре обучается свыше 4000 сотрудников организаций системы «Транснефть»



Реконструкция учебного комплекса техникума

Стипендии 133 учащимся, безвозмездная передача оборудования, инструментов, спецодежды, расходных материалов



470,9 млн. рублей

*56 млн. рублей
ежегодно*

*в 1,5 раза больше
финансирования из
бюджета*





Частно-государственное партнерство в профессиональном образовании



В 2014 году на базе Чебоксарского техникума строительства и городского хозяйства открыт Учебный центр ТехноНИКОЛЬ

Многофункциональный учебный центр

Цель

Подготовка специалистов по работе с современными изоляционными материалами, системами и технологиями

Результат

Безвозмездное обновление материально-технической базы

Увеличение доходов от предпринимательской деятельности учреждения на 10%



Оптимизация сети учреждений в социальной сфере

Оптимизация учреждений здравоохранения

29 медицинских организаций

реорганизовано

12 медицинских организаций

экономический эффект - 91,4 млн. рублей

сокращение числа коек в больницах с 11300 до 10482

средняя длительность пребывания больного на койке

уменьшилась с 11,7 до 11,3 дня



Оптимизация учреждений социального обслуживания

19 учреждений социального обслуживания

реорганизовано

8 учреждений

экономический эффект - 5,9 млн. рублей

средства направлены на повышение качества услуг в сфере

социального обслуживания

Оптимизация учреждений образования

21 образовательная организация

Реорганизовано,
ликвидировано

8 организаций

экономический эффект - 77,2 млн. рублей

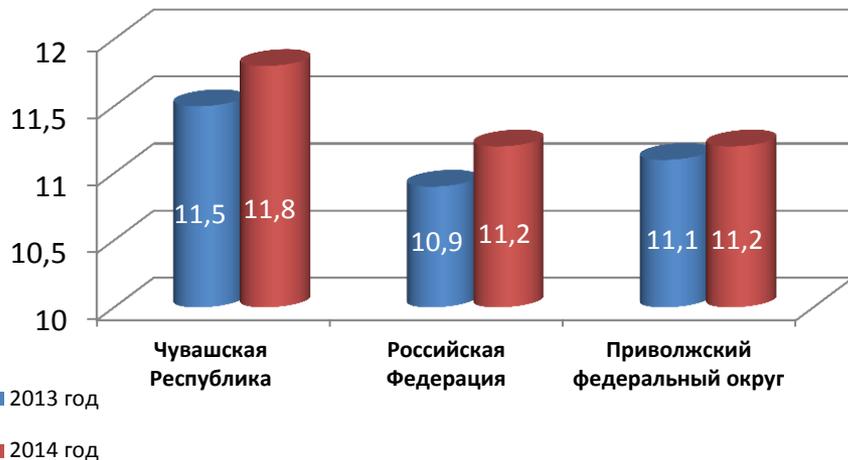
сокращение численности детей-сирот в 2,9 раза



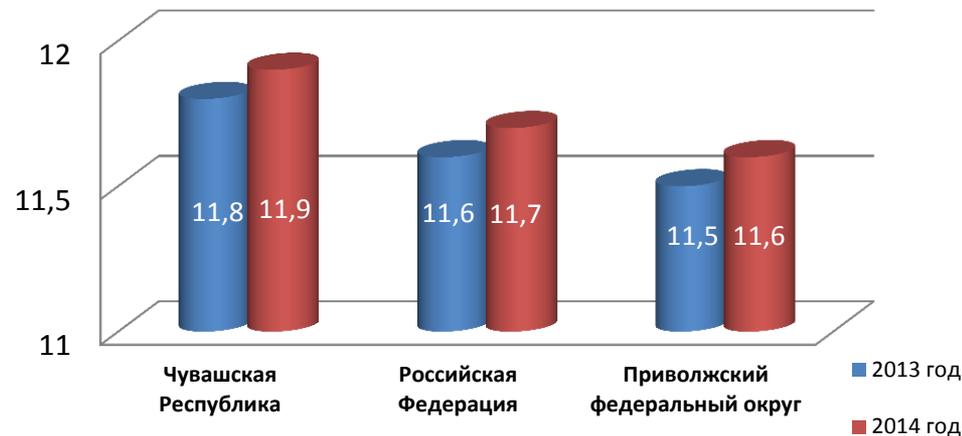


Результат оптимизации бюджетной сети в сфере образования

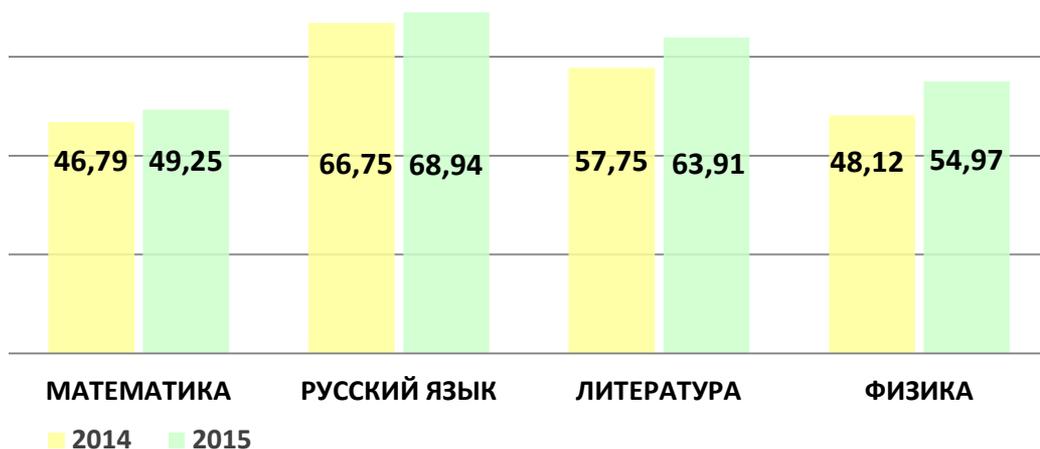
ЧИСЛЕННОСТЬ ВОСПИТАННИКОВ ДЕТСАДАХ В РАСЧЕТЕ НА 1 ВОСПИТАТЕЛЯ



ЧИСЛЕННОСТЬ ОБУЧАЮЩИХСЯ В ШКОЛАХ В РАСЧЕТЕ НА 1 ПЕДАГОГА



РЕЗУЛЬТАТЫ ЕГЭ (средний балл)





Оптимизация расходов республиканского бюджета Чувашской Республики на ОМС неработающего населения

Территориальный фонд обязательного медицинского страхования



Персонифицированный учет сведений о застрахованных лицах в сфере обязательного медицинского страхования

Актуализация сведений о работающих и неработающих лицах в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 25.01.2011 № 29н «Об утверждении Порядка ведения персонифицированного учета в сфере обязательного медицинского страхования»

Годовой объем бюджетных ассигнований на ОМС неработающего населения не может быть меньше произведения численности неработающих застрахованных лиц на 1 апреля года, предшествующего очередному, и тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения

Сведения о работающих застрахованных лицах в системе персонифицированного учета по обязательному пенсионному страхованию от Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации

Сведения о застрахованных лицах, работающих на территориях других субъектов Российской Федерации, из Центрального сегмента Единого регистра застрахованных лиц Федерального фонда ОМС ежеквартально

Сведения о неработающих лицах от Минздравсоцразвития Чувашии ежемесячно

2014 год

численность
797906

сокращение
численности на 48809
человек

Экономия
207,2 млн. рублей

2015 год

численность
764733

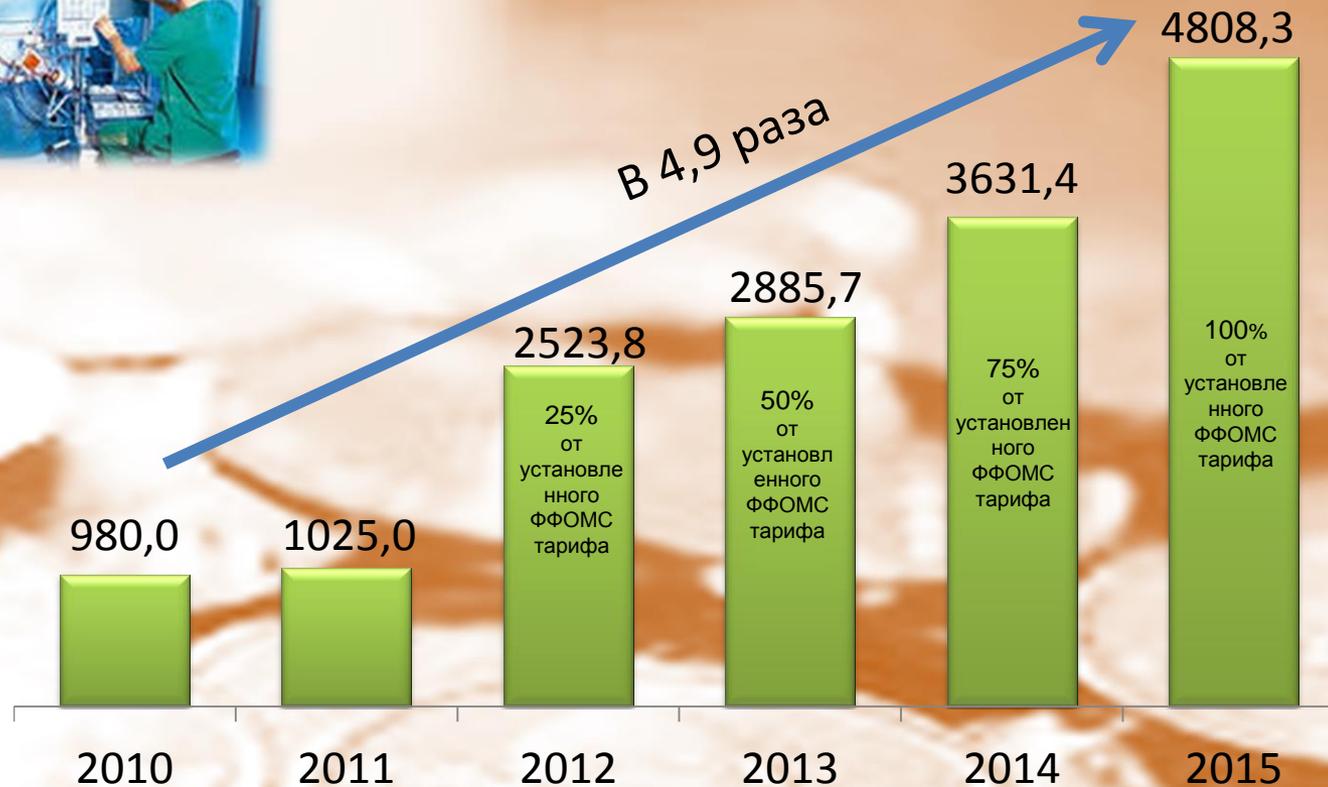
сокращение
численности на 33173
человек

Экономия
208,6 млн. рублей





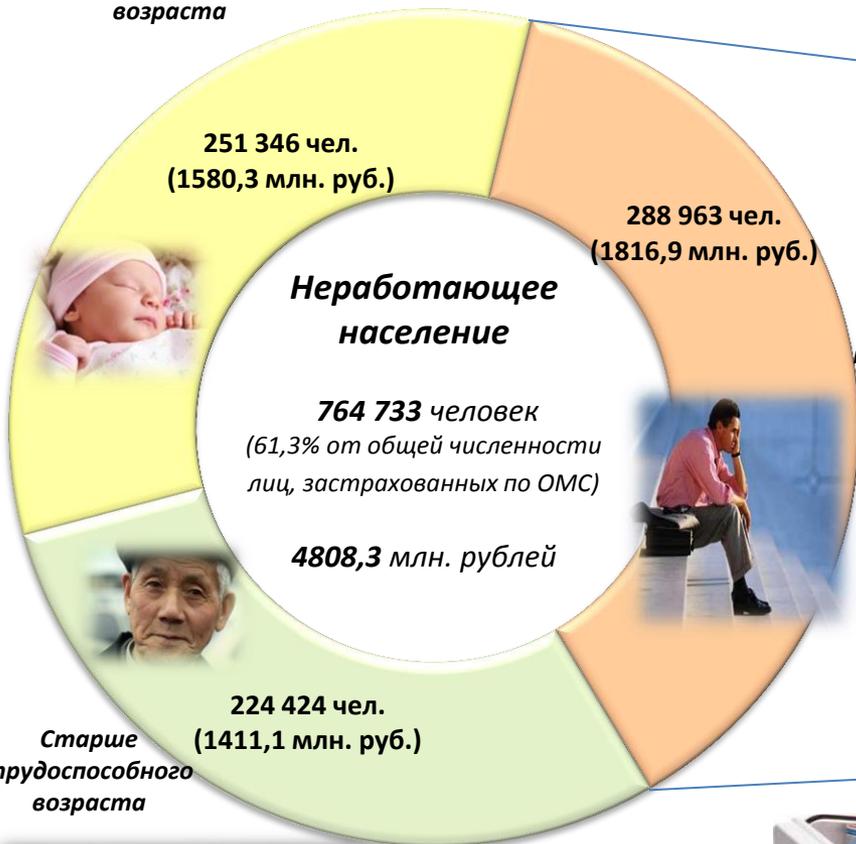
Объем межбюджетных трансфертов, передаваемых из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету ФФОМС на обеспечение обязательного медицинского страхования неработающего населения в 2010-2015 годах, млн. рублей



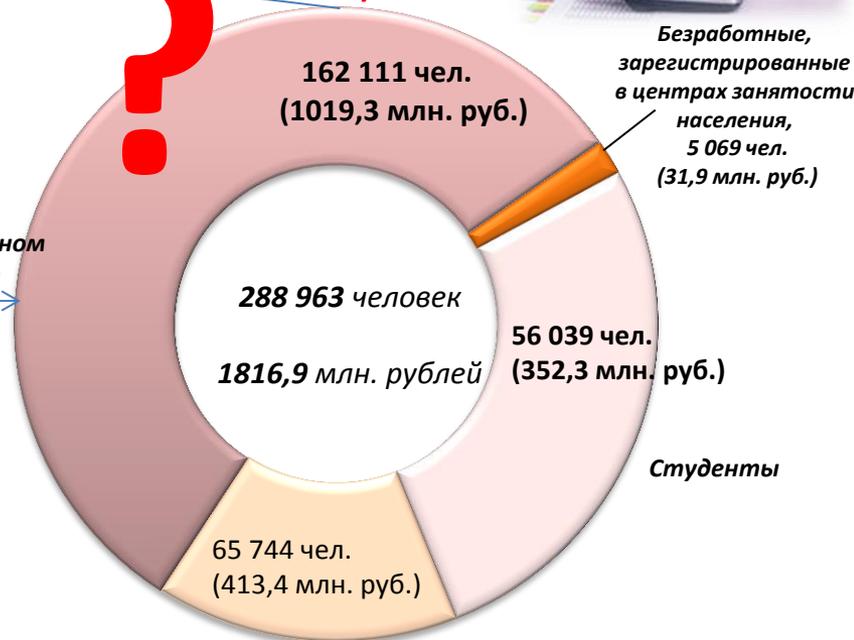


Сведения о численности неработающего населения и об объемах межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету ФФОМС на обеспечение обязательного медицинского страхования неработающего населения на 2015 год

Моложе трудоспособного
возраста



Иные
неработающие
трудоспособного
возраста



Безработные,
зарегистрированные
в центрах занятости
населения,
5 069 чел.
(31,9 млн. руб.)

В
трудоспособном
возрасте

Лица, получающие
пенсию, и к пенсии
которых установлена
компенсационная
выплата





Предложения по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов РФ на федеральном уровне

Для увеличения «маневренности» бюджетов субъектов Российской Федерации

экономия

Внести изменения в перечень застрахованных лиц, ориентирував его на социальные категории населения (дети, пенсионеры) и исключив из него трудоспособное население

1019,3 млн.
рублей

Расходы на лечение орфанных заболеваний включить в состав обязательного медицинского страхования

93,9 млн.
рублей

Эти предложения требуют внесения изменений в Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»



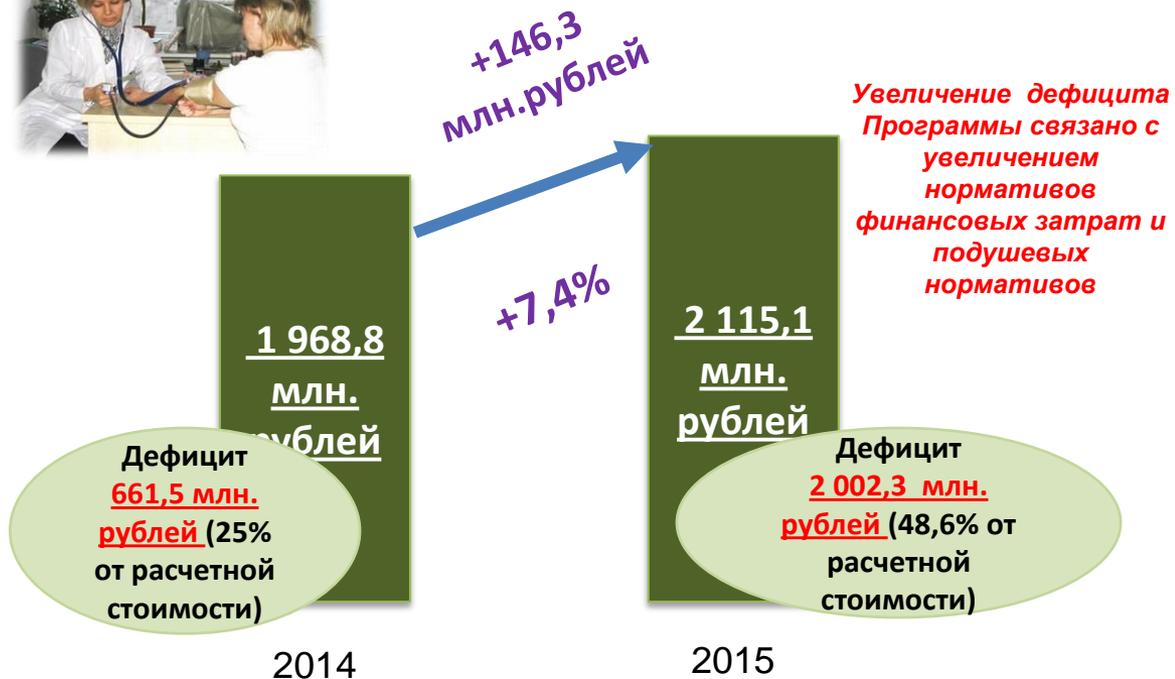


Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи

Расчетная стоимость программы



Утвержденная стоимость программы



Увеличение дефицита Программы связано с увеличением нормативов финансовых затрат и подушевых нормативов

Дефицит **661,5 млн. рублей** (25% от расчетной стоимости)

Дефицит **2 002,3 млн. рублей** (48,6% от расчетной стоимости)

Средства учреждений здравоохранения Чувашской Республики от приносящей доход деятельности в 2014 году (факт) - **1 191,7 млн. рублей**

Средства учреждений здравоохранения Чувашской Республики от приносящей доход деятельности в 2015 году (прогноз) - **1 656,2 млн. рублей**





Предложения по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов РФ на федеральном уровне

Для обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации

Изменить порядок формирования Территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи

применение установленных на федеральном уровне нормативов финансовых затрат сделать **рекомендательной нормой**

до приведения объемов финансирования Программы в соответствие с федеральными требованиями установить **обязательную норму индексации расходов на уровень инфляции**

Освобождение субъектов РФ от исполнительного производства

Обеспечение сбалансированности бюджета

Эти предложения требуют внесения изменений в Федеральные законы от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» и от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»



Предложения по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов РФ на федеральном уровне

Установление Прокуратурой факта недофинансирования расходных обязательств

Действующая схема

Прокуратура выносит представление (требование) об устранении нарушения

Направляет материалы в суд



Предлагаемая схема

Выносит представление (требование) об устранении нарушения

Анализирует возможности бюджета

- По возможному увеличению доходов;
- По возможному увеличению расходов и источников покрытия дефицита;
- По возможному внутреннему перемещению средств.

Выработка согласованного решения



Предложения по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов РФ на федеральном уровне

Ускорить разработку на федеральном уровне механизма реализации субъектами Российской Федерации права **установления критериев адресности и нуждаемости по социальным выплатам**

необходимо

Внести изменения в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

в части установления расходных обязательств по предоставлению мер социальной поддержки по оплате ЖКУ сельским специалистам

**Экономия
50 млн. рублей**

в части установления расходных обязательств по выплате компенсации платы за присмотр и уход за детьми, которые обучаются в образовательных организациях

**Экономия
110 млн.
рублей**



Предложения по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов РФ на федеральном уровне

Приостановить принятие новых федеральных нормативных актов, увеличивающих расходные обязательства субъектов РФ

В 2014 году приняты

Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»

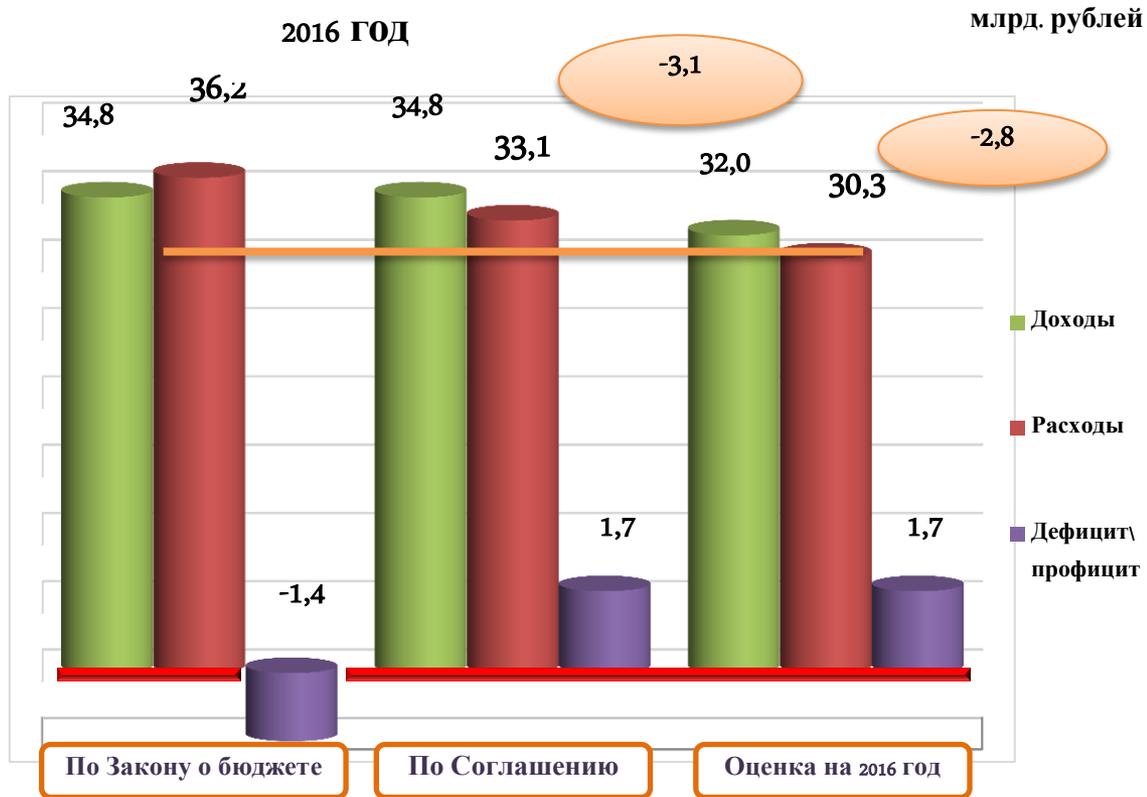
Федеральный закон от 21.07.2014 № 247-ФЗ
в части финансового обеспечения полномочий по составлению протоколов по административным правонарушениям

Федеральный закон от 14.10.2014 № 307-ФЗ "О внесении изменений в КОАП" в части финансового обеспечения надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожарного надзора

Федеральный закон от 22.10.2014 № 315-ФЗ в части создания в субъектах РФ отдельного уполномоченного органа по охране объектов культурного наследия



Исполнение условий Соглашений о предоставлении бюджетных кредитов в 2016 году



**Требования по постановлению
Правительства**

Дефицит до 10% собственных доходов

**Долг по рыночным обязательствам
не более 50%**

Требования по Соглашению

Профицит 1,7 млрд. рублей

**Долг по рыночным обязательствам
не более 34,6%**



Расходы республиканского бюджета Чувашской Республики на 2016 год

млрд. руб.

2015 год

■ Прочие расходы

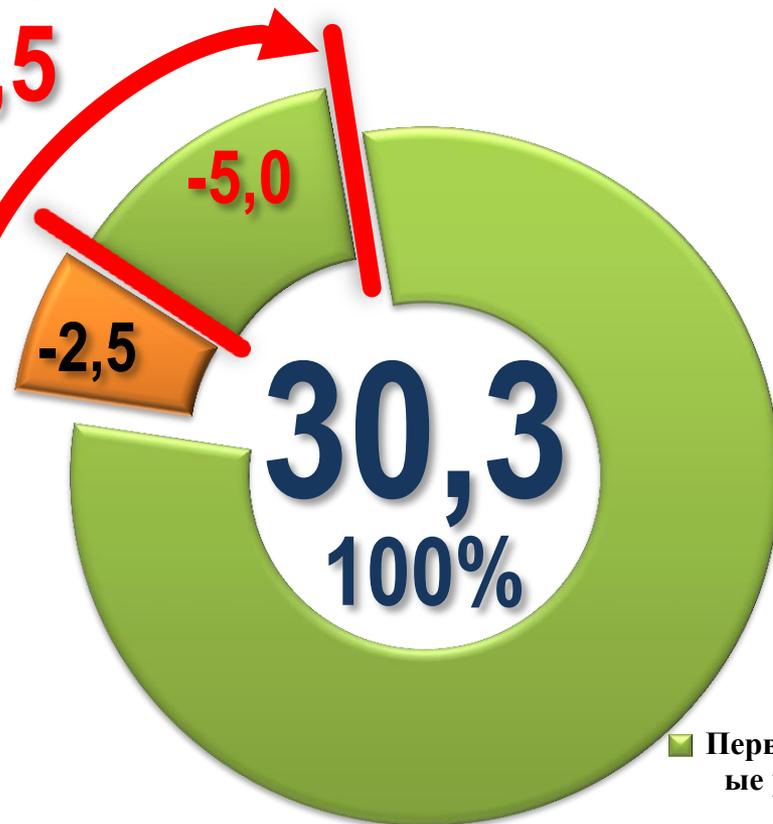


В 2015 году сокращены расходы на **3,2** млрд. рублей

■ Первоочередные расходы

2016 год

Всего
-7,5



■ Первоочередные расходы

Для исполнения условий Соглашений с Минфином России в 2016 году необходимо сократить еще порядка 20% расходов (порядка **7,5** млрд. рублей)

Спасибо за внимание!

