***Интервью первого заместителя Министра Нестеренко Т.Г. журналу «Финансы» от 10 марта 2015г. «Внедрение принципов Открытого Правительства в Минфине России»***

**Внедрение принципов Открытого Правительства в Минфине России**

Принципы открытости всегда являлись основой деятельности Минфина России, но прошедший год стал началом комплексной работы по их реализации в рамках утвержденной Правительством Российской Федерации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.01.2014 г. №?93-р).

Для федеральных органов исполнительной власти Концепцией определены десять механизмов (инструментов) открытости, а именно:

·   реализация принципа информационной открытости;

·   обеспечение работы с открытыми данными;

·   обеспечение понятности нормативно-правового регулирования, государственной политики и разрабатываемых (реализуемых)программ;

·   принятие плана деятельности и ежегодной публичной декларации целей и задач, их общественное обсуждение и экспертное сопровождение;

·   формирование публичной отчетности;

·   информирование о работе с обращениями граждан и организаций;

·   организация работы с референтными группами;

·   взаимодействие с Общественным советом;

·   организация работы пресс-службы;

·   организация независимой антикоррупционной экспертизы и общественного мониторинга правоприменения.

Стратегия наших действий в 2014 г. была основана на создании в министерстве методологии реализации принципов открытости, необходимого набора правил и процедур, которые изменят подходы к организации работы в этой области внутри министерства, а впоследствии будут способствовать нам в организации эффективного взаимодействия с референтными группами, представителями бизнеса и отдельными гражданами.

В целях организации работ приказом Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова от 6.02.2014 г. № 26 создана Координационная комиссия по реализации принципов открытости в Минфине России, определены ответственные руководители по каждому из инструментов открытости, утвержден План мероприятий. В целом структура организации работ и наш опыт в построении системы управления были признаны успешными и рекомендованы в качестве лучших практик. Надо отметить, что такой подход себя оправдал. Комиссия ежеквартально рассматривает итоги работы всех подразделений Минфина России, принимает рекомендации по минимизации рисков и корректировке методов реализации предусмотренных мероприятий.

В основу Плана мероприятий на 2014 год были положены результаты самооценки, проведенной Минфином России в начале 2014 г. (рис.1).

 На диаграмме показано, что по некоторым направлениям (открытые данные; работа с обращениями граждан; антикоррупционная экспертиза; работа пресс-службы) у нас были сравнительно хорошие результаты, но по другим направлениям показатели были низкими (информационная открытость; планы деятельности и отчетность; понятность; работа с общественным советом).

Особенно сложной оказалась ситуация по работе с референтными группами. Несмотря на то что по различным направлениям деятельности Минфина России уже были созданы рабочие и экспертные органы, в состав которых вошли представители референтных групп, работа зачастую была не систематизирована, не формализована и не слишком публична.

К концу 2014 г. по всем направлениям работы предусмотрена существенная динамика, и если по итогам 2013 г. общее количество баллов по результатам самооценки составило лишь 22 балла из 100 возможных, то к концу 2014 г. было запланировано достичь 67 баллов, или трехкратного роста показателей.

Как уже отмечалось выше, в 2014 г. основными стали вопросы методологического обеспечения деятельности Минфина России по реализации принципов открытости и почти 20% мероприятий нашего плана посвящены разработке и принятию приказов и регламентов по всем десяти направлениям работы.

На сегодняшний день приняты (разработаны) 9 приказов Минфина России:

·   об официальном сайте Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

·   об унифицированных требованиях к подведомственным организациям по составу, порядку представления и размещения информации об их деятельности на официальном сайте Минфина России;

·   о назначении должностного лица Минфина России, ответственного за работы в сфере открытия государственных данных;

·   о формировании, актуализации и принятии решения о прекращении актуализации наборов открытых данных Минфина России;

·   об утверждении Положения об организации в Министерстве финансов Российской Федерации размещения информации на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

·   о назначении уполномоченных сотрудников по рассмотрению досудебных жалоб по вопросам предоставления государственной услуги в Министерстве;

·   о порядке взаимодействия структурных подразделений Минфина России с референтными группами;

·   о системе мотивации и поощрения деятельности наиболее активных экспертов, представителей референтных групп;

·   о процедуре обобщения результатов антикоррупционной экспертизы с указанием ответственных исполнителей по департаментам Минфина России.

Одобрены протоколами Координационной комиссии Минфина России целый ряд регламентов и перечней информации, подлежащей раскрытию в различных форматах. Разработаны и прошли экспертную оценку Стратегия развития официального сайта Минфина России и Стратегия развития работы Минфина России с социальными сетями.

Все эти документы создают прочную базу для последующей работы структурных подразделений Минфина России по реализации принципов открытости.

Завершая тему методологии и организации работы Минфина России в рамках реализации Концепции открытости, необходимо отметить, что мониторинг работы структурных подразделений по выполнению Плана мероприятий ведется в информационной системе «Портал проектного управления», в которой отражаются все мероприятия Плана и отчеты по их выполнению.

**Об информационной открытости**

В течение 2014 года количество материалов, размещаемых на официальном сайте Министерства, увеличилось на 30%, при этом наблюдается и рост посещаемости официального сайта на 10% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Мы, конечно же, еще будем работать над качеством публикуемых материалов, переводом их в доступную для граждан форму, но результат уже налицо. И увеличение числа пользователей официального сайта говорит о том, что публикуемая нами информация востребована и стоит активно продолжать движение в этом направлении.

В январе 2015 г. введена новая версия официального сайта Министерства. Это совершенно иной концепт изложения информации, построенный по принципу не только размещения информации, но и формированию спроса на нее. На сайте также предоставлены дополнительные преимущества пользователям в части поиска информации, интерактивные сервисы взаимодействия и иные функции.

В прошлом году мы начали позиционировать свою деятельность с использованием дополнительных информационных комплексов. В Министерстве установлены инфоматы, позволяющие любому обратившемуся к нам гражданину узнать о деятельности органа, подать обращение или воспользоваться интерактивными сервисами. На сегодняшний день мы работаем над новым контентом и его визуализацией, по итогам реализации которого планируем расширить сеть инфоматов Минфина России с установкой их в наиболее удобных для пользователей местах за пределами здания Минфина России.

В рамках подготовки к проведению в мае 2014?г. в Москве пленарного заседания Международного сообщества по взаимному изучению и обмену опытом в управлении государственными финансами (PEMPAL?– PublicExpenditureManagementPeerAssistedLearning) на тему «Прозрачность и подотчетность государственных финансов» было создано порядка 15 видеороликов, позиционирующих преимущества работы и использования основных информационных ресурсов в сфере управления общественными финансами, в том числе интернет-порталов Минфина России и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, обеспечивающих открытость и прозрачность бюджетного процесса, деятельность государственных и муниципальных учреждений, закупочного процесса.

**Об открытых данных**

Минфин России занимает пятое место среди федеральных органов исполнительной власти по количеству публикуемых  наборов открытых данных, несмотря на то, что мы не являемся носителями основного объема статистической информации, а также не ведем общефедеральных реестров и классификаторов. На сегодняшний день Минфином России сформированы и ведутся 39 наборов открытых данных, в том числе 27 – на официальном сайте, 12 – на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

В 2015 г. планируются работы по популяризации наборов открытых данных Минфина России. Мы начали активное взаимодействие с разработчиками программного обеспечения, организовываем конкурсы, хакатоны для обеспечения востребованности наборов коммерческим сектором, который сможет перевести их в удобную гражданам форму в виде мобильных приложений.

Сейчас идет прием заявок на участие в первом всероссийском конкурсе для разработчиков и журналистов по открытым финансовым данным «BudgetApрs», организованном Минфином России совместно с некоммерческим партнерством «Информационная культура».

Еще одна наша инициатива в этой области – публикация ретроспективных данных о бюджетах России начиная с 1861 года. По нашему мнению, информация о бюджетах за последние 150 лет, опубликованная в том числе в формате открытых данных, будет иметь как историческое, так и социальное значение.

**О работе со СМИ**

Минфин России имеет активное представительство в социальных сетях. Аккаунты Министерства пользуются высокой степенью доверия у профессиональных СМИ. На публикации Минфина России в социальной сети Facebook и Twitter активно ссылаются такие средства массовой информации, как РИА Новости, Интерфакс, ТАСС, Bloomberg, DowJones, а также печатные издания «Коммерсант», «Ведомости», «РБК Daily».

Определены каналы связи Минфина России со средствами массовой информации. В 2014 г. в СМИ было зафиксировано более 200 тыс. публикаций о деятельности Министерства. Министр финансов Российской Федерации занимает лидирующее место среди самых упоминаемых спикеров по экономическим темам.

О работе с референтными группами

В Министерстве финансов Российской Федерации определено 28 референтных групп. По каждой группе сформировано положение, определен порядок ее функционирования.

Представителям референтных групп в обязательном порядке направляются на рассмотрение проекты разрабатываемых Министерством нормативных правовых актов, иных документов.

Сформирована анкета по изучению мнения представителей референтных групп по эффективности взаимодействия с Министерством, которое мы планируем провести в ближайшее время.

**Об Общественном совете**

Регулярно проводятся заседания Общественного совета при Минфине России. В прошлом году на заседаниях Общественного совета были рассмотрены основные общественно значимые проекты актов, в том числе проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», основы государственной налоговой и таможенно-тарифной политики, бюджетной политики, одобрен План мероприятий по реализации Концепции открытости.

На сайте Минфина России создан отдельный раздел, посвященный работе Общественного совета при Минфине России, который поддерживается в актуальном состоянии, а в скором времени на официальном сайте Минфина России появятся личные кабинеты каждого члена Общественного совета.

**О работе с обращениями граждан**

Продолжаются работы по совершенствованию процедур рассмотрения обращений граждан в Министерстве. Традиционно публикуются обзоры поступивших обращений и ответы на часто задаваемые вопросы. Осуществляет свою деятельность общественная приемная Министерства, которая по итогам «контрольной закупки» экспертов открытого правительства заняла второе место в рейтинге среди общественных приемных федеральных органов исполнительной власти.

В прошлом году было обеспечено автоматическое направление обращений граждан, поступающих на официальный сайт Министерства, в систему электронного документооборота Минфина России. В 2015?г. мы планируем продолжить работу по интеграции официального сайта и системы электронного документооборота Министерства, обеспечив размещение на официальном сайте сведений о прохождении процедуры рассмотрения обращения граждан в Минфине России. Любой гражданин с использованием данного сервиса в режиме реального времени сможет узнать, на каком этапе рассмотрения сейчас находится его обращение.

**Об антикоррупции**

В рамках реализации направления «Независимая антикоррупционная экспертиза и общественный мониторинг правоприменения» формируются и публикуются на официальном сайте Министерства:

·   обзоры с обобщенной правоприменительной практикой по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконных решений и действий (бездействия) Минфина России;

·   оперативная и аналитическая информация о результатах проведенной антикоррупционной экспертизы проектов актов с изложением позиции Министерства;

·   регламентная информация, предусмотренная Федеральным законом «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Принята новая редакция Кодекса этики служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Минфина России, с которой ознакомлены все работники Министерства.

**О понятной политике и нормативном регулировании**

В целях обеспечения понятности и доступности нормативного правового регулирования Минфином России сформирован, размещен в актуальном состоянии на официальном сайте Министерства и выполняется план-график нормативно-правовой работы, в том числе на среднесрочную перспективу.

Организована и систематизируется работа структурных подразделений по общественному обсуждению проектов актов. Все акты размещаются на официальном сайте regulation.gov.ru, официальном сайте Министерства, особо значимые направляются в референтные группы, Общественный совет при Министерстве. Разработана новая структура раздела официального сайта Министерства, которая позволит отслеживать полный жизненный цикл акта от размещения уведомления о его разработке до принятия. Новая версия официального сайта Министерства также предполагает возможность перейти с официального сайта Министерства на официальный сайт regulation.gov.ru, чтобы оставить свое мнение по проекту акта.

В 2014 г. по 7 проектам общественно значимых нормативных правовых актов были проведены медиа-кампании и публичные обсуждения, а именно:

·    обсуждение проектов в рамках круглых столов, семинаров, конференций, на заседаниях межведомственных комиссий, привлечение к рассмотрению проектов представителей референтных групп, обсуждение проектов в рамках системы «Открытое правительство»;

·   проведение брифингов, а также интервью руководства и должностных лиц министерства средствам массовой информации («Коммерсант Власть», информагентство «ИТАР-ТАСС», агентство «Интерфакс» и пр.), публикация статей и информации в общероссийских и специализированных изданиях («Российская газета», газета «Известия», журналы «Финансы», «Бюджет»);

·   подготовка и размещение в сети «Интернет» дополнительных презентационных материалов.

Кроме того, ведутся работы по разработке презентационных материалов, макетов страниц, сценариев видеороликов, разъясняющих отдельные нормативные правовые акты, а также брошюр, содержащих описание действующего нормативно-правового регулирования, что позволит значительно повысить понятность как самих актов, так и результатов их реализации.

**О подотчетности**

В рамках освещения планов и целей деятельности Министерства министром финансов России в 2014 г. впервые утверждены публичная Декларация целей и задач Министерства, а также публичный План деятельности Министерства на 2014–2018 годы.

Документы представлены на официальном сайте в визуально комфортном для ознакомления широкой общественности формате.

На сайте также размещен и выполняется график коммуникационных мероприятий в части публичного Плана, публикуются предложения экспертов и ответы на них ответственных сотрудников Минфина России. Кроме того, открыт тематический форум «Планы, отчеты, общественное обсуждение и экспертное сопровождение».

**О планах на будущее**

В настоящее время мы завершаем работу по формированию Плана деятельности на 2015 год, в котором также планируем существенно продвинуться в выполнении мероприятий, предусмотренных Концепцией открытости. При этом основными точками роста мы видим:

·   построение информационной модели «Бюджета для граждан» и соответствующих модулей федеральных органов исполнительной власти;

·   ориентация на коммерческое использование наборов открытых данных Министерства;

·   реализация Стратегии развития официльного сайта Минфина России;

·   более активное вовлечение в деятельность Минфина представителей референтных групп.

Конечно, работа по раскрытию информации требует серьезного внимания со стороны всех сотрудников Минфина России. У нас есть целый ряд предложений по организации этой деятельности в целом. По некоторым подходам у нас с экспертами ведется активная дискуссия. Мы готовы к открытому диалогу, интересным идеям и конструктивной критике в целях совершенствования деятельности по реализации принципов открытости органов власти.