

# Реализация мероприятий по повышению доходов и оптимизации расходов в Чувашской Республике

23.04.2015

**Докладчик:**

Заместитель Председателя Кабинета  
Министров Чувашской Республики –  
министр финансов Чувашской Республики  
С.А. Енилина





# Основные задачи на 2015 год

Обеспечение сбалансированности  
бюджета

Повышение собственных доходов  
бюджетов



Оптимизация расходов бюджетов

Сокращение государственного  
(муниципального) долга





# Мероприятия по увеличению собственных доходов

## Оптимизация региональных налоговых льгот, индексация действующих налоговых ставок

отменены налоговые льготы, не оказывающие  
влияние на предпринимательскую активность

3,6 % от суммы  
поступлений налогов на  
имущество

увеличение ставок транспортного налога

рост поступлений на 23%

## Усилена работа по налоговому администрированию

**по итогам I  
квартала 2015 года**

погашена  
задолженность в  
сумме 303,6 млн.  
рублей

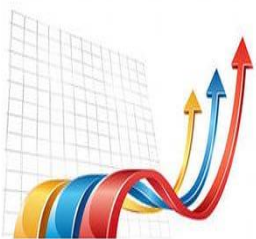
Дополнительно  
начислены платежи  
в сумме 149,4 млн.  
рублей





# Предложения по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов РФ на федеральном уровне

## Для увеличения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации



увеличить размеры пени за несвоевременную уплату налогов и сборов в бюджеты (в отношении перечисления налоговыми агентами налога на доходы физических лиц). Перечисляя несвоевременно и не в полном объеме налоговые агенты фактически пользуются «бесплатным бюджетным кредитом»

установить максимальный предел снижения налоговой санкции (пунктом 3 статьи 114 НК РФ предусмотрено снижение санкций не менее, чем в 2 раза; предлагается установить снижение не более, чем в 2 раза)

наделить налоговые органы полномочиями по проведению зачета сумм налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц в счет погашения недоимки (задолженности) по другим налогам

установить обязанность налоговых агентов по предоставлению ежеквартальных расчетов сумм исчисленного и удержанного налога на доходы физических лиц  
(ускорить принятие проекта федерального закона № 673772-6)

сократить по налогу на прибыль организаций сроки перенесения на текущий налоговый период суммы полученного в предыдущем периоде убытка (предлагается сократить срок с 10 лет до 4 лет)





# Инвентаризация свободных земельных участков на территориях муниципальных образований Чувашской Республики

Актуализация баз данных объектов недвижимого имущества и земельных участков  
для исчисления имущественных налогов



**I этап: с 15 марта по 1 октября 2014 года**

Выявлено **2090** земельных участков:

- **982** участка, находящихся в частной собственности;
- **930** участков муниципальной собственности и государственная собственность на которые не разграничена;
- **2** участка федеральной собственности

**II этап: до декабря 2015 года**

Проводится работа по формированию земельных участков для включения их в Единый информационный ресурс о свободных земельных участках.

**568** участков площадью **357** га сформировано и поставлено на ГКН

Из выявленных **930** участков муниципальной собственности и государственная собственность на которые не разграничена:

**229** участков площадью **38,7** га вовлечено в хозяйственный оборот:

- предоставлено в постоянное пользование **3** участка площадью **0,4** га;
- передано в аренду **99** участков площадью **23** га;
- продано **80** участков площадью **9,8** га;
- предоставлено многодетным семьям **47** участков площадью **5,5** га;
- включено в Единый информационный ресурс **40** участков площадью **41,8** га



# Передача в аренду государственного имущества и земельных участков Чувашской Республики

Вовлечение в хозяйственный оборот имущества по рыночным условиям

В 2014 году передано в аренду:

более **120** объектов недвижимости  
республиканского имущества  
площадью **119,1** тыс. кв. м

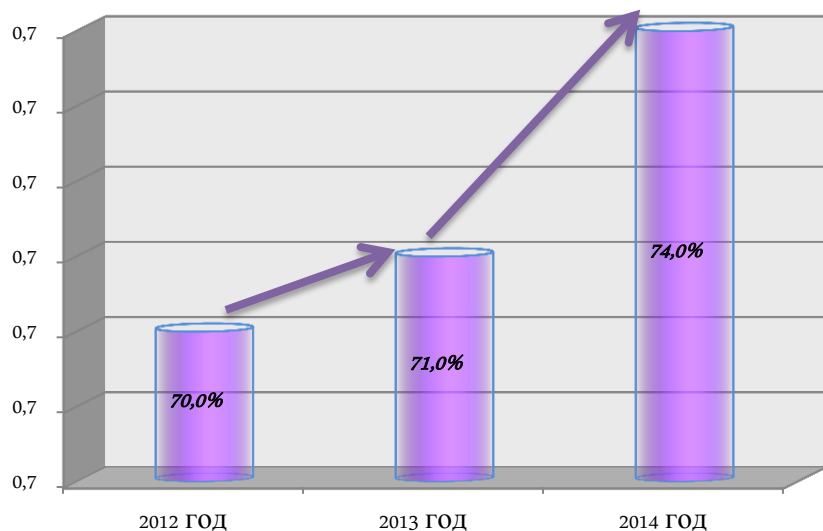
**865** земельных участков  
республиканской собственности  
общей площадью **10,9** тыс. га





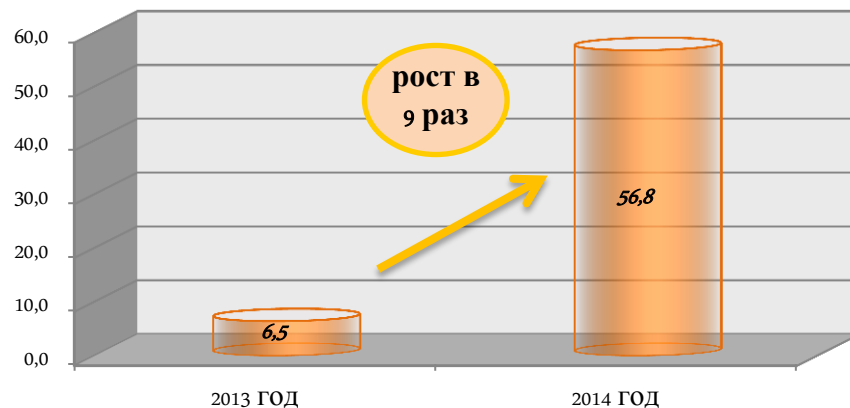
# Мероприятия по увеличению собственных доходов

## Эффективная реализация программы приватизации



## новый порядок расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами

### Платежи при пользовании недрами



## Эффективное управление государственными предприятиями и учреждениями

разработаны дорожные карты по управлению  
государственными предприятиями и  
учреждениями

увеличение уплаты дивидендов  
республиканских ОАО и части прибыли ГУПов



# Оптимизация расходов республиканского бюджета Чувашской Республики в 2014 году

1

## Оптимизация неэффективных расходов

**956,7**  
млн. рублей

актуализация сведений о количестве  
неработающих граждан

оптимизация сети учреждений

обеспечение экономии по государственным  
закупкам

дополнительные внебюджетные доходы  
бюджетных и автономных учреждений за  
счет эффективного использования  
переданного им имущества

2014 г. – 207,2 млн. рублей  
2015 г. – 208,6 млн. рублей  
2016 г. – 208,6 млн. рублей



2

Снижение расходов за счёт внедрения механизмов  
государственно-частного партнёрства в социальной сфере

**245,8**  
млн. рублей

**ИТОГО**

**1202,5**  
млн. рублей







# Государственно-частное партнерство. Аутсорсинг

## МАКСИМАЛЬНО ОСВОБОДИТЬ ЛПУ ОТ НЕПРОФИЛЬНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### СТИРКА БЕЛЬЯ

97%

21,4  
млн. руб.

### УСЛУГИ «03»

65%

60  
млн. руб.

### УТИЛИЗАЦИЯ ОТХОДОВ

100%

25,2  
млн. руб.

### ПИТАНИЕ

65%

44,7  
млн. руб.

### ЛАБОРАТОРНО- ДИАГНОСТИЧЕСКИЕ УСЛУГИ

65%

94,5  
млн. руб.

- доля организаций, передавших услуги на аутсорсинг
- экономический эффект, млн. руб.



Первый в России участок централизованной переработки медицинских отходов (УЦПМО) с использованием современных технологий обеззараживания (протеиновый лизис)



Центр гемодиализа  
с плановой мощностью 15000 посещений в год

**Выполнено 26825 процедур  
гемодиализа**



Проект «Новая скорая помощь»

**46,7% БРИГАД «03» ОСНАЩЕНЫ  
СОВРЕМЕННЫМ САНИТАРНЫМ  
АВТОТРАНСПОРТОМ**



# Привлечение в систему дошкольного образования частного бизнеса

*Внедрение системы подушевого финансирования программ дошкольного образования*

5 негосударственных детских садов и более 20 частных центров и студий



*Привлечение в систему дошкольного образования частных инвестиций – 165,6 млн. рублей*



В 2013 году  
введены в эксплуатацию – 2  
частных сада на  
200 мест в г. Чебоксары





# Вариативные формы дошкольного образования

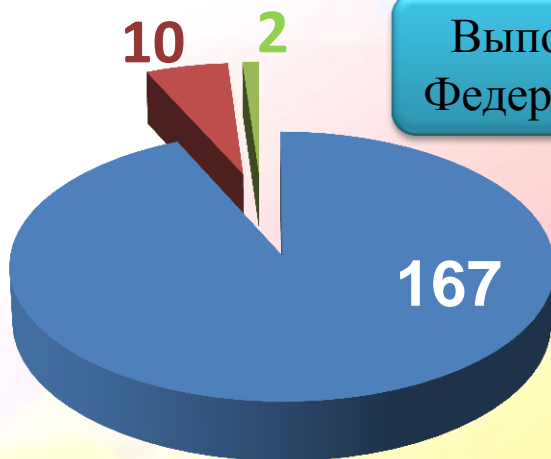
■ Группы кратковременного пребывания

2200 детей

■ Семейные детские сады

■ Домашние детские сады

240 детей



Выполнение майских Указов Президента Российской Федерации по созданию мест для детей в детских садах







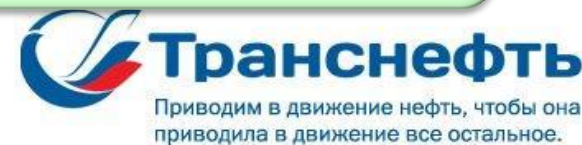
# Частно-государственное партнерство в среднем профессиональном образовании

В сентябре 2013 года на базе Канашского транспортно-энергетического техникума создан многофункциональный центр профессиональных квалификаций трубопроводного транспорта нефти. Ежегодно в центре обучается свыше 4000 сотрудников организаций системы «Транснефть»



*Реконструкция учебного комплекса техникума*

*Стипендии 133 учащимся, безвозмездная передача оборудования, инструментов, спецодежды, расходных материалов*



*470,9 млн. рублей*

*56 млн. рублей  
ежегодно*

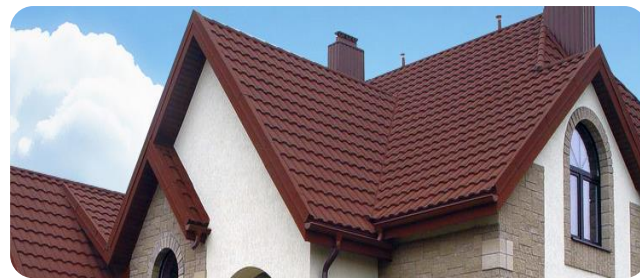
*в 1,5 раза больше  
финансирования из  
бюджета*







# Частно-государственное партнерство в профессиональном образовании



В 2014 году на базе Чебоксарского техникума строительства и городского хозяйства открыт Учебный центр ТехноНИКОЛЬ

Многофункциональный учебный центр

Цель

Подготовка специалистов по работе с современными изоляционными материалами, системами и технологиями

Результат

Безвозмездное обновление материально-технической базы

Увеличение доходов от предпринимательской деятельности учреждения на 10%



# Оптимизация сети учреждений в социальной сфере

## Оптимизация учреждений здравоохранения

29 медицинских организаций

реорганизовано

12 медицинских организаций

экономический эффект - 91,4 млн. рублей

сокращение числа коек в больницах с 11300 до 10482

средняя длительность пребывания больного на койке

уменьшилась с 11,7 до 11,3 дня



## Оптимизация учреждений социального обслуживания

19 учреждений социального обслуживания

реорганизовано

8 учреждений

экономический эффект - 5,9 млн. рублей

средства направлены на повышение качества услуг в сфере

социального обслуживания

## Оптимизация учреждений образования

21 образовательная организация

Реорганизовано,  
ликвидировано

8 организаций

экономический эффект - 77,2 млн. рублей

сокращение численности детей-сирот в 2,9 раза

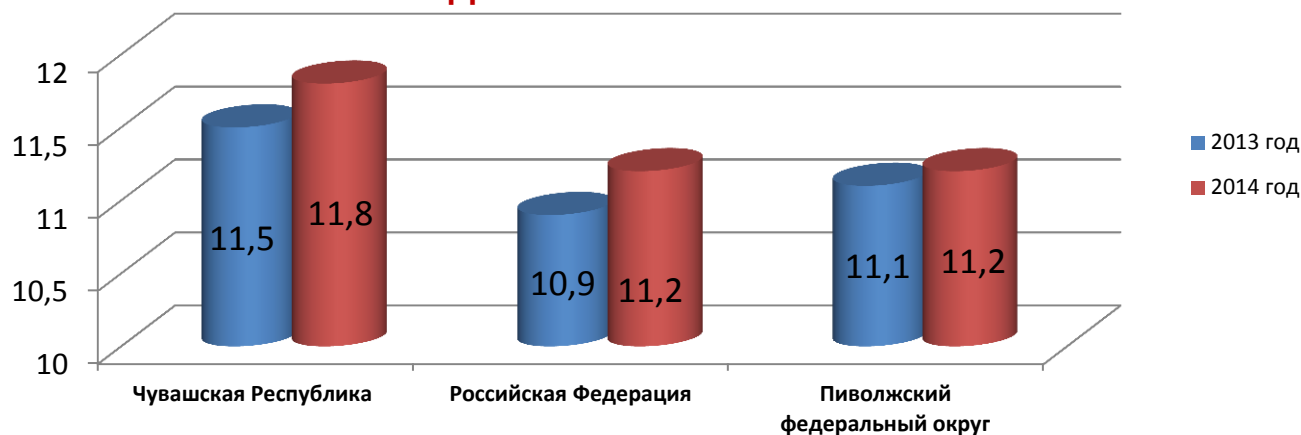




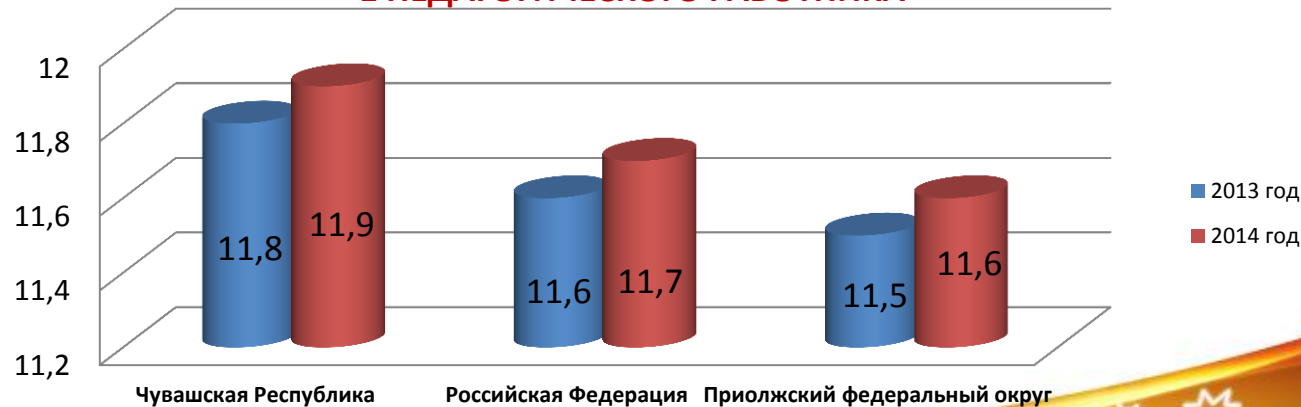
# Нагрузка на педагогических работников



## ЧИСЛЕННОСТЬ ВОСПИТАННИКОВ ДОШКОЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РАСЧЕТЕ НА 1 ПЕДАГОГИЧЕСКОГО РАБОТНИКА



## ЧИСЛЕННОСТЬ ОБУЧАЮЩИХСЯ В ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ В РАСЧЕТЕ НА 1 ПЕДАГОГИЧЕСКОГО РАБОТНИКА





# Оптимизация расходов республиканского бюджета Чувашской Республики на ОМС неработающего населения

**Территориальный фонд  
обязательного  
медицинского  
страхования**



Персонифицированный учет  
сведений о застрахованных  
лицах в сфере  
обязательного  
медицинского страхования

Актуализация сведений о  
работающих и неработающих  
лицах в соответствии с приказом  
Минздравсоцразвития России от  
25.01.2011 № 29н «Об  
утверждении Порядка ведения  
персонифицированного учета в  
сфере обязательного  
медицинского страхования»

Годовой объем бюджетных ассигнований на ОМС неработающего населения не может быть меньше произведения численности неработающих застрахованных лиц на 1 апреля года, предшествующего очередному, и тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения

Сведения о работающих  
застрахованных лицах в  
системе персонифицирован-  
ного учета по обязательному  
пенсционному страхованию от  
Отделения Пенсионного  
фонда Российской Федерации

Сведения о застрахованных  
лицах, работающих на  
территориях других субъек-  
тов Российской Федерации, из  
Центрального сегмента  
Единого регистра застра-  
хованных лиц Федерального  
фонда ОМС ежеквартально

Сведения о неработающих  
лицах от  
Минздравсоцразвития  
Чувашии ежемесячно



2014 год

численность  
797906

сокращение  
численности на 48809  
человек

Экономия  
207,2 млн. рублей

2015 год

численность  
764733

сокращение  
численности на 33173  
человек

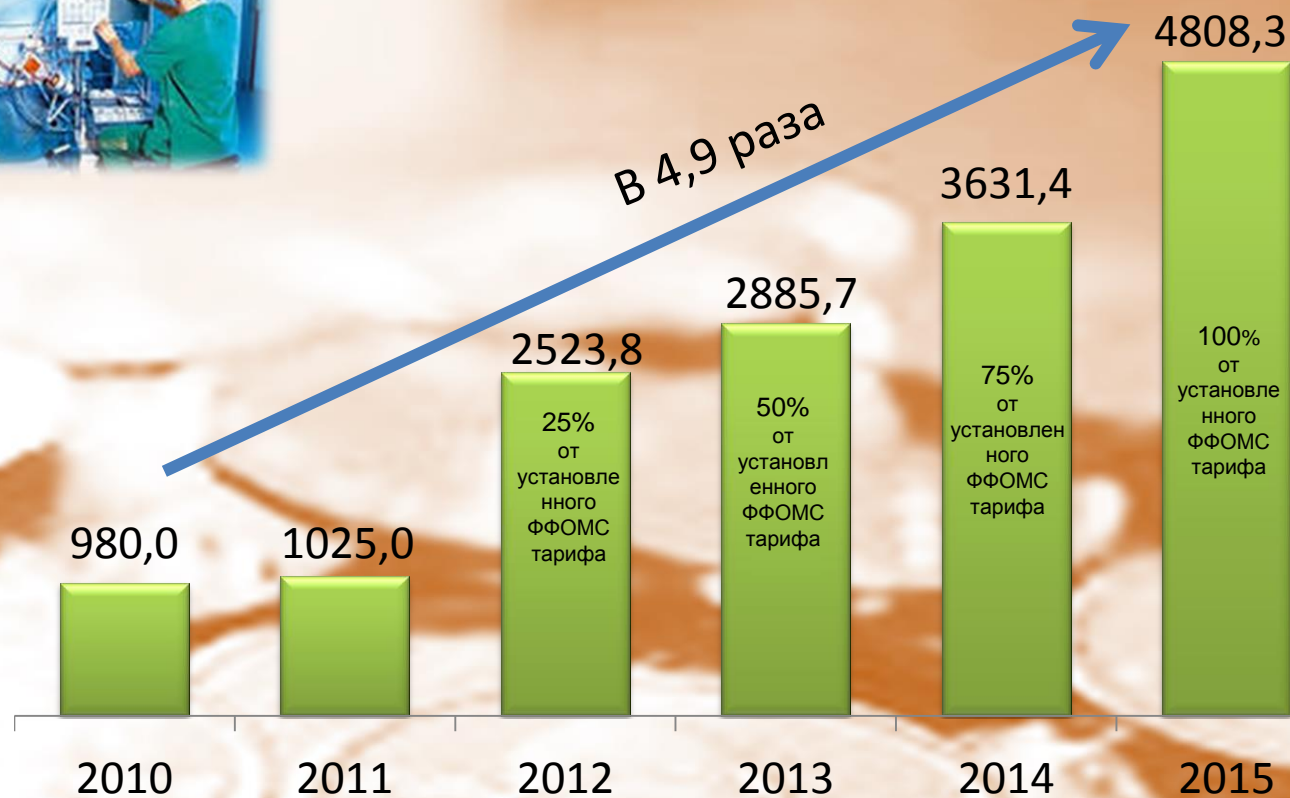
Экономия  
208,6 млн. рублей







Объем межбюджетных трансфертов, передаваемых из республиканского бюджета  
Чувашской Республики бюджету ФФОМС на обеспечение обязательного медицинского  
страхования неработающего населения в 2010-2015 годах,  
млн. рублей





# Сведения о численности неработающего населения и об объемах межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету ФФОМС на обеспечение обязательного медицинского страхования неработающего населения на 2015 год

Моложе трудоспособного  
возраста

251 346 чел.  
(1580,3 млн. руб.)

288 963 чел.  
(1816,9 млн. руб.)

**Неработающее  
население**

**764 733 человек**  
(61,3% от общей численности  
лиц, застрахованных по ОМС)

**4808,3 млн. рублей**

224 424 чел.  
(1411,1 млн. руб.)

Старше  
трудоспособного  
возраста



В  
трудоспособном  
возрасте

**Иные  
неработающие  
трудоспособного  
возраста**



Безработные,  
зарегистрированные  
в центрах занятости  
населения,  
5 069 чел.  
(31,9 млн. руб.)

118 578 чел.  
(745,5 млн. руб.)

**288 963 человек**

**1816,9 млн. рублей**

56 964 чел.  
(358,2 млн. руб.)

Студенты

108 352 чел.  
(681,3 млн. руб.)

Лица, получающие  
социальную пенсию, и  
к пенсии которых  
установлена  
компенсационная  
выплата





# Предложения по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов РФ на федеральном уровне

**Для увеличения «маневренности» бюджетов субъектов Российской Федерации**

**экономия**

Сохранить в 2015 году порядок для определения размера страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в субъектах Российской Федерации, действовавший в 2014 году (75% от суммы страховых взносов)

**1317,7 млн.  
рублей**

Внести изменения в перечень застрахованных лиц, ориентируя его на социальные категории населения (дети, пенсионеры) и исключив из него трудоспособное население

**745,5 млн.  
рублей**

Эти предложения требуют внесения изменений в Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»



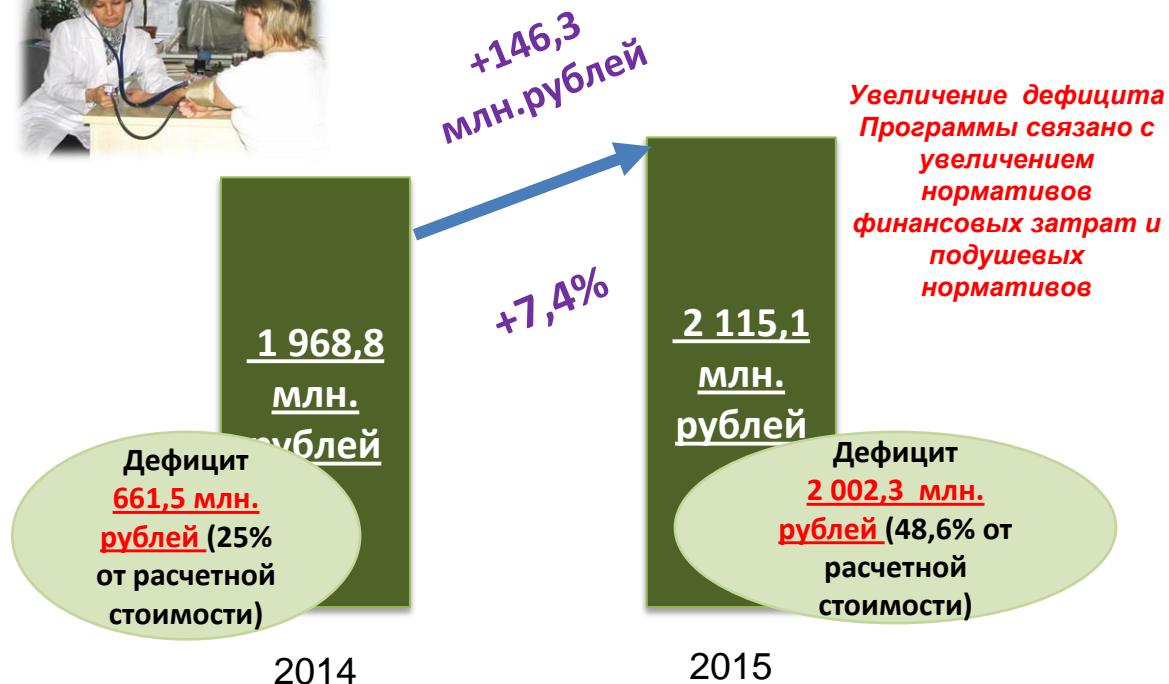


# Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи

## Расчетная стоимость программы



## Утвержденная стоимость программы



Средства учреждений здравоохранения Чувашской Республики от приносящей доход деятельности в 2014 году (факт) - **1 191,7 млн. рублей**

Средства учреждений здравоохранения Чувашской Республики от приносящей доход деятельности в 2015 году (прогноз) – **1 656,2 млн. рублей**





# Мероприятия по росту доходов и оптимизации расходов местных бюджетов

Главами муниципальных образований разработаны проектные работы по формированию и исполнению местных бюджетов в новых экономических условиях 2015 года

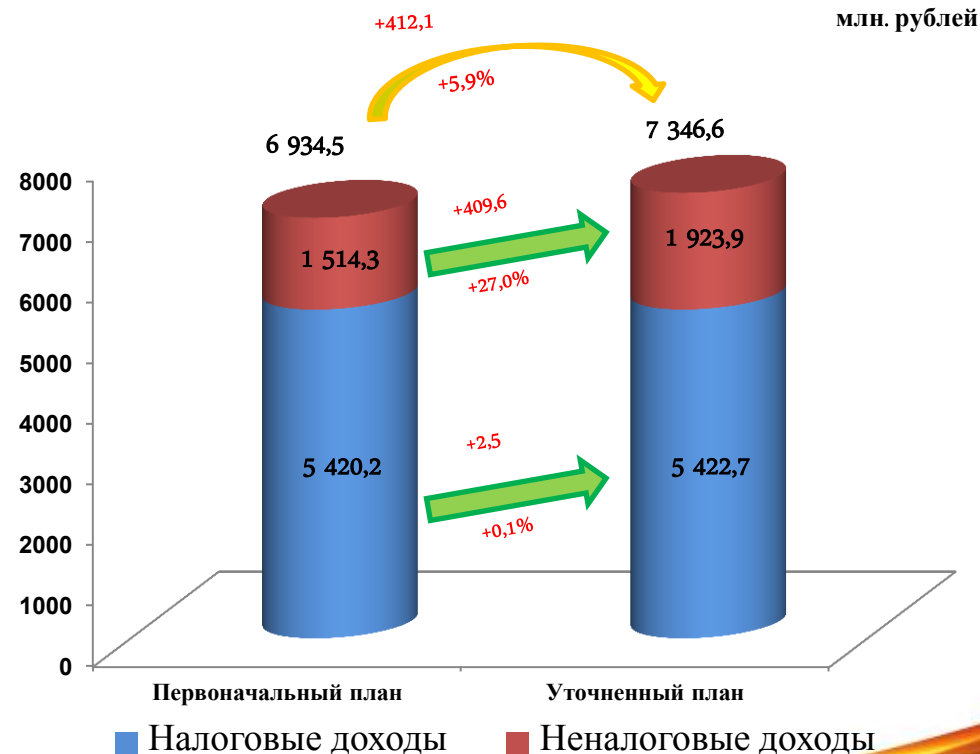


Внесены изменения в решения Собрания депутатов о местных бюджетах на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов

Обеспечение роста собственных доходов

Оптимизация и повышение эффективности бюджетных расходов

Оптимизация источников финансирования дефицита местных бюджетов, управление муниципальным долгом





## Предложения по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов РФ на федеральном уровне

Ускорить разработку на федеральном уровне механизма реализации субъектами Российской Федерации права установления критериев адресности и нуждаемости по социальным выплатам

необходимо

**Внести изменения в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»**

в части установления расходных обязательств по предоставлению мер социальной поддержки по оплате ЖКУ сельским специалистам

**Экономия  
50 млн. рублей**

в части установления расходных обязательств по выплате компенсации платы за присмотр и уход за детьми, которые обучаются в образовательных организациях

**Экономия  
110 млн.  
рублей**





# Обеспечение перевозок пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении

**Постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2015 г. № 193 о распределении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в сфере дорожной деятельности**

**Чувашской Республике предусмотрено**  
**566,4 млн. рублей**  
(220,0 млн. рублей  
+ 346,4 млн. рублей)

**Протокол заседания Правительственной комиссии по транспорту от 3 апреля 2015 г. №1 под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – А.В.Дворковича**

**УСЛОВИЯ:**

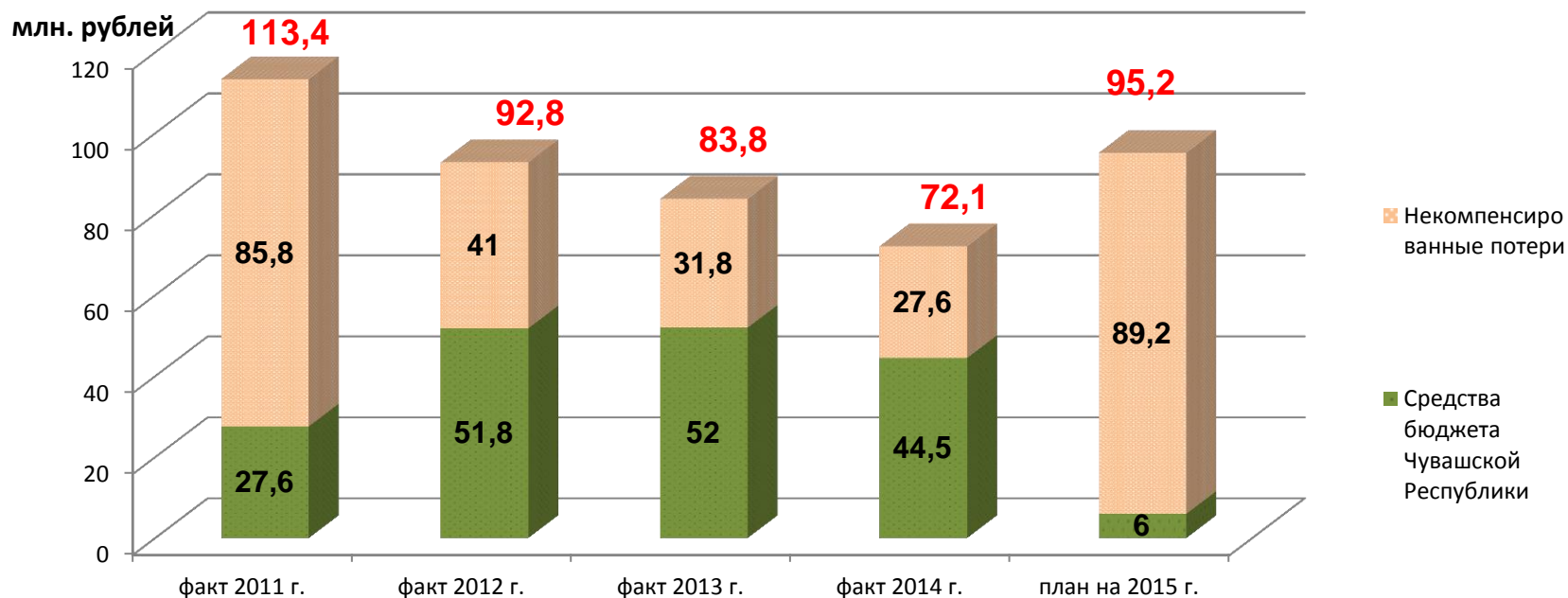
**Урегулирование споров с пригородными ж/д компаниями за предыдущие годы**

**Решение о компенсации в 2015 году потерь в доходах пригородных ж/д компаний в полном объеме**



# Обеспечение перевозок пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении

## Потери в доходах по данным ОАО «Содружество» и сумма компенсации из бюджета Чувашской Республики



Всего по данным ОАО «Содружество» долг Чувашской Республики за 5 лет составляет **275,4 млн. рублей**







# Обеспечение перевозок пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении

## Формирование тарифа на пригородные ж/д перевозки

Собственные доходы  
ОАО «Содружество»  
17%

46,0 млн.  
рублей

223,3 млн. рублей

Затраты по договорам с  
ОАО «РЖД» 83%



**Ставки по договорам аренды не регулируются**

### **Непрозрачное формирование расходов на:**

- Аренду подвижного состава;
- Расходы на управление и эксплуатацию;
- Капитальный ремонт подвижного состава;
- Техобслуживание;
- Текущий ремонт подвижного состава





# Обеспечение перевозок пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении

**в 2014 году**

**Автомобильным и  
городским  
электрическим  
транспортом**

**Перевезено  
пассажиров,  
всего**

**95,7 млн. пасс.**

**Объемы  
финансирования,  
всего**

**153,3 млн. рублей**

**94,9 млн.  
пасс.**

**99%**

**104,9 млн.  
рублей**

**68%**

**Пригородным  
железнодорожным  
транспортом**

**0,76 млн.  
пасс.**

**1%**

**48,4 млн.  
рублей**

**32%**



**Спасибо за внимание!**

