

Основные новации в сфере межбюджетных отношений в 2015 году

**Директор Департамента
межбюджетных отношений**

Л.А. Ерошкина

Минфин России



Ожидаемые итоги социально-экономического развития Российской Федерации в **2015** году

№	Показатель	2014 год	2015 год			2016 год	2017 год
		Оценка	Закон № 384-ФЗ	Закон № 384-ФЗ (скорректи)	Отклонение	Закон № 384-ФЗ	Закон № 384-ФЗ
1	2	3	4	5	6=5-4	7	8
1.	ВВП (<i>млрд. рублей</i>)	71 406	77 498	73 119	▼ -4 379	83 208	90 063
	<i>Темп роста ВВП (в % к пред.году)</i>	<i>100,6</i>	<i>101,2</i>	<i>97,0</i>	▼ -4,2	<i>102,3</i>	<i>103,0</i>
2.	Нефть (<i>долл/барр</i>)	97,6	100,0	50	▼ -50,0	100,0	100,0
3.	Инфляция (ИПЦ), <i>прирост цен в %</i>	11,4	5,5	12,2	▲ 6,7	4,5	4,0
4.	Курс доллара США (<i>рублей за доллар США</i>)	38,0	37,7	61,5	▲ 23,8	38,7	39,5
5.	Фонд заработной платы (<i>млрд. рублей</i>)	17 786	19 022	18 559	▼ -463	20 420	22 259
6.	Цены на газ (среднеконтрактные, включая страны СНГ) (<i>долл./тыс. куб. м</i>)	318	289	208	▼ -81	282	278
7.	Цены на газ (дальнее зарубежье) (<i>долл./тыс. куб. м</i>)	351	316	222	▼ -94	307	302
8.	Экспорт товаров (по методологии платежного баланса) (<i>млрд. долл. США</i>)	497,8	494,6	333,8	▼ -160,8	498,5	507,6
9.	Импорт товаров (по методологии платежного баланса) (<i>млрд. долл. США</i>)	308,0	324,8	196,9	▼ -127,9	331,1	342,2
10.	Экспорт <u>товаров</u> (по кругу товаров, учитываемых ФТС России) (<i>млрд. долл. США</i>)	493,6	494,2	333,8	▼ -160,4	498,2	507,3
11.	Импорт <u>товаров</u> (по кругу товаров, учитываемых ФТС России) (<i>млрд. долл. США</i>)	285,9	299,2	182,3	▼ -116,9	305,5	316,6
12.	Экспорт нефти (<i>млн. тонн</i>)	220,7	227,5	224,3	▼ -3,2	229,5	233,5
13.	Экспорт нефтепродуктов (<i>млн. тонн</i>)	163,9	153,5	162	▲ 8,5	149,0	144,2
14.	Экспорт природного газа (<i>млрд. куб. м.</i>)	175,2	190,0	178,1	▼ -11,9	191,0	191,5
15.	Прибыль прибыльных организаций для целей бухгалтерского учета (<i>млрд. руб.</i>)	12 810	13 955	14 345	▲ 390	14 725	15 990



Прогноз основных параметров консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации

(млрд. рублей)

№ п/п	Показатель	2014 год		2015 год							2016 год	
		Исполнено	% к пред. году	Закон № 384-ФЗ		Закон № 384-ФЗ (скоррект)			Исполнение на 01.04.15		Закон № 384-ФЗ	Темп роста
				объем	% к пред. году	объем	откл. от Закона № 384-ФЗ	% к пред. году	объем	% к пред. году		
1	2	3	4	5	6=5/3	7	8=7-5	9=7/3	10	11	12	13
I	Доходы, всего	8 743,1	107,1	9 363,2	105,2	9 183,4	-179,8	105,0	1 987,8	111,3	9 876,4	107,5
	<i>в том числе:</i>											
1	Налоговые и неналоговые доходы	7 140,9	108,4	7 789,5	108,6	7 736,0	- 53,5	108,3	1 653,1	108,0	8 420,1	108,8
	<i>из них:</i>											
1.1	<i>налог на прибыль</i>	1 961,5	114,1	2 173,1	110,8	2 192,5	19,4	111,8	539,7	108,4	2 278,9	103,9
1.2	<i>НДФЛ</i>	2 679,5	107,3	2 897,1	108,1	2 824,2	- 72,9	105,4	567,0	103,8	3 108,7	110,1
1.3	<i>налог на имущество организаций</i>	634,6	103,2	737,4	116,2	737,4		116,2	124,9	126,8	867,9	117,7
2	Межбюджетные трансферты	1 607,0	108,0	1 573,7	97,9	1 447,4	-126,3	90,1	353,3	95,9	1 456,3	100,6
II	Расходы, всего	9 212,1	104,6	9 911,2	106,0	9 809,5	-101,7	106,5	1 745,6	103,9	10 329,2	105,3
III	Дефицит	- 469,0		-548,0		- 626,1	- 78,1		242,1		- 452,8	

* без учета Республики Крым и г. Севастополя



Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации на 2014–2017 годы

(млрд. рублей)

№ п/п	Показатель	2014 год	2015 год					2016 год		2017 год	
		Исполнено	Закон № 384-ФЗ		Закон № 384-ФЗ (скорректированный)			Закон № 384-ФЗ	% к пред. году	Закон № 384-ФЗ	% к пред. году
			объем	% к пред. году	объем	% к пред. году	отклонение от Закона № 384-ФЗ				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	Всего	1 607,0	1 573,7	97,9	1 447,4	90,1	-126,3	1 456,3	92,5	1 630,8	112,0
	<i>в том числе:</i>										
1.1	Дотации	774,7	662,8	85,6	596,1	76,9	-66,7	657,4	99,2	689,6	104,9
1.2	Субсидии	409,9	394,0	96,1	370,2	90,3	-23,8	305,4	77,5	359,5	117,7
1.2.1	<i>Количество субсидий, шт.</i>	92*	86*		96*		10	63*		61*	
1.3	Субвенции	308,2	330,9	107,4	308,7	100,2	-22,2	321,8	97,2	325,2	101,1
1.3.1	<i>Количество субвенций, шт.</i>	18	21		21		0	19		18	
1.4	Иные межбюджетные трансферты	114,2	186,0	162,9	172,4	151,0	-13,6	171,7	92,3	256,5	149,4

* - исходя из количества направлений расходов по субсидиям и учета направлений расходов по субсидиям на софинансирование капитальных вложений как одной субсидии



Распределение межбюджетных субсидий из федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности на 2015 год [1]

(млн. рублей)

№ ГП	Наименование	Закон № 384-ФЗ			Законопроект		
		Объем субсидий	% в общем объеме	Кол-во субсидий*	Объем субсидий	% в общем объеме	Кол-во субсидий*
1	2	3	4	5	6	7	8
	Субсидии всего	394 007	100,0	91	370 202	100,0	101
	<i>в том числе:</i>						
1	Развитие здравоохранения	4 952	1,3	2	4 841	1,3	2
2	Развитие образования на 2013–2020 годы	14 737	3,7	6	14 099	3,8	6
3	Социальная поддержка граждан	32 969	8,4	4	21 211	5,7	3
4	Доступная среда на 2011–2015 годы	7 717	2,0	1	6 043	1,6	1
5	Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации	24 681	6,3	9	11 856	3,2	8
7	Содействие занятости населения	3 164	0,8	3	1 664	0,5	3
8	Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности	20	<0,1	1	1	<0,1	1
10	Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	6 608	1,7	3	5 813	1,6	3
11	Развитие культуры и туризма на 2013–2020 годы	8 978	2,3	4	6 361	1,7	4
12	Охрана окружающей среды на 2012–2020 годы	547	0,1	1	208	0,1	1
13	Развитие физической культуры и спорта	11 349	2,9	6	9 933	2,7	7

* - исходя из количества направлений расходов по субсидиям в рамках соответствующей государственной программы (с учетом направлений расходов по субсидиям на софинансирование капитальных вложений в рамках соответствующей государственной программы как одной субсидии)



Распределение межбюджетных субсидий из федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности на 2015 год [2]

(млн. рублей)

№ ГП	Наименование	Закон № 384-ФЗ			Законопроект		
		Объем субсидий	% в общем объеме	Кол-во субсидий*	Объем субсидий	% в общем объеме	Кол-во субсидий*
1	2	3	4	5	6	7	8
15	Экономическое развитие и инновационная экономика	25 084	6,4	5	20 498	5,5	5
23	Информационное общество (2011–2020 годы)	616	0,2	1	555	0,2	1
24	Развитие транспортной системы	50 020	12,7	3	45 517	12,3	2
25	Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы	128 546	32,6	30	148 781	40,2	43
26	Развитие рыбохозяйственного комплекса	399	0,1	2	359	0,1	2
28	Воспроизводство и использование природных ресурсов	5 945	1,5	1	5 351	1,4	1
29	Развитие лесного хозяйства на 2013–2020 годы	476	0,1	1			
30	Энергоэффективность и развитие энергетики	1 000	0,2	1	900	0,2	1
34	Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона	11 965	3,0	2	15 674	4,2	2
35	Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года	19 899	5,0	2	18 898	5,1	2
37	Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года	11 445	2,9	1	8 336	2,3	1
99	Реализация функций иных федеральных органов государственной власти	22 890	5,8	2	23 303	6,3	2

* - исходя из количества направлений расходов по субсидиям в рамках соответствующей государственной программы (с учетом направлений расходов по субсидиям на софинансирование капитальных вложений в рамках соответствующей государственной программы как одной субсидии)



Виды и объемы субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на 2014–2017 годы

(млн. рублей)

№ п/п	Наименование	2014 год	2015 год			2016 год	2017 год
		Исполнено	Закон № 384-ФЗ	Законопроект		Закон № 384-ФЗ	Закон № 384-ФЗ
				Изменения	Всего		
1	2	3	4	5	6	7	8
	ОБЪЕМ СУБВЕНЦИЙ, ВСЕГО	308 165	330 870	-22 178	308 692	321 798	325 189
	<i>в том числе следующие субвенции:</i>						
1	оплата жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан	106 189	130 266	-13 027	117 239	133 960	138 441
2	выплата государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами)	65 447	69 597	-	69 597	71 524	74 405
3	социальные выплаты безработным гражданам	34 149	42 809	- 4 438	38 371	44 463	41 139
4	осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений	24 785	24 855	- 1 416	23 439	24 264	23 730
5	осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации	-	14 854	-	14 854	15 203	15 876
6	осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов»	9 000	12 487	-	12 487	-	-
7	единая субвенция	10 333	10 422	-1 042	9 380	10 214	11 013
8	осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»	6 989	7 453	-	7 453	7 669	8 328
9	обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий	7 769	5 994	-	5 994	-	-
10	осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»	4 359	4 359	-1 598	2 761	4 272	4 274
11	осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	2 507	2 585	-252	2 333	2 618	2 502
12	осуществление отдельных полномочий в области водных отношений	2 172	2 172	-217	1 955	2 172	2 172
13	выплата единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	1 049	1 378	-	1 378	1 584	1 652



Виды и объемы иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на 2014–2017 годы

(млн. рублей)

№ п/п	Наименование	2014 год	2015 год		2016 год	2017 год	
		Исполнен о	Закон № 384- ФЗ	Законопроект		Закон № 384-ФЗ	Закон № 384- ФЗ
				Измени я	Всего		
1	2	3	4	5	6	7	8
	ОБЪЕМ ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ВСЕГО	114 236	185 948	-13 585	172 363	171 727	256 578
	<i>в том числе следующие иные межбюджетные трансферты:</i>						
1	реализация мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства	-	69 319	-9 115	60 204	69 338	94 759
2	развитие транспортной инфраструктуры города Москвы	-	32 900	- 3 290	29 610	45 000	45 000
3	финансовое обеспечение дорожной деятельности	-	21 833	-	21 833	-	52 826
4	финансовое обеспечение закупок противовирусных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С	14 062	17 485	-	17 485	17 441	17 441
5	реализация отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения	14 000	14 000	-	14 000	13 720	13 720
6	выплата региональной доплаты к пенсии	7 871	7 700	-	7 700	7 546	7 550
7	реализация мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы»	2 794	5 296	-	5 296	5 575	6 570
8	финансовое обеспечение закупок антибактериальных и противотуберкулезных лекарственных препаратов (второго ряда), применяемых при лечении больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, и диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулеза и мониторинга лечения больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя	3 551	3 551	-	3 551	3 479	3 479
9	создание и развитие сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг	3 200	3 000	-23	2 977	-	-
10	восстановление поврежденных в результате крупномасштабного наводнения и паводка автомобильных дорог регионального и межмуниципального, местного значения и мостов в целях ликвидации последствий крупномасштабного наводнения, произошедшего в 2013 году на территориях Республики Саха (Якутия), Приморского и Хабаровского краев, Амурской и Магаданской областей, Еврейской автономной области, а также последствий паводка, произошедшего в 2014 году на территориях Республики Алтай, Республики Тыва, Республики Хакасия и Алтайского края	3 560	2 172	-217	1 955	-	-
11	реализация программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков	2 395	1 626	-100	1 526	1 616	405

Условия предоставления бюджетных кредитов из федерального бюджета в целях замещения задолженности по рыночным долговым обязательствам субъектов Российской Федерации

(меры по снижению долговой нагрузки)

утверждение субъектами Российской Федерации долговой политики на очередной финансовый год и на плановый период с ограничением объема рыночных заимствований не более 50 % от суммы налоговых и неналоговых доходов;

запрет на установление и исполнение расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации (ст. 130 БК РФ);

соблюдение установленных Правительством Российской Федерации нормативов формирования расходов на оплату труда и содержание государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации (ст. 130 БК РФ);

представление в Минфин России документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации проекта бюджета субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и изменений в течение года (ст. 130 БК РФ);

обеспечение поэтапного сокращения доли общего объема долговых обязательств субъекта Российской Федерации по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам субъекта Российской Федерации к 1 января 2017 года до уровня 50 процентов;

сохранение дефицита бюджета субъекта Российской Федерации на уровне, утвержденном на 2014 год по состоянию на 1 июля 2014 года, и его поэтапное снижение к 1 января 2017 года до 10 процентов / по кредитам, предоставляемым в 2015 году - сохранение дефицита, утвержденного по состоянию на 1 января 2015 года, и его поэтапное снижение к 1 января 2017 года до 10 процентов

**в 2014 году получателями бюджетных кредитов являются 57 субъектов Российской Федерации
в 2015 году определены лимиты по бюджетным кредитам по 60 субъектам Российской Федерации**

Реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам в 2015 году (постановление Правительства Российской Федерации от 30 марта 2015 г. № 292)

Направления реструктуризации:

а) бюджетные кредиты на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения);

б) бюджетные кредиты, предоставленные в 2013-2014 годах для финансового обеспечения мероприятий по подготовке к проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи и на строительство трассы для проведения шоссейно-кольцевых автомобильных гонок серии «Формула-1» в Имеретинской низменности

1 мая 2015 г. – направление заявления в Минфин России от высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации

Перенос погашения долга и процентов по кредиту **на 2025 – 2034 годы** (ежегодно равными долями).

Плата за пользование кредитами – **0,1% годовых**. Срок платежей – **1 декабря ежегодно**.

Условия проведения реструктуризации:

1) В течение месяца со дня подписания соглашения представить в Минфин России план по оздоровлению финансов, предусматривающий рост доходов и оптимизацию расходов

2) Не позднее 20 декабря представлять в Минфин России выписку из закона о бюджете с указанием суммы средств, направляемых на погашение реструктурированной задолженности.

3) Утвердить заключенные дополнительные соглашения законом субъекта РФ и в 3-х месячный срок со дня подписания дополнительного соглашения представить копию в Минфин России.

4) Ежегодно не позднее 1 мая года, следующего за отчетным, представлять в Минфин России информацию о выполнении условий реструктуризации.

Нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации



Оренбургская область

неустановление в соответствии с БК РФ единых и (или) дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от НДФЛ

Республика Коми, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия, Курганская область, Магаданская область, Еврейская автономная область

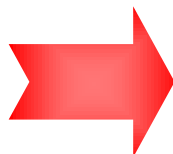
нарушение предельного размера дефицита

3 субъекта **не выполнили** соглашения, подписанные с Минфином РФ по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступления доходов



Республика Ингушетия, Карачаево-Черкесская Республика, Камчатский край

2 финансовых органа субъектов РФ осуществляли отдельные полномочия по организации исполнения бюджетов муниципальных образований



1 субъект **превысил** норматив формирования расходов на оплату труда государственных гражданских служащих и (или) содержание органов государственной власти СРФ



Псковская область

Красноярский край, Тюменская область