



Опыт Вологодской области по снижению долговой нагрузки

**Заместитель Губернатора области, начальник
Департамента финансов области
В.Н. Артамонова**



Направления работы по снижению долговой нагрузки

Укрепление доходной базы бюджета

Оптимизация расходов бюджета

Оптимизация структуры государственного долга области



Налоговые и неналоговые доходы бюджета области 2008, 2014гг. млрд.руб.

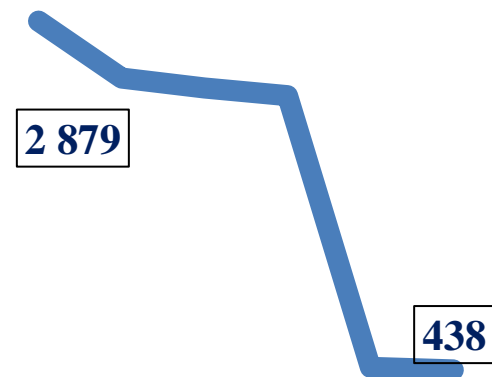
Наименование	2008 г.	2014 г.	отклонение	
			в абс. сумме	в относительных показателях
Налоговые и неналоговые доходы	45,8	46,3	+ 0,5	 1%
Налог на прибыль	21,8	7,6	-14,2	 в 3,5 раза
Налог на доходы физических лиц	13,6	17,7	+ 4,1	 в 1,3 раза
Акцизы	1,9	4,3	+ 2,4	 в 2,3 раза
Налоги на совокупный доход	1,5	2,5	+ 1,0	 в 1,7 раза
Налоги на имущество	3,7	10,3	+ 6,6	 в 2,8 раза
Иные налоговые доходы	0,2	0,2	0,0	
Неналоговые доходы	3,2	3,7	+ 0,5	 в 1,2 раза

Отмена неэффективных льгот



Категория льготников	Год отмены	Сумма, млрд. руб.
Организации, осуществляющие капитальные вложения в основные фонды	2009	0,5
Организации пищевой промышленности; природоохранные объекты	2011	0,2
Бюджетная сфера	2012	1,6
Отдельные отрасли экономики		0,1
Участники государственной областной инвестиционной программы	2014	0,2
Итого		2,6

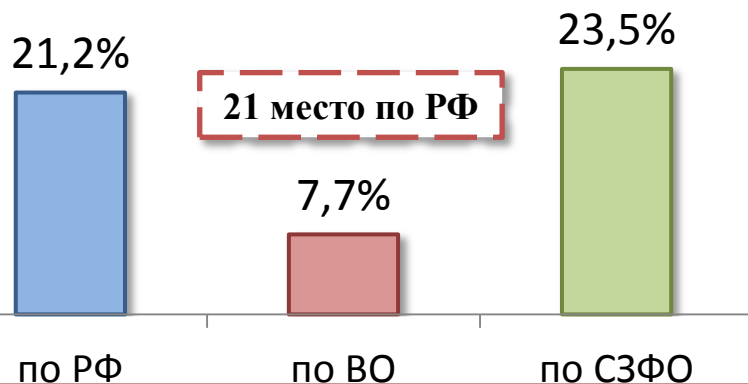
Динамика льгот по налогу на имущество организаций, млн. руб.



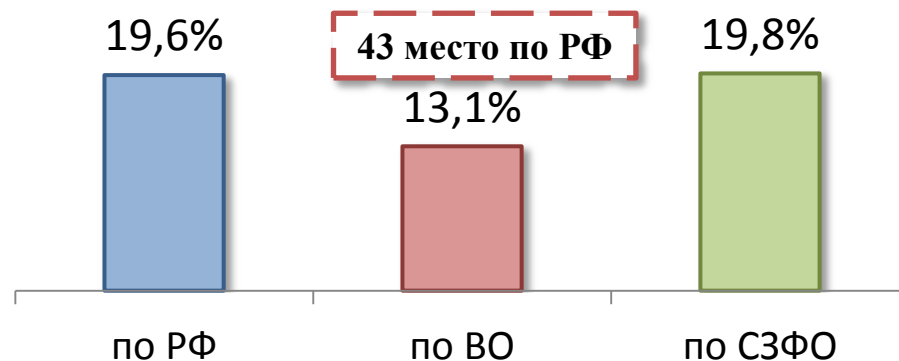
2008г. 2009г. 2010г. 2011г. 2012г. 2013г.

Соотношение льгот с поступлениями налогов в Вологодской области в сравнении с показателями по РФ и СЗФО

Региональные налоги



Местные налоги





Новые подходы к предоставлению инвестиционных преференций бизнесу области

**Налоговые льготы при
инвестициях до 100 млн.руб.**

- Упрощенный механизм
- Налог на имущество организаций
- Срок 1 год
- Вновь созданные организации

**Налоговые льготы при
инвестициях свыше 100 млн.руб.**

- Упрощенный механизм
- Налог на имущество организаций
- Срок 1 год
- Вновь созданные организации

Бюджетная эффективность



$$\frac{\text{Прирост налогов}}{\text{Сумма льгот}} > 1,0$$

$$\text{ЗП (проект)} > \text{ЗП (ОКВЭД)}$$

$$\text{численность работающих на предприятии} > 50\% \text{ Вологжан}$$



Межведомственная рабочая группа по платежам в областной и местные бюджеты

**Оперативная рабочая
группа**

**Муниципальные рабочие
группы**

Прокуратура

УМВД

СУ СК

УФНС

УФССП

**Рабочая группа по разработке законодательных инициатив,
направленных на улучшение собираемости налогов и борьбу
с налоговой преступностью**



Дорожные карты, направлены на:

Правоприменительные подходы по легализации налоговой базы в работе с убыточными организациями

Выявление собственников недвижимости, сдающих в наем жилые помещения без декларирования доходов

Защиту от «фиктивной» миграции налогоплательщиков на территорию области

Повышение налоговых поступлений в бюджет области по виду деятельности «Торговля»

Увеличение поступления акцизов на алкогольную продукцию в бюджет области и противодействие ее нелегального оборота

Сокращение задолженности по имущественным налогам с физических лиц



Мероприятия по укреплению доходной базы бюджета области в 2012-2015 гг., млрд.руб.

**Повышение эффективности
использования региональной
и муниципальной
собственности**



**Принятие мер по
привлечению
«скрытой»
недоимки по НДФЛ**



2012г.	1,6
2013г.	2,3
2014г.	2,8
ИТОГО	6,7

**Усиление работы
по неплатежам в
областной и
местные бюджеты**



**Содействие в
создании новых
рабочих мест**

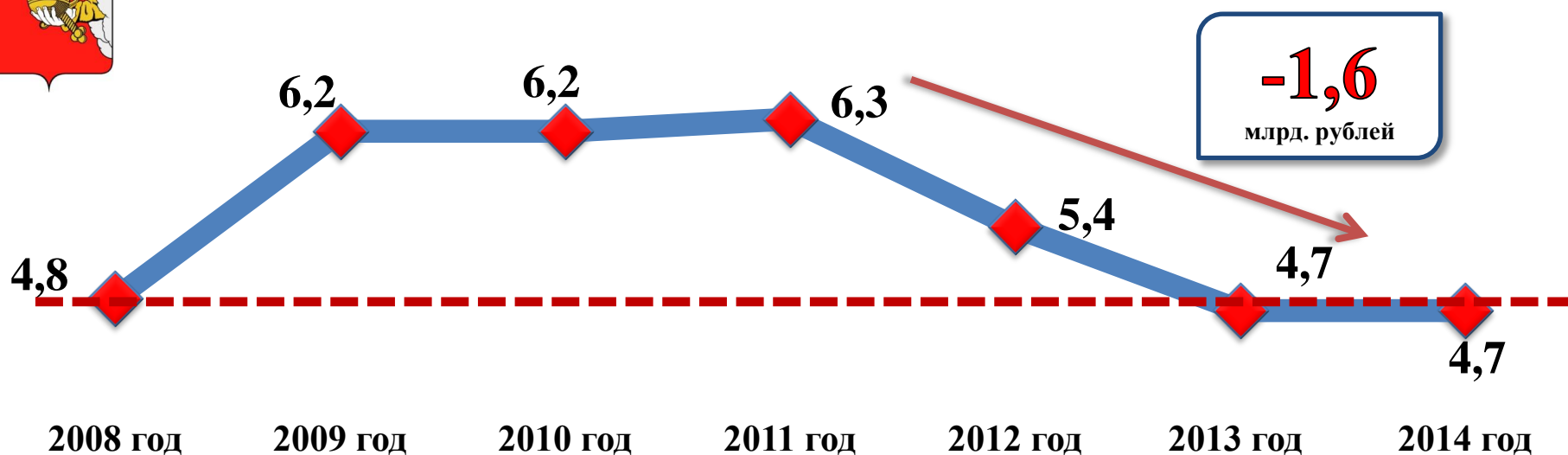


**Легализация
прибыли и доходов
населения**



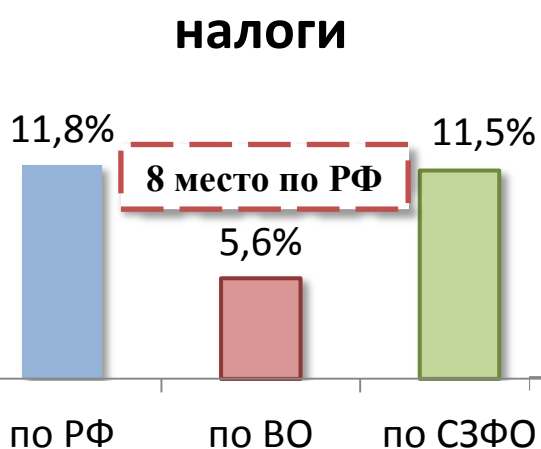


Задолженность по налоговым платежам в бюджеты всех уровней, млрд.руб.

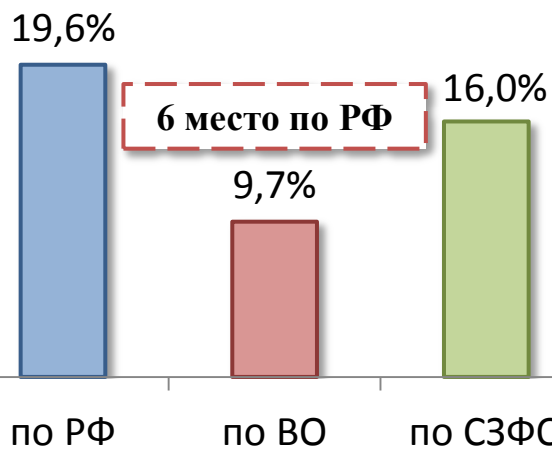


Соотношение недоимки с поступлениями налогов

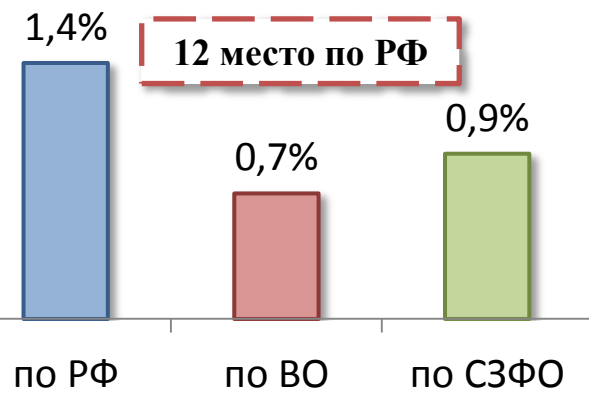
Региональные налоги



Местные налоги



НДФЛ





Рейтинги Вологодской области по темпам роста доходных источников и поступлениям налогов на душу населения

Наименование	место по темпу роста			место на душу населения
	2013г.	2014г.		2014г.
Налоговые и неналоговые доходы	71	27	+44	30
НДФЛ	79	52	↑ +27	32
Налог на прибыль	79	17	↑ +62	47
ЕНВД	10	4	↑ +6	24
Налог на имущество физических лиц	74	11	↑ +63	2
Акцизы на алкоголь	3	5	↑	23



Направления работы по укреплению налогового потенциала Вологодской области на 2015 год

Разработка и практическая реализация плана мероприятий («дорожной карты») по противодействию «теневой» экономике

Реформирование имущественных налогов – переход к исчислению налогов от кадастровой стоимости

Сокращение налоговой задолженности в бюджеты всех уровней на 15% (с 4,7 до 4,0 млрд. руб.)



Рабочая группа по разработке законодательных инициатив, направленных на улучшение собираемости налогов и борьбу с налоговой преступностью

Предложения по внесению изменений в законодательство в целях укрепления доходов бюджетов субъектов РФ

Разработаны инициативы

Запрет в государственной регистрации юридического лица (физического лица) при наличии налоговой задолженности

Противодействие фиктивным и преднамеренным банкротствам организаций

Ужесточение уголовной ответственности за неуплату или несвоевременную уплату налогов

Увеличение размера пени за неуплату налогов

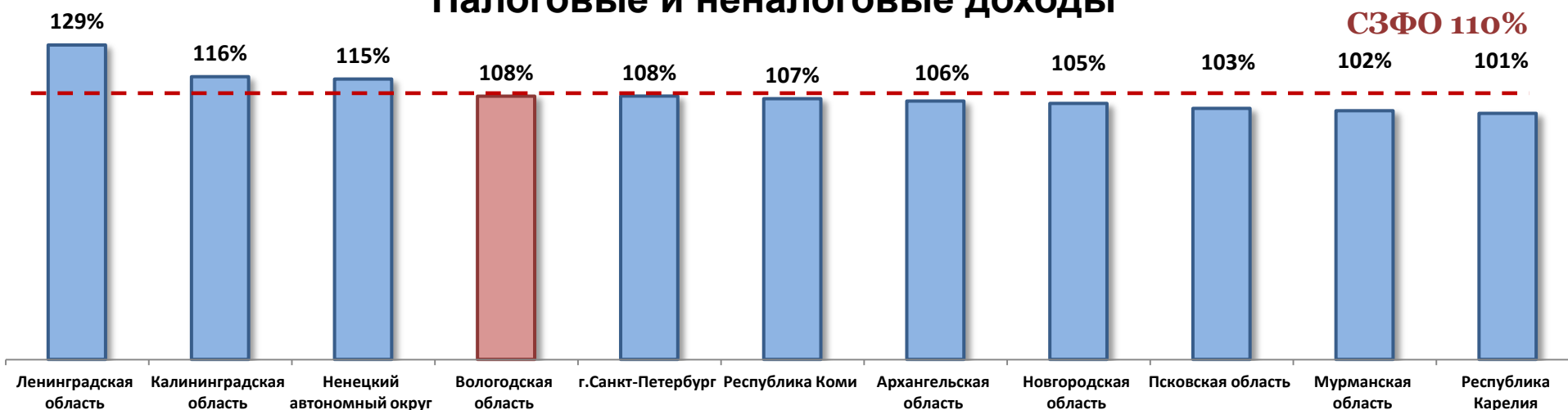
Увеличение размера штрафов с 200 до 1000 рублей за непредставление документов по требованию налогового органа; введение уплаты минимального налога на прибыль организаций

Предоставление следователям права получать в кредитных учреждениях сведения, составляющие банковскую тайну

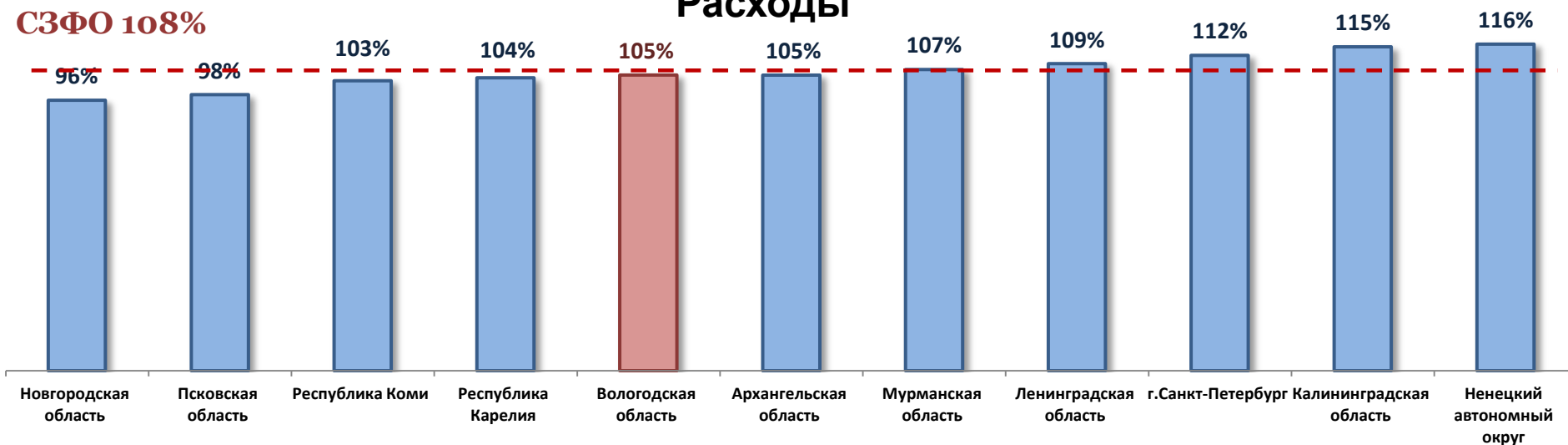


Темпы роста объемов налоговых и неналоговых доходов и расходов бюджетов субъектов РФ, входящих в состав СЗФО, за 2014 год к 2013 г.

Налоговые и неналоговые доходы



Расходы





Структура расходов консолидированного бюджета Вологодской области, млрд.руб.

Наименование	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.	2014 г. в % к 2011 г.
ВСЕГО РАСХОДОВ	58,4	57,9	58,0	60,7	103,9%
в том числе					
Оплата труда	18,0	18,5	19,8	22,2↑	123,3%
Дорожное хозяйство	1,2	5,1	6,3	6,4↑	в 5,3 раза
Платежи за неработающее население в фонд ОМС	3,0	3,4	4,2	4,7↑	в 1,6 раза
Обслуживание долга	0,8	1,3	1,9	2,1↑	в 2,6 раза
Капитальные расходы	6,5	5,3	5,0	4,6↓	70,8%
Другие расходы	28,9	24,3	20,8	20,7↓	71,6%



Расходы капитального характера

Расходы на содержание бюджетной сферы



Расходы на реализацию целевых программ

Расходы на реализацию мер социальной поддержки граждан



Расходы на обслуживание государственного долга области

**8,2
млрд.
Руб.**



Оптимизация расходов по предоставлению мер социальной поддержки

Меры социальной поддержки		млн. руб.		
		2012	2013	2014
Оптимизация предоставления льгот при проезде на транспорте на территории области отдельным категориям граждан	⇒	119,0	698,6	873,3*
Изменение критериев присвоения звания "Ветеран труда Вологодской области" (при условии наличия наград регионального уровня и не менее половины трудового стажа на территории области)	⇒	-	223,3	223,3
Изменение условия выплаты дополнительного единовременного пособия при рождении второго, третьего ребенка (пособие предоставляется только малоимущим семьям)	⇒	-	88,5	88,5
Отмена отдельных выплат чернобыльцам и членам их семей	⇒	12,3	24,8	24,8
Адресное предоставление компенсации стоимости проездного билета студентам из малоимущих семей	⇒	4,8	12,4	12,4
Отмена иных социальных выплат отдельным категориям граждан	⇒	2,3	10,0	10,0
ИТОГО:		138,4	1 057,6	1 232,3

* - оценка с учетом роста тарифов



Основные показатели оптимизации бюджетной сети Вологодской области

Отрасль	Показатель	2009 год	2014 год	снижение показателя по сравнению с 2009 годом	
				единиц	%
Образование	Учреждения, единиц	1 444	1 151	-293	79,7%
	Штатная численность, человек	65 730	54 422	-11 308	82,8%
Культура	Учреждения, единиц	546	387	-159	70,8%
	Штатная численность, человек	9 367	7 281	-2 086	77,7%
Социальная политика	Учреждения, единиц	158	112	-46	70,9%
	Штатная численность, человек	9 037	6 924	-2 113	76,6 %

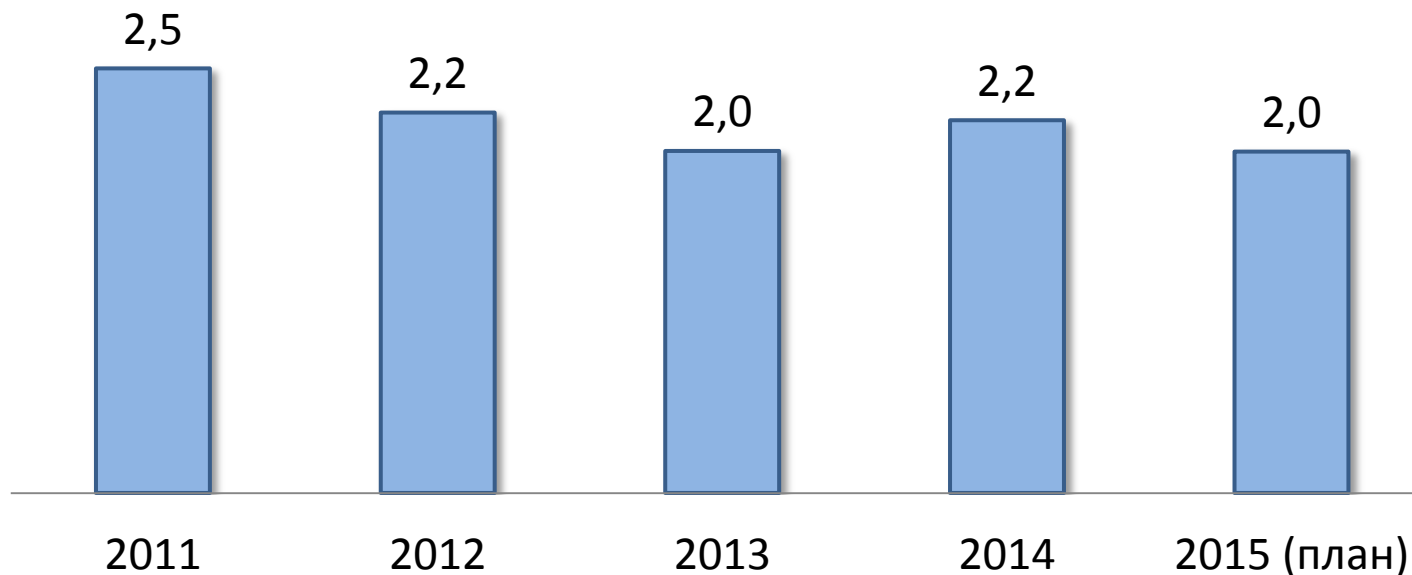


Оптимизационные мероприятия органов исполнительной государственной власти области

Показатель	2011	2012	2013	2014	2015 (план)	Снижение численности по сравнению с 2011 годом	
						единиц	%
штатная численность, чел	3 610	3 150,5	2 929	2 792,5	2 509,5	-1 100,5	-30,5%

Расходы на содержание ОГВ, млрд.руб.

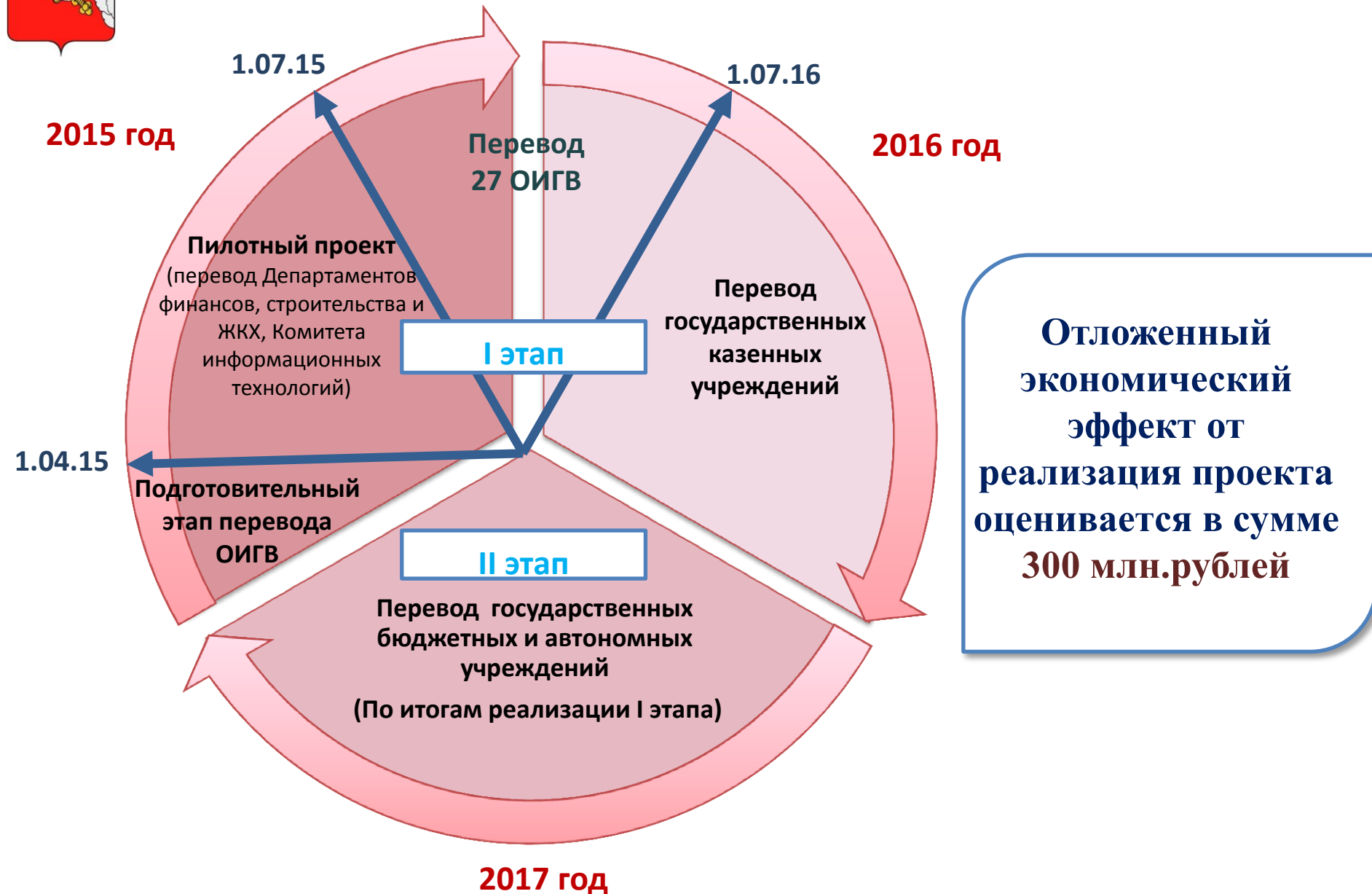
-283



На 0,5 млрд.руб.



Этапы перевода функций по ведению бухгалтерского учета в ГКУ ВО «Областное казначейство»



**Отложенный
экономический
эффект от
реализация проекта
оценивается в сумме
300 млн.рублей**



План мероприятий Правительства области по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики на 2014-2016 годы

(Постановление Правительства области от 11 марта 2014 года № 174)

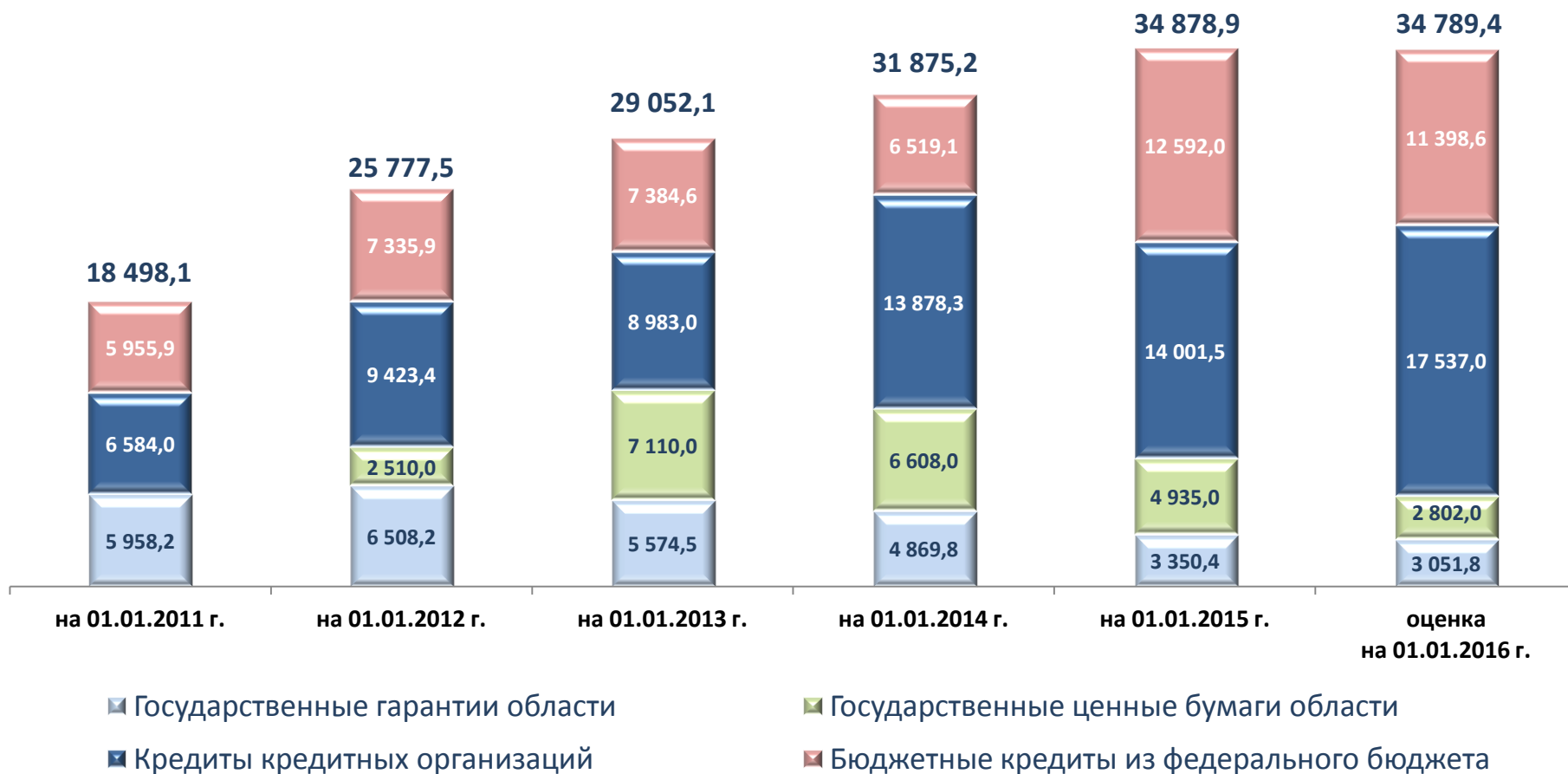
Наименование	План на 2015 год
ВСЕГО, в том числе	1 249,7
Проведение инвентаризации социальных выплат и льгот, установленных региональными нормативными правовыми актами (в целях введения принципов адресности и оценки нуждаемости при их предоставлении)	254,1
Оптимизация расходов на финансирование подведомственных учреждений	794,7
В сфере закупок для государственных нужд	170,0
В сфере повышения эффективности использования имущества области	30,9



Государственный долг Вологодской области за период 2011-2015 гг.



Структура государственного долга Вологодской области, млн. рублей





Экономия бюджетных средств по обслуживанию государственного долга области за 2012-2014 годы

1 027,9 млн.руб., в том числе:

117,2

В результате проведения аукционов по привлечению банковских кредитов

106,4

В результате проводимой работы с кредитными организациями по снижению процентной ставки по действующим контрактам

348,6

В результате отсрочки привлечения банковских заимствований на конец года

65,0

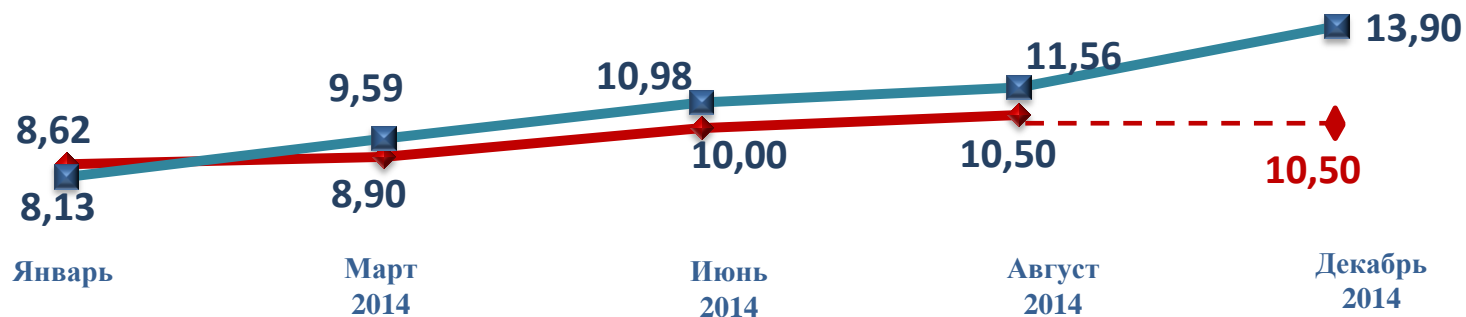
В результате рефинансирования банковских кредитов под более низкий процент

390,7

В результате привлечения бюджетных кредитов



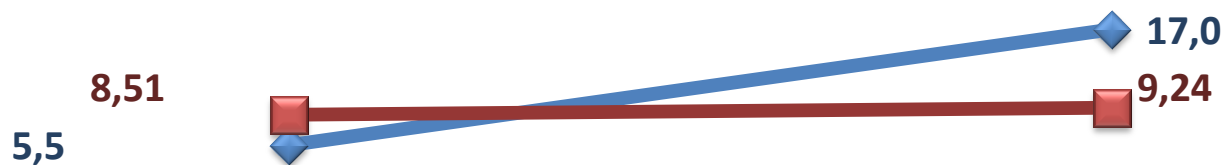
Уровни средневзвешенных процентных ставок по привлеченным кредитным ресурсам в 2014 году, %



—♦— Средневзвешенные процентные ставки по привлеченным кредитным ресурсам Вологодской области, %

—■— Средневзвешенные процентные ставки по привлеченным кредитным ресурсам субъектов РФ, %

Изменение уровня средневзвешенных процентных ставок по действующим контрактам



—♦— Ключевая ставка Центрального банка РФ, %

—■— Средневзвешенные процентные ставки по заключенным государственным контрактам, %



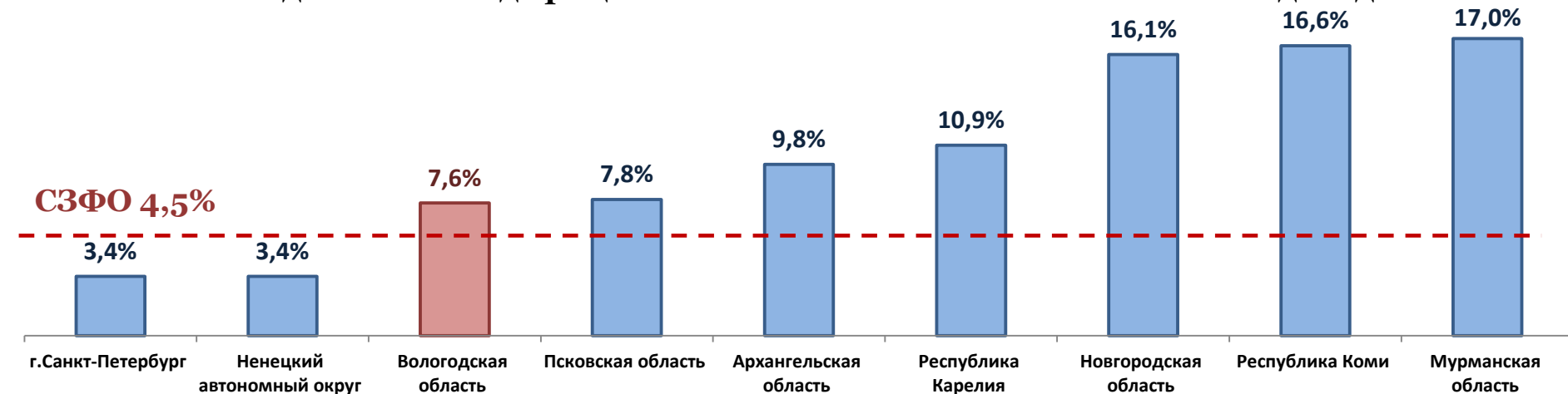
Динамика и структура государственного долга, млн. рублей

<i>Государственные заимствования области</i>	<i>На 1 января 2014 года</i>	<i>На 1 января 2015 года</i>	<i>Откло- нение</i>	<i>Удельный вес в объеме гос.долга на 01.01.2015, %</i>
<i>Бюджетные кредиты из федерального бюджета</i>	6,5	12,6	+6,1	36,1%
<i>Кредиты , полученные областью от кредитных организаций</i>	13,9	14,0	+0,1	40,1%
<i>Государственные ценные бумаги</i>	6,6	4,9	-1,7	14,2%
<i>Государственные гарантии области</i>	4,9	3,4	-1,5	9,6%
ВСЕГО	31,9	34,9	+3,0	100%
<i>Отношение государственного долга к собственным доходам, % (Нормативное значение согласно БК 100%)</i>	105,3%	99,8%	-5,5%	
<i>Отношение государственного долга без учета бюджетных кредитов к собственным доходам, %</i>	83,8%	63,7%	-19,9%	
<i>Объем рыночных заимствований, %</i>	67,7%	54,2%	-13,5%	
<i>Объем расходов на обслуживание государственного долга области к объему расходов областного бюджета, % (Нормативное значение согласно БК 15%)</i>	4,2%	4,3%		

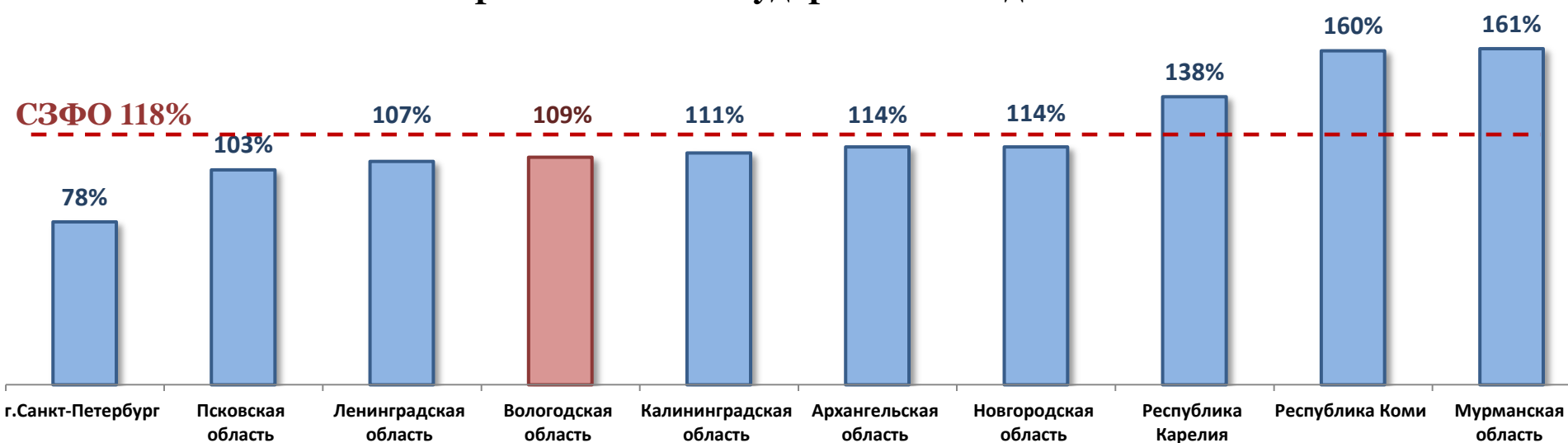


Ранжирование субъектов РФ, входящих в состав СЗФО, по удельному весу дефицита в объеме собственных доходов и темпу роста объема государственного долга за 2014 год к 2013 г.

Удельный вес дефицита в объеме налоговых и неналоговых доходов



Темп роста объема государственного долга области





Выполнение условий соглашений с Министерством финансов России в 2014 году

Показатели	Условия соглашения	Факт за 2014 г.	
Налоговые и неналоговые доходы	34,7	35,0	✓выполнено
Объем дефицита областного бюджета	5,1	4,0	✓выполнено
В % от объема налоговых и неналоговых доходов	15,1%	11,3%	✓выполнено
Объем рыночных заимствований к объему налоговых и неналоговых доходов	19,9	18,9	✓выполнено
В % от объема налоговых и неналоговых доходов	57,4 %	54,2%	✓выполнено



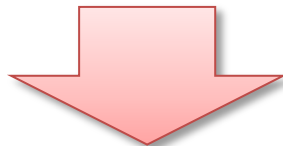
Основные показатели областного бюджета на 2014-2017гг., млрд.руб.

Показатели	2014 год факт	2015 год	2016 год	2017 год
ДОХОДЫ	45,1	43,0	45,9	47,3
из них: налоговые и неналоговые доходы	35,0	35,9	40,6	41,9
РАСХОДЫ	49,1	43,0	38,0	43,5
из них: расходы за счет собственных источников	42,6	38,7	34,0	39,1
Дефицит (-), профицит (+)	-4,0	-	+7,9	+3,8
В % к объему налоговых и неналоговых доходов	11,3%	-	-	-
Снижение объема расходов по сравнению с уровнем 2014 г.		-3,9	-8,6	-3,5
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ ОБЛАСТИ				
Объем государственного долга	34,9	35,2	27,3	23,6
Объем рыночных заимствований	18,9	23,4	20,0	20,6
В % к объему собственных доходов	54,2%	65,1 %	49,1 %	49,2 %



Блокировка расходов бюджета области в 2015 году

Областной бюджет



Блокировка:

- **10 %** от утвержденного объема расходов областного бюджета **на сумму 3,8 млрд.рублей**

Бюджеты муниципальных районов (городских округов)



Блокировка:

- **10 %** от утвержденного объема расходов местных бюджетов **на сумму 1,1 млрд.рублей**

**4,9
млрд.
Руб.**



Сокращение расходов на содержание органов государственной власти области

**-10 %
=
- 169,8
млн. руб.**

**Внесены
изменения
в закон**



Сокращение численности государственных служащих



Сокращение расходов на выплату премиальных, за работу в выходные и праздничные дни, выполнение обязанностей временно отсутствующих



Сокращение командировочных расходов, текущих расходов



Сокращение расходов на страхование государственных служащих

Средства направлены на переселение граждан из аварийного жилищного фонда



Предложение

При определении подходов к распределению дополнительно выделенных бюджетных кредитов на рефинансирование долговых обязательств региональных бюджетов в сумме 160 млрд. рублей, рассмотреть возможность распределения указанных бюджетных кредитов в первоочередном порядке между субъектами Российской Федерации:

- ✓ имеющими по состоянию на 1 января 2015 года государственный долг более 90%, объем рыночных заимствований более 50 % от суммы налоговых и неналоговых доходов,*
- ✓ выполнивших условия соглашений,*

в сумме не менее половины объема рыночных заимствований по состоянию на 1 января 2015 года



Спасибо за внимание!