



ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ В ТЕКУЩИХ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ

Докладчик: заместитель председателя
Правительства Ставропольского края –
министр финансов Ставропольского края
Калинченко Лариса Анатольевна

24 апреля 2015 года

ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ БЮДЖЕТА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ НА 2014-2017 ГОДЫ

млн.руб.

Наименование	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Всего доходов	77 413,8	73 141,0	75 148,1	80 990,4
из них: налоговые и неналоговые	46 812,8	49 119,1	53 039,0	54 819,4
Всего расходов	81 610,3	83 117,8	83 089,1	89 258,5
Дефицит	– 4 196,5	– 9 976,8	– 7 941,0	– 8 268,1
Удельный вес дефицита в объеме налоговых и неналоговых доходов, %	8,9	14,9	11,9	12,0
Государственный долг	27 950,2	40 252,1	46 509,2	53 078,0
Удельный вес государственного долга в объеме налоговых и неналоговых доходов, %	59,7	82,0	87,7	96,9

ИСПОЛНЕНИЕ ПЛАНА ПО СБОРУ НАЛОГОВЫХ И НЕНАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ НА 01.04.2015 ГОДА

млн.руб.

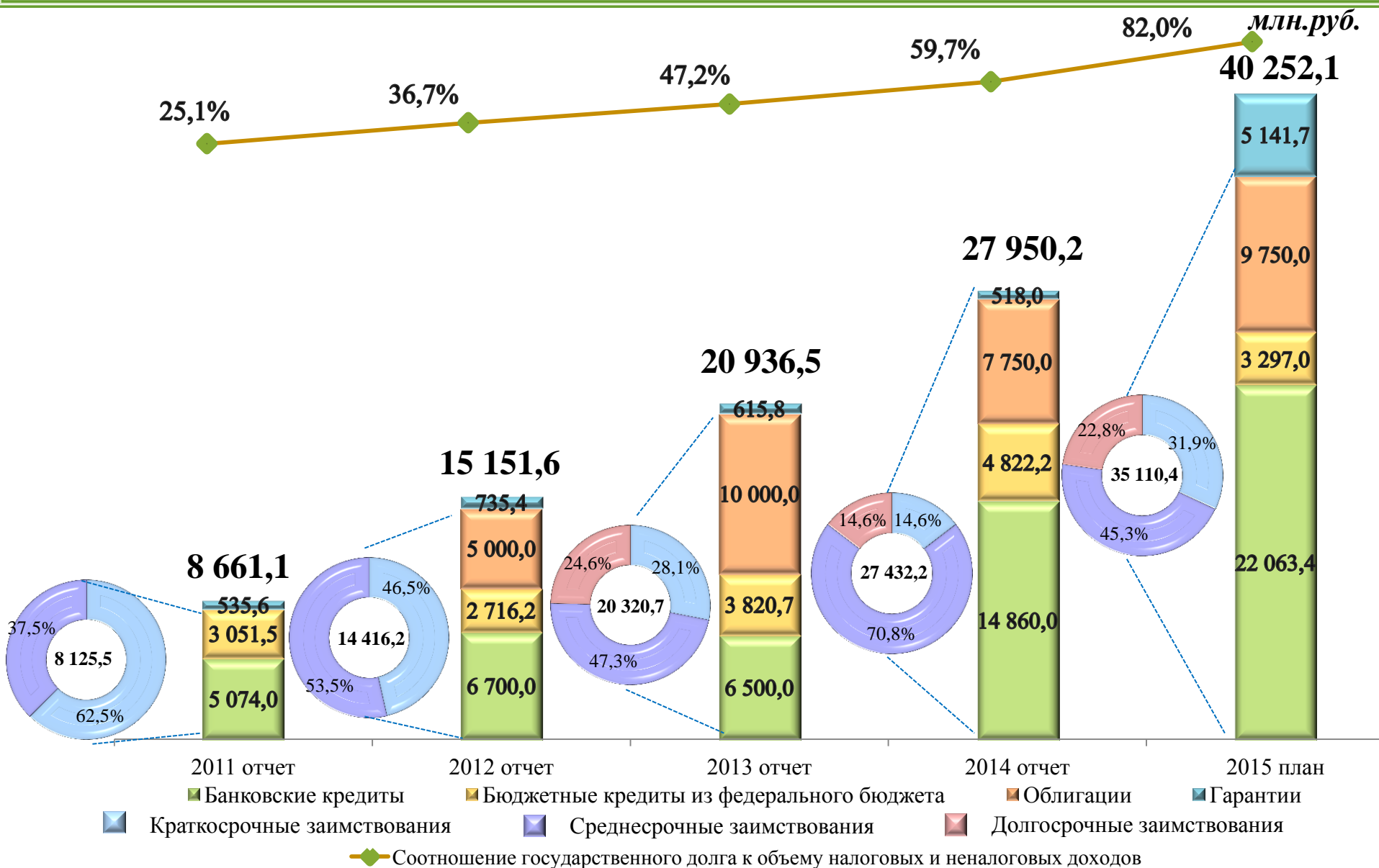
ИСТОЧНИКИ ДОХОДОВ	Отчет на 01.04.2014 года	2015 год			Выполнение плана 1 квартала		Отклонение 2015 год к 2014 году, %	Ожидаемая оценка 2015 года	Отклонение ожидаемого 2015 года от плана 2015 года, %
		План		Отчет на 01.04.2015 года					
		года	1 квартала						
Налог на прибыль организаций	3 519,3	11 435,2	3 259,1	2 526,6	– 732,5	77,5	71,8	8 467,5	– 2 967,7
Налог на доходы физических лиц	3 236,8	17 955,0	3 461,7	3 373,0	– 88,7	97,4	104,2	16 972,2	– 982,8
Акцизы	1 729,5	7 890,0	1 910,0	1 811,5	– 98,5	94,8	104,7	7 789,0	– 101,0
Налоги на совокупный доход	641,5	2 802,2	616,3	661,3	45,0	107,3	103,1	2 802,2	0,0
Налог на имущество организаций	909,9	6 429,6	951,7	997,4	45,7	104,8	109,6	6 429,6	0,0
Транспортный налог	132,8	1 275,3	170,0	196,5	26,5	115,6	148,0	1 275,3	0,0
Прочие налоговые доходы	33,5	236,4	39,9	61,4	21,5	153,9	183,3	236,4	0,0
Доходы от использования имущества	33,5	190,5	18,5	28,5	10,0	154,1	85,1	190,5	0,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	12,5	45,4	11,8	17,1	5,3	144,9	136,8	45,4	0,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	121,6	687,8	171,1	131,9	– 9,2	77,1	108,5	687,8	0,0
Прочие неналоговые доходы	32,7	171,7	38,8	42,0	3,2	108,2	128,4	171,7	0,0
Итого налоговых и неналоговых доходов	10 403,6	49 119,1	10 648,9	9 847,2	– 801,7	92,5	94,7	45 067,6	– 4 051,5

РАСХОДЫ КРАЕВОГО БЮДЖЕТА, ЛИМИТЫ БЮДЖЕТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО КОТОРЫМ ПРИОСТАНОВЛЕНЫ

млн.руб.

Направление расходов	Сумма
КАИП	1 810,9
Дорожный фонд	1 000,0
Обеспечение деятельности государственных органов и подведомственных учреждений	466,0
Реализация 597 указа Президента РФ	431,5
Замена оконных блоков в образовательных организациях	400,0
Содержание санаториев	233,0
Поддержка АПК	186,6
Создание системы автофиксации в области безопасности дорожного движения	105,5
Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, развитие выставочно-ярмарочной деятельности	63,3
Субсидии юридическим лицам и некоммерческим организациям	35,1
Формирование, хранение и пополнение аварийного запаса материально-технических ресурсов	34,4
Гранты на поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности ОИВ и ОМСУ	33,6
Меры социальной поддержки граждан	21,0
Проведение капитального ремонта муниципальных учреждений культуры	20,0
ИТОГО	4 840,9

СТРУКТУРА ДОЛГОВЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО ВИДАМ И СРОЧНОСТИ ЗАИМСТВОВАНИЙ В 2011-2015 ГОДАХ



ОЦЕНКА ОСНОВНЫХ ПАРАМЕТРОВ БЮДЖЕТА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ В 2015-2017 ГОДАХ ПРИ ПОЛУЧЕНИИ БЮДЖЕТНОГО КРЕДИТА

млрд.руб.

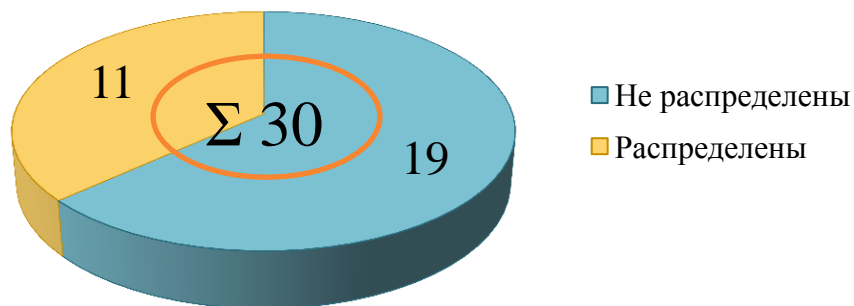
Наименование	2015 год			2016 год			2017 год		
	Уточнен- ный план	Прогноз	Рост/ снижение	Уточнен- ный план	Прогноз	Рост/ снижение	Уточнен- ный план	Прогноз	Рост/ снижение
Доходы, из них:	72,6	66,6	↓ -6,0	75,1	63,8	↓ -11,3	81,0	66,5	↓ -14,5
налоговые и неналоговые	48,7	45,1	↓ -3,6	53,0	49,1	↓ -3,9	54,8	51,0	↓ -3,8
Расходы	82,4	76,1	↓ -6,3	83,1	59,8	↓ -23,3	89,3	68,2	↓ -21,1
Дефицит (-), профицит(+)	-9,8	-9,5	↑ 0,3	-8,0	4,0	↑ 12,0	-8,3	- 1,7	↑ 6,6
Удельный вес дефицита в объеме налоговых и неналоговых доходов, %	-15,0	-15,0	0,0	-12,0	0,0	↑ 12,0	-12,0	0,0	↑ 12,0
Государственный долг	41,8	39,7	↓ -2,1	48,0	34,0	↓ -14,0	54,6	34,0	↓ -20,6
Удельный вес коммер- ческих заимствований в объеме налоговых и неналоговых доходов, %	67,0	62,0	↓ -5,0	78,3	50,0	↓ -28,3	89,0	50,0	↓ -39,0

Рассмотреть:

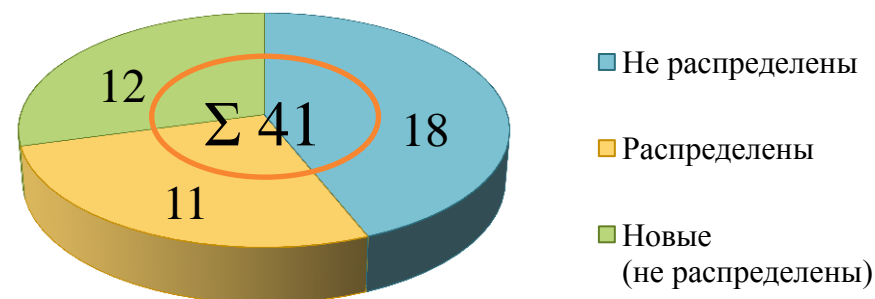
- ✓ **внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 1567, устанавливающие поэтапное снижение размера дефицита и объема государственного долга в связи с предоставлением субъектам бюджетных кредитов на замещение рыночных заимствований до 2020 года**
- ✓ **возможность увеличения объема финансовой помощи субъектам Российской Федерации на стопроцентное замещение рыночных заимствований бюджетными кредитами**

Субсидии субъектам РФ на поддержку сельского хозяйства в 2015 году

Закон о Федеральном бюджете
(первоначальная редакция)



Закон о Федеральном бюджете
(с изменениями)



Проблемы:

1. Невозможность точного планирования расходов региональных бюджетов, осуществляемых на условиях софинансирования.
2. Невозможность освоения средств федерального и региональных бюджетов без внесения изменений в законы о бюджете субъектов.

Предложения:

1. Весь объем межбюджетных трансфертов распределять в федеральном законе о бюджете на очередной финансовый год.
2. Дать право регионам вносить изменения в бюджетную роспись на основании распределения межбюджетных трансфертов, утвержденных Правительством РФ

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПРОГНОЗОВ ПОСТУПЛЕНИЙ НАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ В КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ В 2013 -2015 ГОДАХ

млн.руб.

ИСТОЧНИКИ ДОХОДОВ	2013 год			2014 год			2015 год		
	Прогноз МФ РФ	Факт	Отклонение (3-2)	Прогноз МФ РФ	Факт	Отклонение (6-5)	Прогноз МФ РФ	Прогноз МФ СК	Отклонение (9-8)
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	59 618,1	56 875,3	-2 742,8	68 657,9	58 744,8	-9 913,1	69 861,4	61 618,9	-8 242,5
из них:									
Налог на прибыль организаций	10 069,9	12 230,4	2 160,5	14 691,1	12 167,8	-2 523,3	14 851,0	11 435,2	-3 415,8
Налог на доходы физических лиц	26 463,9	22 856,1	-3 607,8	29 160,9	24 202,4	-4 958,5	31 248,9	26 449,9	-4 799,0
Налог на имущество организаций	6 203,2	6 050,9	-152,3	6 559,5	6 145,0	-414,5	6 458,2	6 429,6	-28,6

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ РАСЧЕТА ПРОГНОЗА НДФЛ НА 2015 ГОД

Субъекты Российской Федерации	Удельный вес			Налоговый потенциал НДФЛ на 2015 год, млн. рублей			
	фонда начисленной заработной платы (РОССТАТ)	налоговой базы (ФНС РОССИИ)	НДФЛ	по методике МинФина РФ	с учетом изменений	Отклонение	
						абс.сумма	%
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ФО							
Белгородская область	0,83	0,75	0,73	24 069	21 729	-2 340	9,72
Московская область	5,39	5,73	6,15	155 327	166 006	10 679	-6,88
СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФО							
Вологодская область	0,76	0,71	0,67	21 962	20 570	-1 393	6,34
город Санкт-Петербург	5,53	6,07	5,98	159 414	175 857	16 443	-10,31
СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФО							
Республика Дагестан	0,43	0,31	0,44	12 450	8 981	-3 469	27,86
Республика Ингушетия	0,07	0,04	0,07	1 950	1 159	-792	40,59
Кабардино-Балкарская Республика	0,18	0,16	0,18	5 288	4 635	-652	12,34
Карачаево-Черкесская Республика	0,11	0,10	0,11	3 241	2 897	-344	10,62
Республика Северная Осетия-Алания	0,18	0,16	0,21	5 116	4 635	-481	9,40
Ставропольский край	1,08	0,90	0,92	31 249	26 074	-5 175	16,56
ЮЖНЫЙ ФО							
Республика Адыгея	0,13	0,13	0,13	3 773	3 766	-7	0,19
Республика Калмыкия	0,08	0,06	0,07	2 228	1 738	-489	21,97
Краснодарский край	2,54	2,69	2,76	73 198	77 933	4 736	-6,47
Астраханская область	0,44	0,44	0,44	12 694	12 747	53	-0,42
Волгоградская область	1,06	1,05	0,97	30 542	30 420	-122	0,40
Ростовская область	1,83	1,85	1,81	52 726	53 597	871	-1,65

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ РАСЧЕТА ПРОГНОЗА НДФЛ НА 2015 ГОД (ПРОДОЛЖЕНИЕ)

Субъекты Российской Федерации	Удельный вес			Налоговый потенциал НДФЛ на 2015 год, млн. рублей			
	фонда начисленной зарботной платы (РОССТАТ)	налоговой базы (ФНС РОССИИ)	НДФЛ	по методике МинФина РФ	с учетом изменений	Отклонение	
						абс.сумма	%
ПРИВОЛЖСКИЙ ФО							
Республика Башкортостан	1,98	1,72	1,67	57 011	49 831	-7 180	12,59
Республика Марий-Эл	0,27	0,26	0,25	7 786	7 533	-253	3,26
Республика Мордовия	0,31	0,30	0,29	9 054	8 691	-363	4,01
Республика Татарстан	2,59	2,15	2,05	74 653	62 289	-12 365	16,56
Удмуртская Республика	0,81	0,74	0,71	23 224	21 439	-1 786	7,69
Чувашская Республика	0,50	0,44	0,41	14 398	12 747	-1 651	11,47
Кировская область	0,62	0,56	0,53	17 983	16 224	-1 759	9,78
Нижегородская область	2,09	1,93	1,91	60 143	55 915	-4 228	7,03
Оренбургская область	1,11	0,86	0,84	31 886	24 915	-6 970	21,86
Пензенская область	0,61	0,48	0,47	17 620	13 906	-3 714	21,08
Пермский край	1,55	1,52	1,46	44 754	44 037	-717	1,60
Самарская область	1,93	1,90	1,82	55 626	55 046	-581	1,04
Саратовская область	1,03	1,02	0,98	29 662	29 551	-111	0,37
Ульяновская область	0,56	0,50	0,48	16 114	14 486	-1 629	10,11
УРАЛЬСКИЙ ФО							
Ханты-Мансийский АО - Югра	3,12	2,85	2,63	89 926	82 569	-7 357	8,18
СИБИРСКИЙ ФО							
Алтайский край	0,88	0,81	0,77	25 467	23 467	-2 000	7,85
Томская область	0,72	0,69	0,64	20 727	19 990	-736	3,55
ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ФО							
Приморский край	1,34	1,28	1,35	38 503	37 083	-1 420	3,69
Камчатский край	0,45	0,48	0,51	12 985	13 906	922	-7,10

ПРЕИМУЩЕСТВА ПРИМЕНЕНИЯ В РАСЧЕТАХ НАЛОГОВОГО ПОТЕНЦИАЛА ДАННЫХ НАЛОГОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ

	Статистическая отчетность	Налоговая отчетность
Налог на доходы физических лиц	<p>1. Учитывается весь фонд заработной платы</p> <p>2. Статистическое наблюдение ведется не сплошным методом, а с применением досчетов</p>	<p>1. Учитывается облагаемая сумма дохода (за минусом стандартных, имущественных и социальных налоговых вычетов).</p> <p>2. Отчетность формируется с учетом сведений, представляемых налоговыми агентами</p>
Налог на имущество организаций	Учитывается общая остаточная балансовая стоимость основных фондов на конец года	Учитывается среднегодовая стоимость облагаемого имущества (за минусом основных средств, исключаемых из объектов налогообложения: движимого имущества, льготированного имущества, находящегося в федеральной собственности)