

# *Новации в сфере регулирования долговой политики субъектов Российской Федерации*

Минфин России





# Система показателей долговой устойчивости – основа оценки рисков по долгу регионов и муниципалитетов

## Действующие долговые показатели

1. Отношение госдолга к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений **не более 100% / не более 50%** для субъектов с существенной долей межбюджетных трансфертов

2. Доля расходов на обслуживание госдолга в общем объеме расходов бюджета **не более 15%**

## Новый набор долговых показателей

1. Отношение госдолга к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений **не более 100% / не более 50%** для субъектов с существенной долей межбюджетных трансфертов

2. Доля расходов на обслуживание госдолга в общем объеме расходов бюджета без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций **не более 10%**

3. Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию госдолга к доходам бюджета (налоговым, неналоговым и дотациям) **не более 20%**

4. Доля краткосрочных обязательств в общем объеме долга учитывается при **мониторинге** состояния долговой устойчивости

### 3 группы заемщиков:

Группа А – высокая долговая устойчивость

Группа В – средняя долговая устойчивость

Группа С – низкая долговая устойчивость



## Требования к заемщикам в зависимости от группы долговой устойчивости

Требования и ограничения	Группа А (высокая долговая устойчивость)	Группа В (средняя долговая устойчивость)	Группа С (низкая долговая устойчивость)	
Разработка основных направлений долговой политики (ОНДП)	+	+	+	
Возможность выпуска ценных бумаг, получения банковских кредитов	+	+	-  (кредиты от кредитных организаций в случае рефинансирования долга по ранее привлеченным кредитам)	
Представление проекта ОНДП в Минфин, финорган субъекта	-	+	+	
Согласование программ заимствований и гарантий с Минфином, финорганом субъекта	-	-	+	
Возможность получения бюджетных кредитов	+	+	+	(целевые кредиты)
Предельный объем заимствований ограничен суммой, направляемой на погашение долговых обязательств	-	-	+	



## Требования к заемщикам в зависимости от группы долговой устойчивости (продолжение)

Требования и ограничения	Группа А	Группа В	Группа С
<ul style="list-style-type: none"><li>Не имеют права:<ul style="list-style-type: none"><li>устанавливать новые расходные полномочия, не отнесенные Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации</li><li>превышать установленные Правительством Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда и (или) содержание государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации</li></ul></li></ul>	-	+	+
<ul style="list-style-type: none"><li>Подписание и выполнение соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению доходных поступлений</li><li>Организация исполнения бюджета с открытием и ведением лицевых счетов в Федеральном казначействе</li><li>Заключение финоргана о соответствии проекта бюджета законодательству</li><li>Ежегодная проверка годового отчета контрольным органом более высокого уровня власти</li></ul>	-	-	+
Реализация плана восстановления платежеспособности	-	-	+

В отношении субъектов РФ и МО с **низким уровнем долговой устойчивости** и при невыполнении ими плана восстановления платёжеспособности может быть инициирован процесс отрешения от должности высшего должностного лица (главы муниципалитета)



# Предложения по восстановлению платежеспособности субъектов Российской Федерации

## Действующий механизм

### Введение временной финансовой администрации

в субъекте РФ (муниципальном образовании) в случае возникновения просроченной задолженности по долговым и (или) бюджетным обязательствам, превышающей **30%** налоговых и неналоговых доходов

**30 % - критический уровень**

- Не способствует оперативному выявлению состояния неплатежеспособности субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) и своевременному принятию мер по его устранению

## Дополнительный превентивный механизм

### Заключение соглашения о мерах по восстановлению платежеспособности на срок до 5 лет и утверждение плана восстановления платежеспособности

с субъектом РФ (муниципальным образованием) в случае возникновения просроченной задолженности по долговым и (или) бюджетным обязательствам, превышающей **10%** налоговых и неналоговых доходов

+ предложение по отрешению Президентом Российской Федерации от должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (муниципального образования), если принимаемые меры не приводят к снижению уровня просроченной задолженности

**10 % - критический уровень**

- ✓ Более оперативное выявление рисков неплатежеспособности субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) и оперативное принятие необходимых мер по их устранению
- ✓ Повышение ответственности высших должностных лиц субъекта РФ (муниципального образования) за проведения сбалансированной долговой политики



## Градация субъектов Российской Федерации по уровню государственного долга

Отношение государственного долга к сумме налоговых и неналоговых доходов	Количество субъектов Российской Федерации			
	на 1 января 2015 года	на 1 февраля 2015 года	на 1 марта 2015 года	на 1 апреля 2015 года
до 25 %	11	10	10	11
от 25 до 50 %	14	22	20	22
от 50 до 75 %	27	23	25	24
от 75 до 90 %	12	14	16	14
от 90 до 100 %	6	6	5	4
свыше 100 %	10	6	6	6
	<i>Белгородская область, Костромская область, Смоленская область, Республика Карелия, Астраханская область, Республика Ингушетия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия – Алания, Республика Мордовия, Чукотский автономный округ.</i>	<i>Костромская область, Смоленская область, Республика Карелия, Республика Северная Осетия – Алания, Республика Мордовия, Чукотский автономный округ.</i>	<i>Костромская область, Смоленская область, Республика Карелия, Республика Северная Осетия – Алания, Республика Мордовия, Чукотский автономный округ.</i>	<i>Костромская область, Смоленская область, Республика Карелия, Республика Северная Осетия – Алания, Республика Мордовия, Чукотский автономный округ.</i>