



# **Выступление Министра финансов Республики Татарстан Радика Рауфовича Гайзатуллина**

---

**Бюджет Республики Татарстан  
и вопросы изменения  
федерального законодательства**



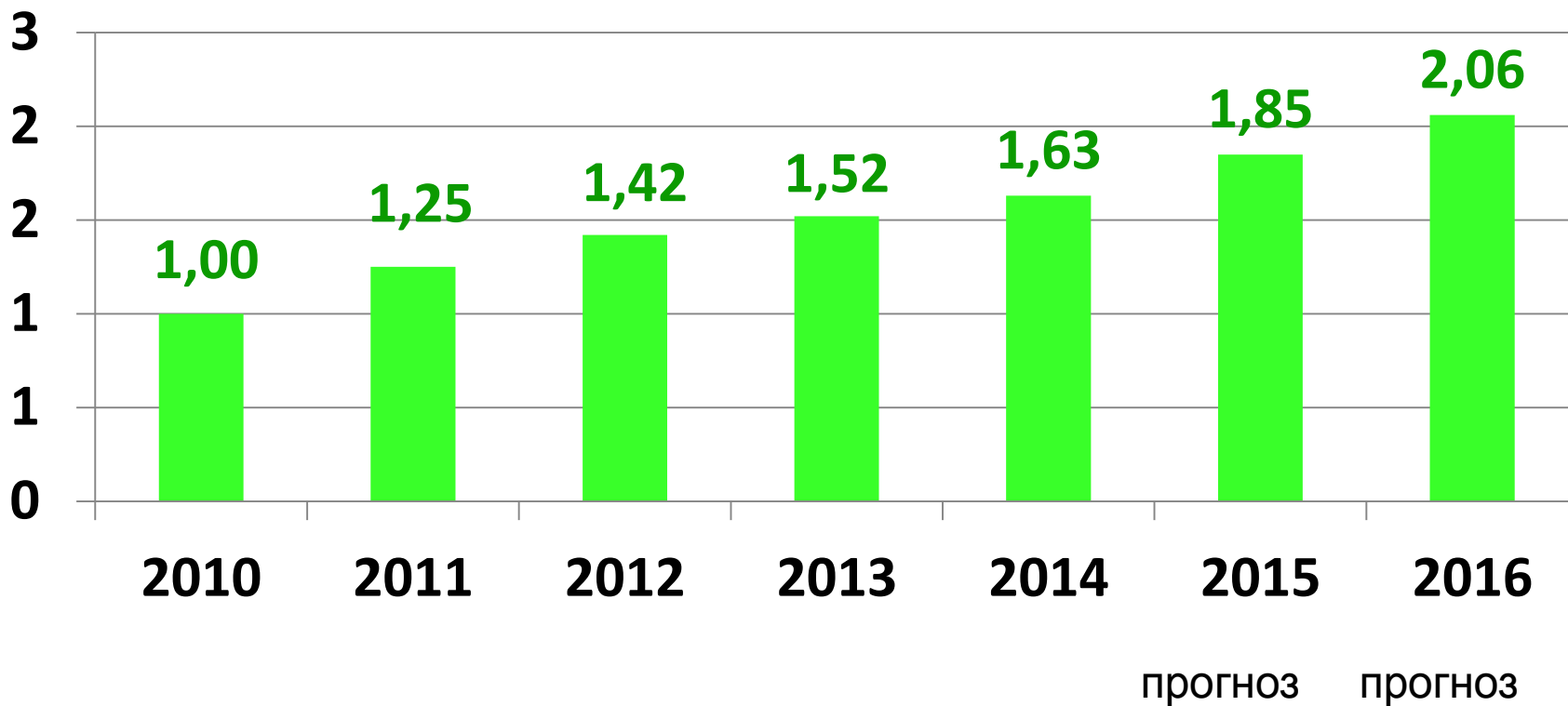
## Динамика основных показателей социально-экономического развития Республики Татарстан в 2014 году

Показатель	млрд.руб	Темп, %
ВРП	1631,4	101,3%
Промышленность	1641,5	100,6%
Сельское хозяйство	188,8	102,6%
Строительство	266,5	100,0%
Розничная торговля	781,0	102,3%



# Валовый региональный продукт Республики Татарстан

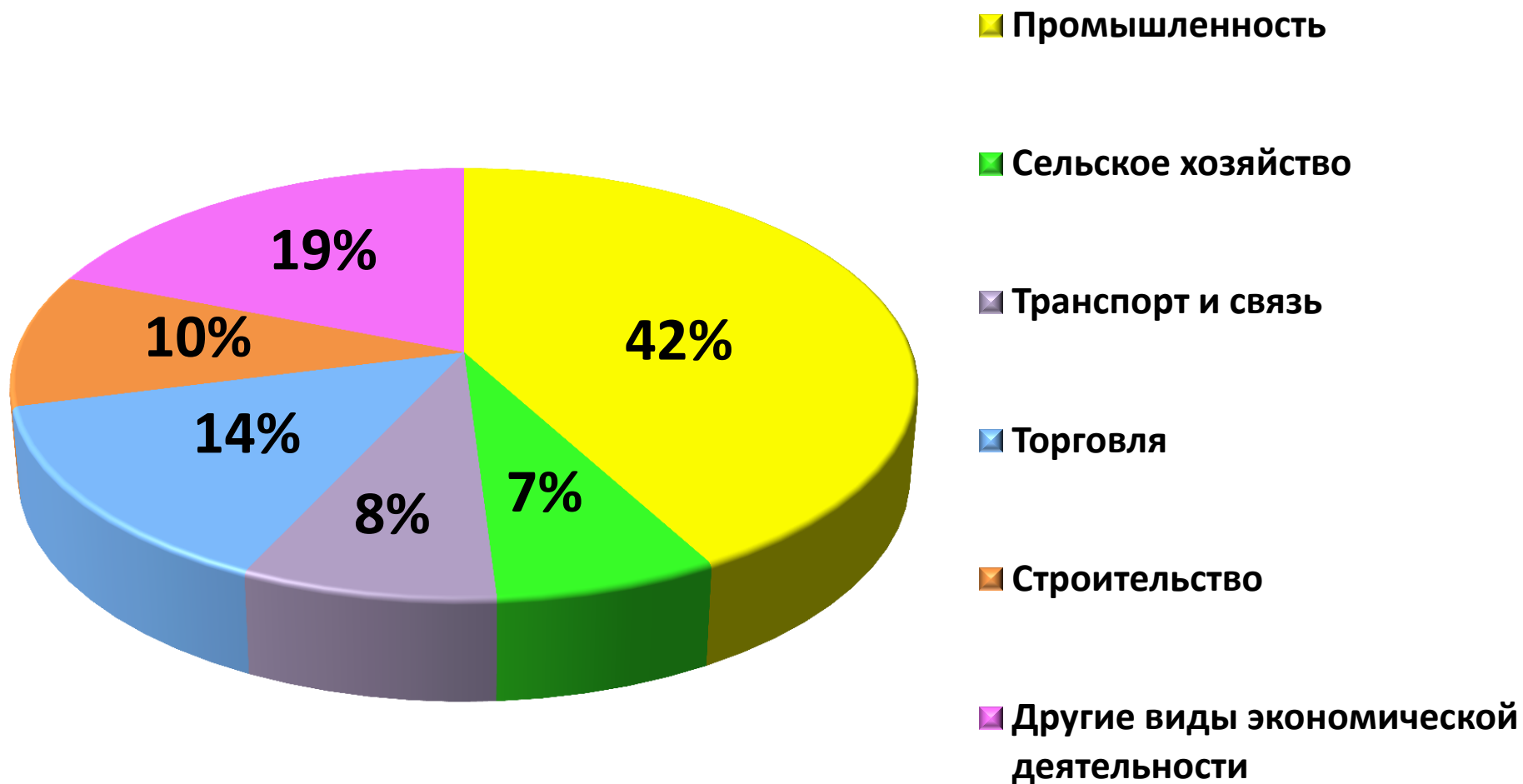
трлн.руб.



Задача, поставленная Президентом Республики Татарстан Р.Н. Миннихановым - увеличить объем ВРП в 2 раза и достичь к 2016 году 2 трлн. рублей. Соответственно увеличится объем налогов и доходов собираемых на территории Республики Татарстан во все уровни бюджетов в 2 раза.



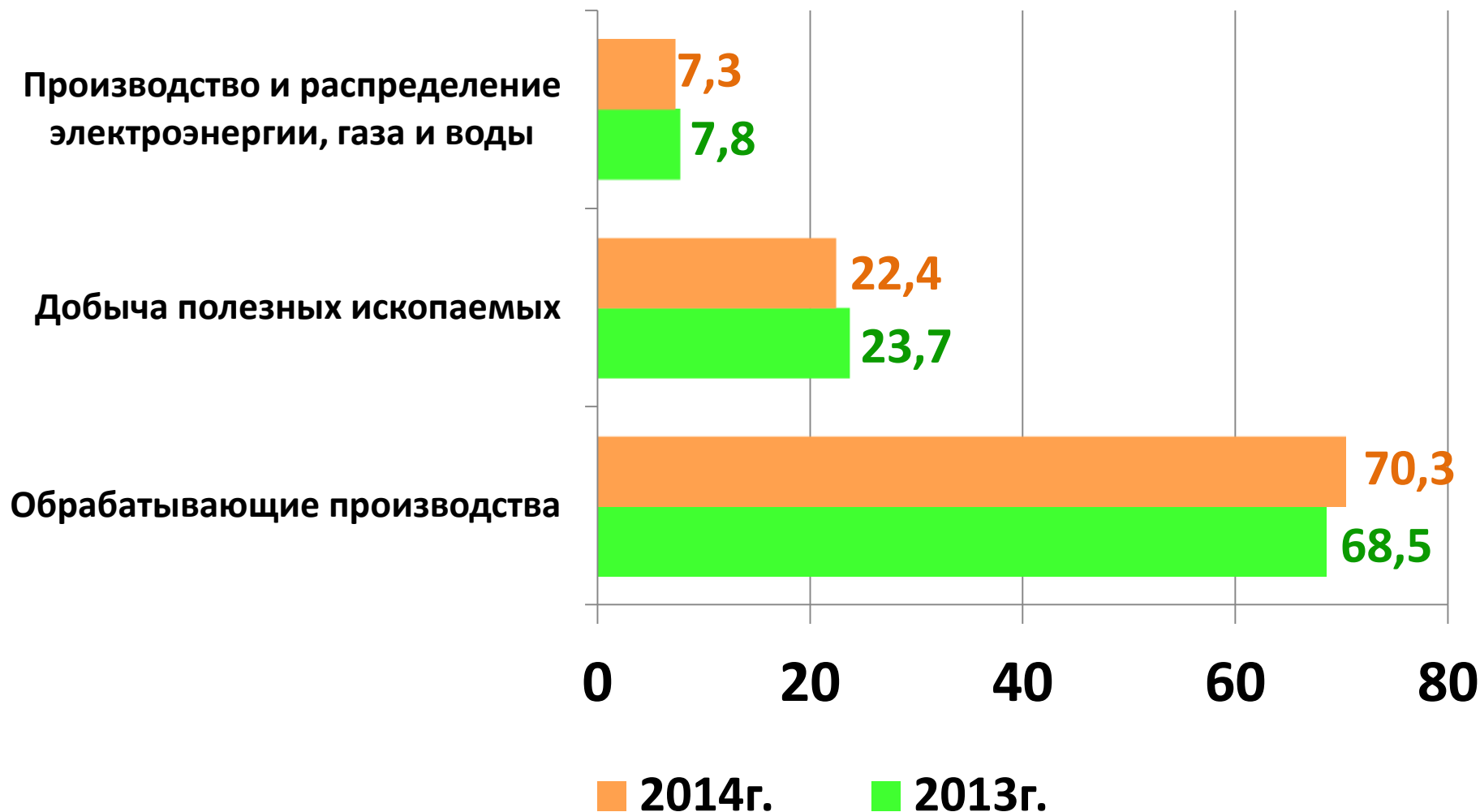
## Структура ВРП в 2014 году



ВРП 1 631,4 млрд. руб.



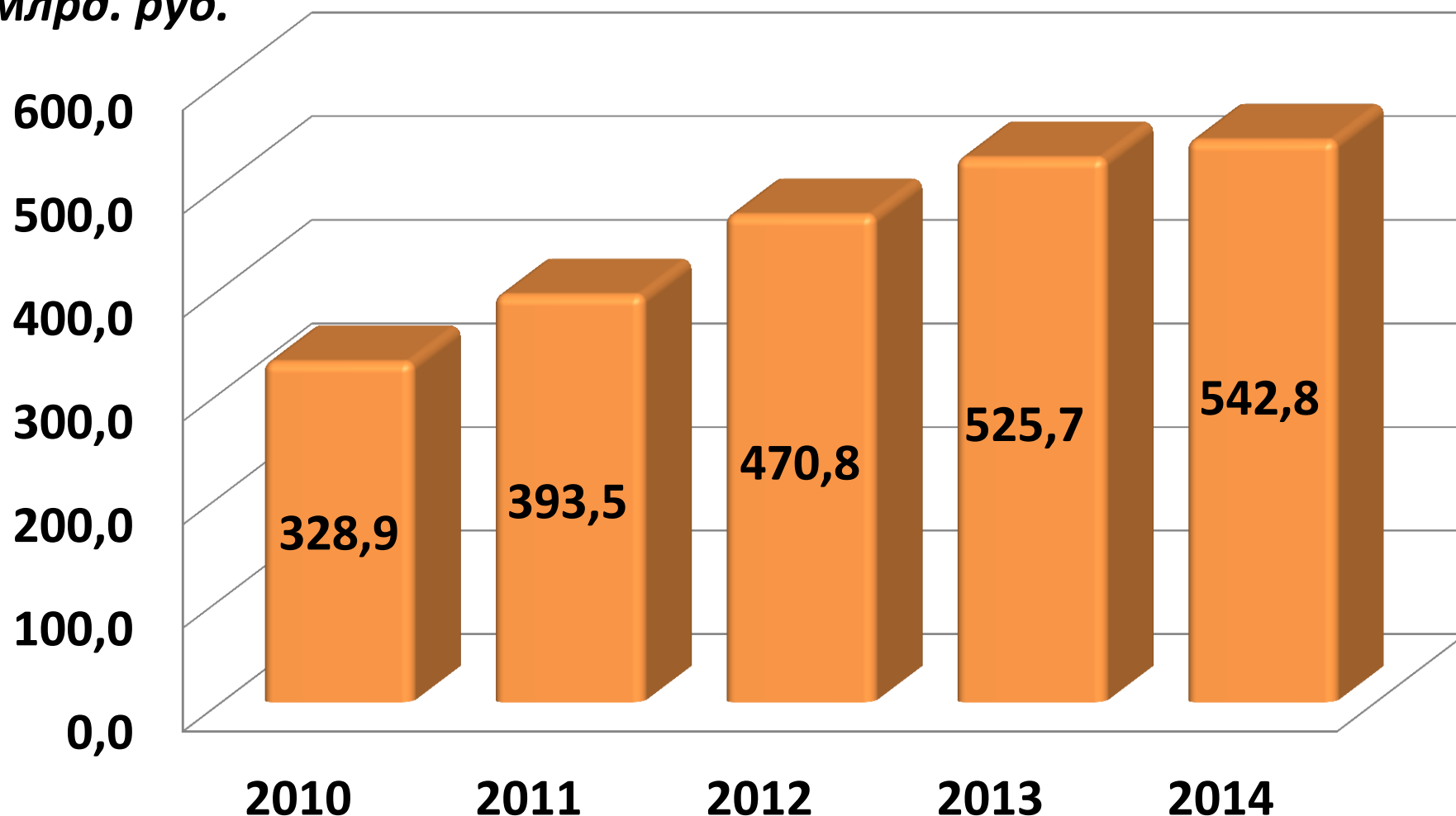
## Структура промышленности, %





# Инвестиции в основной капитал Республики Татарстан

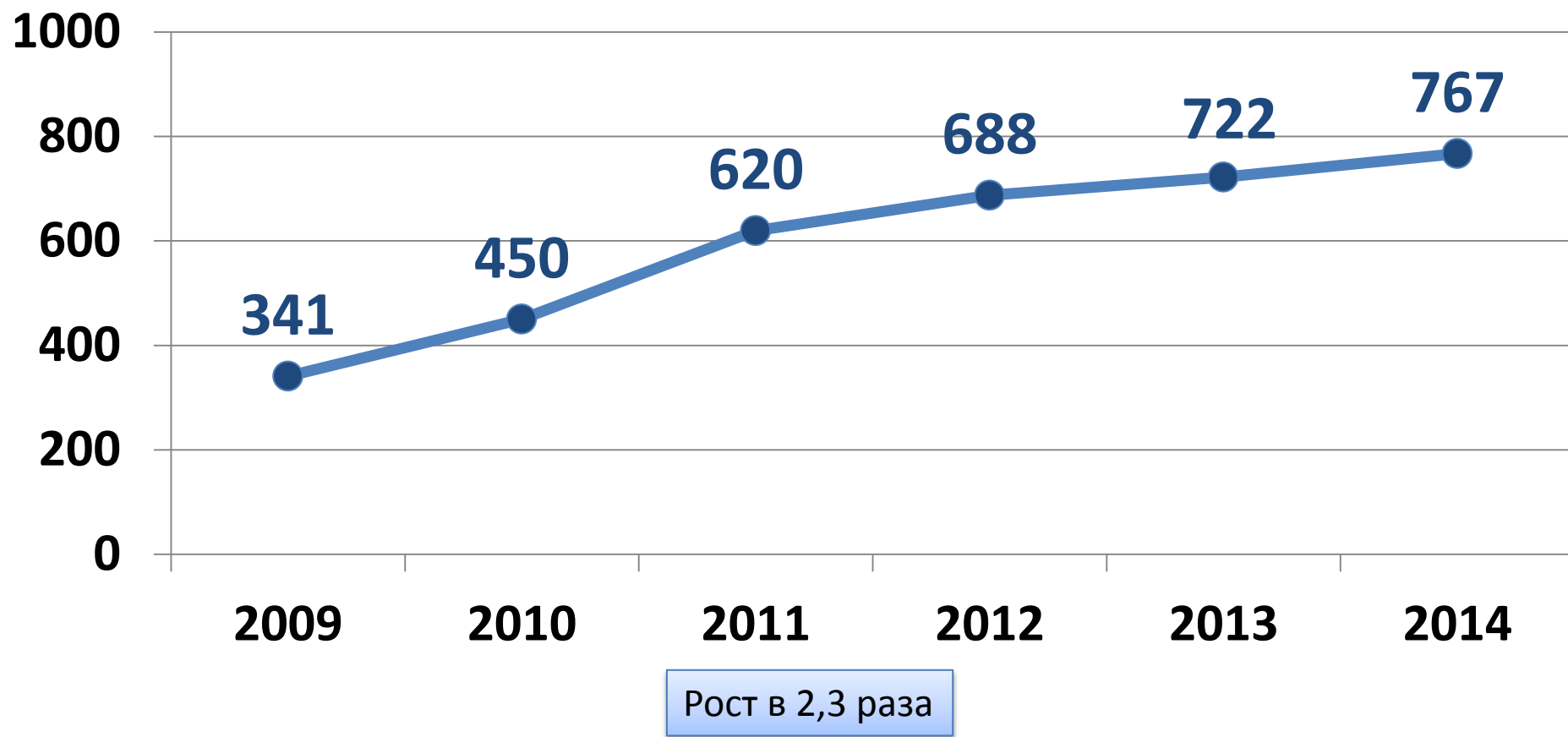
млрд. руб.





## Мобилизация налоговых и неналоговых доходов, таможенных сборов и пошлин, отчислений во внебюджетные фонды, собираемых с территории республики в 2009 – 2014 г.г.

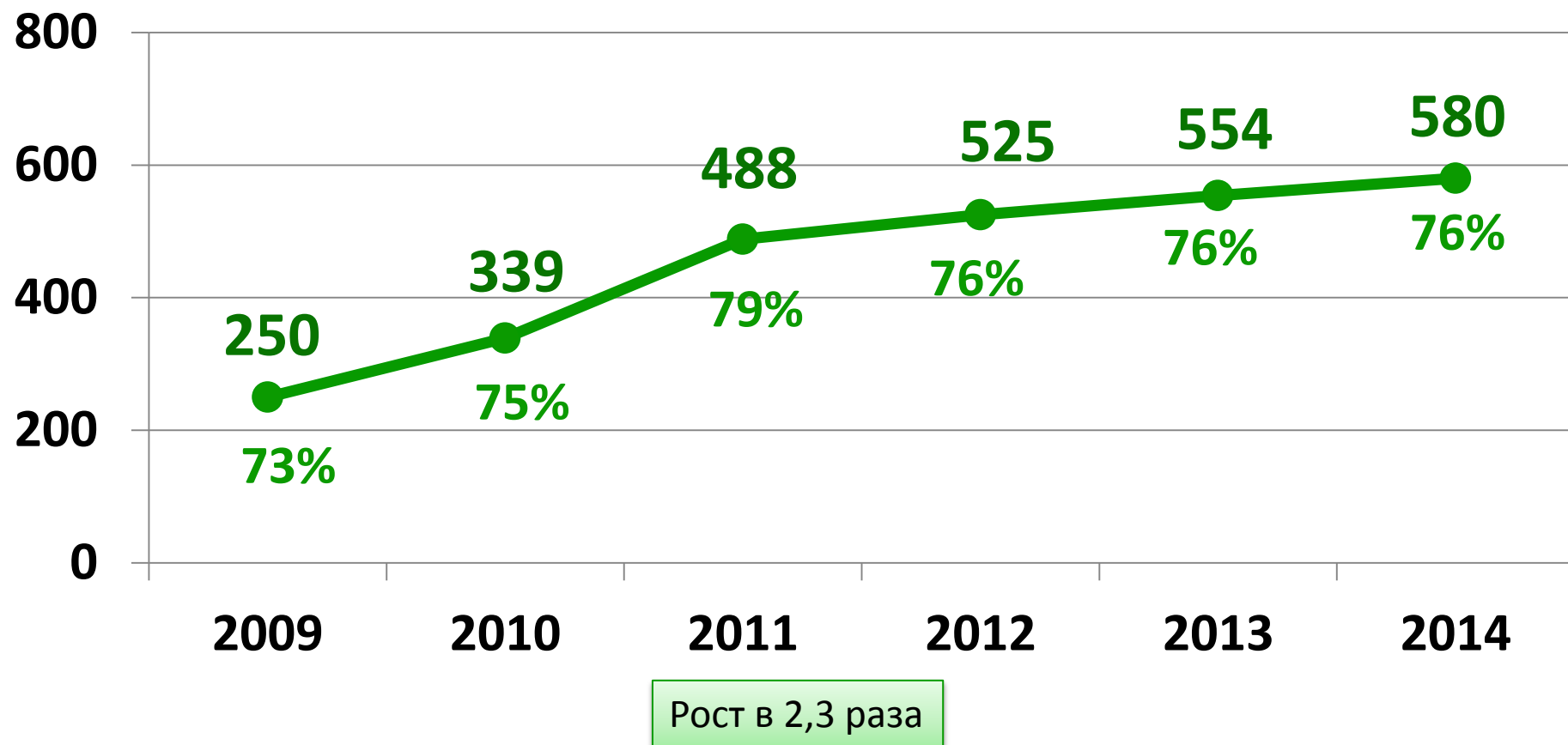
млрд.руб.





## Удельный вес налоговых и неналоговых доходов, таможенных сборов и пошлин, отчислений во внебюджетные фонды, собираемых с территории республики в 2009 – 2014 г.г. и перечисляемых в федеральный бюджет

млрд.руб.

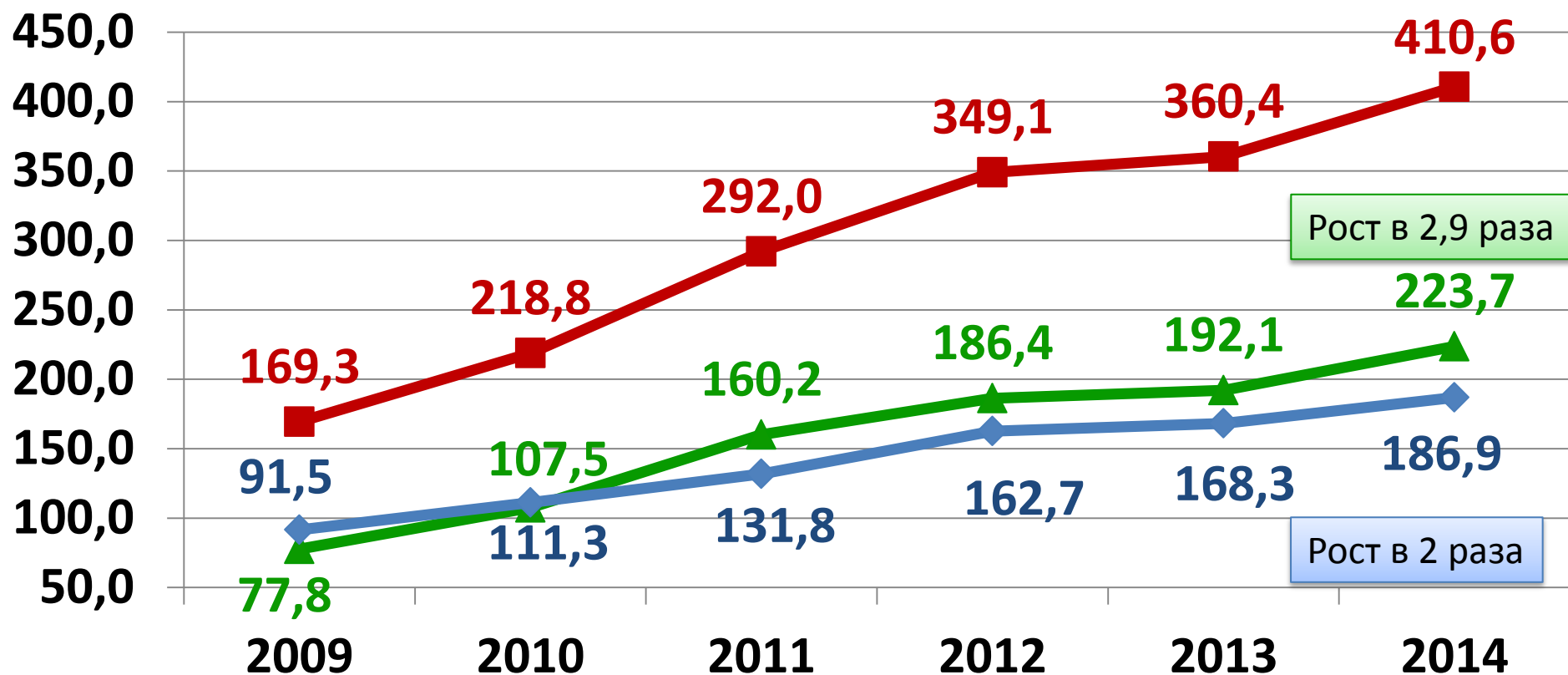






## Мобилизация налоговых и неналоговых доходов на территории Республики Татарстан

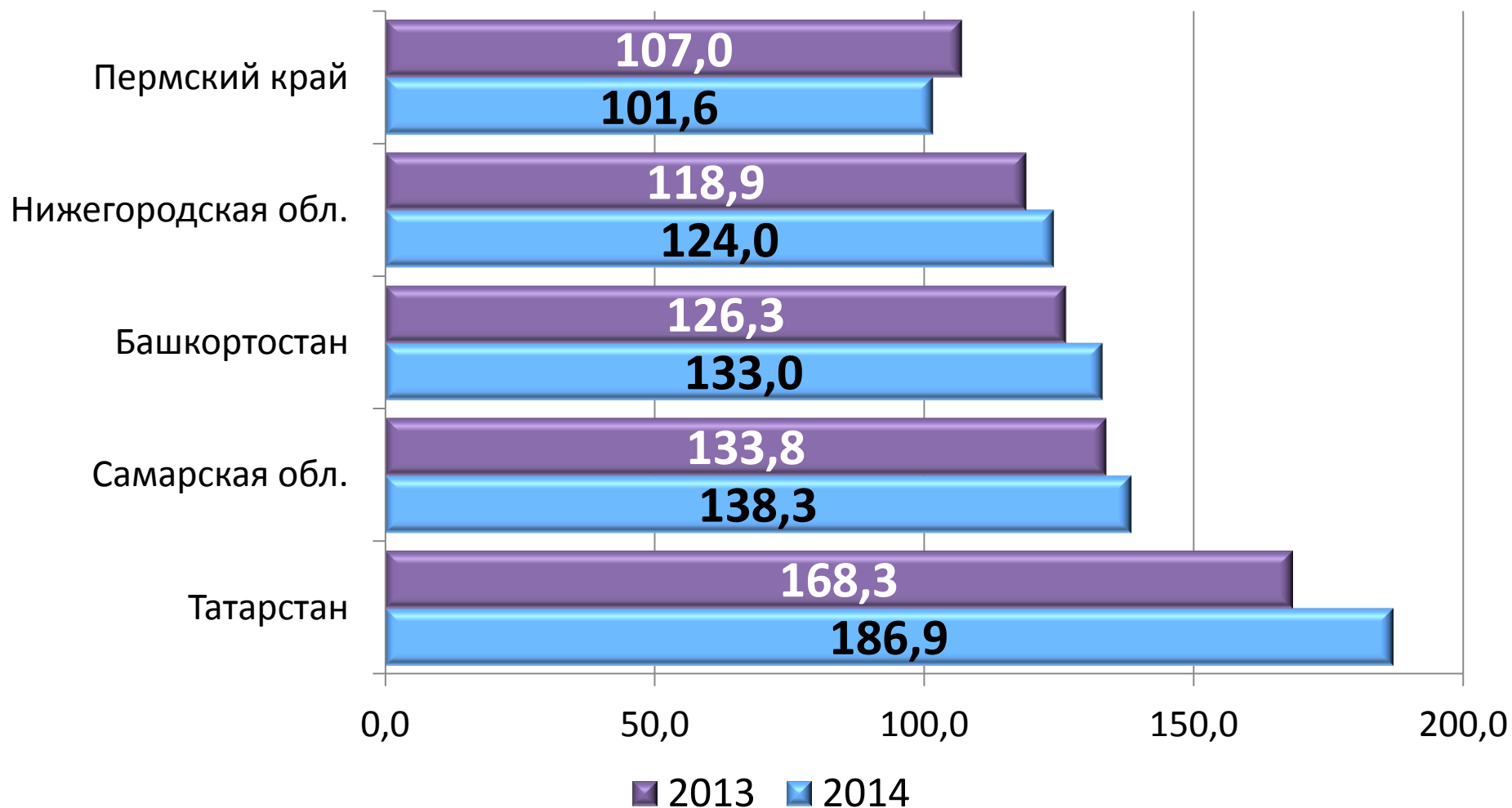
млрд.руб.



▲ в Федеральный бюджет    ◆ в конс. бюджет РТ    ■ Всего

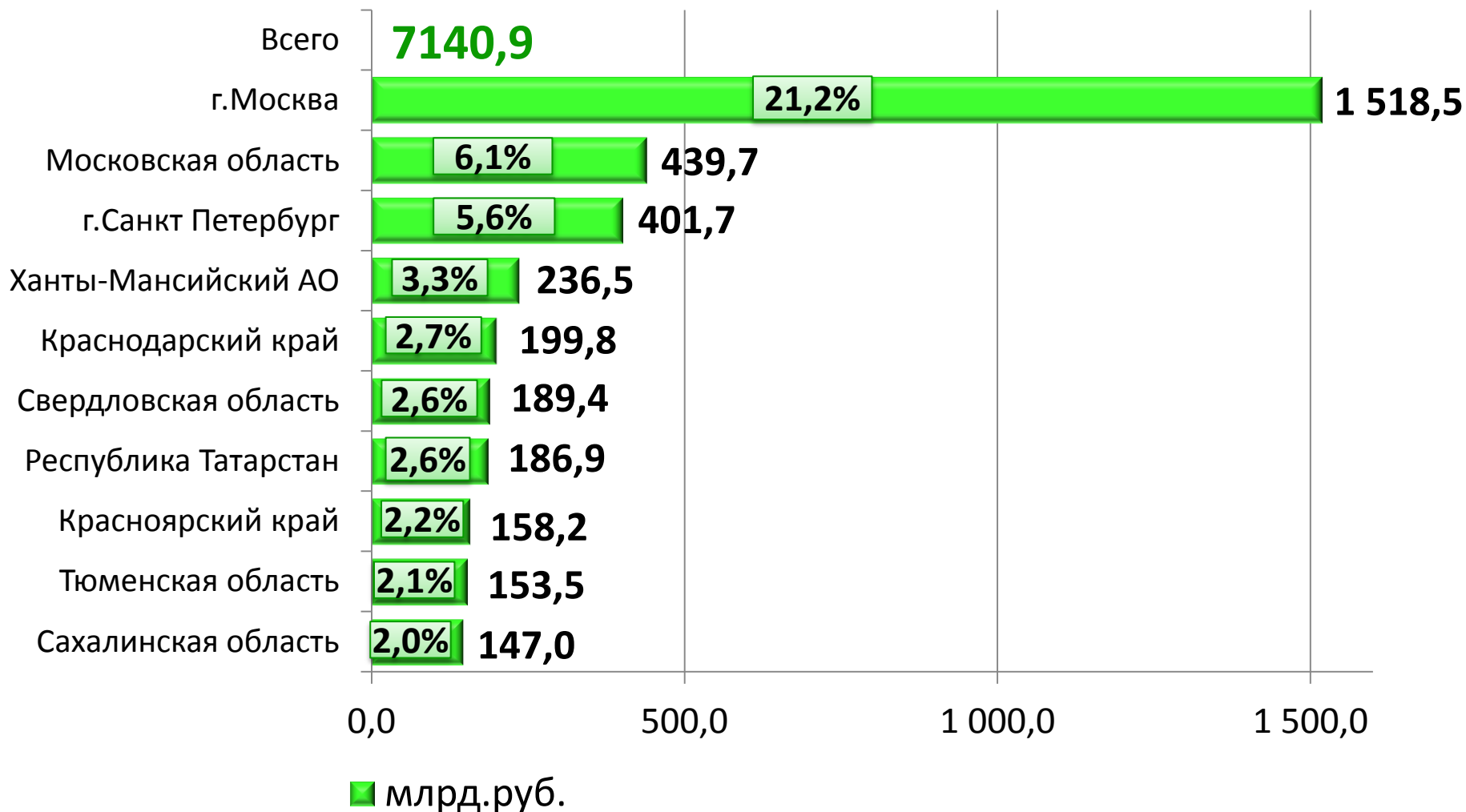


## Поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированные бюджеты субъектов Приволжского федерального округа (млрд.рублей)





## Удельный вес мобилизованных в собственные бюджеты налоговых и неналоговых доходов, по отдельным субъектам Российской Федерации в 2014 году



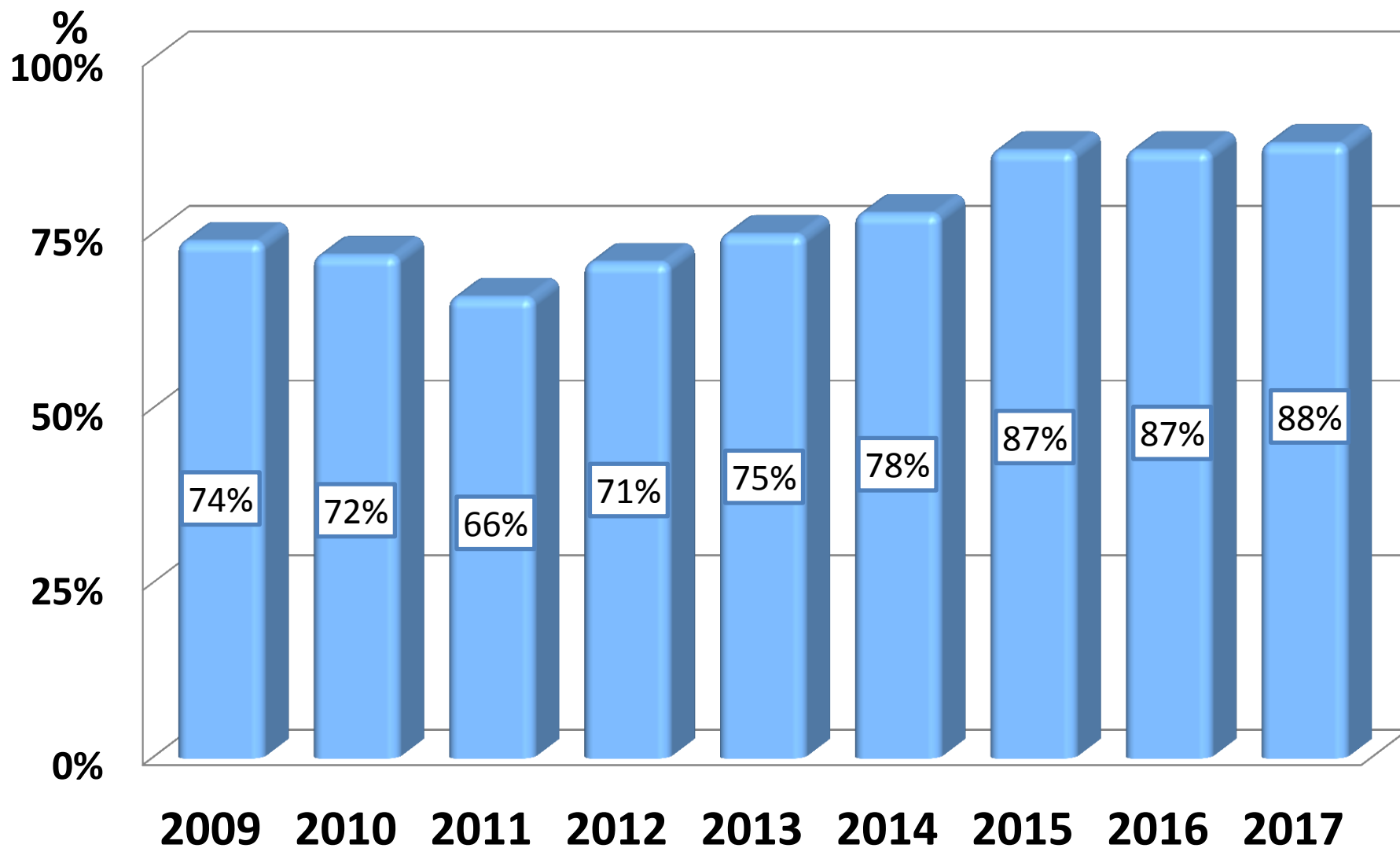


## Динамика удельного веса мобилизованных в собственные бюджеты налоговых и неналоговых доходов, по отдельным субъектам Российской Федерации

Субъект Российской Федерации	Удельный вес в 2009 г.,%	Удельный вес в 2014 г.,%	Рост, в раз
Сахалинская область	1,1	2,0	1,82
Республика Татарстан	2,1	2,6	1,24
Краснодарский край	2,6	2,7	1,04
Свердловская область	2,6	2,6	1
Московская область	6,1	6,1	1
Ханты-Мансийский АО	3,3	3,3	1
г.Санкт Петербург	5,9	5,6	0,95
г.Москва	22,7	21,2	0,93
Красноярский край	2,4	2,2	0,92
Тюменская область	2,8	2,1	0,75



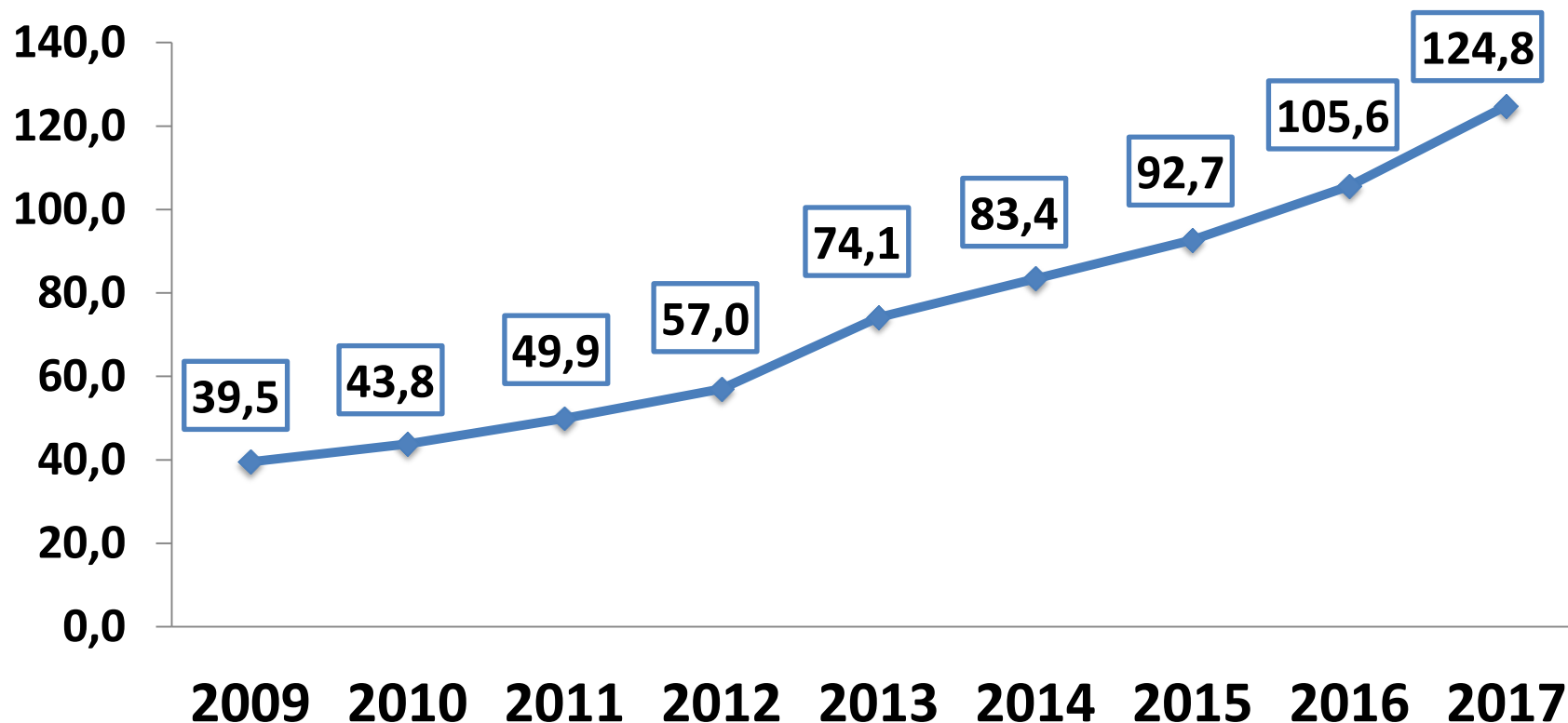
## Первоочередные и социально значимые расходы консолидированного бюджета Республики Татарстан





## Рост расходов на оплату труда за счет бюджета Республики Татарстан в 2009-2017 годах \*

млрд. руб.



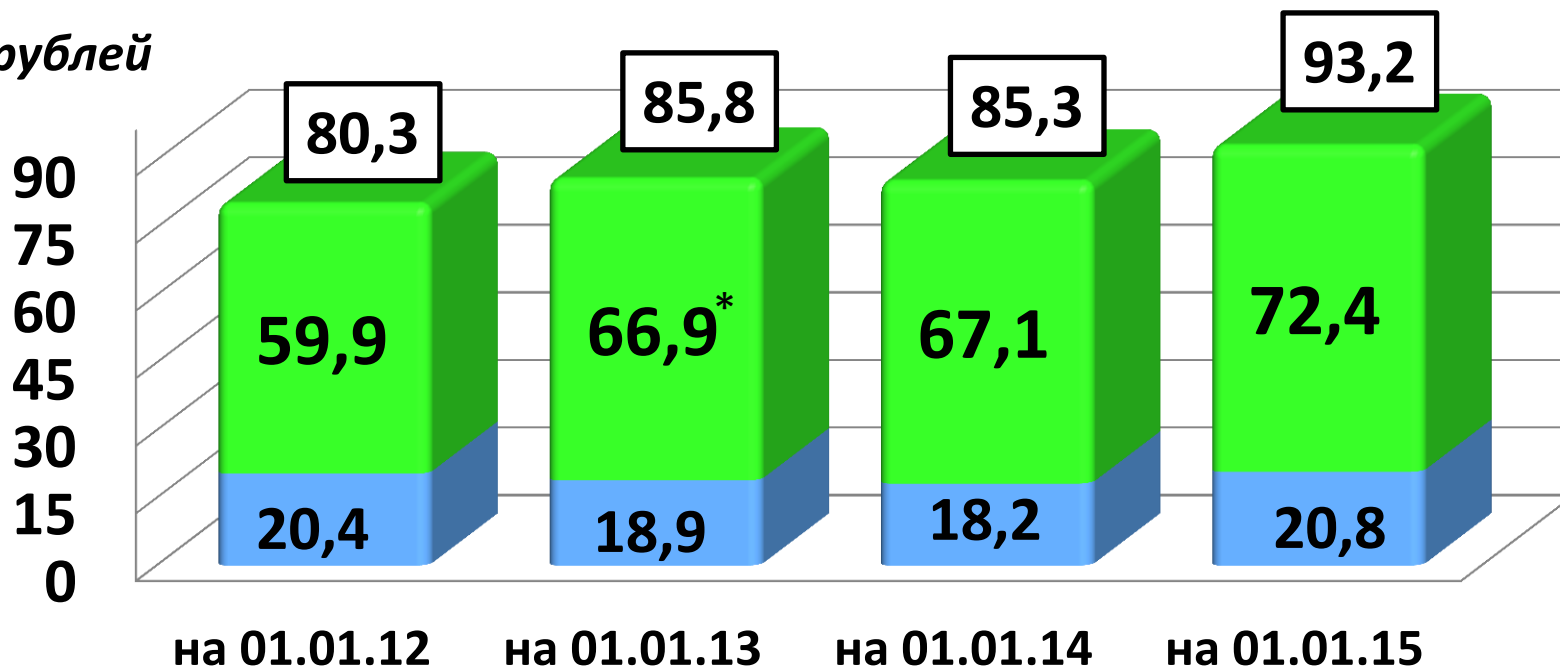
Рост к 2017 году в 3,2 раза

\* включая ФОМС



## Структура государственного долга Республики Татарстан

млрд. рублей



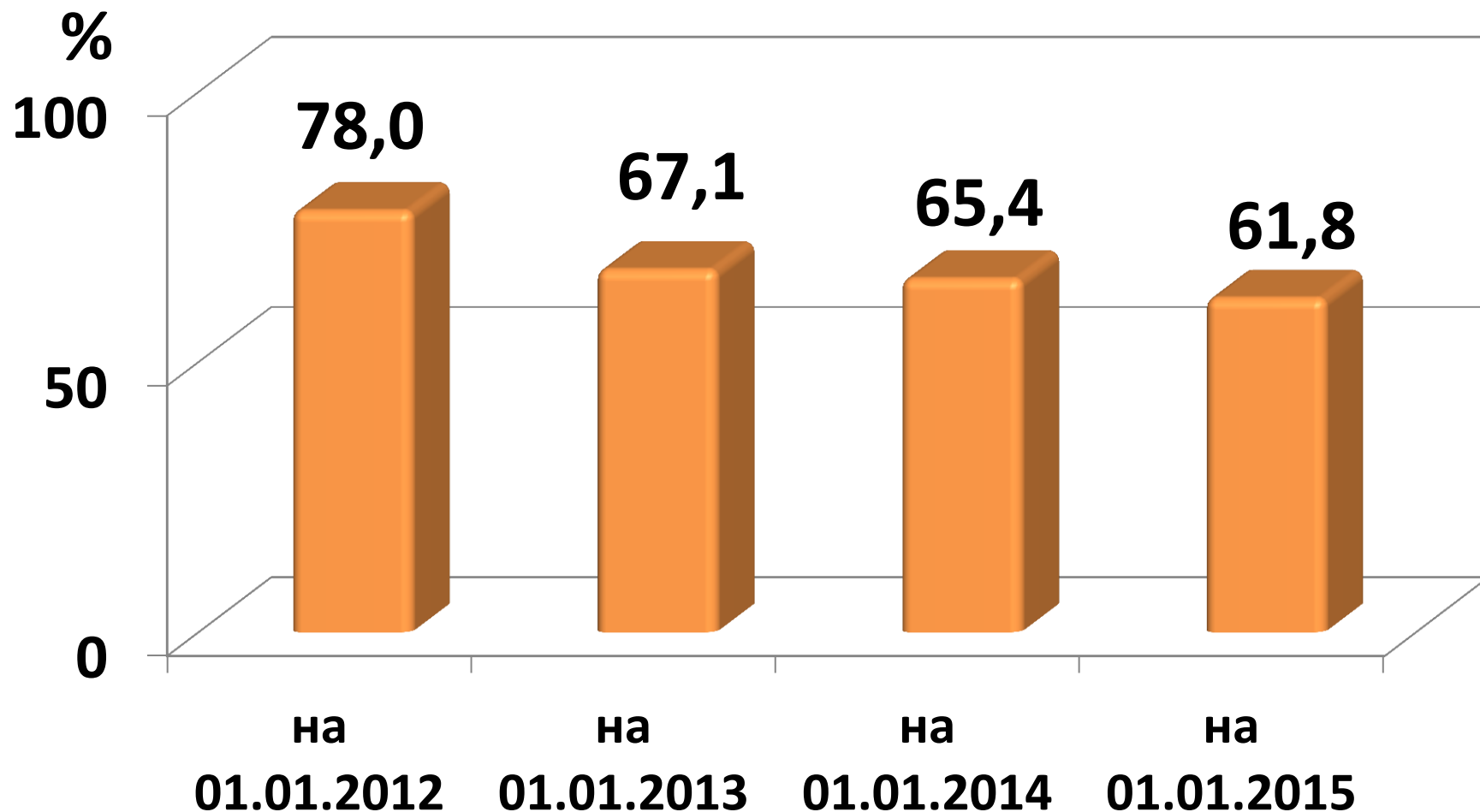
\* Погашение бюджетных кредитов в сумме 66,9 млрд.рублей в соответствии с условиями реструктуризации будет производиться с 2023 года.

■ Государственные гарантии РТ

■ Кредиты из федерального бюджета



## Долговая нагрузка на бюджет Республики Татарстан



В соответствии со статьей 107 Бюджетного Кодекса РФ отношение объема государственного долга субъекта РФ к объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений не должно превышать 100%





## В последние годы в федеральное законодательство вносились изменения сокращающие доходы бюджетов субъектов РФ:

- ☐ централизация ранее зачисляемой в бюджеты субъектов доли налога на добычу полезных ископаемых по нефти
- ☐ повышение базовой ставки налога на добычу полезных ископаемых на нефть и ставок страховых взносов, сокращающих поступления налога на прибыль
- ☐ ежегодное расширение перечня необлагаемых доходов, увеличение размеров налоговых вычетов и изменение порядка их применения при определении налогооблагаемой базы по налогу на доходы физических лиц
- ☐ исключение из обложения движимого имущества, вводимого с 1 января 2013 года

По предварительным расчетам общая сумма уменьшения доходов бюджета Республики Татарстан в год составит **11,4 млрд.рублей**



## **В настоящее время готовится ряд изменений в федеральное законодательство**

Снижение ставки налога для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы», с 6 до 1 процента.

**(потери бюджета республики оцениваются в размере 2,6 млрд.рублей)**

Снижение ставки налога по ЕНВД с 15 процентов до 7,5 процента  
**(потери - 1,1 млрд.рублей)**

Предоставление «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения

Ограничение продажи пива в ПЭТ-таре  
**(потери - 5 млрд.рублей)**

***Новые изменения могут сократить доходы бюджета Республики Татарстан на 8,7 млрд.рублей***



## Предложения Республики Татарстан, направленные на расширение налогооблагаемой базы доходов субъектов РФ

*Ввести нормы в Бюджетный кодекс РФ,  
устанавливающие что:*

1. Изменения федерального налогового и бюджетного законодательства, приводящие к снижению доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ, вступают в силу по истечению трехлетнего периода
2. При принятии решения в соответствии с пунктом 1 предусматривается компенсация выпадающих доходов бюджетов субъектов РФ из федерального бюджета



## Предложения Республики Татарстан, направленные на оптимизацию расходов бюджета

### *Внесение изменений в Федеральный закон №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в части уточнения категорий неработающих граждан*

В бюджете Республики Татарстан на 2015 год расходы на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения предусмотрены в объеме 12,9 млрд.рублей исходя из численности неработающих граждан 2 056,6 тыс.человек. При этом количество граждан трудоспособного возраста, неработающих по основаниям, не связанным с какими-либо ограничениями для осуществления ими трудовой деятельности, составляет 537,6 тыс.человек. Объем страховых взносов, перечисляемых за указанных граждан в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования, составляет 3,4 млрд.рублей.

**Предложение:** Оказать содействие во внесении изменений в Федеральный закон №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в части исключения из числа неработающих граждан трудоспособного возраста лиц, не работающих по основаниям, не связанным с какими-либо ограничениями для осуществления ими трудовой деятельности

*Соответствующий законопроект Республикой Татарстан подготовлен*



## Предложения Республики Татарстан, направленные на оптимизацию расходов бюджета (продолжение)

### *Об обеспечении жильем детей-сирот. Изменение подходов по софинансированию расходных обязательств бюджетов субъектов Российской Федерации в части увеличения доли федерального бюджета*

Изменения, внесенные Федеральным законом от 29.02.2012г. № 15-ФЗ, вступившие в силу с 1 января 2013 года, привели к увеличению числа детей, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями. В Республике Татарстан по состоянию на 01.01.2015 года численность детей-сирот увеличилась на 426 человек и составила 1 389 детей.

При этом за период 2009-2014 годов при общем объеме финансирования в сумме 1 017,5 млн.рублей из федерального бюджета выделено субсидий на сумму 290, 2 млн.рублей или 28,5% , из бюджета Республики Татарстан -727, 3 млн. рублей или 71,5%.

В соответствии с приказом МОН РФ от 18.03.2015г. №145 изменена методика расчета уровня софинансирования указанных расходов. Объем субсидии из федерального бюджета бюджету РТ должен составлять с 2015 года 70%. Вместе с тем объем субсидии, выделяемый из федерального бюджета бюджету РТ, сохранен на ранее утвержденном уровне.

#### **Предложения:**

1. обеспечить финансирование в полном объеме из федерального бюджета получение жилья детьми-сиротами, получившими данное право в соответствии с ФЗ №15-ФЗ (дополнительная потребность средств федерального бюджета составляет 459 млн. рублей);
2. обеспечить софинансирование из федерального бюджета получения жилья детьми-сиротами на уровне, утвержденном приказом МОН РФ №145, с учетом полной численности детей-сирот, находящихся в очередности по состоянию на 01.01.2015г. (дополнительная потребность средств федерального бюджета составляет порядка 800 млн. рублей).



## Предложения Республики Татарстан, направленные на оптимизацию расходов бюджета (продолжение)

### *Об изменении методики расчета субвенций на реализацию территориальных программ обязательного медицинского страхования (с учетом взносов субъекта РФ на работающее население)*

Методика распределения, предоставления и расходования субвенций на реализацию территориальных программ обязательного медицинского страхования не учитывает:

- объемы государственного заказа на оказание высокотехнологичных видов медицинской помощи, выполняемого в субъектах Российской Федерации за счет средств ОМС
- параметры повышения заработной платы медицинского персонала, обозначенные в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года №597
- объемы страховых взносов, перечисляемых работодателями за работающее население субъекта Российской Федерации

**Предложение:** Оказать содействие во внесении изменения в указанную методику расчета субвенций в части введения поправочного коэффициента, учитывающего вышеназванные показатели.



## Предложения Республики Татарстан, направленные на оптимизацию расходов бюджета (продолжение)

*О выделении дополнительных средств на улучшение лекарственного обеспечения граждан и компенсацию расходов, связанных с изменением валютного курса при приобретении импортных лекарственных средств, медицинских изделий и расходных материалов*

В бюджетах Республики Татарстан и Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2015 год предусмотрены ассигнования на закупку медицинских препаратов и расходных материалов в объеме 7,2 млрд.рублей. В связи с ростом курсов валют дополнительная потребность в средствах оценивается в 1,4 млрд.рублей.

В соответствии с Планом первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, принятым распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.01.2015 года №98-р, на улучшение лекарственного обеспечения граждан и компенсацию расходов, связанных с изменением валютного курса при приобретении импортных лекарственных средств, медицинских изделий и расходных материалов, предусмотрено выделение средств из федерального бюджета до 16 млрд.рублей.

**Вопрос:** планируемые сроки и порядок распределения указанных средств



## Предложения Республики Татарстан, направленные на оптимизацию расходов бюджета (продолжение)

### *О дополнительно переданных субъектам РФ полномочий по лекарственному обеспечению больных орфанными заболеваниями*

По Республике Татарстан на сегодняшний день в региональный сегмент федерального регистра включено 487 человек, страдающих 18 видами редких (орфанных) заболеваний. Стоимость лечения одного пациента варьируется от 25 тысяч до 27 млн. рублей в год. Общая потребность в средствах для обеспечения лекарственными препаратами граждан, страдающих указанными заболеваниями, оценивается в 2 млрд. рублей. При этом потребность в средствах ежегодно увеличивается в связи с появлением новых больных, новых лекарственных препаратов, изменений дозировки приема лекарств в связи с изменением возраста пациентов.

**Предложения:** Оказать содействие во внесении изменений в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 г. № 403, в части исключения из данного перечня заболеваний, требующих наиболее дорогостоящего лечения, с одновременным их включением в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2014г. № 2782-р.





## Предложения Республики Татарстан, направленные на оптимизацию расходов бюджета (продолжение)

### Дополнительные расходы бюджетов субъектов РФ в связи с изменением нагрузки для отдельных категорий педагогических работников

*Об изменении нормы часов учебной (преподавательской) работы с 30 часов на 25 часов в неделю за ставку заработной платы воспитателям, осуществляющим обучение, воспитание, присмотр и уход за обучающимися (воспитанниками) с ограниченными возможностями здоровья в учреждениях социального обслуживания*

При согласовании «дорожной карты» МОН РФ увеличение численности указанной категории педагогического персонала не предусматривается.

В тоже время, в соответствии с приказом МОН РФ от 22.12.2014г. № 1601 сокращена норма часов педагогической работы для воспитателей, осуществляющих обучение, воспитание, присмотр и уход за обучающимися (воспитанниками) с ограниченными возможностями здоровья, до 25 часов в неделю.

На сегодняшний день у данной категории воспитателей в учреждениях социального обслуживания установлена норма часов педагогической работы за ставку заработной платы в объеме 30 часов в неделю.

Установление для вышеуказанных воспитателей 25 часовой рабочей недели повлечет за собой увеличение численности данных работников на 32,65 ставок с месячным фондом оплаты труда 760,0 тыс.рублей. Дополнительная потребность в 2015 году составит 9,2 млн.рублей.



## Предложения Республики Татарстан, направленные на оптимизацию расходов бюджета (продолжение)

*Об изменении нормы часов учебной (преподавательской) работы с 24 часов на 18 часов в неделю за ставку заработной платы по преподавателям учреждений дополнительного образования детей художественно-эстетической направленности*

Приведет к увеличению среднесписочной численность педагогических работников на 1 715 человек.

Изменение условий оплаты труда с учетом сохранения размера заработной платы педагога дополнительного образования, достигнутого в 2014 году, потребует выделения дополнительных средств из бюджета Республики Татарстан в 2015 году в объеме 423,6 млн. рублей.

### Предложения:

Оказать содействие во внесении изменений в приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.12.2014г. № 1601



## Предложения Республики Татарстан, направленные на оптимизацию расходов бюджета (продолжение)

Возложение на субъекты Российской Федерации обязательств по финансированию мероприятий, реализация которых первоначально предусматривала софинансирование из федерального бюджета (выплата надбавок за классное руководство, организация оздоровительной компании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, единовременные компенсационные выплаты врачам, прибывшим на работу в сельский населенный пункт).

### Предложения:

Компенсировать субъектам РФ дополнительные расходы в связи с передачей их без соответствующих источников.

(дополнительная потребность бюджета Республики Татарстан составляет 342 млн. рублей, в том числе:

- на организацию оздоровительной компании детей - 61 млн.рублей,
- выплаты врачам -30 млн.рублей,
- выплаты за классное руководство -251 млн.рублей)



## Предложения Республики Татарстан, направленные на оптимизацию расходов бюджета (окончание)

*О финансовом обеспечении мероприятий по временному социально-бытовому устройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения*

В настоящее время Республике Татарстан не возмещены расходы за счет федерального бюджета в сумме порядка 100 млн.рублей за период с декабря 2014 года по март 2015 года.

### Предложения:

В целях снятия социальной напряженности просим оказать содействие в части внесения изменений в порядок финансирования данных расходов за счет средств федерального бюджета, предусмотрев ежемесячное авансирование указанных расходов в размере 80 % от объема потребности