Проект

Президенту

Российской Федерации

В.В. Путину

Уважаемый Владимир Владимирович!

Правительство Российской Федерации во исполнение Вашего поручения по обеспечению исполнения федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (подпункты «а» - «г» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по вопросу управления дебиторской задолженностью федеральных органов исполнительной власти, утвержденного Президентом Российской Федерации 14 октября 2014 г. № Пр-2426 (далее – Перечень поручений) докладывает.

Пунктами «а» и «б» Перечня поручений Правительству Российской Федерации поручено в целях обеспечения исполнения федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов установить запрет на осуществление авансовых платежей в размере 100 процентов суммы договора (государственного контракта) при заключении договоров (государственных контрактов) на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг, кроме государственных контрактов по государственному оборонному заказу, а также определить основания для уплаты авансовых платежей в размере, превышающем 30 процентов суммы договора (государственного контракта).

Во исполнение указанных поручений Правительством Российской Федерации принято постановление от 27 декабря 2014 года № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», пунктом 29 которого установлены размеры авансовых платежей, которые получатели средств федерального бюджета вправе предусматривать при заключении договоров (государственных контрактов) о поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг, а именно:

по договорам (государственным контрактам) о поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг (за исключением договоров (государственных контрактов), условиями которых предусматривается обязательство по выполнению работ (оказанию услуг), их этапов продолжительностью не более одного месяца после оплаты договора (государственного контракта), этапа его исполнения) до 30 процентов суммы договора (государственного контракта), но не более 30 процентов лимитов бюджетных обязательств, доведенных на соответствующий финансовый год по соответствующему коду бюджетной классификации Российской Федерации, если иное не установлено федеральными законами и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, после подтверждения выполнения работ (оказания услуг), предусмотренных указанными договорами (государственными контрактами) (их этапов) в объеме произведенных платежей;

по договорам (государственным контрактам) о выполнении работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, если иное не установлено законодательством Российской Федерации:

- на сумму, не превышающую 600 млн. рублей, - до 30 процентов суммы договора (государственного контракта), но не более 30 процентов лимитов бюджетных обязательств, доведенных на соответствующий финансовый год по соответствующему коду бюджетной классификации Российской Федерации;

- на сумму, превышающую 600 млн. рублей, - до 30 процентов суммы договора (государственного контракта), но не более лимитов бюджетных обязательств, доведенных на соответствующий финансовый год по соответствующему коду бюджетной классификации Российской Федерации, с последующим авансированием выполняемых работ после подтверждения выполнения предусмотренных договором (государственным контрактом) работ в объеме произведенного авансового платежа (с ограничением общей суммы авансирования не более 70 процентов суммы договора (государственного контракта).

Для осуществления ежеквартального мониторинга показателей и уровня дебиторской задолженности, в том числе по расходам инвестиционного характера, применительно к договорам (государственным контрактам) на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг, в целях исполнения подпункта «в» пункта 1 Перечня поручений приказами Министерства финансов Российской Федерации, регулирующими порядок составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, предусмотрено, начиная с 2015 года, раскрытие на ежеквартальной основе организациями государственного сектора в бухгалтерской (бюджетной) отчетности данных, необходимых для осуществления мониторинга, в частности, информации:

- об объеме обязательств, принимаемых организациями государственного сектора по соответствующему источнику финансового обеспечения указанных обязательств;

- об объеме обязательств, принимаемых организациями государственного сектора с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

- об объеме принятых и неисполненных обязательств (денежных обязательств);

- по дебиторской и кредиторской задолженности в части расчетов по доходам и обязательствам с выделением просроченной задолженности, а также долгосрочной (более 12 месяцев) задолженности;

- о причинах возникновения неисполненных обязательств, просроченной дебиторской задолженности.

В целях урегулирования вопроса по списанию безнадежной к взысканию дебиторской задолженности в рамках исполнения подпункта «г» пункта 1 Перечня поручений Минфином России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации» (далее - законопроект), который предусматривает введение в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) положений, которые устанавливают перечень оснований, необходимых для признания безнадёжной к взысканию и списания задолженности по платежам в бюджет, а также расширяет состав полномочий администратора доходов бюджетов полномочием по принятию решений о признании безнадёжными к взысканию и списании администрируемых им платежей. Законопроект направлен в Правительство Российской Федерации письмом от 31 декабря 2014 г. № 01-02-01/09-69033.

После внесения вышеуказанных изменений в Бюджетный кодекс будет издан нормативный правовой акт, устанавливающий порядок и перечень документов, подтверждающих обстоятельства и являющихся основанием для списания и отражения операций по списанию в бюджетном учёте платежей, признанных безнадёжными к взысканию, который в настоящее время разрабатывается Минфином России.