

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ПРОТОКОЛ

**заочного заседания Общественного совета
при Министерстве финансов Российской Федерации**

Дата заседания: 15.10.2014 г.

Председательствующий – С.Г.Синельников-Мурылёв
Ответственный секретарь – А.Н.Дерюгин

Участвовали:

Члены совета	Общественного	А.Г.Аксаков, А.В.Бречалов, С.А.Васильев, О.В.Вьюгин, Е.Е.Гавриленков, Е.Т.Гурвич, А.Н.Дерюгин, И.Е.Дискин, С.М.Дробышевский, А.Б.Заботкин, Б.И.Златкис, В.В.Климанов, М.В.Кузовлев, Я.И.Кузьминов, Г.В.Курляндская, В.А.Мау, В.А.Назаров, С.Г.Синельников- Мурылёв, А.В.Тимофеев, К.С.Угрюмов, А.Н.Шохин, М.А.Эскиндаров, И.Ю.Юргенс, Л.И.Якобсон, Е.Г.Ясин
-----------------	---------------	---

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ: В целом поддержать проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон “Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» и отдельные законодательные акты Российской Федерации”».

Особое мнение членов Общественного совета представлено в приложении.

Председатель
Общественного совета



С.Г.Синельников-Мурылёв

Секретарь
Общественного совета



А.Н.Дерюгин

Особое мнение членов Общественного совета при Министерстве финансов Российской Федерации на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Я.И. Кузьминов, Л.И. Якобсон:

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Суть законопроекта:

1. Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» приводится в соответствие в законодательством о промышленной безопасности, которым предусматривается категорирование объектов в зависимости от класса опасности. Коэффициенты страховых тарифов будут устанавливаться в зависимости от класса опасности опасного объекта.

2. Существенно (в 10 раз) увеличен размер страховых сумм для предприятий угольной промышленности. Объяснение: в ряде случаев после аварии предельного размера страховой суммы не хватает для выплаты всех страховых премий.

3. Действие законопроекта распространяется на страхование причинения вреда природной среде, определяется порядок страхования такого вреда и условия выплаты страхового возмещения.

Общая оценка

1. Привязка страховых тарифов к классам опасности опасных объектов, предусмотренная законопроектом, является выражением

рискорентрированного подхода к страхованию подобных объектов. Вместе с тем, сами тарифы устанавливаются не законопроектом, а принимаемым в его исполнение актом Правительства РФ. В этой связи говорить об изменении финансовой нагрузки на бизнес в связи с обязательным страхованием можно будет только после утверждения Правительством соответствующих тарифов.

Очевиден рост финансовой нагрузки на бизнес в связи со страхованием только в отношении угольных предприятий.

2. Законопроектом предусматривается **увеличение предельных размеров страховых выплат в части возмещения вреда**, причиненного имуществу физических лиц с 360 тыс. руб. до 500 тыс. руб., имуществу юридических лиц с 500 тыс. руб. до 750 тыс. руб. При этом в пояснительной записке к законопроекту необходимость увеличения предельных сумм увязана с недостаточностью действующих лимитов для компенсации причиненного в результате аварии вреда потерпевшим.

Такое существенное (на 50 %) повышение предельных страховых сумм приведет к увеличению размера страховых премий, выплачиваемых страхователями.

3. Практика применения законодательства об обязательном страховании опасных производственных объектов показала, что размер страховых премий, уплачиваемых страхователями, составляет всего 3 % от размера страховых выплат.

Это может означать, что тарифы на страхование не соответствуют реальной опасности объектов. **Привязка страховых тарифов к классу опасности объекта может помочь установить более обоснованные тарифы.**

4. Прежде всего, от привязки тарифов к классу опасности объекта **выиграют предприятия малого бизнеса**, поскольку их объекты в основном относятся к самым низким классам опасности.

5. Сейчас для добросовестных страхователей законом предусмотрена возможность применения понижающих коэффициентов. **Страховщик вправе применять дополнительный понижающий коэффициент**, устанавливаемый им исходя из уровня безопасности опасного объекта, в том числе с учетом соблюдения требований технической и пожарной безопасности. Это коэффициент может быть от 1 до 0,6.

Законопроектом предусматривается возможность применения еще большего понижающего коэффициента (0,5). Но, с другой стороны, **вводятся повышающие коэффициенты (до 1,2)**, что предполагает увеличение

страховых премий, а, следовательно, – дополнительные административные издержки для субъектов предпринимательской деятельности.

Общий вывод:

В целом, законопроект позволит повысить эффективность обязательного страхования гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Однако, для отдельных категорий страхователей произойдет рост страховых отчислений.

М.В.Кузовлев

Представленный Законопроект направлен на совершенствование страхового законодательства в области защиты имущественных интересов населения, организаций, а также природной среды, которым может быть причинен вред в результате аварий на опасных объектах в части гармонизации страхового законодательства с законодательством о промышленной безопасности опасных производственных объектов и безопасности гидротехнических сооружений. Законопроектом также предусматривается увеличение размеров страховых и компенсационных выплат в части возмещения вреда, причиненного имуществу физических лиц с 360 тыс. руб. до 500 тыс. руб., имуществу юридических лиц с 500 тыс. руб. до 750 тыс. руб. Необходимость увеличения размеров страховых выплат, как подчеркивают разработчики законопроекта, обусловлена недостаточностью действующих лимитов страховых выплат для компенсации причиненного в результате аварии вреда потерпевшим, в том числе невозможностью в рамках действующего порядка обеспечить возмещение средств для оплаты предметов первой необходимости в достаточном размере и получения в доплаты. Законопроектом упрощена процедура получения выплат, расширен перечень выгодоприобретателей, имеющих право на возмещение вреда в результате смерти потерпевшего. Кроме того, законопроектом создаются условия для развития института экологического страхования в Российской Федерации. Учитывая изложенное, представляется целесообразным законопроект поддержать. Замечаний и предложений к указанному проекту не имеется.