

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ПРОТОКОЛ

**заочного заседания Общественного совета
при Министерстве финансов Российской Федерации**

Дата заседания: 10.10.2014 г.

Председательствующий – С.Г.Синельников-Мурылёв
Ответственный секретарь – А.Н.Дерюгин

Участвовали:

Члены совета	Общественного	А.Г.Аксаков, А.В.Бречалов, О.В.Вьюгин, Е.Т.Гурвич, А.Н.Дерюгин, С.М.Дробышевский, А.Б.Заботкин, В.В.Климанов, М.В.Кузовлев, Я.И.Кузьминов, Г.В.Курляндская, В.А.Назаров, С.Г.Синельников-Мурылёв, А.В.Тимофеев, К.С.Угрюмов, М.А.Эскиндаров, Л.И.Якобсон, Е.Г.Ясин
-----------------	---------------	--

Из 25 членов Общественного совета при Министерстве финансов Российской Федерации в голосовании приняли участие (к установленному сроку представили секретарю Общественного совета соответствующую информацию) 18 членов.

Кворум имеется.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О рассмотрении и одобрении Плана деятельности Министерства финансов Российской Федерации на 2014-2018 годы.

ВОПРОС, ПОСТАВЛЕННЫЙ НА ГОЛОСОВАНИЕ: «Одобрить проект уточненного Плана деятельности Министерства финансов Российской Федерации на 2014-2018 годы.»

ИТОГИ ГОЛОСОВАНИЯ:

«за»	18 (Восемнадцать)
«против»	0 (Ноль)
«воздержался»	0 (Ноль)

ПРИНЯТОЕ РЕШЕНИЕ: «Одобрить проект уточненного Плана деятельности Министерства финансов Российской Федерации на 2014-2018 годы.»

Особое мнение членов Общественного совета представлено в приложении.

Председатель
Общественного совета



С.Г.Синельников-Мурылёв

Секретарь
Общественного совета



А.Н.Дерюгин

Приложение к Протоколу
заочного заседания Общественного совета
при Министерстве финансов
Российской Федерации от 10 октября 2014г.

Особое мнение членов Общественного совета
при Министерстве финансов Российской
Федерации на проект уточненного Плана
деятельности Министерства финансов
Российской Федерации на 2014-2018 годы.

Я.И. Кузьминов, Л.И. Якобсон:

Имеются замечания по тексту документа:

1. Долгосрочная цель 01, направление 01.01. Неясно соотношение ключевых событий 02 и 03 по времени: первый бюджетный прогноз должен быть принят в 2014 году, а порядок его разработки и утверждения – только в 2015 году.

2. Долгосрочная цель 03, направление 03.01, ключевое событие 04. «Обеспечена публикация информации на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями». Непосредственно данное мероприятие не корректируется. Однако возникает вопрос о методах такого обеспечения, если предполагается в 2015 году задействовать все субъекты Российской Федерации, а в 2017 году – все муниципалитеты. Выше (ключевое событие 03) речь идет об утверждении Методических рекомендаций для субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по порядку публикации финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе, подлежащей размещению в открытом доступе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации утверждены. При этом Бюджетным кодексом Российской Федерации не установлены обязанности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по такой публикации.

М.А.Эскиндаров

**1. ДОЛГОСРОЧНАЯ ЦЕЛЬ 01. ОБЕСПЕЧЕНИЕ
СБАЛАНСИРОВАННОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА И
ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ**

1.1. Направление 01.01. Внедрение долгосрочного бюджетного планирования в Российской Федерации

Ключевое событие 04. Предельные расходы федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской Федерации определены и доведены до ответственных исполнителей.

Сроки исполнения: 15.03.2014, 23.03.2015, в составе Бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период на 2016 – 2018 годы.

Предложения Президента Российской Федерации по стимулированию экономического роста путем форсированных инвестиций для перехода на инновационный путь социально-экономического развития и осуществления технологической революции носят программно-целевой характер. Более того,

начиная с 2016 года федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации должны иметь программно-целевой характер. И все формы финансирования народного хозяйства страны должны иметь четкую целевую направленность. Между тем, проект федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов хоть и сформирован на 59% в программном формате, четкие целевые ориентиры для государственных программ в большинстве случаев не приведены. Аналогично, региональные и муниципальные бюджеты, расходование государственных внебюджетных фондов также не имеют четкой целевой направленности: объемы финансирования по отдельным статьям госбюджета не содержат конечных целевых показателей, которые намечается достичь за счет выделяемых средств. Программно-целевое планирование подразумевает однозначное определение объекта планирования, объемов финансирования, существование детально проработанного бизнес-плана с системой показателей эффективности, развернутых во времени, и для части программ срока окупаемости и возврата затраченных на реализацию программы бюджетных ресурсов. Поэтому в формулировке ключевого события 01.01.04 (здесь и всюду далее эта последовательность чисел указывает номера долгосрочной цели / направления / ключевого события или индикатора) речь необходимо вести не о предельных расходах федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской Федерации, а об обоснованных в бизнес-плане программы расходах на ее реализацию. В этом, в частности, состоят предложения Президента Российской Федерации В.В.Путина в части повышения эффективности бюджетных расходов.

1.2. Направление 01.02. Формирование и исполнение федерального бюджета.

Ключевое событие 01. Основные характеристики федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, включая предельные объемы бюджетных ассигнований по государственным программам Российской Федерации, сформированы.

Сроки исполнения: 30 июня каждого года планового периода.

Предложение совпадает с формулировкой, изложенной в п. 1.1.

1.3. Направление 01.02. Формирование и исполнение федерального бюджета.

Ключевое событие 03. Проект Основных направлений налоговой политики на среднесрочную перспективу разработан и внесен в Правительство Российской Федерации. Результаты мониторинга налоговых льгот включены в Основные направления налоговой политики на соответствующий период.

Сроки исполнения: 30 июня каждого года планового периода.

С учетом широкого общественного обсуждения проекта Основных направлений налоговой политики на среднесрочную перспективу представляется, что следует перенести срок его разработки и внесения в Правительство Российской Федерации на более ранний срок – 30 апреля каждого года планового периода.

1.4. Направление 01.02. Формирование и исполнение федерального бюджета.

Ключевое событие 06. Составление и исполнение федерального бюджета федеральными государственными органами осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Срок исполнения: 31.12.2015.

К настоящему времени архитектура системы «Электронный бюджет» реализована лишь частично, а именно, создан единый портал бюджетной системы Российской Федерации и реализованы следующие подсистемы интегрированной системы «Электронный бюджет»: кадры и закупки, формуляры, реестры и классификаторы, форматы обмена, бизнес-процессы, бизнес-правила. Окончание реализации подсистем – отчетность об исполнении бюджета (подсистема учета и отчетности), баланс (подсистема учета и отчетности), расходы денежные средства и НФА, бюджетное планирование – запланировано на конец 2014 года. Реализация подсистем – аналитика, открытые данные (информационно-аналитическое обеспечение), контроль (подсистема финансового контроля), результативность (управленческий учет), финансовые активы, доходы и госдолг – запланирована на 2014 – 2015 годы. Последнее не позволит реализовать рассматриваемое ключевое событие в указанные сроки, поскольку потребуется еще время на проведение тестовых испытаний созданной системы. Следовательно, сроки реализации ключевого события 01.02.06 необходимо перенести на 15.04.2016.

1.5. Направление 01.04. Внедрение программно-целевых методов планирования и повышение эффективности бюджетных расходов

Ключевое событие 02. Методические рекомендации по формированию и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ доведены до высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Ключевое событие 03. Методика оценки эффективности бюджетных расходов с учетом особенностей, определенных видом расходов, утверждена.

Сроки исполнения: 30.07.2014 и 30.09.2014 соответственно.

В рамках указанных ключевых событий предлагается разработать и внедрить строго формализованные методы обеспечения сбалансированности между бюджетными обязательствами и источниками формирования доходов бюджетов различного уровня, определяющие объективность распределения бюджетных расходов. В частности, для социальных расходов бюджета (образование, здравоохранение, культура, соцобеспечение и др.) представляется целесообразным внедрить индикаторы, позволяющие оценить степень обеспеченности бюджетных расходов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях на основе расчета гарантируемых государством количественно измеримых и единых социальных стандартов, социальных и финансовых норм. Также предлагается внедрить методику распределения

межбюджетных трансфертов, решающую задачу выравнивания минимального уровня обеспеченности бюджетов по социальным стандартам по всем субъектам Федерации. При этом представляется целесообразным опубликовать на сайте Минфина РФ данные об уровне обеспеченности расходов бюджетов регионов по социальным стандартам.

2. ДОЛГОСРОЧНАЯ ЦЕЛЬ 02. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ И УСТОЙЧИВОСТИ СИСТЕМЫ РЕГИОНАЛЬНЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ

2.1. Направление 02.01. Устойчивость региональных бюджетов и стабилизация долговой ситуации.

Индикатор 3. Отношение общего объема государственного долга субъектов Российской Федерации и муниципального долга к общему объему расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, процентов.

Значение: не более 50 для каждого года планового периода.

Предлагается значения этого индикатора привести в соответствие со значениями индикатора 02.01.01 – доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, процентов – так, как это указано в таблице:

	2014	2015	2016	2017	2018
Индикатор 1. Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, процентов	0,22	0,19	0,16	0,14	0,12
Индикатор 3. Отношение общего объема государственного долга субъектов Российской Федерации и муниципального долга к общему объему расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, процентов.	не более 50	не более 43	не более 36,5	не более 32	не более 27

2.1. Направление 02.01. Устойчивость региональных бюджетов и стабилизация долговой ситуации.

Ключевое событие 03. Мониторинг состояния и структуры государственного долга субъектов Российской Федерации, анализ тенденций в сфере государственного долга субъектов Российской Федерации.

Сроки исполнения: на регулярной основе.

Предлагается заменить неопределенные сроки исполнения ключевого события 02.01.03 на определенные, например, «ежеквартально», что будет соответствовать, в частности, срокам исполнения ключевого события 02.01.02.

3. ДОЛГОСРОЧНАЯ ЦЕЛЬ 04. СОЗДАНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНЫХ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ И СИСТЕМЫ ТАМОЖЕННЫХ СБОРОВ И ПЛАТЕЖЕЙ.

3.1. Направление 04.01. Деофшоризация национальной экономики.

Ключевые события 02, 04, 06 (тексты см. в Плане).

Срок исполнения: 31.03.2016.

Ключевые события 08, 09, 13 (тексты см. в Плане).

Срок исполнения: 31.12.2015.

В связи с обострением негативных тенденций в геополитической обстановке предлагается перенести сроки исполнения указанных ключевых событий на 15.09.2015.

3.2. Направление 04.02. Налоги и сборы

Ключевое событие 01. Проект поправок Правительства Российской Федерации к проекту федерального закона № 51763-4 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации» внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Срок исполнения: 30.06.2014

С учетом того, что речь идет о проекте федерального закона, предусматривающего введение налога на недвижимое имущество для физических лиц, включая повышенное налогообложение имущества с высокой кадастровой стоимостью (см. текст пояснений), следует добавить формулировку: «(направлены на введение налога на недвижимое имущество для физических лиц, включая повышенное налогообложение имущества с высокой кадастровой стоимостью)».

Кроме того, предлагается включить в план мероприятий по данному направлению разработку методических рекомендаций по адаптации к российским условиям механизма финансирования инфраструктурных проектов Tax Increment Financing. Формирование системы государственно-частного партнерства, базирующегося на применении механизма TIF, должен быть направлен на внедрение современного международного опыта по оптимизации расходов и сокращению сроков строительства инфраструктурных объектов. При этом необходимо устранить нормативно-правовые барьеры в данной сфере.

В рамках реализации данного мероприятия требуется осуществить анализ международного опыта и разработать принципы реализации механизма финансирования инфраструктурных проектов в российских условиях, определить модели управления реализацией инфраструктурных проектов, сформировать систему и механизмы финансирования проектов и оценки дополнительных доходов, разработать организационно-правовую схему реализации инфраструктурных проектов, оценить влияние механизма Tax Increment Financing на социально-экономическое развитие территории.

3.3. Направление 04.03. Совершенствование налогового учета и администрирования.

Ключевое событие 05. Проект федерального закона, предусматривающий снижение порога перехода на обязательное представление налоговой отчетности в электронном виде со 100 до 50 человек, внесен в Правительство Российской Федерации.

Срок исполнения: 30.09.2014.

По нашему мнению требуется уточнение формулировки данного ключевого события в части «...представление налоговой отчетности в электронном виде со 100 до 50 человек...».

3.4. Направление 04.03. Совершенствование налогового учета и администрирования.

Ключевое событие 11. Регулярная, но не реже одного раза в полугодие, публикация на сайте федерального органа исполнительной власти обобщающих обзоров разъяснений Минфина России, носящих обязательный характер для налоговых органов, по вопросам применения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

Срок исполнения: 31 декабря ежегодно в течение периода планирования.

С учетом указания на регулярность (не реже одного раза в полугодие) публикации на сайте федерального органа исполнительной власти следует указать два срока исполнения: 30 июня и 31 декабря ежегодно в течение периода планирования.

4. ДОЛГОСРОЧНАЯ ЦЕЛЬ 05. ЭФФЕКТИВНОЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ФИНАНСОВЫХ РЫНКОВ, БАНКОВСКОЙ, СТРАХОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СХЕМ ИНВЕСТИРОВАНИЯ И ЗАЩИТЫ ПЕНСИОННЫХ НАКОПЛЕНИЙ

4.1. Направление 05.02. Банковская деятельность.

Предлагается включить в план мероприятий данному направлению ключевые события, состоящие в разработке и утверждении специальных индикаторов, количественно отражающих деятельность Министерства финансов Российской Федерации по реализации результативной денежно-кредитной политики и практических мер по стимулированию экономической активности в реальном секторе экономики, снижению уровня инфляции и процентной ставки по кредитам (совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации и Банком России). В частности, представляется целесообразным включить в перечень индикаторов отношение средней нормы рентабельности в промышленности и наукоемких производствах к уровню процентной ставки по кредитам, их сопоставление с аналогичными показателями в развитых и развивающихся странах мира, определить количественно обязательства и меры по обеспечению позитивной динамики индикатора до 2018 года.

Срок исполнения: 01.11.2015.

4.2. Направление 05.04. Обязательные пенсионные накопления, коллективные инвестиции, пенсионные фонды и институты развития

Ключевое событие 02. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (направлен на

уточнение отдельных положений законодательства, регулирующих вопросы учета в 2014-2015 годах на индивидуальных лицевых счетах застрахованных лиц в Пенсионном фонде Российской Федерации тарифа страхового взноса на обязательное пенсионное страхование в соответствии с выбором варианта пенсионного обеспечения, а также передачу средств пенсионных накоплений с 2015 года в негосударственные пенсионные фонды и управляющие компании в соответствии с выбором застрахованных лиц) принят.

Срок исполнения: 31.12.2014.

Содержание данного ключевого события в части «...передачи средств пенсионных накоплений с 2015 года в негосударственные пенсионные фонды и управляющие компании в соответствии с выбором застрахованных лиц» требует дополнительного анализа и обсуждения в связи с крайне непростой бюджетной ситуацией.

4.3. Направление 05.04. Обязательные пенсионные накопления, коллективные инвестиции, пенсионные фонды и институты развития.

Ключевое событие 04. Концепция пруденциального риск-ориентированного надзора в системе обязательного пенсионного страхования и негосударственного пенсионного обеспечения, одобренная поручением Правительства Российской Федерации от 13.02.2014 № ИШ-П13-1032, в рамках Плана действий по введению пруденциального надзора в системе обязательного пенсионного страхования и на рынке негосударственного пенсионного обеспечения во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 10.09.2013 г. № ИШ-П13-6474, реализована совместно с Банком России.

Срок исполнения: 31.12.2016.

Полагаем, что срок исполнения данного ключевого события не может быть позже, чем срок исполнения ключевого события 05.04.01 – нормативная правовая база по реализации Федерального закона от 28.12.2013 № 410-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» принята – со сроком исполнения 31.12.2015. В силу этого обстоятельства сроки исполнения указанных ключевых событий должны быть скорректированы.

5. ДОЛГОСРОЧНАЯ ЦЕЛЬ 07. УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДОЛГОМ И ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСОВЫМИ АКТИВАМИ, МЕЖДУНАРОДНОЕ ФИНАНСОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО.

5.1. Направление 07.01. Суверенные фонды.

Индикатор 1. Разница между фактической доходностью размещения средств Фонда национального благосостояния (ФНБ) в активы, номинированные в иностранной валюте, и доходностью эталонного инвестиционного портфеля долговых обязательств иностранных государств со сроком до погашения от 1 года до 3 лет (США – 45 процентов, Германия – 25 процентов, Франция – 20 процентов, Великобритания – 10 процентов).

В сложившейся в настоящее время геополитической ситуации, на наш взгляд, является рискованным и противоречащим требованию интенсификации темпов социально-экономического развития нашей страны размещение средств

ФНБ в активах государств, проводящих санкционную недружественную политику в отношении Российской Федерации. Это же замечание касается и ключевого события 07.01.01. Предлагаем рассмотреть возможность размещения ФНБ в активах Российской Федерации и инвестирования его ресурсов в реализацию крупных промышленных и инфраструктурных проектов нашей страны.

5.2. Направление 07.02. Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами.

Индикатор 1. Целевое значение доходности к погашению портфеля облигаций федеральных займов на 31 декабря соответствующего года.

По нашему мнению приведенные значения доходностей к погашению портфеля облигаций федеральных займов не должны превосходить плановый уровень инфляции по каждому году более, чем на 1,5%. Это послужит для отечественной банковской системы стимулом для осуществления инвестиций в реальный сектор отечественной экономики.

5.3. Направление 07.03. Развитие международных финансовых отношений.

Ключевое событие 19. Операционная деятельность Банка развития БРИКС начата.

Срок исполнения: 01.06.2015 и 01.06.2016.

Срок исполнения требует коррекции, поскольку операционная деятельность может быть начата только в одну фиксированную дату.

А.Г.Аксаков

Прошу рассмотреть возможность дополнения Плана-графика следующими мероприятиями:

1) Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования отношений по управлению залогом»

Законопроект направлен на устранение правовых неопределенностей при реализации норм об управляющем залогом.

Институт управляющего залогом появился в российском праве в связи с внесением в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - «ГК РФ») изменений, вступающих в силу с 1 июля 2014 года. В то же время, в текущем виде данные нормы не устраняют определенные неясности, связанные с тем, как на практике управляющие залогом будут осуществлять свои функции и какие изменения потребуются в другие нормативно-правовые акты для того, чтобы этот институт стал востребованным в деловой практике.

Изменения потребуются, в частности, в:

а) Федеральный закон №102-ФЗ от 16 июля 1998 года «Об ипотеке (залоге недвижимости)»;

б) Федеральный закон №122-ФЗ от 21 июля 1997 года «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;

в) Основы законодательства Российской Федерации о нотариате № 4462-1 от 11 февраля 1993 года.

Принятие законопроекта позволит исключить правовые риски в сделках, связанных с реализацией прав группы залогодержателей (например, синдиката

кредиторов по договору синдицированного кредита или инвесторов объекта проектного финансирования) в отношении одного предмета залога.

2) **Проект Федерального закона «О сберегательных вкладах»**
Действующая редакция пункта 1 статьи 837 ГК РФ предусматривает два основных вида банковских вкладов: на условиях выдачи вклада по первому требованию (вклад до востребования) либо на условиях возврата вклада по истечении определенного договором срока (срочный вклад). В отношении всех видов вкладов ГК РФ устанавливает обязанность банка выдать сумму вклада по первому требованию вкладчика.

Обязанность банков выдавать вклады по первому требованию вкладчиков не позволяет банкам эффективно планировать свою долгосрочную депозитную и кредитную политику. При планировании инвестиционной политики банк опирается на структуру своих пассивных обязательств, а также на сроки таких обязательств. Невозможность долгосрочного прогнозирования приводит к тому, что банки вынуждены инвестировать средства в низкодоходные инструменты для поддержания необходимого уровня ликвидности и формирования дополнительных резервов для незапланированного возврата вкладов, в том числе срочных.

Законопроектом предлагается решить данную проблему путем введения в оборот сберегательных вкладов.

В соответствии с законопроектом сберегательный вклад предлагается определить как вклад на условиях возврата при предварительном уведомлении банка о возврате.

3) **Проект Федерального закона «О повышении роли безналичных платежей»**

Законопроект направлен на продолжение совершенствования законодательства о дальнейшем стимулировании безналичного оборота.

4) **Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О банкротстве (несостоятельности) кредитных организаций» в части оспаривания сделок межбанковского кредита»**

Законопроект направлен на ограничение практики необоснованного оспаривания сделок межбанковского кредита при банкротстве кредитной организации. Принятие законопроекта будет стимулировать рост межбанковского кредитования.

5) **Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле»**

1. Предоставление уполномоченными кредитными организациями по запросам таможенных органов паспортов сделок, ведомостей банковского контроля, грузовых таможенных деклараций, внешнеторговых контрактов, которые уже есть в таможенном органе. Все эти документы в обязательном порядке представляются участниками внешнеэкономической деятельности при таможенном оформлении.

Кроме того, уполномоченные кредитные организации на ежедневной основе в электронном виде направляют через Банк России в ФТС России и в ФНС России все оформленные паспорта сделки, ежемесячно предоставляют в Банк России информацию по паспортам сделок и ведомостям банковского контроля, а также сами паспорта и ведомости.

Объем требуемых таможенными и налоговыми органами документов (заверенные копии на бумаге) достаточно большой, трудозатраты кредитной организации на подготовку и представление копий документов значительны. Непредставление или несвоевременное представление указанных документов влечет за собой ответственность, предусмотренную ст.19.7 КоАП.

Предлагаем рассмотреть возможность инициировать внесение изменений в статью 23 Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле», в частности, дополнить следующими положениями:

а) вменить в обязанность уполномоченной кредитной организации представлять таможенному и налоговому органу только те документы, которые данные органы не могут получить от резидентов-участников внешнеэкономических сделок;

б) в случае наличия запрашиваемых документов/паспортов сделок, ведомостей банковского контроля/в электронном виде в таможенном и налоговом органе уполномоченная кредитная организация не должна предоставлять указанные документы на бумаге в виде заверенных копий.

2. Федеральным законом «О валютном регулировании и валютном контроле» (подпункт «а» пункта 6 часть 1 статья 1) определено, что резидентами считаются физические лица, являющиеся гражданами Российской Федерации, за исключением граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в иностранном государстве не менее одного года, в том числе имеющих выданный уполномоченным государственным органом соответствующего иностранного государства вид на жительство, либо временно пребывающих в иностранном государстве не менее одного года на основании рабочей визы или учебной визы со сроком действия не менее одного года или на основании совокупности таких виз с общим сроком действия не менее одного года.

Исходя из этого определения непонятно, каким образом уполномоченной кредитной организации следует считать фактический срок постоянного (временного) пребывания «не менее года» и по каким документам его контролировать.

Законопроект устанавливает требования к определению статуса резидент и нерезидент с указанием общего срока, в пределах которого может быть применено правило о совокупности виз.

б) Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ипотеке (залоге недвижимости)» в части совершенствования процедур обращения взыскания на заложенное имущество, регистрации прав на недвижимое имущество, последующий залог

Законопроект включает в себя блок следующих поправок:

а) отмена ограничения начальной продажной цены заложенного имущества при его реализации на публичных торгах в сумме, равной восьмидесяти процентам рыночной стоимости такого имущества, определенной в отчете оценщика;

б) отмена заявительного порядка регистрации ипотеки в силу закона;

в) закрепление положения об удовлетворении требований последующего залогодержателя только после полного удовлетворения требований предшествующего залогодержателя.

А.В.Тимофеев

1. В разделе ДОЛГОСРОЧНАЯ ЦЕЛЬ 05 Срок реализации ключевого события 05 «Федеральный закон «О саморегулируемых организациях в сфере финансовых рынков» (направлен на совершенствование системы саморегулирования на финансовых рынках) изменить на «30.06 2015».

2. Подраздел «Направление 05.05 Защита прав инвесторов и потребителей финансовых услуг» дополнить новым ключевым событием: «ФЗ, предусматривающий введение механизма гарантирования убытков клиентов при банкротстве брокеров» со сроком реализации 31.12.2015.