

ПРОТОКОЛ № 1-МФ

заседания постоянно действующей Рабочей группы Министерства финансов Российской Федерации по совершенствованию межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации

21 августа 2014 года

г. Якутск

Председательствовал: Заместитель Министра финансов Российской Федерации, руководитель постоянно действующей Рабочей группы Министерства финансов Российской Федерации по совершенствованию межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации (далее – Рабочая группа) – Горнин Л.В.

Присутствовали члены Рабочей группы: Артамонова В.Н., Боровик В.Ф., Буцкая Е.В., Дорждеев А.В., Дюдина В.А., Ерошкина Л.А., Казанцева Т.В., Ковалева Е.В., Котяков А.О., Левандовский В.П., Перминова Е.А., Перонко И.А., Рассуханов У.А., Феденев А.М., Филатов С.Г., Хворостухина Д.С.

1. О рассмотрении предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в части повышения ответственности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за проведение неэффективной долговой и бюджетной политики и повышения качества бюджетного планирования. Предоставление бюджетных кредитов из федерального бюджета в целях частичного замещения обязательств субъектов Российской Федерации по кредитам от кредитных организаций и ценных бумаг субъектов Российской Федерации

(Ерошкина Л.А., Перонко И.А., Ковалева Е.В., Дорждеев А.В., Казанцева Т.В., Боровик В.Ф., Котяков А.О., Феденев А.М., Буцкая Е.В., Горнин Л.В.)

1.1. Одобрить предложения Министерства финансов Российской Федерации в части поправок к проекту федерального закона № 571192-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с совершенствованием межбюджетных отношений и порядке применения отдельных положений статей 104, 104¹, 130 и 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации до 2016 года» с учетом следующих предложений членов Рабочей группы:

- предусмотреть переходный период до 3-х лет, в течение которого субъекты Российской Федерации, предельный объем заимствований и государственного долга которых превысил 50 процентов от суммы налоговых и неналоговых доходов бюджетов, имеют право направлять средства на финансирование дефицита бюджета в размере, позволяющем обеспечить соблюдение предельного объема дефицита бюджета;

- в состав доходов бюджетов субъектов Российской Федерации не допускается включение дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в случае отсутствия указанных трансфертов в проектах бюджетов, из которых указанные дотации предоставляются;

- предусмотреть, что режим сокращения бюджетных ассигнований вводится в случае снижения объема поступлений доходов бюджета и (или) поступлений из источников финансирования дефицита бюджета, приводящее к сокращению бюджетных ассигнований на 10 процентов;

- установить, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации имеет право на сокращение, в том числе непропорциональное, бюджетных ассигнований (за исключением публичных нормативных обязательств) до принятия законодательного решения о введении режима сокращения бюджетных ассигнований в случае если подготовленный законопроект не принимается законодательным (представительным) органом, а в процессе исполнения бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) происходит снижение объемов поступлений доходов бюджета и (или) поступлений из источников финансирования дефицита бюджета.

1.2. Министерству финансов Российской Федерации разработать и направить субъектам Российской Федерации методические рекомендации по утверждению основных направлений долговой политики субъекта Российской Федерации.

1.3. Принять к сведению информацию Министерства финансов Российской Федерации о правилах предоставления бюджетных кредитов из федерального бюджета в целях частичного замещения обязательств субъектов Российской Федерации по кредитам от кредитных организаций и ценных бумаг субъектов Российской Федерации.

1.4. Согласиться с подходами к распределению дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы на 2015 год.

1.5. Считать целесообразным осуществить распределение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации на 2015 год в объеме 100 млрд. рублей федеральным законом о бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов и 30 млрд. рублей по итогам исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и выполнению субъектами Российской Федерации показателей планов мероприятий («дорожных карт») по повышению эффективности и качества услуг в сферах здравоохранения, образования, культуры и социального обслуживания населения в части достижения соотношения средней заработной платы работников бюджетной сферы, а также целевых показателей (нормативов) оптимизации сети государственных (муниципальных) организаций, определенных в соглашениях между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

2. О рассмотрении предложений по совершенствованию бюджетного, налогового законодательства Российской Федерации и внесению изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части их приведения в соответствие с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

(Хворостухина Д.С., Перминова Е.А., Ковалева Е.В., Боровик В.Ф., Буцкая Е.В., Дюдина В.А., Дорждеев А.В., Феденев А.М., Филатов С.Г., Горнин Л.В.)

2.1. Одобрить предложения Министерства финансов Российской Федерации по совершенствованию бюджетного, налогового законодательства Российской Федерации и внесению изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части их приведения в соответствие с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2.2. Согласиться с предложением Министерства финансов Российской Федерации по сохранению норматива отчисления от налога на доходы физических лиц, взимаемого на территории сельских поселений, в размере 2 процентов.

2.3. Рекомендовать субъектам Российской Федерации в инициативном порядке направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации предложения по внесению изменений в статью 142.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части снижения порогового уровня превышения налоговых доходов местных бюджетов, при котором возможно предоставление субъекту Российской Федерации субсидии из бюджетов поселений и (или) муниципальных районов (городских округов) на формирование фонда финансовой поддержки с 2-кратного до 1,3-кратного значения.

2.4. Министерству финансов Российской Федерации рассмотреть возможность внесения изменений в статью 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации по учету при расчете размеров дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты искусственных дорожных сооружений (зимников).

3. Итоги сверки исходных данных, используемых для расчета межбюджетных трансфертов, главным распорядителем которых является Министерство финансов Российской Федерации

(Домбровский Е.А., Рассуханов У.А., Дорждеев А.В., Ерошкина Л.А., Боровик В.Ф., Ковалева Е.В., Перонко И.А., Левандовский В.П., Горнин Л.В.)

3.1. Считать согласованными исходные данные для проведения расчетов распределения:

- дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации;

- дотаций на поддержку мер сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы;

- субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан;

- нормативов распределения доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей.

3.2. Рассмотреть на очередном заседании Рабочей группы при подготовке федерального бюджета на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов предложения по учету в методике расчета нормативов распределения доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей дополнительных показателей по объему розничной продажи дизельного и газомоторного топлива в субъектах Российской Федерации.

3.3. Одобрить предложение Министерства финансов Российской Федерации по распределению доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, учитывающими:

- сохранение нормативов на 2015 и 2016 годы, утвержденных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» на соответствующие годы;

- расчет нормативов на 2017 год исходя из данных о протяженности автомобильных дорог, количества автотранспортных средств и розничной продажи бензина автомобильного по состоянию на 1 января 2014 года.

3.4. Согласиться с предложением Министерства финансов Российской Федерации, что в связи с особенностью формирования статистических показателей по Республике Крым и г. Севастополь и отсутствием сопоставимых статистических показателей расчет индекса налогового потенциала по указанным субъектам Российской Федерации может производиться на основании расчетных данных о налоговой базе. При расчете индекса бюджетных расходов по Республике Крым и г. Севастополь в случае отсутствия отдельных статистических показателей могут быть использованы статистические показатели по Краснодарскому краю, имеющему сопоставимую ценовую дифференциацию.

3.5. Одобрить предложение Министерства финансов Российской Федерации о нецелесообразности исключения при расчете налогового потенциала субъектов Российской Федерации по налогу на прибыль организаций разовых платежей, поступивших по данному налогу.

3.6. Считать нецелесообразным изменение порядка формирования нераспределяемого резерва на первый и второй годы планового периода при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации при формировании федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

3.7. В связи с отсутствием подтвержденной статистической информации по показателю «Доля сельских населенных пунктов, не имеющих связи по дорогам с твердым покрытием и не обеспеченных связью с ближайшей железнодорожной

станцией, морским или речным портом, аэропортом, в общей численности сельских населенных пунктов» использовать для расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации данные по указанному показателю по состоянию на 1 января 2013 года. Обратиться в Федеральную службу государственной статистики с предложением осуществлять сбор информации по указанному показателю, как официальному субъекту статистического учета.

4. Новые подходы к заключению соглашений с Министерством финансов Российской Федерации для субъектов Российской Федерации, в которых доля межбюджетных трансфертов превышает 60 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации

(Денисова Е.Г., Рассуханов У.А., Ковалева Е.В., Филатов С.Г., Хворостухина Д.С., Горнин Л.В.)

4.1. Одобрить подходы к заключению соглашений с Министерством финансов Российской Федерации для субъектов Российской Федерации, в которых доля межбюджетных трансфертов превышает 60 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации с учетом внесения изменений в пункт 2.1.2.4 указанного соглашения в части замены слов «образования, здравоохранения и культуры» словами «находящихся в государственной и(или) муниципальной собственности,».

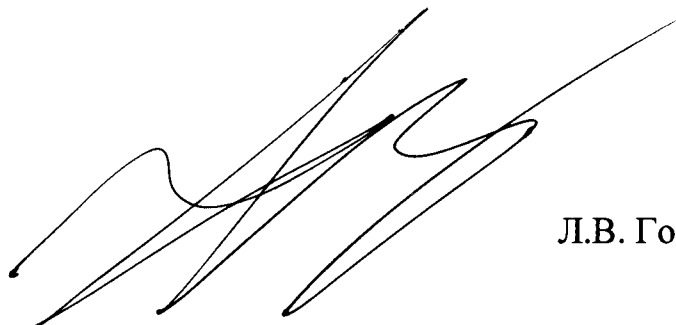
5. Разное

(Ерошкина Л.А., Котяков А.О., Перонко И.А., Буцкая Е.В., Левандовский В.П., Горнин Л.В.)

5.1. Одобрить предложение Министерства финансов Российской Федерации о рассмотрении на заседаниях Рабочей группы итогов мониторинга соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации субъектами Российской Федерации при осуществлении бюджетного процесса с приглашением представителей субъектов Российской Федерации, в которых выявлены указанные нарушения.

5.2. Одобрить решение о сохранении действующего порядка распределения акцизов на алкогольную продукцию, признав, что регулирование алкогольного рынка через систему межбюджетных отношений является неэффективным инструментом.

Заместитель Министра финансов
Российской Федерации,
руководитель Рабочей группы



Л.В. Горнин