



Министерство финансов Российской Федерации

Департамент межбюджетных отношений

Результаты оценки качества управления региональными финансами за 2012 год





По итогам оценки за 2012 год:

- 23 субъектам РФ присвоена **I степень** качества управления региональными финансами (23 региона в 2011 г., 23 региона в 2010 г.);
- 54 субъектам РФ присвоена **II степень** качества управления региональными финансами (48 регионов в 2010 г., 44 региона в 2009 г.);
- 6 субъектам РФ присвоена **III степень** качества управления региональными финансами (12 регионов в 2011 г., 16 регионов в 2010 г.).



В соответствии с приказом Минфина России от 3 декабря 2010 г. № 552 «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами» проведена оценка качества организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации по данным за 2012 год.

Оценка проводилась по 7 направлениям (46 показателей + 11 требований БК РФ):

- 1) качество бюджетного планирования (слайды 11-16);
- 2) качество исполнения бюджета (слайды 17-19);
- 3) качество управления долговыми обязательствами (слайды 20-21);
- 4) финансовые взаимоотношения с муниципальными образованиями (слайды 22-24);
- 5) качество управления государственной собственностью и оказания государственных услуг (слайды 25-27);
- 6) степень прозрачности бюджетного процессам (слайды 28-29);
- 7) соблюдение бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса (слайд 30).

Повышение качества организации бюджетного процесса будет способствовать не только увеличению поступлений в доходы бюджетов субъектов Российской Федерации, но также уменьшению финансовой зависимости от федерального бюджета и повышению прозрачности бюджетного процесса.



Субъект
Алтайский край
Астраханская область
Брянская область
Владимирская область
г. Москва
Калининградская область
Кемеровская область
Курганская область
Курская область
Липецкая область
Новгородская область
Омская область

Субъект
Пермский край
Республика Адыгея (Адыгея)
Республика Алтай
Республика Башкортостан
Республика Коми
Республика Тыва
Ростовская область
Смоленская область
Ставропольский край
Челябинская область
Ямало-Ненецкий автономный округ

Итого
23 региона



Субъект
Амурская область
Архангельская область
Белгородская область
Волгоградская область*
Вологодская область
Воронежская область
г. Санкт-Петербург
Еврейская автономная область
Забайкальский край
Ивановская область
Иркутская область
Кабардино-Балкарская Республика
Калужская область
Камчатский край
Кировская область*
Костромская область
Краснодарский край
Красноярский край*

Субъект
Ленинградская область
Магаданская область
Московская область
Мурманская область
Ненецкий автономный округ
Нижегородская область
Новосибирская область
Оренбургская область
Пензенская область*
Приморский край*
Псковская область*
Республика Бурятия
Республика Дагестан*
Республика Калмыкия
Республика Карелия
Республика Марий Эл*
Республика Саха (Якутия)
Республика Татарстан (Татарстан) *

Субъект
Республика Хакасия
Рязанская область
Самарская область
Саратовская область
Сахалинская область
Свердловская область
Тамбовская область
Тверская область
Томская область
Тульская область
Тюменская область*
Удмуртская Республика
Ульяновская область*
Хабаровский край
Ханты-Мансийский АО - Югра
Чеченская Республика*
Чувашская Республика - Чувашия
Ярославская область

* - регионы, имеющие нарушения
бюджетного законодательства

Итого
54 региона



Субъект
Карачаево-Черкесская Республика*
Орловская область*
Республика Ингушетия*

Субъект
Республика Мордовия
Республика Северная Осетия - Алания*
Чукотский автономный округ*

* - регионы, имеющие нарушения
бюджетного законодательства

Итого
6 регионов



Цифрами на карте обозначены:

- | | | | | | |
|--------------------------|--------------------------|--------------------------------------|--|------------------------------|----------------------------|
| 1 - Белгородская область | 8 - Липецкая область | 15 - Вологодская область | 20 - Карачаево-Черкесская Республика | 25 - Республика Башкортостан | 32 - Нижегородская область |
| 2 - Владимирская область | 9 - Московская область | 16 - Новгородская область | 21 - Республика Северная Осетия - Алания | 26 - Республика Марий-Эл | 33 - Пензенская область |
| 3 - Воронежская область | 10 - Орловская область | 17 - Республика Адыгея | 22 - Чеченская Республика | 27 - Республика Мордовия | 34 - Пермский край |
| 4 - Ивановская область | 11 - Рязанская область | 18 - Республика Ингушетия | 23 - Краснодарский край | 28 - Республика Татарстан | 36 - Самарская область |
| 5 - Калужская область | 12 - Тамбовская область | 19 - Кабардино-Балкарская Республика | 24 - Ставропольский край | 29 - Удмуртская Республика | 37 - Саратовская область |
| 6 - Костромская область | 13 - Тульская область | | | 30 - Чувашская Республика | 38 - Ульяновская область |
| 7 - Курская область | 14 - Ярославская область | | | 31 - Кировская область | |

Самое высокое качество организации бюджетного процесса в Южном, Уральском и Сибирском федеральных округах

Самое низкое качество – в Северо-Кавказском и Дальневосточном федеральных округах





2 региона опустились в
3 группу:

- 1) Орловская область
- 2) Республика Северная
Осетия-Алания

II степень



6 % к среднему
баллу по 3 группе
к 2011 г.

(10% к 2010 г.)

8 регионов поднялись
во 2 группу:

- 1) Костромская область
- 2) Тверская область
- 3) Вологодская область
- 4) Ненецкий АО
- 5) Республика Калмыкия
- 6) Саратовская область
- 7) Иркутская область
- 8) Камчатский край

II степень

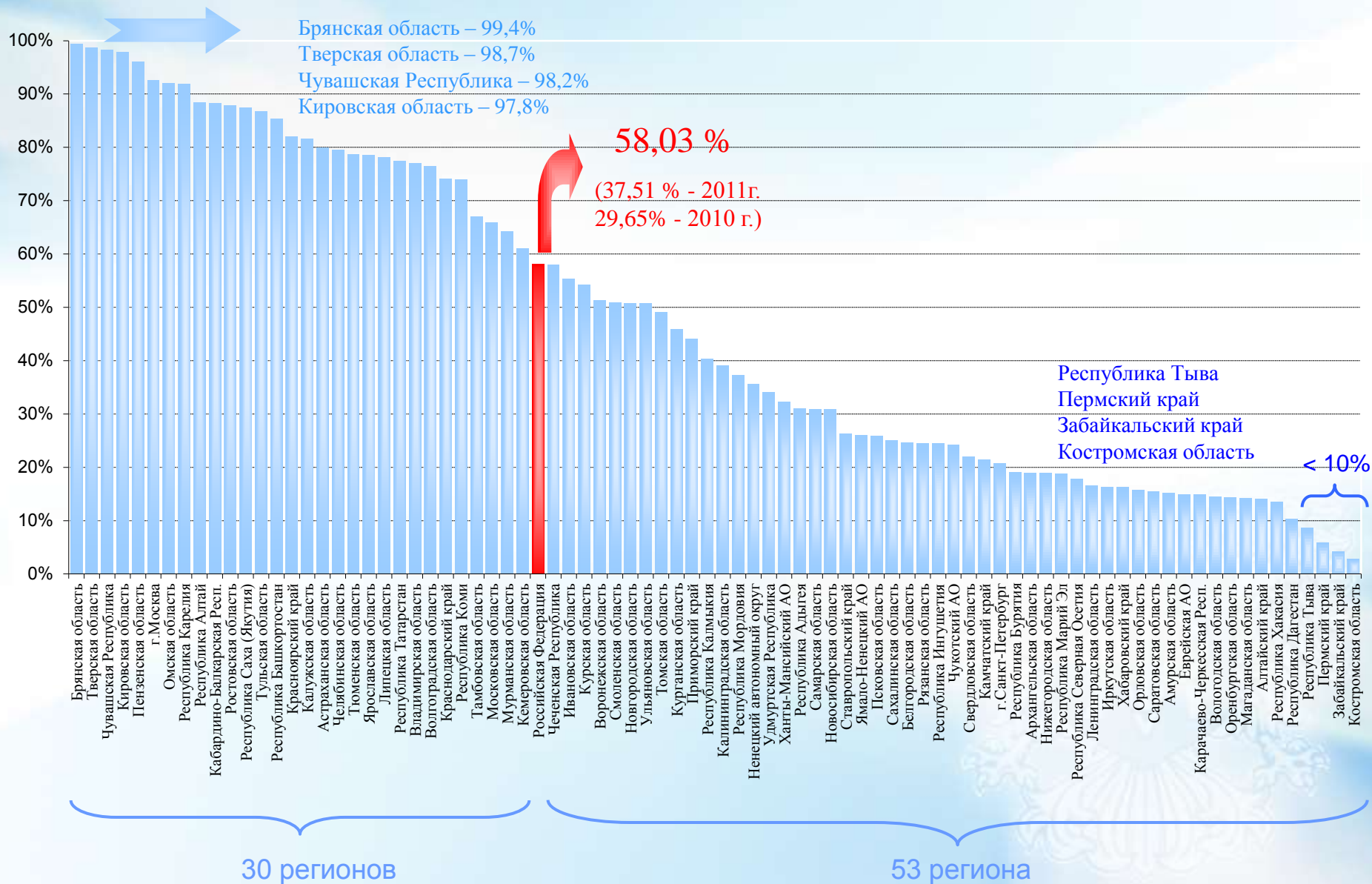
III степень

6 регионов – ср. балл 66,54
(12 регионов в 2011 г. – ср. балл 63,09;
16 регионов в 2010 г. – ср. балл 57,06)



- увеличение количества регионов, которые имеют нарушения бюджетного законодательства с 12 в 2010 и 2011 гг. до 17 в 2012 г. или на 41,6%;
- сохранение высокого уровня долговой нагрузки на региональные бюджеты - 22% в 2010 г., 19% в 2011 г., 26% в 2012 г.;
- уменьшение доли дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности МО за счет роста субсидий МО (соотношение (дотации к субсидиям) 1,04 раза в 2010 г., 0,75 - в 2011 г., 0,58 - в 2012 г.);
- бюджетные расходы на финансовое обеспечение оказания бюджетными и автономными учреждениями государственных услуг не в полном объеме рассчитываются исходя из нормативов финансовых затрат 25 регионами;
- наличие отклонения утвержденного объема расходов бюджета субъекта РФ на очередной финансовый год от объема расходов соответствующего года при его утверждении на первый год планового периода в году, предшествующему отчетному году (54 региона); в 22 регионах превышение составило более 10%;
- отражение в первоначальной редакции закона о бюджете субъекта Российской Федерации планируемых к привлечению бюджетных кредитов от федерального бюджета, предусмотренных в качестве источника финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации (46 регионов);
- в 22 регионах выявлен прирост расходов бюджета в течение отчетного года, которые не обеспечены соответствующим приростом доходов бюджета, что свидетельствует о низком качестве финансового планирования и исполнения бюджета.

В отдельных субъектах РФ не приняты необходимые НПА, включенные в оценку.





1) Утверждение бюджета

на очередной год

8 регионов

(15 регионов - 2011 г.,
40 регионов - 2010 г.)



на очередной год и
плановый период

75 регионов

(68 региона – 2011 г.,
43 региона - 2010 г.)

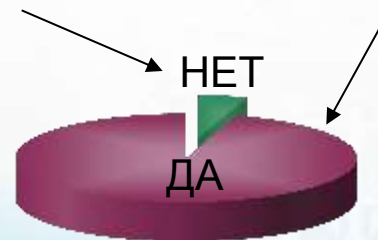
2) Наличие результатов ежегодной
оценки эффективности
предоставляемых (планируемых к
предоставлению) налоговых льгот и
ставок налогов, представленных в
законодательный орган
государственной власти субъекта РФ

4 региона

(7 регионов – 2011 г.,
20 регионов - 2010 г.)

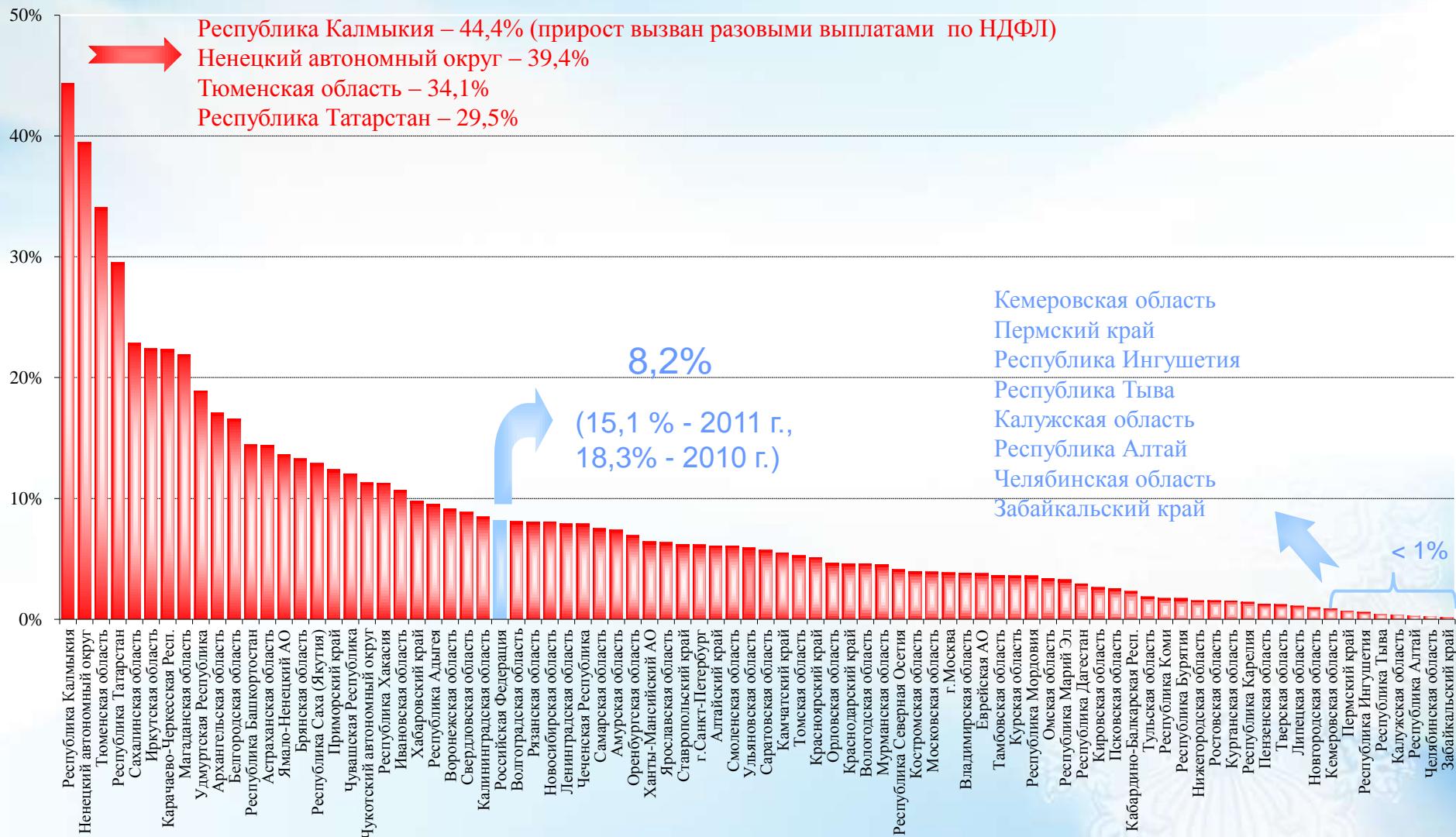
79 регионов

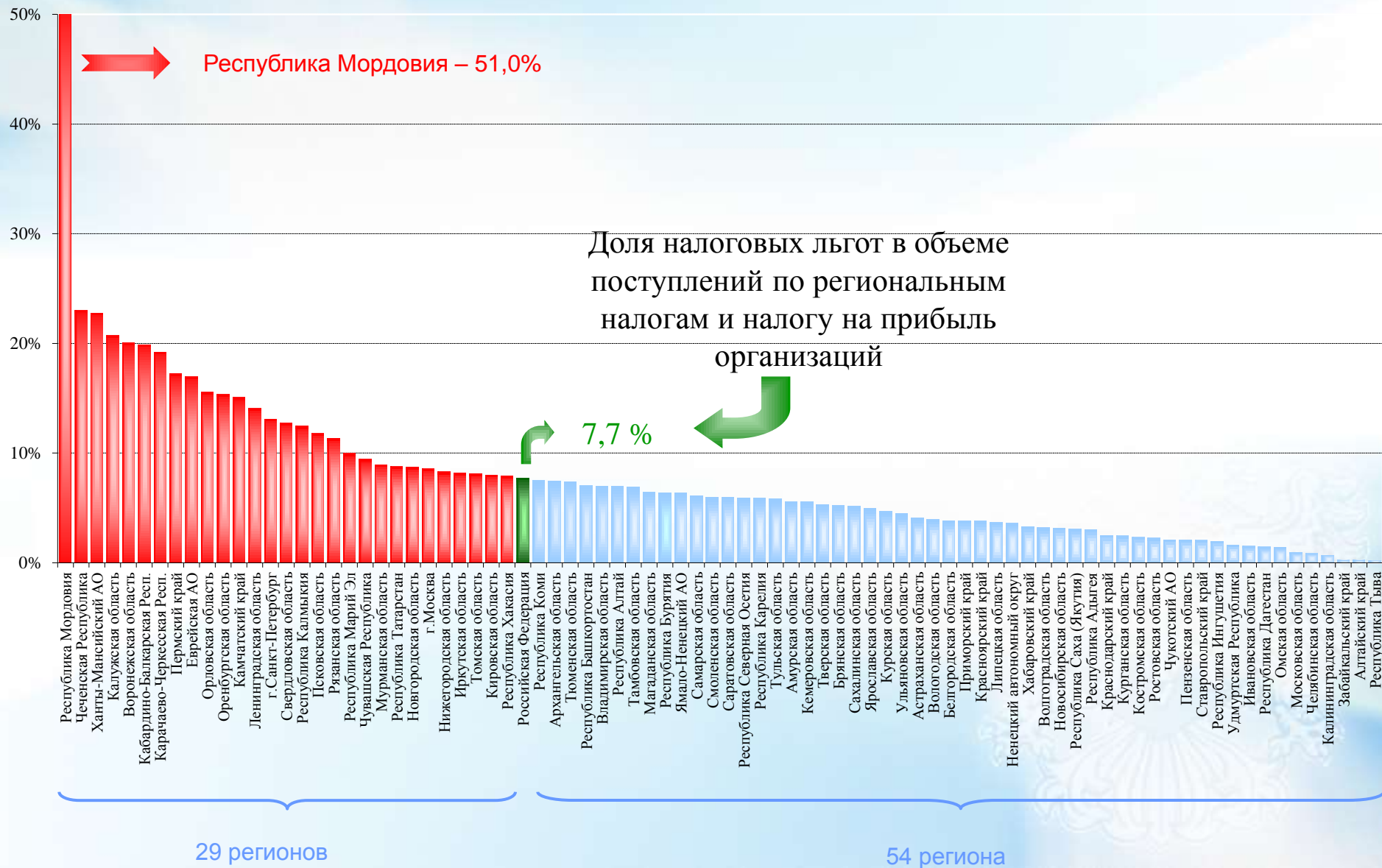
(76 регионов – 2011 г.,
63 региона - 2010 г.)



3) Количество субъектов РФ, утвердивших в законе о
бюджете привлечение бюджетных кредитов от
других бюджетов бюджетной системы,
предусмотренных в качестве источника
финансирования дефицита бюджета субъекта РФ

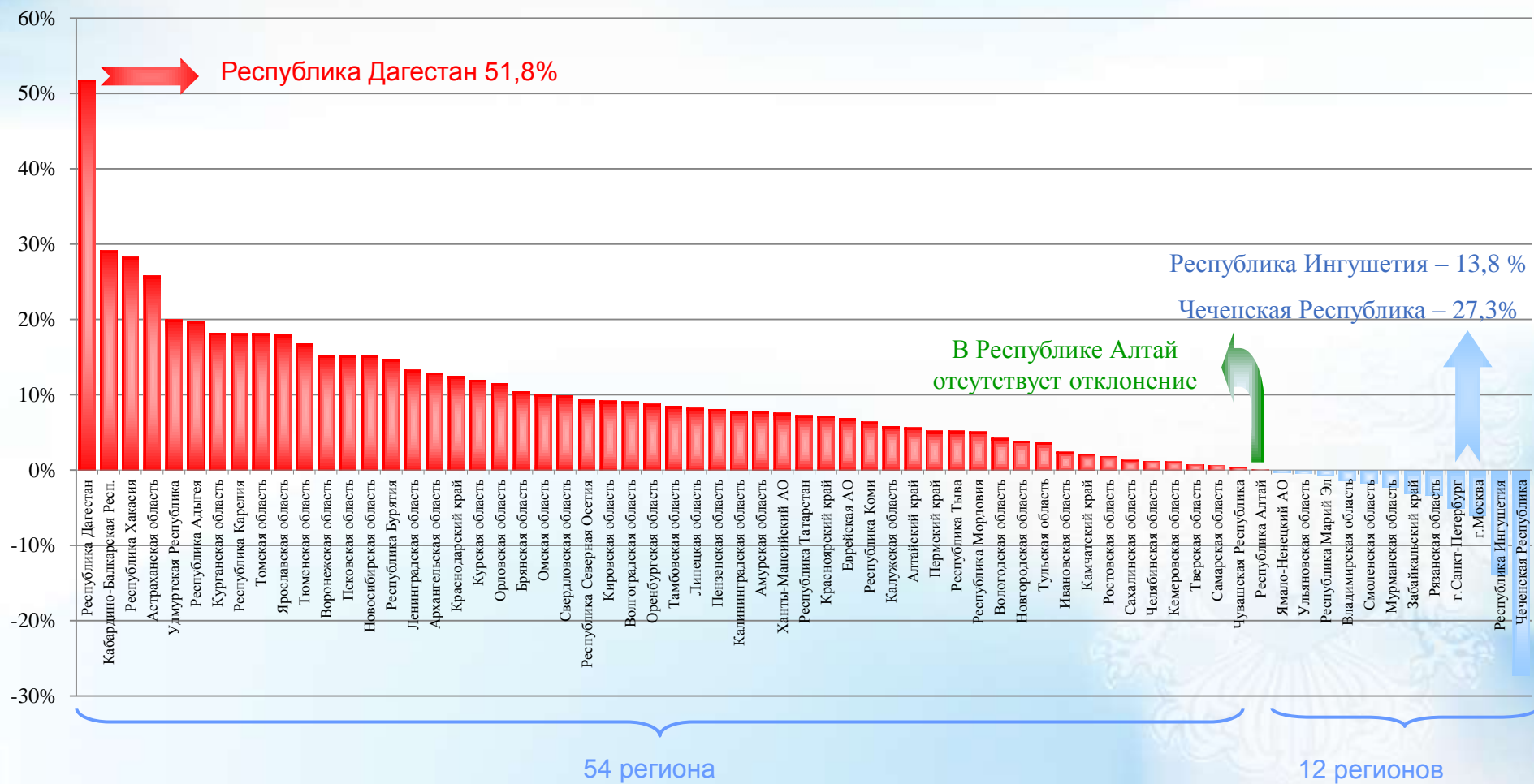
46 регионов







Отклонение расходов бюджета субъекта РФ на очередной финансовый год от объема расходов соответствующего года при его утверждении на первый год планового периода в году, предшествующему отчетному году





Цифрами на карте обозначены:

1 - Белгородская область
2 - Владимирская область
3 - Воронежская область
4 - Ивановская область
5 - Калужская область
6 - Костромская область
7 - Курская область

8 - Липецкая область
9 - Московская область
10 - Орловская область
11 - Рязанская область
12 - Тамбовская область
13 - Тульская область
14 - Ярославская область

15 - Вологодская область
16 - Новгородская область
17 - Республика Адыгея
18 - Республика Ингушетия
19 - Кабардино-Балкарская Республика

20 - Карачаево-Черкесская Республика
21 - Республика Северная Осетия - Алания
22 - Чеченская Республика
23 - Краснодарский край
24 - Ставропольский край

25 - Республика Башкортостан
26 - Республика Марий-Эл
27 - Республика Мордовия
28 - Республика Татарстан
29 - Удмуртская Республика
30 - Чувашская Республика
31 - Кировская область

32 - Нижегородская область
33 - Пензенская область
34 - Пермский край
36 - Самарская область
37 - Саратовская область
38 - Ульяновская область

«Регионы лидеры» - Тверская область,
Ростовская область, Челябинская область, Омская
область

«Регионы аутсайдеры» - Республика Калмыкия,
Карачаево-Черкесская Республика, Магаданская
область



Просроченная кредиторская задолженность по выплате заработной платы и пособий по социальной помощи населению за счет средств бюджета субъекта РФ

2 региона:

Тверская область, Республика Саха (Якутия)



Костромская область – 3,8%

В 66 регионах нет просроченной кредиторской задолженности

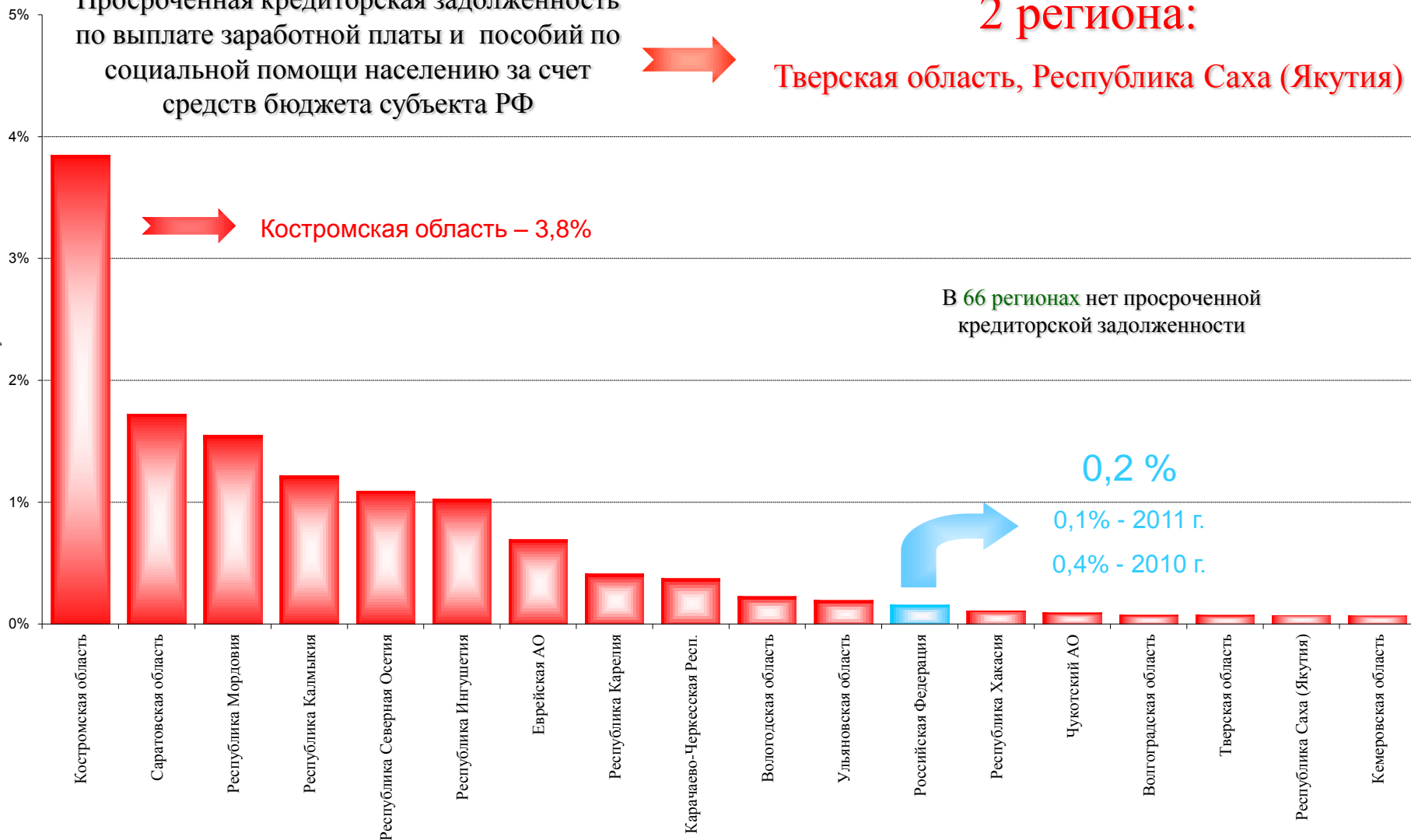
0,2 %

0,1% - 2011 г.

0,4% - 2010 г.



Просроченная кредиторская задолженность субъекта РФ к расходам бюджета субъекта РФ





Отношение прироста расходов бюджета субъекта РФ в отчетном финансовом году, не обеспеченных соответствующим приростом доходов бюджета, к объему расходов бюджета субъекта РФ, млн. руб.





Цифрами на карте обозначены:

1 - Белгородская область
2 - Владимирская область
3 - Воронежская область
4 - Ивановская область
5 - Калужская область
6 - Костромская область
7 - Курская область

8 - Липецкая область
9 - Московская область
10 - Орловская область
11 - Рязанская область
12 - Тамбовская область
13 - Тульская область
14 - Ярославская область

15 - Вологодская область
16 - Новгородская область
17 - Республика Адыгея
18 - Республика Ингушетия
19 - Кабардино-Балкарская Республика

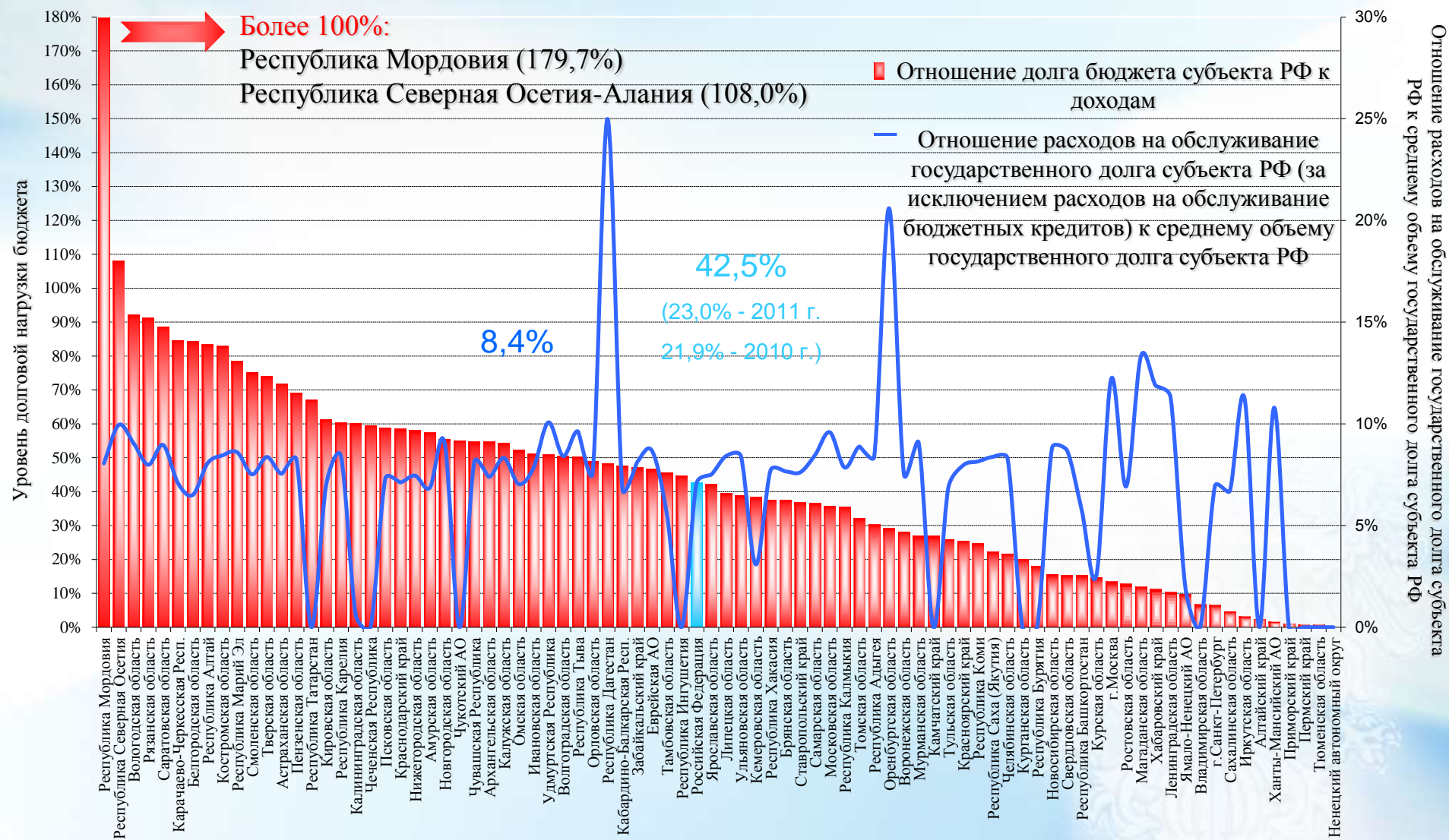
20 - Карачаево-Черкесская Республика
21 - Республика Северная Осетия - Алания
22 - Чеченская Республика
23 - Краснодарский край
24 - Ставропольский край

25 - Республика Башкортостан
26 - Республика Марий-Эл
27 - Республика Мордовия
28 - Республика Татарстан
29 - Удмуртская Республика
30 - Чувашская Республика
31 - Кировская область

32 - Нижегородская область
33 - Пензенская область
34 - Пермский край
36 - Самарская область
37 - Саратовская область
38 - Ульяновская область

«Регионы лидеры» - Новгородская и Пензенская области, Республика Тыва

«Регионы аутсайдеры» - Республика Ингушетия, Республика Мордовия



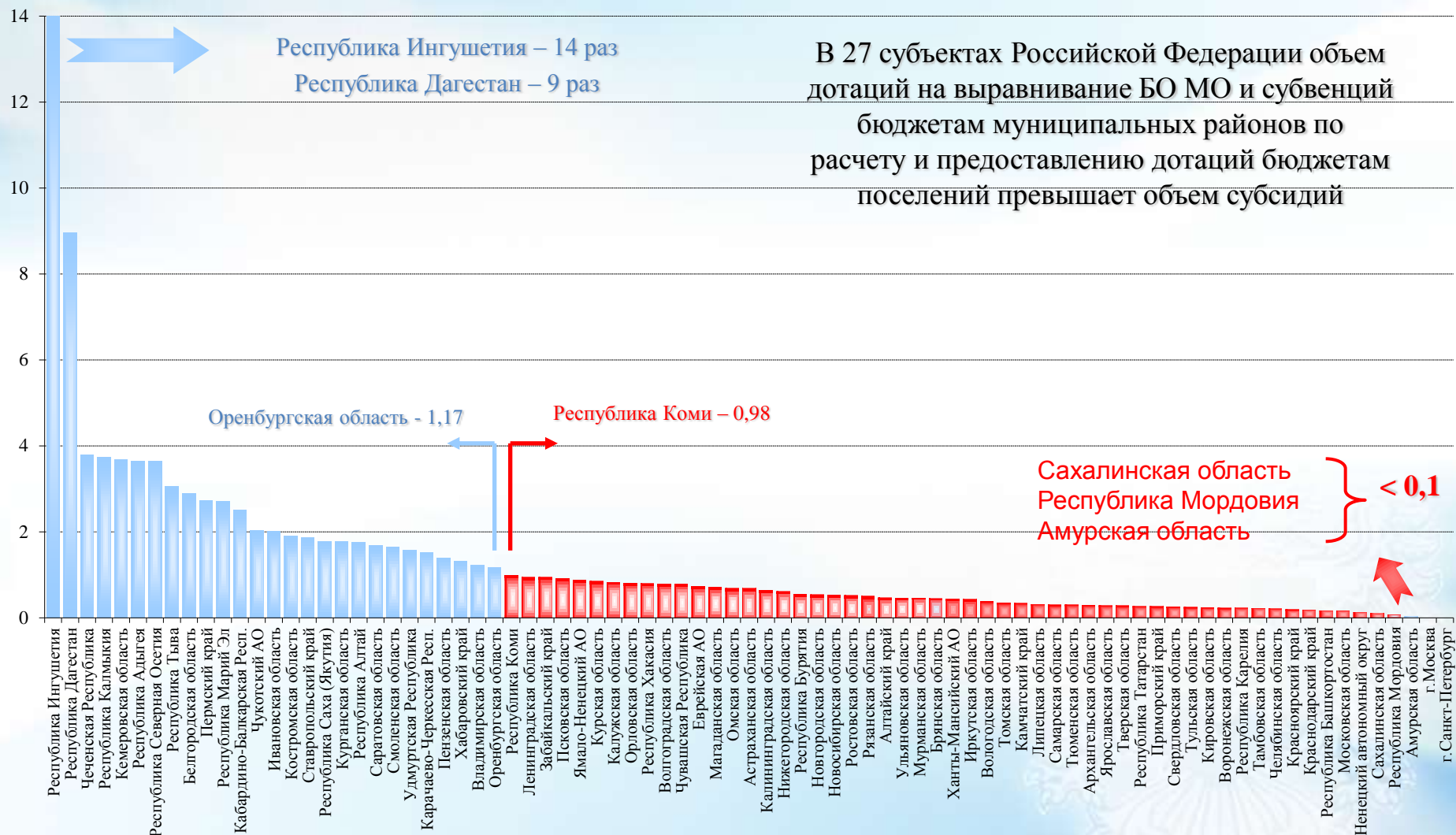


Цифрами на карте обозначены:

- | | | | | | |
|--------------------------|--------------------------|--------------------------------------|--|------------------------------|----------------------------|
| 1 - Белгородская область | 8 - Липецкая область | 15 - Вологодская область | 20 - Карачаево-Черкесская Республика | 25 - Республика Башкортостан | 32 - Нижегородская область |
| 2 - Владимирская область | 9 - Московская область | 16 - Новгородская область | 21 - Республика Северная Осетия - Алания | 26 - Республика Марий-Эл | 33 - Пензенская область |
| 3 - Воронежская область | 10 - Орловская область | 17 - Республика Адыгея | 22 - Чеченская Республика | 27 - Республика Мордовия | 34 - Пермский край |
| 4 - Ивановская область | 11 - Рязанская область | 18 - Республика Ингушетия | 23 - Краснодарский край | 28 - Республика Татарстан | 36 - Самарская область |
| 5 - Калужская область | 12 - Тамбовская область | 19 - Кабардино-Балкарская Республика | 24 - Ставропольский край | 29 - Удмуртская Республика | 37 - Саратовская область |
| 6 - Костромская область | 13 - Тульская область | | | 30 - Чувашская Республика | 38 - Ульяновская область |
| 7 - Курская область | 14 - Ярославская область | | | 31 - Кировская область | |

«Регионы лидеры» -
Ненецкий АО, Пермский край,
Тюменская область

«Регионы аутсайдеры» - Смоленская и Вологодская
области, Республика Мордовия

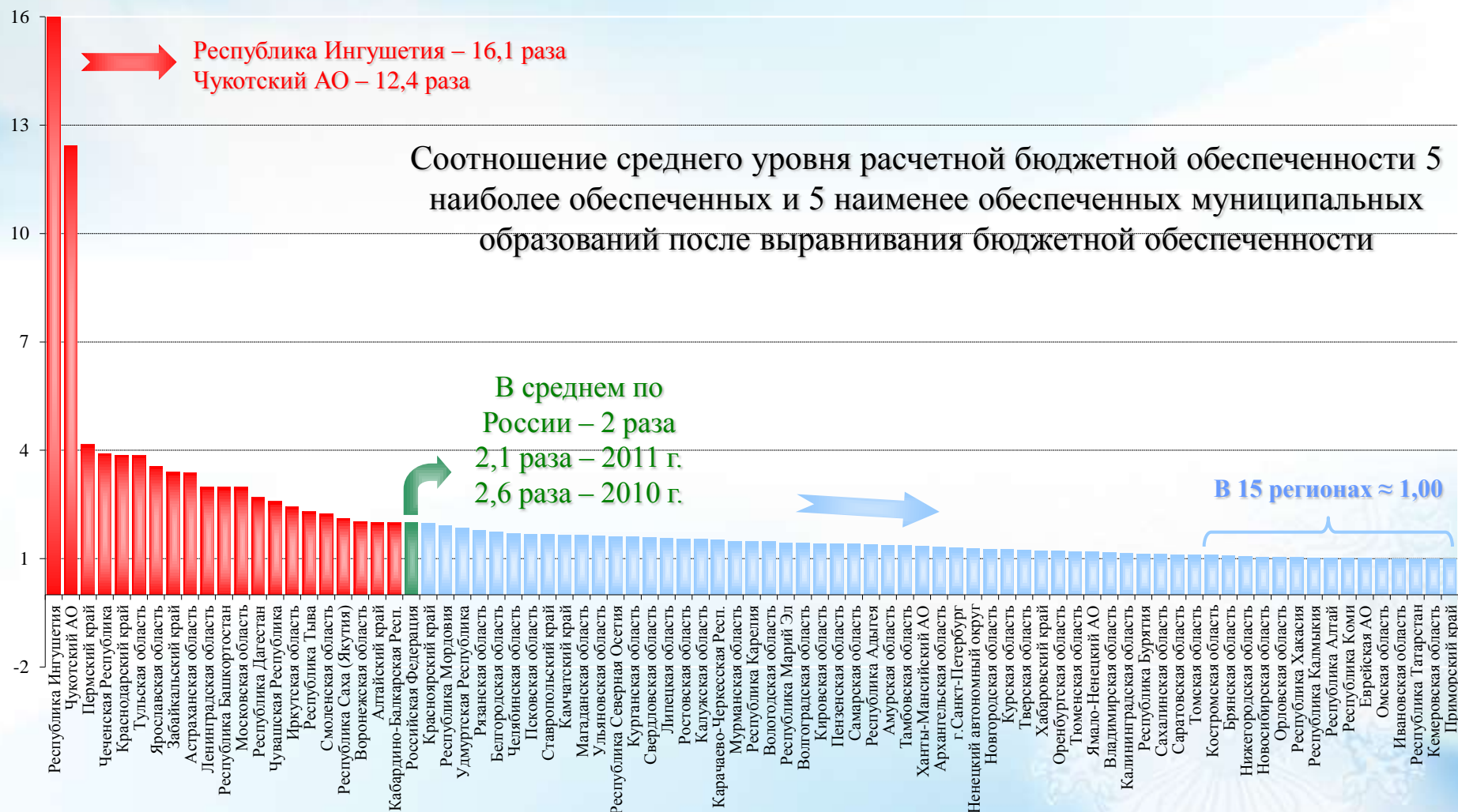




Министерство финансов Российской Федерации

Эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований

23





«Регионы лидеры» - г. Санкт-Петербург,
Республика Адыгея, Республика Алтай

«Регионы аутсайдеры» - Краснодарский край, Республика
Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика

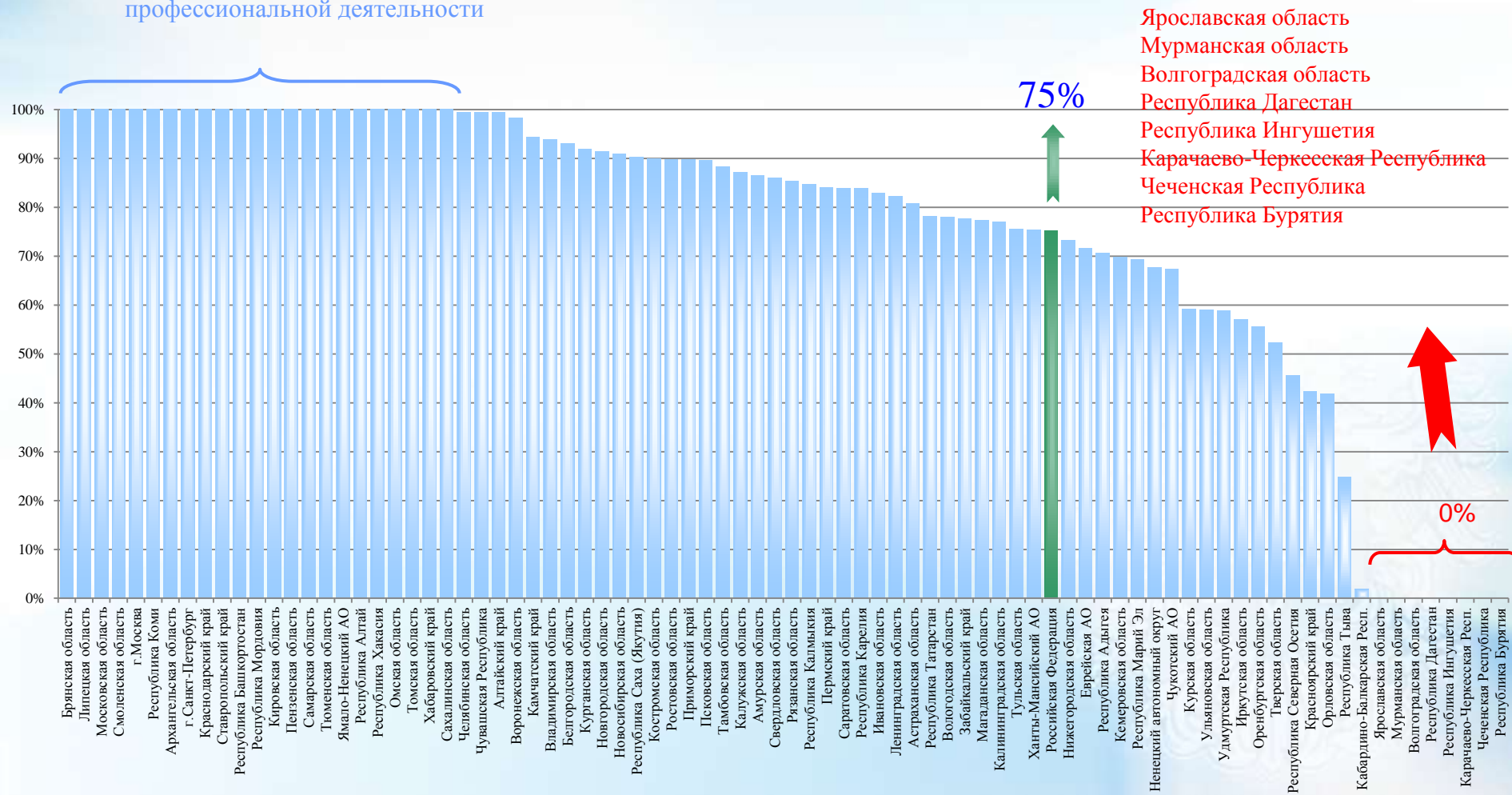


Министерство финансов Российской Федерации

Мониторинг результатов деятельности руководителей и оказания государственных услуг в субъекте РФ

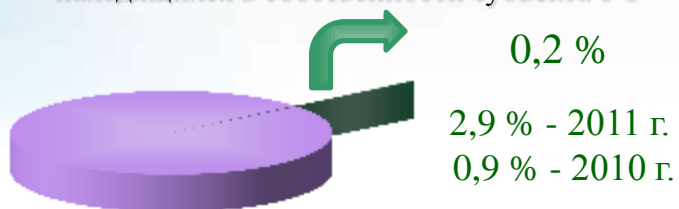
25

В 23 регионах оплата труда руководителей определяется с учетом результатов их профессиональной деятельности





- 1) Среднее отношение прибыли от долевого участия в хозяйственных товариществах и обществах по отношению к балансовой стоимости акций, находящихся в собственности субъекта РФ



- 3) В 34 регионах

30 регионов – 2011 г.
33 региона – 2010 г.

прибыль от ГУПов больше,
чем затраты на них

- 4) Наличие НПА, устанавливающих стандарты предоставления государственных услуг в субъекте РФ



80 регионов

81 регион - 2011 г.
76 регионов - 2010 г.

- 2) Наличие Интернет-портала оказания государственных услуг субъекта Российской Федерации в электронном виде



78 регионов
61 регионов - 2011 г.
37 регионов - 2010 г.

- 5) Наличие НПА, устанавливающих нормативы финансовых затрат на предоставление государственных услуг в сферах образования, социального обеспечения, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта



82 региона



Цифрами на карте обозначены:

1 - Белгородская область	8 - Липецкая область	15 - Вологодская область	20 - Карачаево-Черкесская Республика	25 - Республика Башкортостан	32 - Нижегородская область
2 - Владимирская область	9 - Московская область	16 - Новгородская область	21 - Республика Северная Осетия - Алания	26 - Республика Марий-Эл	33 - Пензенская область
3 - Воронежская область	10 - Орловская область	17 - Республика Адыгея	22 - Чеченская Республика	27 - Республика Мордовия	34 - Пермский край
4 - Ивановская область	11 - Рязанская область	18 - Республика Ингушетия	23 - Краснодарский край	28 - Республика Татарстан	36 - Самарская область
5 - Калужская область	12 - Тамбовская область	19 - Кабардино-Балкарская Республика	24 - Ставропольский край	29 - Удмуртская Республика	37 - Саратовская область
6 - Костромская область	13 - Тульская область			30 - Чувашская Республика	38 - Ульяновская область
7 - Курская область	14 - Ярославская область			31 - Кировская область	

«Регионы лидеры» - Республика Дагестан, Республика Башкортостан, Ямало-Ненецкий АО

«Регионы аутсайдеры» - Мурманская область, Республика Ингушетия, Карачаево-Черкесская Республика



Закон о бюджете и
доклад о результатах
деятельности
финансового органа

77 субъектов

75 субъектов – 2011 г.
68 субъектов – 2010 г.

79 субъектов

80 субъектов – 2011 г.
72 субъекта – 2010 г.

81 субъект

81 субъект – 2011 г.
78 субъектов – 2010 г.

82 субъекта

81 субъект – 2011 г.
76 субъектов – 2010 г.

Информация о целевых
программах, фактически
достигнутых в ходе их реализации
результатов, а также соответствия
целей и задач этих программ
стратегии либо программе
социально-экономического
развития субъекта РФ

Ежемесячное
размещение на сайте
отчетов об исполнении
бюджета субъекта РФ

Проекты НПА
финансового органа в
соответствии с порядком
проведения независимой
антикоррупционной
экспертизой



«Регионы лидеры» - Владимирская область, Республика Марий Эл, Челябинская область, Омская область, Хабаровский край

«Регионы аутсайдеры» - Республика Ингушетия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Мордовия



Республика Татарстан

размещение бюджетных средств на
банковских депозитах

Орловская область, Псковская
область, Волгоградская область,
Республика Марий Эл, Кировская
область, Ульяновская область,
Чукотский АО

нарушение предельного объема
дефицита бюджета



1 субъект **превысил** норматив формирования
расходов на оплату труда государственных
гражданских служащих и (или) содержание
органов государственной власти субъекта РФ

Пензенская область

5 субъектов **не выполнили** соглашения,
подписанные с Минфином РФ по
повышению эффективности
использования бюджетных средств и
увеличению поступления доходов

Республика Дагестан, Республика
Ингушетия, Карачаево-Черкесская
Республика, Республика Северная
Осетия, Чеченская Республика

Приморский край

неустановление в соответствии с БК РФ
единых и (или) дополнительных
нормативов отчислений в местные
бюджеты от НДФЛ

2 финансовых органа субъектов РФ
осуществляли отдельные полномочия по
организации исполнения бюджетов
муниципальных образований

Тюменская область, Красноярский край