



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Министерство экономического
развития Российской Федерации

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
телефакс: +7 (495) 625-08-89

12.05.2014 № 16-08-04/22235

На № _____

Министерство финансов Российской Федерации в соответствии с пунктом 37 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594, направляет предложения в проект доклада «О ходе выполнения федеральных целевых программ и реализации Федеральной адресной инвестиционной программы за I квартал 2014 года» (по открытой части федерального бюджета).

I. Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – закон о бюджете) в 2014 году утверждены бюджетные ассигнования на реализацию 47 федеральных целевых программ (далее – ФЦП) в объеме 941 051,2 млн. рублей.

1. Сводная бюджетная роспись федерального бюджета на 2014 год с учетом внесенных в нее изменений (далее - уточненная роспись) на реализацию ФЦП по состоянию на 1 апреля 2014 года составила 944 649,5 млн.рублей. Увеличение бюджетных ассигнований на 3 598,3 млн. рублей над законодательно установленными объемами обусловлено увеличением

бюджетных ассигнований 2014 года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2013 году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов (ст. 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.10 постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2013 г. № 1213 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – постановление № 1213).

Лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) на реализацию ФЦП по состоянию на 1 апреля 2014 года утверждены в объеме 871 897,7 млн. рублей и доведены до главных распорядителей средств федерального бюджета. ЛБО в объеме 72 751,8 млн. рублей не утверждены в связи с установленными ограничениями на выполнение работ и финансовое обеспечение по объектам капитального строительства, а также в связи с невыполнением условий, установленных законом о бюджете, из них:

ФЦП «Развитие российских космодромов на 2006-2015 годы» - 15 380,7 млн.рублей (*отсутствие проектной документации*);

ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы) – 11 816,2 млн.рублей (*отсутствие проектной документации, задания на проектирование, детализации мероприятий*);

ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» - 6 915,0 млн.рублей (*отсутствие нормативного правового акта, проектной документации, детализации мероприятий*);

ФЦП «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009-2015 годы» - 5 042,4 млн.рублей (*отсутствие изменений в нормативный правовой акт*);

ФЦП «Культура России (2012-2018 годы)» - 4 294,1 млн.рублей (отсутствие изменений в нормативный правовой акт, проектной документации, детализации мероприятий);

ФЦП развития образования на 2011-2015 годы – 3 861,1 млн.рублей (отсутствие проектной документации и детализации мероприятий);

ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 годы» - 3 634,3 млн.рублей (отсутствие изменений в нормативный правовой акт, проектной документации);

ФЦП «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу» - 2 505,4 млн.рублей (отсутствие изменений в нормативный правовой акт, проектной документации).

2. По состоянию на 1 апреля 2014 года главными распорядителями средств федерального бюджета распределены по подведомственным получателям ЛБО на реализацию ФЦП в объеме 665 887,9 млн. рублей, что составляет 76,4 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Вместе с тем, в соответствии с п. 5 постановления № 1213 ЛБО на осуществление закупок товаров, работ и услуг, в том числе на осуществление бюджетных инвестиций (за исключением лимитов бюджетных обязательств на финансовое обеспечение непредвиденных расходов федерального бюджета в объеме не более 10 процентов), на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, а также на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) (далее – контрактующие ЛБО) в полном объеме должны быть

распределены по подведомственным распорядителям и (или) получателям средств на уровне не ниже 90 процентов:

на 2014 год – не позднее 1 февраля 2014 г.;

на плановый период 2015 и 2016 годов – не позднее 1 апреля 2014 года.

По состоянию на 1 апреля 2014 года требования п.5 постановления № 1213 не выполнены по следующим ФЦП:

- ФЦП «Чистая вода» на 2011 - 2017 годы (государственный заказчик – Госстрой);

- ФЦП «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2014 - 2020 годы (государственный заказчик-координатор Минобрнауки России);

- ФЦП «Сохранение и восстановление комплекса духовного, культурного, природного наследия и развития инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2014 - 2019 годы» (государственный заказчик – Минрегион России);

- ФЦП «Юг России (2014 - 2020 годы)» (государственный заказчик-координатор Минрегион России).

3. По данным Федерального казначейства кассовое исполнение расходов на реализацию ФЦП за I квартал т.г. составило 103 950,1 млн. рублей или 11,0 % от показателей уточненной росписи. В целом уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета на реализацию ФЦП в I квартале 2014 года несколько ниже аналогичных показателей за последние 3 года (2013 год – 12,2 %, 2012 год – 11,7 %, 2011 год – 11,2 процента).

По 12 ФЦП (более ¼ от общего количества ФЦП) уровень кассового исполнения сложился на уровне выше 20 % от утвержденных ЛБО, из них:

- ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы» – 36,4 процента;

- ФЦП «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации» – 31,6 процента;

- ФЦП «Развитие гражданской морской техники» на 2009 - 2016 годы – 30,3 процента;

- ФЦП «Совершенствование системы комплектования должностей сержантов и солдат военнослужащими, переведенными на военную службу по контракту, и осуществление перехода к комплектованию должностей сержантов (старшин) Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, а также матросов плавсостава Военно-Морского Флота военнослужащими, проходящими военную службу по контракту (2009 - 2015 годы)» – 30,1 процента;

- ФЦП «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012 - 2020 годы» – 29,3 процента;

- ФЦП «Промышленная утилизация вооружения и военной техники на 2011 - 2015 годы и на период до 2020 года» – 28,9 процента.

По состоянию на 1 апреля 2014 года кассовые расходы не осуществлялись на реализацию 12 ФЦП (более 1/4 от общего количества ФЦП), в том числе:

- ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» – 21 999,8 млн. рублей;

- ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы» – 5 507,0 млн. рублей;

- ФЦП «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2014 - 2020 годы – 5 504,6 млн. рублей;

- ФЦП «Юг России (2014 - 2020 годы)» – 4 668,3 млн. рублей;

- ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» – 4 377,5 млн. рублей;

- ФЦП «Создание системы базирования Черноморского флота на территории Российской Федерации в 2005 - 2020 годах» – 2 588,9 млн. рублей;
- ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы» – 2 397,7 млн. рублей;
- ФЦП «Чистая вода» на 2011 - 2017 годы – 2 000,0 млн. рублей;
- ФЦП «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2019 годы)» – 2 000,0 млн. рублей;
- ФЦП «Совершенствование федеральной системы разведки и контроля воздушного пространства Российской Федерации (2007 - 2015 годы)» – 1 581,2 млн. рублей;
- ФЦП «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009 - 2020 годы)» – 830,5 млн. рублей;
- ФЦП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 - 2020 годы)» – 440,3 млн. рублей.

В целом основными причинами низкого уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета, предусмотренных на реализацию ФЦП, за I квартал 2014 года являются:

- поэтапная оплата работ, услуг в соответствии с условиями контрактов, оплата выполненных работ по «факту» на основании актов выполненных работ и иных документов, предусмотренных контрактами;
- длительность процедуры утверждения проектно-сметной документации по ряду строек и объектов и заключения государственных контрактов и соглашений с субъектами Российской Федерации на выполнение мероприятий ФЦП.

В целях обеспечения выполнения мероприятий ФЦП и повышения эффективности их реализации в 2014 году федеральным органам исполнительной власти - государственным заказчикам (координаторам) необходимо в кратчайший срок принять исчерпывающие меры по завершению

распределения контрактующих ЛБО и обеспечить своевременное проведение конкурсных процедур и заключение государственных контрактов.

II. Законом о бюджете в 2014 году утверждены бюджетные ассигнования на реализацию ФАИП в объеме 826 643,0 млн. рублей.

1. Уточненной росписью по состоянию на 1 апреля текущего года на реализацию ФАИП предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 834 777,2 млн.рублей, в том числе на осуществление бюджетных инвестиций в составе ФЦП – 520 914,5 млн.рублей, и на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, не включенные в ФЦП – 313 862,7 млн.рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований на 8 134,2 млн. рублей над законодательно установленными объемами обусловлено увеличением бюджетных ассигнований 2014 года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2013 году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов (ст. 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.10 постановления № 1213).

ЛБО на реализацию ФАИП по состоянию на 1 апреля 2014 года утверждены в сумме 680 454,4 млн. рублей, из них на осуществление бюджетных инвестиций в составе ФЦП – 457 585,6 млн. рублей и на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, не включенные в ФЦП – 222 868,8 млн.рублей.

Неутвержденные ЛБО составили 154 322,8 млн. рублей или 18,5 % от показателей уточненной росписи, из которых 46 059,7 млн.рублей в связи с отсутствием проектно-сметной документации и детализации мероприятий и 74 753,0 млн.рублей в связи с отсутствием утвержденного нормативного правового акта или внесенных в него изменений.

2. Главными распорядителями средств федерального бюджета по состоянию на 1 апреля 2014 года распределены по подведомственным получателям ЛБО на реализацию ФАИП в объеме 485 131,0 млн.рублей, что составляет 71,3 % от доведенных ЛБО.

3. По состоянию на 1 апреля т.г. кассовое исполнение расходов на реализацию ФАИП составило 47 698,8 млн. рублей или 5,7% от показателей уточненной росписи, из них по объектам ФЦП – 33 187,3 млн. рублей или 6,4%, объектам непрограммной части – 14 511,6 млн.рублей или 4,6 процента.

В целом уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета на реализацию ФАИП за I квартал 2014 года ниже аналогичных показателей за последние 3 года (2013 год - 6,7%, 2012 год – 7,4% , 2011 год – 9,9 процента).

Следует отметить, что кассовые расходы на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в I квартале т.г. 37 главными распорядителями средств федерального бюджета на общую сумму 161 591,6 млн. рублей вообще не производились, хотя ЛБО по ним были доведены из них:

- Росавиация - 42 643,6 млн. рублей;
- Роскосмос - 37 537,3 млн. рублей;
- Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству – 11 519,7 млн. рублей;
- Минрегион России - 11 336,6 млн. рублей;
- Минспорт России - 10 244,8 млн. рублей;
- Минобрнауки России - 10 120,4 млн. рублей;
- ФМБА - 6 970,7 млн. рублей.

Одной из причин низкого уровня кассового исполнения расходов по финансированию объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимого имущества, включенных в ФАИП является изменение порядка осуществления расходов

инвестиционного характера, связанных с вступлением в силу с 1 января 2014 года изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

В связи с этим, а также в целях повышения эффективности использования бюджетных ассигнований и равномерного кассового исполнения расходов федерального бюджета в течение финансового года, главным распорядителям средств федерального бюджета необходимо в кратчайшие сроки принять исчерпывающие меры по завершению распределения контрактующих ЛБО и повышению уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета.

Кроме того, главным распорядителям следует ускорить исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 13 «Об утверждении Правил осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств федерального бюджета», в части заключения соглашений с федеральными государственными бюджетными учреждениями, федеральными государственными автономными учреждениями и унитарными предприятиями о передаче им полномочий государственного заказчика либо соглашений о предоставлении субсидий.



Т.Г. Нестеренко