

Министерство финансов Российской Федерации

ПРОТОКОЛ № 05
заседания Общественного совета
при Министерстве финансов Российской Федерации

Место заседания: ул. Ильинка, д.9, подъезд 1, 5 этаж, зал коллегий
Дата и время заседания: 06.12.2013 г., 10-30

Председательствующий – А.Г.Силуанов (до избрания Председателя
Общественного совета)
С.Г.Синельников-Мурылёв (после избрания
Председателя Общественного совета)

Присутствовали:

члены Общественного совета – С.А.Васильев, О.В.Вьюгин, Е.Т.Гурвич,
С.М.Дробышевский, А.Б.Заботкин, Б.И.Златкис, В.В.Климанов, Г.В.Курляндская,
В.А.Назаров, С.Г.Синельников-Мурылёв, А.В.Тимофеев, М.А.Эскиндаров,
И.Ю.Юргенс, Л.И.Якобсон, Е.Г.Ясин.

от Минфина России – А.Г.Силуанов, Т.Г.Нестеренко, А.В.Моисеев, С.Д.Шаталов,
А.А.Афанасьев, И.В.Трунин.

приглашенные – Г.А.Камышников.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Приветственное слово А.Г.Силуанова.
2. Выборы Председателя, Заместителя Председателя и ответственного секретаря Общественного совета – предложение кандидатур и голосование.
3. «Меры по противодействию размытия налоговой базы и деофшоризации российской экономики».

Основной доклад: И.В.Трунин, Директор Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики Министерства финансов Российской Федерации.

Со-доклад: Г.А.Камышников, Управляющий партнер, Делойт СНГ, Налоговый департамент.

4. Вопросы организации работы Общественного совета и согласование повестки дня следующего заседания.

1. СЛУШАЛИ:

А.Г.Силуанов – рассказал о необходимости существования общественных советов при органах исполнительных власти Российской Федерации. Сообщил о необходимости проведения заседаний Общественного совета не реже 1 раза в полгода. Напомнил об основных изменениях, внесенных в состав Общественного совета, а также об основных принципах формирования нового состава Общественного совета. Ознакомил собравшихся с основным вопросом текущего заседания (деофшоризация российской экономики).

2. СЛУШАЛИ:

А.Г.Силуанов – предложил кандидатуры председателя, заместителя председателя и секретаря Общественного совета нового созыва.

ЕДИНОГЛАСНО РЕШИЛИ:

Избрать С.Г.Синельникова-Мурылева председателем Общественного совета.

Избрать Е.Т.Гурвича заместителем председателя Общественного совета.

Избрать А.Н.Дерюгина секретарем Общественного совета.

3. СЛУШАЛИ:

И.В.Трунин – с докладом по вопросу «План действий по деофшоризации российской экономики».

Г.А.Камышников – с со-докладом по вопросу «Тренды в международном налогообложении. Противодействие размыванию налоговой базы и выводу прибыли из-под налогообложения».

В обсуждении докладов И.В.Трунина и Г.А.Камышникова приняли участие С.Г.Синельников-Мурылёв, А.Г.Силуанов, И.В.Трунин, А.Б.Заботкин, Г.В.Курляндская, Е.Г.Ясин, Б.И.Златкис, И.Ю.Юргенс.

РЕШИЛИ:

Принять информационные сообщения к сведению. Поддержать проект комплекса мер по деофшоризации российской экономики. Указанный проект прилагается.

4. СЛУШАЛИ:

С.Г.Синельников-Мурылёв – предложил высказать предложения для включения в повестку следующих заседаний Общественного совета.

В обсуждении приняли участие А.Г.Силуанов, А.В.Моисеев, С.Г.Синельников-Мурылёв, С.М.Дробышевский, А.Б.Заботкин, В.В.Климанов, М.А.Эскиндаров.

РЕШИЛИ:

Рассмотреть следующие темы повестки заседаний Общественного совета в 2014 году:


1. Долгосрочная бюджетная стратегия Российской Федерации.
2. Проект закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.
3. Основные направления налоговой политики.

4. Проблемы теневого сектора экономики.
5. Либерализация доступа иностранных инвесторов на российский рынок.
6. Внесение изменений в государственные программы, ответственным исполнителем которых является Министерство финансов Российской Федерации.
7. Бюджетный федерализм в Российской Федерации.

Председатель
Общественного совета
«6» декабря 2013 г.


С.Г.Синельников-Мурылёв

Секретарь
Общественного совета
«6» декабря 2013 г.


А.Н.Дерюгин

Министру финансов Российской
Федерации
А.Г.Силуанову

**Предложения Общественного совета по комплексу мер по деофшоризации
российской экономики**

1. Активизировать работу по вопросам трансфертного ценообразования (необходимые законодательные поправки уже вступили в силу). Осуществлять наблюдение за первоначальными результатами введения новых правил о трансфертном ценообразовании. Усилить внимание к внешнеторговым сделкам между взаимозависимыми лицами.
2. Ограничить доступ к государственным гарантиям, субсидиям, государственным закупкам и другим видам государственной поддержки компаниям, зарегистрированным в иностранной юрисдикции.
3. Разработать проект поправок в Налоговый кодекс Российской Федерации, определяющих понятие и критерии «бенефициарного собственника».
4. Законодательно закрепить меры, направленные на противодействие налоговым злоупотреблениям и уклонению от налогообложения при использовании международных соглашений.
5. Ввести в Налоговый кодекс Российской Федерации механизм налогообложения «контролируемых иностранных компаний», предусматривающий обложение нераспределенной прибыли офшорных компаний, принадлежащих российским организациям и физическим лицам.

Президентами стран G-20 утвержден план BEPS, направленный на противодействие размыванию налоговой базы и перемещению прибыли, один из пунктов которого направлен на подготовку рекомендаций по введению правил налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний. С учетом того, что такие правила существуют лишь в 14 из 34 стран-членов ОЭСР и сильно отличаются друг от друга, представляется целесообразным разрабатывать соответствующие российские правила с учетом работы над вышеупомянутыми рекомендациями.

6. Для успешного применения концепции «бенефициарного собственника» и механизма налогообложения «контролируемых иностранных компаний» расширить практику обмена информацией с иностранными государствами (в первую очередь, с офшорами). В ближайшее время необходимо:

- ратифицировать Конвенцию о взаимной административной помощи по налоговым делам;

- принять постановление Правительства Российской Федерации об утверждении Типового межправительственного соглашения об обмене налоговой информацией;
 - заключить и ратифицировать межправительственные соглашения об обмене налоговой информацией с офшорами;
 - наладить эффективный обмен налоговой информацией между Федеральной налоговой службой и соответствующими органами офшорных юрисдикций на основе заключенных с ними вышеупомянутых межправительственных соглашений.
7. Способствовать продвижению инициативы Российской Федерации, выдвинутой в рамках председательства в G20, по внедрению автоматического обмена информацией в налоговых целях. Использовать для решения этой задачи возможности давления, признанные Глобальным форумом по прозрачности и обмену информацией в налоговых целях (Global Forum on Transparency and Exchange of Information for Tax Purposes), к которым можно прибегнуть после принятия соответствующего стандарта (создана рабочая группа Глобального форума).
 8. Совершенствовать правила «недостаточной капитализации» (в частности, в отношении заемного финансирования от иностранных «сестринских» компаний российских организаций).
 9. Внести поправки в Налоговый кодекс Российской Федерации в отношении условий применения льготы на стратегическое участие, включая снижение требований к доле и сроку владения участием в капитале, а также распространение льготы на участие в капитале иностранных компаний.
 10. Разработать Международную налоговую доктрину Российской Федерации, содержащую базовые принципы и меры для противодействия размыванию налоговой базы и выводу прибыли из-под налогообложения.