

**Материалы
к первому заседанию Рабочей группы при
Министерстве финансов Российской Федерации
по вопросам совершенствования государственного
(муниципального) финансового контроля**

**Татьяна Васильевна
СААКЯН**

**Заместитель директора
Департамента бюджетной методологии**



Регулирование государственных закупок в Российской Федерации

Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - **НОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ**



Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций – **В ПЛАНЕ НА 2013-2015 ГОДЫ**

Бюджетный кодекс Российской Федерации

Планирование бюджетных ассигнований
на закупки

Учет бюджетных обязательств, санкционирование
оплаты денежных обязательств

Государственный финансовый контроль

Федеральный закон «О некоммерческих организациях»

Планирование финансово-хозяйственной
деятельности бюджетных учреждений

Санкционирование расходов бюджетных
учреждений

Контроль за деятельностью бюджетных
учреждений

Новое регулирование госзакупок в Российской Федерации

Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

1. Планирование государственных закупок:
 - **формирование планов закупок и планов-графиков закупок;**
 - **обоснование закупок;**
 - **нормирование закупок.**
2. Определение поставщиков, подрядчиков, исполнителей
 - способы закупок и их применение;
 - **централизованные закупки;**
 - совместные торги
3. Исполнение государственных контрактов;
 - приемка товаров, работ, услуг, включая приемку с **привлечением экспертов, экспертных организаций;**
 - обеспечение оплаты поставленных товаров, результатов выполненных работ, оказанных услуг.
4. Контроль в сфере закупок
 - контроль за определением поставщиков, подрядчиков, исполнителей;
 - **государственный финансовый контроль;**
 - **контроль заказчика (внутренний финансовый контроль и оценка качества финансового менеджмента)**

На кого распространяется Закон о КС?

– Прежнее регулирование (94-ФЗ)

Получатели бюджетных средств

Бюджетные учреждения

Новое регулирование (Закон о КС)

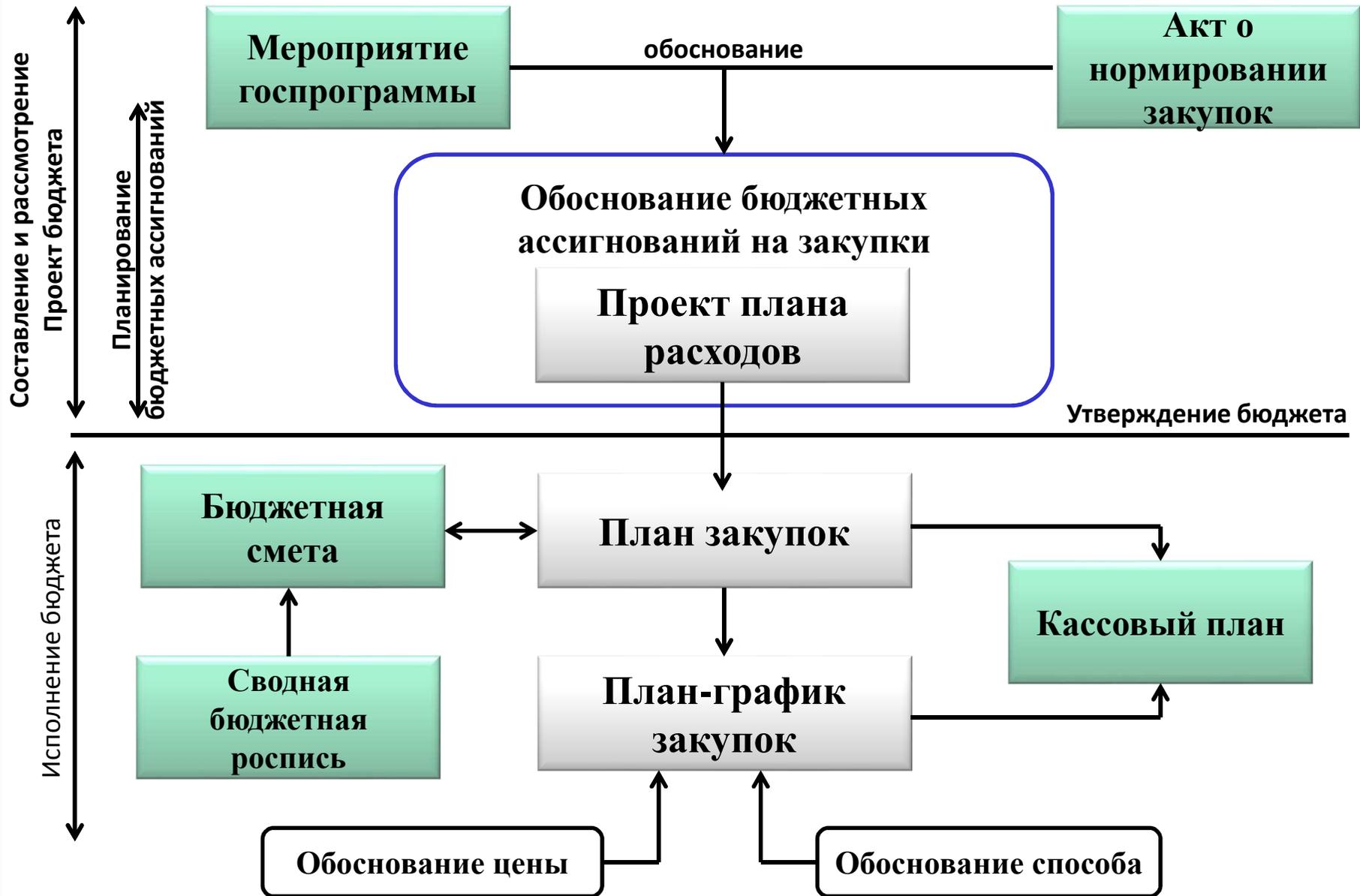
Получатели бюджетных средств

Бюджетные учреждения, с учетом установленных особенностей

АУ, ГУП и МУП за счет средств, предоставленных из бюджета в форме субсидий на капитальные вложения

Иные юридические лица – неучастники бюджетного процесса за счет средств, предоставленных из бюджета в форме бюджетных инвестиций на капитальные вложения

Планирование закупок



Нормирование закупок в контрактной системе
(статья 19 Закона о КС)



Нормирование затрат в контрактной системе

Нормирование расходов на закупки – определение предельных объемов затрат в денежном выражении на приобретение отдельных видов (групп) товаров (работ, услуг).

Нормирование расходов на закупки **позволит**:

- ✓ определить объем и структуру продукции (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- ✓ решить проблему с закупкой «предметов роскоши».

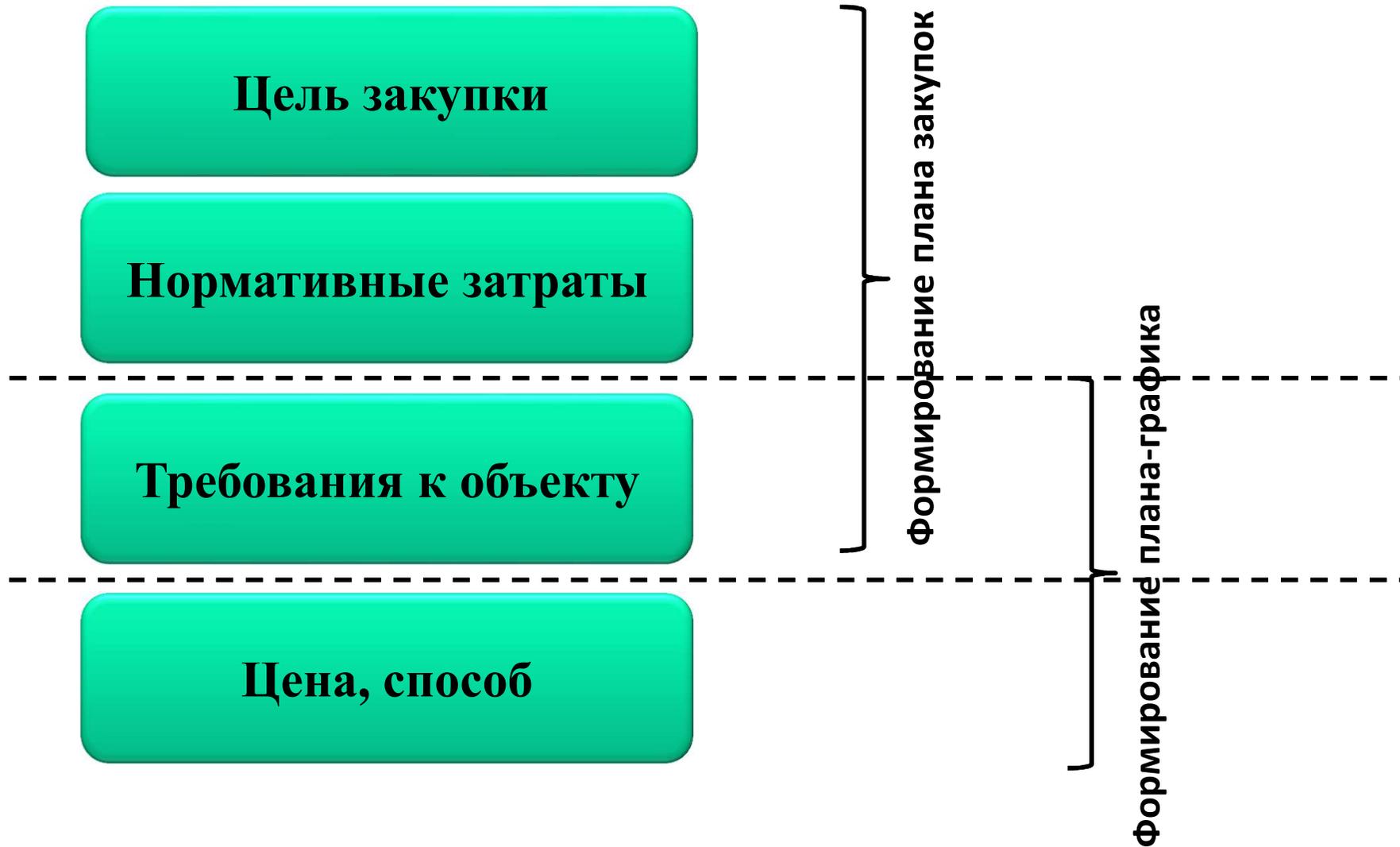
Пример:

Приказ Федерального казначейства от 22 июля 2011 г. № 314 «Об утверждении расчетно-нормативных затрат на содержание территориальных органов Федерального казначейства»

Расчетно-нормативные затраты включают затраты на:

- командировочные расходы;
- услуги связи;
- коммунальные услуги;
- оплата аренды помещений;
- содержание недвижимого и движимого имущества;
- приобретение нефинансовых активов;
- оплата труда независимых экспертов;

Обоснование закупок в контрактной системе



Обоснование закупок в контрактной системе: цель осуществления закупок

Цель закупки

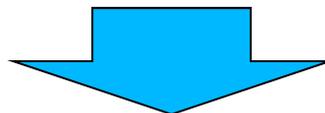
Реализация мероприятий государственных и муниципальных программ

Исполнение международных обязательств, реализация межгосударственных программ, исполняемых не в рамках государственных и муниципальных программ

Выполнение иных функций и полномочий органов власти (органов местного самоуправления)

**Обоснование бюджетных ассигнований на закупки товаров, работ, услуг
для обеспечения федеральных нужд**

Код по ОКПД		Объем бюджетных ассигнований				Объем финансового обеспечения расходов, подлежащих исполнению за пределами планового периода
код	наименование	на текущий финансовый год	на очередной финансовый год	на первый год планового периода	на второй год планового периода	
1	2	3	4	5	6	7
	Итого					



Сводные показатели проектов планов закупок

Информация о планируемых закупках получателя средств федерального бюджета

Код по ОКПД		КОСГУ	Код по ОКЕИ		Объем бюджетных ассигнований					Объем финансового обеспечения расходов, подлежащих исполнению за пределами планового периода
КОД	НАИМЕНОВАНИЕ		КОД	НАИМЕНОВАНИЕ	на текущий финансовый год		на очередной финансовый год		...	
					КОЛ-ВО / ОБЪЕМ	СУММА	КОЛ-ВО / ОБЪЕМ	СУММА	..	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	...	14
									..	
									..	
Итого									..	

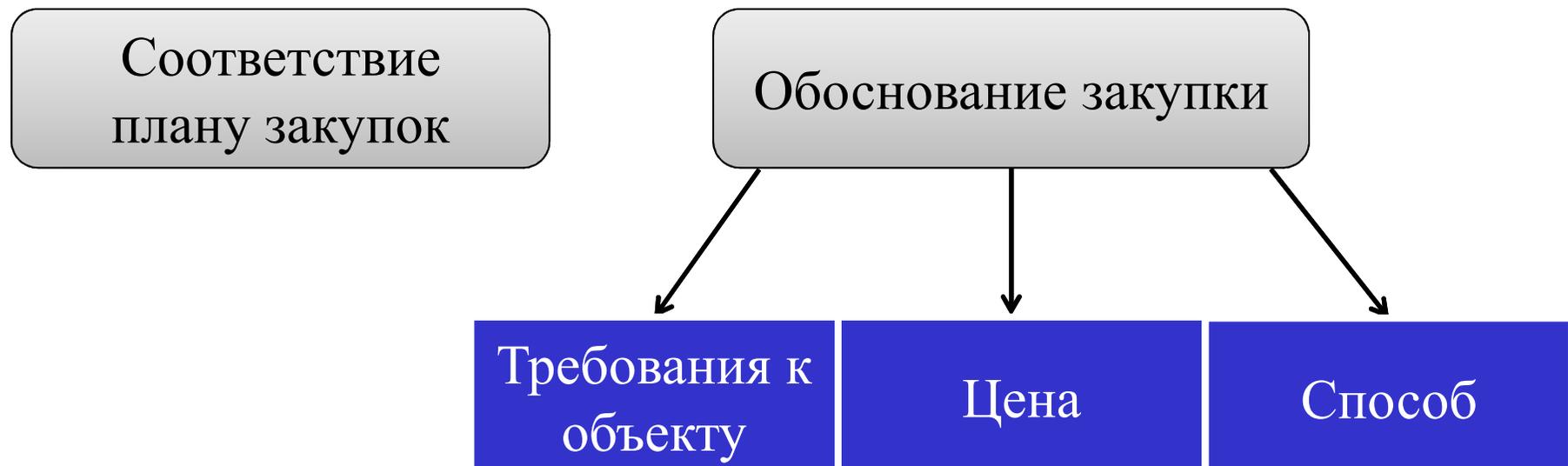


Заполняется ПБС в случае принятия ГРБС решения о его заполнении в порядке, определенном ГРБС

План-график закупок в контрактной системе

План-график – перечень закупок текущего финансового года

Включение закупки в план-график:



План и план-график закупок в контрактной системе [1]

№	План закупок	План-график закупок
1.	идентификационный код закупки	+
2.	цель осуществления закупки	-
3.	наименование объекта и (или) наименования объектов закупки и описание таких объекта и (или) объектов закупки, а также объем закупаемых товара, работы или услуги	+ а также указание характеристик объекта закупки
4.	объем финансового обеспечения для осуществления закупки	начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)
4.1.	-	размер аванса (если предусмотрено), этапы оплаты (если предусмотрено)
5.	сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок	+
6.	обоснование закупки	+
7.	информация об обязательном общественном обсуждении закупки	-

План и план-график закупок в контрактной системе [2]

№	План закупок	План-график закупок
8.	-	дополнительные требования к участникам закупки (при наличии) и их обоснование
9.	-	способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и обоснование выбора этого способа
10.	-	дата начала закупки
11.	-	информация о размере предоставляемых обеспечения соответствующей заявки участника закупки и обеспечения исполнения контракта
12.	-	информация о применении критерия стоимости жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта (в случае применения указанного критерия)
13.	-	информация о банковском сопровождении контракта (в установленных случаях)

План и план-график закупок в контрактной системе [3]

План закупок

Планы закупок формируются заказчиками с учетом требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций заказчиков.

Соответствующим актом может быть определена дополнительная информация, включаемая в планы закупок для обеспечения соответственно федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд.

В планы закупок включается с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации информация о закупках, осуществление которых планируется по истечении планового периода.

План-график закупок

Планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок.

Планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок.

Соответствующим актом может быть определен перечень дополнительной информации, включаемой в планы-графики.

В случае, если установленный период осуществления закупки превышает срок, на который утверждается план-график, в план-график также включаются общее количество товара (объем работ, услуги) и сумма, необходимая для их оплаты, на весь срок исполнения контракта.

Планы закупок подлежат изменению при необходимости:

- приведения их в соответствие в связи с изменением целей осуществления закупок и установленных требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов;
- приведения их в соответствие с законом о внесении изменений в закон (решение) о бюджете;
- реализации федеральных законов, решений, поручений, указаний Президента Российской Федерации, решений, поручений Правительства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации, решений, поручений высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, которые приняты (даны) после утверждения планов закупок и не приводят к изменению объема бюджетных ассигнований, утвержденных законом или решением о бюджете;
- реализации решения, принятого заказчиком по итогам обязательного общественного обсуждения закупки;
- использования в соответствии с законодательством Российской Федерации экономии, полученной при осуществлении закупки;
- в иных случаях, установленных порядком формирования, утверждения и ведения планов закупок.

План-график подлежит изменению заказчиком в случаях:

- внесения изменения в план закупок;
- увеличения или уменьшения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- изменения до начала закупки срока исполнения контракта, порядка оплаты или размера аванса;
- изменения даты начала закупки и (или) способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), отмена заказчиком закупки, предусмотренной планом-графиком;
- реализации решения, принятого заказчиком по итогам проведенного в соответствии с требованиями Закона о КС обязательного общественного осуждения закупок и не требующего внесения изменений в план закупок;
- в иных случаях в соответствии с порядком формирования, утверждения и ведения планов-графиков, установленным Законом о КС.

Размещение утвержденных планов закупок и планов-графиков в единой информационной системе

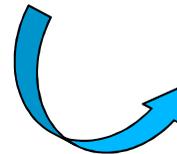
Утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение **трех рабочих дней** со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение **трех рабочих дней** с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Централизация закупок

Способы централизации закупок:

1. Осуществление уполномоченным органом (учреждением) в рамках одного объекта административно-территориального деления полномочий:
 - на определение поставщиков, подрядчиков, исполнителей;
 - на определение поставщиков, подрядчиков, исполнителей, заключение контрактов и их исполнение.
2. Осуществление уполномоченным органом (учреждением) в рамках внутриведомственной сети полномочий:
 - на определение поставщиков, подрядчиков, исполнителей;
 - на определение поставщиков, подрядчиков, исполнителей, заключение контрактов и их исполнение.
3. Межуровневая централизация



Межуровневая централизация

Понятие: осуществление уполномоченным органом, действующим от имени одного публично-правового образования, полномочий **ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО** на определение поставщиков, подрядчиков, исполнителей для заказчиков других входящих в его состав публично-правовых образований

Способы:

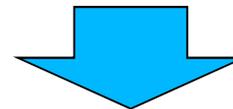
- 1) осуществление уполномоченным органом субъекта Российской Федерации полномочий на определение поставщиков, подрядчиков, исполнителей для заказчиков входящих в его состав муниципальных образований.
- 2) осуществление полномочий на определение поставщиков, подрядчиков, исполнителей при осуществлении закупок за счет межбюджетных трансфертов, предоставленных из одного бюджета другому бюджету.



Обоснование закупки, определение условий контракта, заключение контракта и его исполнение осуществляет **сам заказчик**, выступающий от имени публично-правового образования, для обеспечения нужд которого осуществляется закупка

Контроль в сфере закупок

Орган контроля	ФАС России	Орган госфинконтроля	Казначейство России, финорганы
Метод контроля	проверки	проверки	Санкционирование
Предмет контроля	Не отнесенные к компетенции других органов контроля	Обоснование, нормирование закупок, исполнение контрактов	Соответствие информации об объеме финансового обеспечения и идентификационном коде закупок



Рособоронзаказ: контроль в соответствии с Федеральным законом «О государственном оборонном заказе»

ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ КОНТРОЛЯ [1] (статья 99)

- **Федеральное казначейство и финансовые органы:**
- **контроль соответствия сведений об объемах финансового обеспечения, включаемых в планы закупок, объему финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденному заказчику;**
- **Контроль соответствия информации об идентификационных кодах закупок и об объемах финансового обеспечения, соответствующих данным закупкам, содержащихся:**
 - **в планах-графиках информации, содержащейся в планах закупок;**
 - **в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках;**
- **в протоколах проведения процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), информации, содержащейся в документации о закупках;**
- **в условиях проектов контрактов, направляемых участнику процедуры закупки, с которым заключается контракт, информации, содержащейся в протоколах проведения процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);**
- **в сведениях о контракте, включаемых в реестр контрактов, условиям контракта.**
- **иные показатели, определенные Правительством Российской Федерации**
- **Метод контроля: акцепт на размещение информации в единой информационной системе**

ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ КОНТРОЛЯ [2]

- **Органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля:**
- соблюдение требований к обоснованию закупок, предусмотренных статьей 18 настоящего Федерального закона, при формировании планов закупок;
- нормирование в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 настоящего Федерального закона, при планировании закупок;
- определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта при формировании планов-графиков;
- применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действия в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
- соответствие принятых товаров, выполненных работ (их результатов) и оказанных услуг условиям контракта;
- своевременность, полнота и достоверность отражения в учете принятых товаров, выполненных работ (их результатов) и оказанных услуг;
- соответствие использования принятых по контракту товаров, выполненных работ (их результатов) и оказанных услуг обоснованию соответствующей закупки.
- **Федеральная антимонопольная служба:**
- Контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, за исключением контроля, отнесенного к компетенции других органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля

Предмет и сроки осуществления контроля органами госфинконтроля

№	Предмет контроля	Сроки осуществления контроля
1	соблюдение требований к обоснованию закупок	при формировании планов закупок
2	нормирование	при планировании закупок (формировании, утверждении и ведении планов закупок и планов-графиков)
3	определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта , цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	при формировании планов-графиков
4	применение заказчиком мер ответственности	исполнение контракта
5	соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта	
6	своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги	
7	соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки	после исполнения контракта

Планируемые поправки в КоАП [1]

Проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в связи с принятием Закона № 44-ФЗ» предусматривается внесение следующих изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части контроля:

Статья	Положения статьи
23.7.	<p>(новое название): Органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации</p> <p>(новая редакция): 1. Федеральный орган внутреннего государственного финансового контроля, определенный в соответствии с Бюджетным кодексом, рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 15.14 - 15.16 (нецелевое использование средств, нарушение срока возврата бюджетных средств, полученных на возвратной основе, нарушение сроков перечисления платы за пользование бюджетными средствами) настоящего Кодекса, в отношении получателей средств федерального бюджета и получателей средств бюджетов государственных внебюджетных фондов. Органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1, 4 - 7 ст. 7.30 (нарушения в области планирования), ст. 7.32.2 (несоблюдение требований при исполнении, расторжении заказчиком контракта), 19.7.2 (непредставление предусмотренных информации и документов) настоящего Кодекса.</p>

Планируемые поправки в КоАП [2]

Статья	Положения статьи	Размер штрафа
ч. 1 ст. 7.30.	Нарушение должностными лицами заказчиков до заключения контракта установленных законодательством о контрактной системе требований к обоснованию закупки , включая обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе требований к порядку и форме такого обоснования, а равно признание закупки после заключения контракта органами контроля в сфере закупок необоснованной	от 10 до 30 тыс. руб.
ч. 4 ст. 7.30.	Невыполнение должностными лицами заказчиков требований о нормировании закупок	от 10 до 30 тыс. руб.
ч. 5 ст. 7.30.	Невыполнение должностными лицами заказчиков требований о нормировании закупок, приведшее к перерасходу денежных средств на закупки	30 % НМЦК, но не более 50 тыс. руб. или дисквалификацию на срок до одного года.
ч. 6 ст. 7.30.	Нарушение порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок, планов - графиков закупок , включая внесение изменений в такие планы и планы-графики	от 10 до 30 тыс. руб.

Планируемые поправки в КоАП [3]

Статья	Положения статьи	Размер штрафа
ч. 7 ст. 7.30.	Внесение изменения в план-график закупок с нарушением срока до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, установленного законодательством о контрактной системе в сфере закупок (далее – Законодательство)	от 10 до 30 тыс. руб.
ч. 1 7.32.2.	Неисполнение заказчиком обязанности по проведению экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта в случае, если в соответствии с Законодательством проведение такой экспертизы является обязательным	20 тыс. руб.
ч. 2 7.32.2.	Нарушение заказчиком установленного Законодательством порядка приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта, в том числе связанное с несоставлением или ненадлежащим составлением документов о такой приемке	20 тыс. руб.
ч. 3 7.32.2.	Нарушение заказчиком сроков исполнения обязанности по оплате поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения не более чем на три рабочих дня	10 тыс. руб.

Планируемые поправки в КоАП [4]

Статья	Положения статьи	Размер штрафа
ч. 4 7.32.2.	Нарушение сроков по исполнению обязанности по оплате результатов контракта в установленные контрактом сроки более чем на три рабочих дня	20 тыс. руб.
ч. 5 7.32.2.	Нарушение заказчиком установленного Законодательством порядка одностороннего отказа от исполнения контракта	50 тыс. руб.
ст. 19.7.2.	(новое название) Непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в контрольный орган в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, орган внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенный в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (новая редакция) Непредставление или несвоевременное представление в контрольный орган в сфере закупок, орган внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с Законодательством, либо представление заведомо недостоверных информации и документов	от 10 до 50 тыс. руб., на юр. лиц от 100 до 500 тыс. руб.

10.07.2015