

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**"Развитие финансовых и страховых рынков,  
создание международного финансового центра"**

Программа "Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра"

П А С П О Р Т

- Ответственный исполнитель программы - Министерство финансов Российской Федерации
- Соисполнители программы - Федеральная служба по финансовым рынкам
- Участники программы - Министерство экономического развития Российской Федерации
- Подпрограммы программы - 1. Нормативное правовое регулирование финансового рынка  
2. Контроль и надзор на финансовом рынке
- Программно-целевые инструменты программы - Государственная программа не содержит федеральных целевых программ и состоит из подпрограмм и основных мероприятий по их реализации
- Цель программы - Повышение эффективности функционирования финансового рынка (в т. ч. фондового рынка, банковской и страховой сферы, создание международного финансового центра), обеспечивающее рост конкурентоспособности национальной экономики
- Задачи Государственной программы: - Совершенствование российского законодательства в сфере регулирования финансового рынка в целях развития финансовых институтов и инструментов. Обеспечение эффективного контроля и надзора в сфере финансового рынка.

Целевые индикаторы и показатели программы

- Совокупные активы (пассивы) банковского сектора (трлн. рублей).  
Доля страховых премий в валовом внутреннем продукте (% ВВП).  
Доля участников финансового рынка, считающих, что состояние пруденциального контроля улучшилось за истекший год (%).  
Повышение уровня конкурентоспособности в рейтингах международных финансовых центров (Global Financial Centers Index и Xinhua-Dow Jones International Financial Centers Development Index)

Этапы и сроки реализации программы

- На постоянной основе, этапы не выделяются

Объемы бюджетных ассигнований программы

								тыс. рублей
2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
год	год	год	год	год	год	год	год	
3124793,50	1777501,00	1787172,90	1839408,00	1951981,30	2107422,30	2196379,60	2279571,00	

Ожидаемые результаты реализации Государственной программы

- Рост объемов торгов финансовыми инструментами на организованном рынке, количества инвесторов, финансовой устойчивости российских компаний, а также снижению рисков и повышению прозрачности во всех секторах национального финансового рынка.  
К 2020 году будут достигнуты следующие результаты (относительно 2012 года):  
1. увеличение объемов торгов биржевого рынка акций в 3,8 раз;  
2. достижение объема публичных размещений акций на внутреннем рынке (по рыночной стоимости) в 1,8 трлн. руб.

## I. Общая характеристика сферы реализации государственной программы, основные проблемы в указанной сфере и прогноз ее развития

Российский финансовый рынок - диверсифицированная, многоуровневая профессиональная система, приближающаяся по уровню развития к развивающимся рынкам новых индустриальных стран. Это - перспективный рынок, отличающийся высокими темпами динамики и роста операционной способности. При этом деформации и проблемы финансового рынка, модель экономики, в которой он функционирует, являются источниками формирования высокого уровня рисков. Также, уровень развития финансового рынка не удовлетворяет требованиям, предъявляемым задачей наращивания доли инвестиций в ВВП.

В настоящее время развитию финансового рынка в России препятствуют следующие основные проблемы:

- несовершенство государственного регулирования в сфере финансового рынка и обеспечения эффективного контроля и надзора;
- высокие корпоративные и предпринимательские риски, связанные с недостаточным уровнем защиты прав собственности;
- недостаточная емкость финансового рынка;
- высокие показатели концентрации капитализации и волатильности на рынке;
- неэффективность российской инфраструктуры финансового рынка.
- высокий уровень регулятивных издержек и административных барьеров, недостаточная эффективность осуществления государственного контроля и надзора.

Сложившийся комплекс проблем российского финансового рынка противодействует повышению конкурентоспособности российского финансового рынка, формированию международного финансового центра, улучшению инвестиционного климата, а также развитию экономики Российской Федерации.

Международный опыт свидетельствует, что унификация и централизация регулирования позволяют решить такие проблемы, как конфликты между различными регулирующими органами, низкая эффективность надзора в условиях осуществления деятельности на финансовом рынке финансовыми группами, в состав которых входят банки, брокерские, страховые компании и другие профессиональные участники рынка, недостаточная прозрачность регулирования и надзора, и создают дополнительные конкурентные преимущества.

Последний мировой финансовый кризис выявил уязвимость систем регулирования финансовых рынков практически во всех странах. Так, например, в Великобритании с 1997 года действует единый финансовый регулятор - Управление по финансовому регулированию и надзору, независимый неправительственный орган. Управление планируется упразднить, ему на смену придут три регулятора. В Германии, напротив, созданное в 2002 году Федеральное агентство по финансовому надзору - независимый регулятор финансовых рынков и институтов, сохранил и даже расширил свои полномочия по регулированию финансовых рынков. Денежно-кредитная администрация Сингапура осуществляет функции центрального банка и единого регулятора финансовых рынков. В Дубае единым регулятором является Ведомство по финансовым услугам Дубая - независимое агентство, использующее международное право. Централизация функций регулятора позволила всем вышеперечисленным финансовым центрам добиться прозрачности регулирования и эффективности надзора за участниками рынка.

В США регулированием финансовых рынков занимается ряд органов - Комиссия по торговле ценными бумагами, Комиссия по срочной биржевой торговле, Федеральная резервная система, Офис контролера Казначейства, Федеральная корпорация страхования вкладов, Федеральное агентство жилищного финансирования и другие. Кроме того, регулирование страхового рынка в США - прерогатива Штатов, в связи с чем в каждом Штате действует свое законодательство в страховой сфере, единого национального регулятора не существует.

Государственная программа взаимосвязана с достижением определенных конечных целей долгосрочной стратегии развития страны, обеспечивая развитие и совершенствование национального финансового рынка и создание на его базе Международного финансового центра, что вносит значительный (по ряду направлений - решающий) вклад в достижение определенных стратегических целей, в том числе - путем создания и поддержания благоприятных условий для экономического роста, обеспечения макроэкономической стабильности, повышение конкурентоспособности российской экономики, повышения уровня и качества жизни граждан.

Для измерения ожидаемых результатов Государственной программы будут использоваться количественные индикаторы, качественные оценки, основанные на общих принципах и стандартах, сформулированных в основных сферах (направлениях) реализации государственной политики в

Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года; Стратегии развития финансового рынка Российской Федерации до 2020 года; Стратегии развития банковского сектора Российской Федерации на период до 2015 года; Стратегия развития страховой деятельности в Российской Федерации на среднесрочную перспективу, что позволит, в том числе характеризовать стабильность и устойчивость финансового развития, качество правового регулирования и эффективность контроля и надзора в соответствующей сфере.

К расходам Государственной программы в настоящее время относятся расходы на обеспечение деятельности Федеральной службы по финансовым рынкам, предусмотренные Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов", предельными объемами расходов федерального бюджета на 2016 - 2020 годы на реализацию данной Государственной программы, и имеют косвенное влияние на достижение ее целей. При этом объем соответствующих расходов зависит от реализуемой бюджетной политики в 2013 - 2015 годах и долгосрочной бюджетной стратегии.

В ходе реализации Государственной программы будет дополнительно проработан вопрос о расширении вариантов оценки указанных расходов на долгосрочную перспективу, а также о целесообразности включения в состав иных расходов на финансовое обеспечение реализации Государственной программы, в том числе программных мероприятий, финансируемых за счет международных займов. При этом будет продолжена работа по совершенствованию государственного регулирования, контроля и надзора, в том числе по консолидации функций по контролю и надзору в сфере финансового рынка в рамках единого органа.

II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов государственной программы, сроков и этапов реализации государственной программы

Модернизация экономики Российской Федерации, ускорение интеграционных процессов в рамках единого экономического пространства и процессов глобализации мировой финансовой системы, усиление конкуренции крупнейших мировых финансовых центров

стимулируют формирование в России самостоятельного финансового центра в качестве важнейшего приоритета долгосрочной политики государства.

Приоритетами государственной политики в сфере реализации Государственной программы являются:

обеспечение ускоренного экономического развития страны посредством качественного повышения конкурентоспособности российского финансового рынка и формирования на его основе самостоятельного финансового центра, способного сконцентрировать предложение широкого набора финансовых инструментов, спрос на финансовые инструменты со стороны внутренних и внешних инвесторов и тем самым создать условия для формирования цен на такие финансовые инструменты и соответствующие им активы в Российской Федерации.

Приоритеты государственной политики в сфере финансового рынка определены в следующих стратегических документах:

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р;

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1663-р;

Послания Президента Российской Федерации;

Стратегия развития финансового рынка Российской Федерации до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 2043-р;

Стратегия развития банковского сектора Российской Федерации на период до 2015 года, утвержденная заявлением Правительства Российской Федерации № 1472п-П13 и Банка России № 01-001/1280 от 5 апреля 2011 года;

Стратегия развития страховой деятельности в Российской Федерации на среднесрочную перспективу, одобренная поручением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2008 г. ВП-П13-6891;

В плане мероприятий по созданию международного финансового центра в Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2009 г. № 911-р.

Для достижения Цели Государственной программы - "Развитие российского финансового рынка" определены следующие задачи: совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере развития финансовых рынков и обеспечение эффективного контроля и надзора в сфере финансовых рынков.

Решение указанных задач Государственной программы должно обеспечить:

совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере финансового рынка, в том числе: создание правовых и организационных условий для расширения круга участников и финансовых инструментов; обеспечение эффективности рыночной инфраструктуры и информационной прозрачности финансового рынка; повышение качества и доступности финансовой информации; повышение конкурентоспособности международного финансового центра в рейтингах GFCI и IFCD Index; обеспечение интеграции российского финансового рынка в Единое экономическое пространство;

обеспечение реализации эффективного государственного контроля и надзора в сфере финансового рынка, в том числе формирование благоприятного мнения участников финансового рынка по осуществлению пруденциального контроля и надзора, совершенствование регулирования и управления рисками на финансовых рынках в соответствии с международными стандартами, совершенствования пруденциального контроля и надзора; проведения мониторинга и оценки системных рисков для финансовой системы Российской Федерации.

Результат исполнения задач Государственной программы обеспечивается в рамках мониторинга изменения плановых показателей целевых индикаторов и показателей Государственной программы. При этом качественное развитие российского финансового рынка должно характеризоваться такими показателями, как увеличение количества участников и ёмкости рынка при снижении спекулятивной составляющей торгов, расширение спектра инструментов, рост ликвидности торгов, прозрачности эмитентов, что в конечном итоге должно способствовать снижению волатильности и увеличению стабильности российского финансового рынка, повышению его привлекательности.

Предусмотренные Государственной программой показатели (индикаторы) не включены в Федеральный план статистических работ.



Конечным результатом Государственной программы должно стать создание в России одного из крупнейших мировых финансовых центров, обеспечение лидирующих позиций на финансовых рынках евразийского пространства.

Государственная программа "Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра" носит постоянный характер.

В силу постоянного характера решаемых в рамках Государственной программы задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

### III. Обобщенная характеристика основных мероприятий государственной программы

Основные направления государственного регулирования в сфере финансовых рынков, страховой и банковской деятельности, в том числе в части бухгалтерского учета, отчетности и аудита, а также создания международного финансового центра определены планом мероприятий по созданию международного финансового центра в Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2009 г. № 911-р, а также Стратегией развития финансового рынка Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 2043-р, Стратегией развития банковского сектора Российской Федерации на период до 2015 года, утвержденной заявлением Правительства Российской Федерации № 1472п-П13 и Центрального банка Российской Федерации № 01-001/1280 от 5 апреля 2011 года, Концепцией развития бухгалтерского учета и отчетности в Российской Федерации на среднесрочную перспективу, одобренной приказом Минфина России от 1 июля 2004 г. № 180, планом Министерства финансов Российской Федерации на 2012 - 2015 годы по развитию бухгалтерского учета и отчетности в Российской Федерации на основе Международных стандартов финансовой отчетности, утвержденным приказом Минфина России от 30 ноября 2011 г. № 440, во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 10 марта 2011 г. № Пр-595.

Обобщенная характеристика основных мероприятий Государственной программы в рамках совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере развития финансовых

рынков и обеспечения эффективного контроля и надзора заключается: в сокращении регулятивных издержек на финансовом рынке, гармонизации российской и международной нормативно-правовой базы в части организации выпуска и обращения финансовых инструментов, деятельности финансовых институтов, систем раскрытия информации, систем бухгалтерского учета, отчетности и аудита, повышение конкурентоспособности инфраструктуры финансового рынка, а также обеспечении мониторинга и регулирования системных рисков финансового рынка, развитии системы пруденциального надзора в отношении участников финансового рынка, введении консолидированного надзора и мотивированного суждения, усилении защиты прав потребителей финансовых услуг инвестирования сбережений на финансовом рынке и создания компенсационных и гарантийных механизмов для участников финансового рынка.

#### IV. Обобщенная характеристика мер государственного регулирования

В целях формирования общих подходов к целям и задачам создания международного финансового центра, а также общей стратегии действий по достижению поставленных задач Министерством экономического развития Российской Федерации была разработана Концепция создания международного финансового центра (далее - Концепция МФЦ), одобренная 5 февраля 2009 года Правительством Российской Федерации. Согласно Концепции МФЦ, с одной стороны, эффективный и устойчиво функционирующий национальный финансовый рынок России, интегрированный в глобальную индустрию финансовых услуг, является условием для формирования международного финансового центра в Российской Федерации. С другой стороны, создание в России международного финансового центра (далее - МФЦ) призвано стимулировать развитие национального финансового рынка.

В рамках реализации мер по совершенствованию государственного регулирования в сфере финансового рынка принят Указ Президента Российской Федерации от 4 марта 2011 г. № 270 "О мерах по совершенствованию государственного регулирования в сфере финансового рынка Российской Федерации", в соответствии с которым определены федеральные органы исполнительной власти в части перераспределения функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере финансовых рынков, а

также функции по контролю и надзору в сфере страховой деятельности. Кроме того, в целях обеспечения эффективности мер государственного регулирования в сфере финансового рынка и построении в России международного финансового центра созданы: Совет при Президенте Российской Федерации по развитию финансового рынка Российской Федерации и рабочая группа по созданию международного финансового центра в Российской Федерации при Совете при Президенте Российской Федерации по развитию финансового рынка Российской Федерации, а также Международный консультативный совет по созданию и развитию международного финансового центра в Российской Федерации.

В настоящее время ведется работа по продолжению совершенствования государственного регулирования в части контроля и надзора, в том числе по консолидации функций по контролю и надзору в сфере финансового рынка в рамках единого органа.

Важную роль в построении международного финансового центра в России будет возложена на создание и реализацию соответствующей дорожной карты.

Применение таможенных, тарифных и кредитных мер государственного регулирования в сфере реализации Государственной программы не предусмотрено.

Применение мер налогового стимулирования в целях выработки комплексного подхода к реализации государственного налогового регулирования учтено в государственной программе Российской Федерации "Управление государственными финансами".

#### V. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций в реализации подпрограммы

Участие государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций в реализации подпрограммы Государственной программы не предполагается за исключением участия в реализации Государственной программы Центрального банка Российской Федерации.

## VI. Обоснование выделения подпрограмм и включения в состав государственной программы реализуемых федеральных целевых программ

Государственная программа Российской Федерации "Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра" (далее - Государственная программа) направлена на обеспечение: эффективного государственного регулирования рынка ценных бумаг, страховой и банковской деятельности, развитие национального финансового рынка, повышение его конкурентоспособности и создания в России международного финансового центра, повышение эффективности контроля и надзора в сфере финансового рынка, которое реализуется в рамках следующих государственных функций:

правоустанавливающие - выработка и реализация государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере финансового рынка;

правоприменительные - непосредственное администрирование и управление, в том числе предоставление государственных услуг, выполнение административных функций в сфере финансового рынка;

контрольные - контроль и надзор в сфере финансового рынка Российской Федерации.

Таким образом, реализация полномочий федерального органа исполнительной власти в сфере финансовых рынков в части реализации государственной политики и нормативно-правового регулирования, а также контрольно-надзорных полномочий обуславливает разделение на подпрограммы Государственной программы в рамках Подпрограммы 1 "Нормативное правовое регулирование финансового рынка" и Подпрограммы 2 "Контроль и надзор на финансовом рынке".

Деятельность Минфина России в реализации государственной программы заключается в выработке и реализации государственной политики в сфере финансового рынка, разработке основных направлений развития финансового рынка и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в сфере финансового рынка, а также нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере совместно с ФСФР России в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 4 марта 2011 г. № 270 "О мерах по совершенствованию государственного регулирования в сфере финансового рынка Российской Федерации". Создание условий для достижения цели государственной программы осуществляется в рамках деятельности Минфина России по

выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бухгалтерского учета и аудита.

Функции правоприменительные и контрольно-надзорные на финансовом рынке осуществляются в настоящее время в рамках деятельности ФСФР России и Банка России.

Включение в состав Государственной программы реализуемых федеральных целевых программ не предусматривается.

#### VII. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации государственной программы

Ресурсное обеспечение Государственной программы осуществляется за счет средств федерального бюджета и обеспечивается в рамках деятельности центральных аппаратов Министерства финансов Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Федеральной службы по финансовым рынкам. Решений о выделении бюджетных средств на реализацию основных мероприятий Государственной программы Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации не принималось.

Объем необходимых финансовых ресурсов для реализации программных мероприятий подпрограммы Государственной программы "Контроль и надзор в сфере финансовых рынков и страховой деятельности" осуществляется за счет средств федерального бюджета и обеспечивается в рамках деятельности Федеральной службы по финансовым рынкам в следующих объемах бюджетных ассигнований: 2013 г. - 3 124 793,5 тыс. рублей, 2014 г. - 1 777 501,0 тыс. рублей, 2015 г. - 1 787 172,9 тыс. рублей, обоснование соответствующих объемов бюджетных ассигнований осуществляется в рамках бюджетного процесса.

#### VIII. Анализ рисков реализации государственной программы и описание мер управления рисками реализации государственной программы

К основным рискам реализации Государственной программы относятся:

макроэкономические риски - снижение темпов роста национальной экономики и уровня инвестиционной активности, высокой инфляцией, кризисными явлениями в финансовой системе;

нормативные правовые риски - возможность несоответствия законодательства в сфере финансового рынка уровню его развития;

административные риски - вероятность принятия неэффективных решений при координации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, участвующих в реализации мероприятий Государственной программы;

риски, связанные с региональными особенностями, - недостаточная обеспеченность и высокая централизация оказания финансовых услуг в сфере финансового рынка.

Макроэкономические риски связаны с ростом глобальной интеграции российского финансового рынка и увеличением степени его подверженности внешним воздействиям, нестабильностью международной обстановки и конъюнктуры цен на мировых финансовых рынках, а также со снижением инвестиционной привлекательности и рейтинга кредитного доверия со стороны международных финансовых институтов, а также не завершением процессов по вступлению в международные организации IOSCO, OECD.

Обеспечение системного развития российского финансового рынка, увеличение количества участников - крупных российских и иностранных долгосрочных институциональных инвесторов, расширение спектра инструментов, рост ликвидности торгов, прозрачности эмитентов и раскрытия информации о конечных собственниках, введение системы контроля по деятельности системообразующих участников финансового рынка Российской Федерации и другие - поможет компенсировать макроэкономические риски, снизит волатильность и увеличит стабильность российского финансового рынка.

Нормативные риски. В Государственной программе предусмотрены мероприятия, направленные на изменение нормативного правового регулирования в сфере финансовых рынков. Нормативные риски могут возникнуть при отставании уровня нормативного правового регулирования финансового рынка от уровня его развития.

Устранение (минимизация) рисков связано с качеством планирования и реализации Государственной программы, обеспечением мониторинга ее реализации.

Административные риски. Вероятность принятия неэффективных решений при организации системы и определении ресурсного потенциала для реализации Государственной программы, возможность возникновения несогласованности в действиях

основного исполнителя, соисполнителя и участника Устранение риска возможно за счет организации единого федерального органа исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере финансового рынка и единого регулятора финансовых рынков на базе Банка России.

Риски, связанные с региональными особенностями. Существующие различия регионов обуславливают разный уровень финансовых и управленческих возможностей субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий подпрограммы Государственной программы.

#### IX. Методика оценки эффективности государственной программы

Методика оценки эффективности и результативности Государственной программы учитывает: во-первых, степень достижения целей и решения задач Государственной программы в целом и ее подпрограмм, во-вторых, степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств федерального бюджета и, в-третьих, степень реализации мероприятий и достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации.

Оценка эффективности Государственной программы осуществляется путем оценки достижения плановых параметров реализации Государственной программы по отношению к фактическим:

1) Оценка степени достижения целей и решение задач государственной программы в целом осуществляется на основании показателей (индикаторов) достижения целей и решения задач государственной программы. Показатель степени достижения целей и решение задач государственной программы в целом рассчитывается по формуле (для каждого года реализации программы):

$$\text{ПДЦ}^{\text{Общ}} = \frac{1}{n} \sum_{k=1}^n \text{И}_k^{\text{Общ}}, \text{ где}$$

$$\text{ПДЦ}^{\text{Общ}} = \frac{1}{n} \sum_{k=1}^n \text{И}_k^{\text{Общ}}, \text{ где}$$

$ПДЦ^{Общ}$  - значение показателя степени достижения целей и решения задач государственной программы в целом;

$n$  - число показателей (индикаторов) достижения целей и решения задач государственной программы;

$И_k^{Общ}$  - соотношение фактического и планового значения  $k$ -го показателя (индикатора) достижения целей и решения задач государственной программы.

Значение  $ПДЦ^{Общ}$ , превышающее единицу, свидетельствует о высокой степени эффективности реализации государственной программы.

Оценка степени достижения целей и решения задач подпрограмм государственной программы учитывает показатели (индикаторы) эффективности программы, показатели степени реализации мероприятий и достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации и рассчитывается согласно формуле:

$$ПДЦ_i^{Пр} = \frac{1}{n_i} \sum_{k=1}^{n_i} И_{k=1}^{Пр_i}, \text{ где}$$

$ПДЦ_i^{Общ}$  - значение показателя степени достижения целей и решения задач  $i$ -й подпрограммы;

$n_i$  - число показателей (индикаторов)  $i$ -й подпрограммы;

$И_k^{Пр_i}$  - соотношение фактического и планового значения  $k$ -го показателя (индикатора) достижения целей и решения задач  $i$ -й подпрограммы, т.е. фактически показатели степени реализации мероприятий и достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации.

Значения  $ПДЦ_i^{Пр}$ , превышающие единицу, свидетельствуют о высокой степени эффективности реализации подпрограмм.

Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств федерального бюджета рассчитывается согласно формуле:

$$ЭИС = \frac{З^Б}{З^Ф}, \text{ где}$$



$Z^B$  - запланированный объем затрат из средств федерального бюджета на реализацию программы;

$Z^Ф$  - фактический объем затрат из средств федерального бюджета на реализацию программы.

Значение ЭИС, превышающее единицу, свидетельствует о высокой степени соответствия фактических затрат их запланированному уровню и эффективности использования средств федерального бюджета.

Общая эффективность и результативность государственной программы определяется по формуле:

$$ПР = \left( ПДЦ^{Общ} + \frac{\sum_{i=1}^M ПДЦ_i^{Пр}}{M} \right) \cdot ЭИС, \text{ где}$$

$M$  - число подпрограмм государственной программы.

Значения ПР, превышающие единицу, свидетельствуют о высокой эффективности и результативности государственной программы.

Помимо расчетов по данной методике предполагается проведение оценки уровня развития финансовых рынков с использованием современных мировых количественных и качественных методов, используемых в рейтингах Global Financial Centers Index и Xinhua-Dow Jones International Financial Centers Development Index, а также соответствие требованиям для вступления России в OECD и IOSCO.

Специфика целей, задач, мероприятий и результатов Государственной программы предполагает, что ряд эффектов от ее реализации являются косвенными и относятся к развитию российской экономики, в том числе создания и поддержания благоприятных условий для экономического роста, обеспечения макроэкономической стабильности, повышение конкурентоспособности финансового сектора экономики, развитие инфраструктуры финансового рынка и превращение сферы финансовых рынков в базовую движущую силу российской экономики.

## **Государственная программа Российской Федерации**

### **"Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра"**

#### **Подпрограмма 1**

#### **"Нормативное правовое регулирование финансового рынка"**

### **П А С П О Р Т**

Ответственный исполнитель подпрограммы  
Министерство финансов Российской Федерации

Соисполнители подпрограммы  
Федеральная служба по финансовым рынкам

Участники подпрограммы  
Министерство экономического развития Российской Федерации

Программно-целевые инструменты программы  
Подпрограмма не содержит ведомственных целевых программ и состоит из основных мероприятий

Цель подпрограммы  
Совершенствование российской нормативной базы, регулирующей деятельность инфраструктуры и участников финансового рынка

Задачи подпрограммы:

- Создание благоприятных условий функционирования российских финансовых институтов
- Внедрение прогрессивных стандартов и технологий на финансовом рынке

### Целевые индикаторы и показатели подпрограммы

1. Годовой объем торгов биржевого рынка акций (трлн. рублей).
2. Годовой объем публичных размещений акций на внутреннем рынке по рыночной стоимости) (трлн. рублей).
3. Доля иностранных ценных бумаг в обороте российских бирж (%).
4. Капитализация российских публичных компаний (% ВВП).
5. Стоимость корпоративных облигаций в обращении (трлн. рублей).
6. Вхождение в 10 крупнейших международных финансовых центров (по рейтингам GFCI и IFCD Index).
7. Объем страховых премий (млрд. рублей).
8. Средняя страховая премия на душу населения (тыс. рублей).

### Этапы и сроки реализации подпрограммы

На постоянной основе, этапы не выделяются.

### Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы

Реализация Подпрограммы обеспечивается в рамках деятельности центральных аппаратов Министерства финансов Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Федеральной службы по финансовым рынкам

### Ожидаемые результаты реализации подпрограммы

1. Повышение емкости и прозрачности финансового рынка.
2. Обеспечение эффективности финансовой инфраструктуры.
3. Повышение устойчивости, транспарентности и ликвидности банковской системы.
4. Развитие отечественного страхового рынка и повышение его роли в экономике страны.
5. Повышение доступности финансовых услуг для населения.
6. Повышение конкурентоспособности международного финансового центра в рейтингах GFCI и IFCD Index.

### I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

К настоящему времени финансовый рынок стал важной составной частью российской социально-экономической системы и активно выполняет свои макроэкономические функции, включая функцию трансформации сбережений в инвестиции. В течение 2001 - 2007 гг. устойчиво росла роль финансового рынка как источника финансирования инвестиций в основной капитал. Кризис 2008 - 2011 гг. существенно

усложнил привлечение инвестиций на финансовых рынках. В разгар кризиса рынок акций стал менее эффективным инструментом привлечения капитала за исключением рынка корпоративных облигаций в финансировании реального сектора экономики, роль которого продолжала расти. Финансовый рынок в настоящее время является важнейшим направлением размещения пенсионных ресурсов - как пенсионных накоплений, так и пенсионных резервов. Постепенно повышается роль финансового рынка в формировании доходов населения. В результате российский финансовый рынок стал заметным элементом мировой финансовой системы. Превращение российского рынка капитала в один из крупнейших в мире национальных рынков капитала позволило Правительству Российской Федерации поставить вопрос о формировании в России одного из международных финансовых центров.

Вместе с тем создание международного финансового центра в Российской Федерации предполагает собой реализацию комплекса мероприятий, нацеленных на достижение высокого уровня конкурентоспособности национального финансового рынка по сравнению и с иными мировыми финансовыми центрами, в том числе в рамках повышения эффективности системы государственного регулирования финансовыми рынками.

Прозрачная, гибкая и эффективная система регулирования финансовых рынков является важным условием обеспечения успешного развития международного финансового центра по следующим основным направлениям:

- законодательство Российской Федерации в сфере финансовых рынков, страховой и банковской деятельности, в том числе в части бухгалтерского учета, отчетности и аудита (охват, прозрачность, гибкость системы регулирования, соответствие принципам открытости и конкуренции);

- регулирующие органы (сфера ответственности, степень централизованности, независимость, эффективность).

Сложившаяся сегментированная система законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков в целях формирования международного финансового центра требует совершенствования российского законодательства в сфере финансовых рынков, в целях:

- защиты прав и законных интересов инвесторов, стимулирования привлечения инвесторов на финансовый рынок;

- расширение инструментария и количества участников финансового рынка;
- стимулирование и развитие высокоэффективной инфраструктуры российских финансовых рынков;
- нивелирование системных рисков во всех сегментах российских финансовых рынков;
- обеспечение условий для развития здоровой конкуренции на финансовом рынке, развитие и повышение конкурентоспособности финансового рынка.

При этом государственное регулирование и практика применения финансового законодательства во многом зависит от эффективности деятельности регулирующих органов, которая связана с их полномочиями, а также степенью централизации функций регулятора.

Российская система регулирования финансового рынка создавалась параллельно со становлением самого рынка. Главной ее особенностью в последние годы являлось сложное распределение регулятивных и надзорных полномочий в сфере финансового рынка между несколькими ведомствами (ФСФР России, Минфин России, Банк России, Минэкономразвития России). Такая система регулирования и надзора на финансовом рынке характеризовалась раздробленностью, недостаточной гибкостью в отношении потребностей рынка, отсутствием контроля за системными рисками.

Для построения конкурентоспособного финансового рынка необходимо формирование унифицированной и прозрачной регулятивной системы, основанной на единых принципах регулирования и надзора для экономически идентичных отношений и функций, осуществляемых на различных секторах финансового рынка, и обеспечивающей мониторинг всех сегментов финансового рынка, а также создание условий для эффективной работы регуляторов, саморегулируемых организаций и участников рынка.

В целях совершенствования системы регулирования финансового сектора, которая будет способна создать предпосылки повышения стабильности и устойчивого развития российского финансового рынка, а также эффективного надзора за финансовой системой, который предоставит возможность выявлять риски на ранних стадиях и предпринимать соответствующие корректирующие меры в различных секторах финансового рынка и экономической системы в целом, в том числе между рынком ценных бумаг, банковским сектором, сектором

страховых услуг, в Российской Федерации был принят положительный международный опыт по созданию объединенных органов регулирования и надзора различных секторов финансового рынка в целях перехода к унифицированным требованиям к участникам финансового рынка и снижения административных и иных издержек, связанных с дублированием функций регулирования и надзора.

В настоящее время предприняты меры по совершенствованию регулирования финансового рынка. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 4 марта 2011 г. № 270 "О мерах по совершенствованию государственного регулирования в сфере финансового рынка Российской Федерации" полномочия по выработке государственной политики и осуществлению законопроектной деятельности на всем финансовом рынке закреплены за Минфином России, функции надзора за всем небанковским финансовым рынком реализует ФСФР России. Банком России обеспечивается подзаконное регулирование и надзор в банковском секторе.

В последние годы, характеризующиеся кризисными явлениями на мировом финансовом рынке, обострились некоторые проблемы российского финансового рынка. На смену проблемам, характерным для начального периода развития финансового рынка, указанных в начале раздела, в России пришли проблемы крупного развивающегося рынка, находящегося в начале процесса трансформации в развитый финансовый рынок. Эти проблемы непосредственно связаны с высоким уровнем вовлеченности российского финансового рынка в глобальный финансовый рынок:

- проблема устойчивости национального финансового рынка к кризисным явлениям на мировом рынке капитала;
- проблема устойчивости финансовых институтов к системным рискам;
- проблема зависимости инвестиционной активности в реальном секторе экономики от возможностей финансового рынка по предоставлению финансирования;
- зависимость доходов населения от состояния финансового рынка и от уровня защиты их прав как инвесторов и другие.

Указанные проблемы требуют эффективного решения, которое может быть достигнуто, в том числе в результате развития системы регулирования и в рамках совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере рынка ценных бумаг, страховой и

банковской деятельности, бухгалтерского учета, отчетности и аудита в целях обеспечения долгосрочного развития российского финансового рынка, внедрению финансовых инноваций, роста доверия к финансовым рынкам и достижения высокого уровня конкурентоспособности.

Прогноз развития сферы реализации системы государственного регулирования, развития долгосрочного инвестиционного спроса и повышение стабильности финансовой системы, а также повышение уровня осведомленности российских и иностранных инвесторов о действующем и планируемом государственном регулировании и уровне развития, количественных и качественных параметров российского финансового рынка представляется целесообразным обеспечить в рамках формирования "дорожной карты" развития международного финансового центра в России.

"Дорожная карта" по развитию международного финансового центра обеспечит современный и эффективный подход к планам работы федеральных органов исполнительной власти, основанный на использовании как ключевых показателей эффективности (целевых индикаторов), так и событий, подтверждающих реализацию задач, а также обеспечение гибкой системы ответственности за реализацию мероприятий, которые могут состоять из нескольких этапов. На стадии подготовки проектов законов или иных нормативных правовых актов ответственным устанавливается профильное министерство, федеральная служба или Банк России. На этапе принятия законов необходима совместная ответственность федеральных органов исполнительной власти, Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации. На стадии реализации мероприятий в рамках сформированной правовой среды основная роль отводится участникам финансового рынка, их профессиональным объединениям.

Ключевым вопросом в "дорожной карте" становится обратная связь с участниками финансовых рынков и ежегодный независимый аудит ее реализации. Выполнением мероприятий предлагается признавать не принятие закона или иного нормативного правового акта, а начало работы соответствующих механизмов, достижение запланированных количественных показателей.

II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Вопросы развития регулирования финансового рынка, укрепления стабильности финансовой системы, увеличения долгосрочного инвестиционного спроса, обеспечения конкурентоспособности российского финансового рынка и создания в Российской Федерации международного финансового центра, развития рынка ценных бумаг, страховой и банковской деятельности являются приоритетами государственной политики Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (далее - Концепция) отмечается, что конкурентоспособный в мировом масштабе финансовый рынок представляет собой не только наиболее эффективный механизм трансформации сбережений в инвестиции, но и в ближайшей перспективе станет неотъемлемой частью экономического суверенитета современного государства. Поэтому приоритетом в развитии финансовых рынков в России является создание международного финансового центра.

В Концепции поставлена следующая цель развития финансовых рынков и банковской системы в среднесрочной и долгосрочной перспективе - создание эффективной конкурентоспособной на мировом уровне финансовой системы, способной обеспечить высокий уровень инвестиционной активности в экономике, финансовую поддержку инновационной деятельности.

Для реализации соответствующих положений Концепции разработана и утверждена Стратегия развития финансового рынка Российской Федерации на период до 2020 года, в которой детализированы основные приоритеты Правительства Российской Федерации в области финансового рынка.

В целях повышения эффективности деятельности различных органов исполнительной власти, направленной на создание в Российской Федерации условий для формирования международного финансового центра, Правительством Российской Федерации утвержден план мероприятий по созданию Международного финансового центра в Российской Федерации.



Для развития банковского сектора утверждена Стратегия развития банковского сектора Российской Федерации на период до 2015 года (Заявление Правительства Российской Федерации № 1472п-П13 и Центрального банка Российской Федерации № 01-001/1280 от 5 апреля 2011 года).

Приоритеты развития бухгалтерского учета и аудита определены Концепцией развития бухгалтерского учета и отчетности в Российской Федерации на среднесрочную перспективу, одобренной приказом Минфина России от 1 июля 2004 г. № 180, планом Министерства финансов Российской Федерации на 2012 - 2015 годы по развитию бухгалтерского учета и отчетности в Российской Федерации на основе Международных стандартов финансовой отчетности, утвержденным приказом Минфина России от 30 ноября 2011 г. № 440 во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 10 марта 2011 г. № Пр-595. В соответствии с поставленными в указанных документах задачах основным направлением государственной политики в области бухгалтерского учета и аудита является совершенствование системы бухгалтерского учета и аудита на основе международно признанных стандартов.

Исходя из указанных приоритетов государственной политики была сформулирована Цель настоящей программы Государственной программы - Совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, страховой и банковской деятельности, бухгалтерского учета и аудита с целью долгосрочного развития финансового рынка.

Достижение указанной цели характеризуется решением задач подпрограммы Государственной программы в рамках нормативно-правового регулирования в сфере финансовых рынков, страховой и банковской деятельности, бухгалтерского учета и аудита, а также созданием международного финансового центра.

Для создания в России международного финансового центра и формирования конкурентных преимуществ, обеспечивающих высокий уровень инвестиционной активности привлечения и размещения капитала внутренних и внешних инвесторов в зависимости от деятельности на иных финансовых центрах, необходимо:

- комплексное и качественное государственное регулирование финансового рынка;
- расширение инструментария финансового рынка;
- развитие эффективной рыночной инфраструктуры и финансовых институтов;
- повышение емкости и прозрачности финансового рынка;
- повышение сбалансированности и устойчивости функционирования финансового рынка при интеграции в мировые финансовые рынки;
- осуществление эффективного ценообразования за счет высокой ликвидности рынков;
- упрощение регистрационных и разрешительных процедур для инвесторов и финансовых институтов, намеренных осуществлять операции на российском финансовом рынке и другие.

Целевыми индикаторами и показателями реализации подпрограммы являются следующие:

- годовой объем торгов биржевого рынка акций (% ВВП);
- годовой объем публичных размещений акций на внутреннем рынке по рыночной стоимости) (% ВВП);
- доля иностранных ценных бумаг в обороте российских бирж (% ВВП);
- капитализация российских публичных компаний (% ВВП);
- стоимость корпоративных облигаций в обращении (% ВВП);
- уровень собственного капитала банковской системы;
- объем страховых премий;
- доля добровольных и обязательных видов страхования в объеме страховых премий;
- доля страхования жизни в объеме страховых премий;
- вхождение в 10 крупнейших международных финансовых центров (по рейтингам GFCI и IFCD Index).

Достижение целевых индикаторов и показателей реализации подпрограммы обеспечит необходимое развитие инструментария российского финансового рынка и финансовых институтов и инфраструктуры, а также достаточный уровень интеграции и конкурентоспособности международного финансового центра.

### III. Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограммы

Совокупность основных мероприятий в рамках государственного регулирования в сфере финансовых рынков, а также создания международного финансового центра определена планом мероприятий по созданию международного финансового центра в Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2009 г. № 911-р, а также Стратегией развития финансового рынка Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 2043-р, Стратегией развития банковского сектора Российской Федерации на период до 2015 года, утвержденной заявлением Правительства Российской Федерации № 1472п-П13 и Центрального банка Российской Федерации № 01-001/1280 от 5 апреля 2011 года, поручениями Президента Российской Федерации (от 19 октября 2011 г. № Пр-3125, от 6 декабря 2011 г. № Пр-3668, от 21 марта 2012 г. № Пр-707), Концепцией развития бухгалтерского учета и отчетности в Российской Федерации на среднесрочную перспективу, одобренной приказом Минфина России от 1 июля 2004 г. № 180, планом Министерства финансов Российской Федерации на 2012 - 2015 годы по развитию бухгалтерского учета и отчетности в Российской Федерации на основе Международных стандартов финансовой отчетности, утвержденным приказом Минфина России от 30 ноября 2011 г. № 440 во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 10 марта 2011 г. № Пр-595.

Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограммы по нормативно - правовому регулированию в сфере рынка ценных бумаг, страховой и банковской деятельности заключается:

в повышении емкости и прозрачности финансового рынка в рамках: внедрения механизмов, обеспечивающих участие многочисленных розничных инвесторов на финансовом рынке и защиту их инвестиций, в том числе введение в законодательство понятия "металлический счет" и специальных целевых счетов для инвестирования сбережения граждан, развитие организованного товарного рынка (товарные расписки, складские свидетельства), развития биржевой торговли драгоценными металлами; развития секьюритизации и законодательства об ипотечных ценных бумагах, расширения спектра финансовых инструментов для инвестирования пенсионных накоплений; интеграции на финансовые рынки ЕЭП; усилении защиты прав потребителей финансовых услуг инвестирования сбережений на финансовом рынке и создании

компенсационных и гарантийных механизмов для участников финансового рынка;

обеспечении эффективности рыночной инфраструктуры; регулировании отношений, связанных с осуществлением инвестиций в инфраструктурные организации; обеспечении функционирования института центрального контрагента и центрального депозитария; повышении уровня предоставления услуг по учету прав собственности на ценные бумаги и иные финансовые инструменты.

В настоящее время современные финансовые рынки характеризуются концентрацией ликвидности на крупнейших биржах, тенденцией трансграничной консолидацией бирж и консолидации национальных бирж внутри отдельно взятой страны.

В России для стимулирования развития биржевой торговли требуется реализация мероприятий по созданию надежной, высокотехнологичной и капитализированной инфраструктуры организованной торговли, а также повышение эффективности современной рыночной инфраструктуры российского финансового рынка на основе совершенствования государственного регулирования учета прав на ценные бумаги и деятельности учетных институтов, снижении транзакционных издержек и осуществления эффективной интеграции российской учетной системы в международную систему.

Основными направлениями повышения емкости российского финансового рынка должны быть расширение спектра финансовых инструментов и круга участников финансового рынка, стимулирование российских эмитентов к проведению публичных размещений в России, внедрение механизмов, обеспечивающих широкое участие розничных инвесторов на финансовом рынке и защиту их инвестиций, что потребует осуществление следующих мероприятий:

- стимулирование населения к сбережению и инвестированию денежных средств;

- повышение уровня информированности граждан о возможностях инвестирования средств на финансовом рынке;

- усиление защиты прав и законных интересов розничных инвесторов и создание условий для снижения рисков индивидуальных инвестиций;

- создания компенсационных механизмов для граждан, инвестирующих свои средства на финансовом рынке;

- повышения надежности участников финансового рынка путем их ускоренной капитализации, улучшения пруденциального надзора и расширения механизма рефинансирования.

Развитие системы пруденциального надзора позволит оперативно выявлять и пресекать нарушения на финансовом рынке в рамках эффективной многоуровневой системы надзора: осуществление участниками финансового рынка внутреннего контроля за соблюдением установленных требований законодательства Российской Федерации, контроль саморегулируемых организаций, а также обеспечение государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации.

В рамках обеспечения прозрачности финансового рынка предусматривается совершенствование требований: к раскрытию профессиональными участниками рынка ценных бумаг информации о своей деятельности; к минимальному размеру собственных средств с целью их приближения к международным стандартам; к достаточности капитала, а также его адекватности финансовым рискам.

Важным условием развития банковского сектора и повышения устойчивости кредитных организаций является увеличение размера их собственных средств (капитала), улучшение его качества и обеспечение достаточного уровня покрытия капиталом принимаемых кредитными организациями рисков. В этой связи одно из ключевых значений имеют меры, направленные на увеличение капитализации кредитных организаций.

С 1 января 2012 года размер собственных средств (капитала) для всех банков должен составлять не менее 180 млн. рублей и минимальной величины собственных средств (капитала) банков с 1 января 2015 года в размере 300 млн. рублей.

Проводить корректировку уровня страхового возмещения и уровня страховых взносов, а также рассмотрение вопросов возможности расширения круга субъектов, на которых распространяется защита, предоставляемая системой страхования вкладов физических лиц, за счет индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность без образования юридического лица.

Создание механизмов по контролю за деятельностью системообразующих участников финансового рынка Российской Федерации и совершенствования системы допуска капитала на рынок банковских услуг и контроля Банка России за крупными приобретениями

(более 10 процентов) акций (долей) кредитных организаций. Особое внимание будет уделяться соблюдению инвесторами требований законодательства Российской Федерации, предусматривается формирование системы мер воздействия в отношении инвесторов, осуществивших приобретения с нарушением законодательства Российской Федерации.

Для упрощения процедур размещения акций кредитных организаций среди широкого круга инвесторов будут реализованы меры, направленные на обеспечение благоприятных условий публичного размещения акций, а также на упрощение процедуры регистрации эмиссии ценных бумаг.

Совершенствование процедуры реорганизации кредитных организаций, направленное на устранение препятствий в реализации возможности осуществления слияний и присоединений кредитных организаций.

В целях повышения прозрачности банковской системы совершенствуются требования к раскрытию кредитными организациями, банковскими группами и банковскими холдингами информации о своей деятельности. Реализация этой задачи предполагает приближение указанных требований к международно - признанным подходам, в том числе рекомендациям Базельского комитета по банковскому надзору. В частности, предусматривается внесение изменений в законодательство Российской Федерации, устанавливающих требования по раскрытию кредитными организациями, банковскими группами и банковскими холдингами информации о величине собственных средств (капитала), а также о принимаемых рисках, процедурах их оценки и управления ими.

Целям повышения рыночной дисциплины послужат меры по расширению обязанности кредитных организаций раскрывать неограниченному кругу лиц информацию, характеризующую профессиональную квалификацию и деловой опыт руководителей.

Важным вкладом в формирование финансовых рынков станет дальнейшее развитие законодательных условий секьюритизации активов с учетом российской специфики и международного опыта.

Стабилизации ресурсной базы банковского сектора будет способствовать внесение изменений в законодательство Российской Федерации, предоставляющих банкам возможность заключать с вкладчиком, являющимся физическим лицом, договор банковского вклада на условиях, не предусматривающих права вкладчика на досрочное востребование суммы вклада или ее части, или не предусматривающих его

права на досрочное предъявление к оплате сберегательного (депозитного) сертификата.

Спектр инструментов финансовых рынков и операций банков на них предполагается расширить путем создания законодательных возможностей для ведения счетов в драгоценных металлах.

Для повышения качества услуг кредитования будут реализованы меры по совершенствованию работы бюро кредитных историй и Центрального каталога кредитных историй.

Внедрение новых технологий и новых банковских продуктов позволит кредитным организациям существенно повысить скорость и качество проведения банковских операций, упростит осуществление расчетов для населения, обеспечит более широкие возможности получения наличных денег с банковских счетов и защиту имущественных интересов граждан от фальшивомонетничества, создаст условия для продвижения банковских продуктов и услуг в удаленные регионы с низким уровнем развития банковского обслуживания, а также на территории, где отсутствуют кредитные организации, их филиалы или внутренние структурные подразделения.

Развитие системы кредитных организаций, прежде всего кредитных кооперативов и организаций микрофинансирования, а также ломбардов.

Важное место занимает работа по созданию национальной платежной системы, имеющей в своей основе современное, комплексное и сбалансированное правовое регулирование и использующая современные международные стандарты и технологии.

Развитию системы страхования в Российской Федерации будет способствовать повышение качества предоставляемых страховых услуг, обеспечение защиты интересов потребителей страховых услуг и надлежащее исполнение страховыми организациями принятых обязательств по договорам страхования.

В целях обеспечения финансовой устойчивости и платежеспособности страховых организаций необходимо повышение качества активов и собственных средств страховых организаций, осуществление комплексной оценки рисков и достаточности активов для исполнения принятых обязательств.

Еще одним инструментом предоставления качественной страховой услуги является точная оценка (финансовая, техническая) подлежащих страхованию объектов и рисков, размера вреда, причиненного в результате наступления страхового случая, улучшение качества страховых услуг и

продвижение их к потребителям. В этой связи возрастает роль таких участников страхового рынка, как страховые актуарии, страховые посредники (брокеры и агенты) и другие. В настоящее время в России деятельность перечисленных участников страхового рынка не регламентирована, вместе с тем следует проработать вопрос о необходимости законодательного регулирования их деятельности, установления требований к предоставляемым услугам, объемам ответственности, создания профессиональных объединений, в том числе на основе саморегулирования.

В целях стимулирования граждан и хозяйствующих субъектов к заключению договора страхования, как одного из инструментов защиты своих имущественных интересов, а также повышения уровня информированности о предоставляемых страховых услугах следует законодательно закрепить обязанность страховщиков информирования потребителя страховых услуг об условиях страхования, страховых тарифах, разъяснения страхователю условий заключаемого договора страхования, раскрытия информации о своей деятельности. Данная мера направлена на популяризацию страхования, а также позволит оценить предлагаемые страховые продукты.

Основной причиной невысокой востребованности страхования является низкий уровень доходов и финансовой грамотности населения.

В целях решения данных проблем следует развивать специальные страховые услуги, ориентированные на потребителей с невысокими доходами и предусматривающие использование общих принципов предоставления таких страховых услуг, упрощенный порядок заключения договоров, в том числе и урегулирования убытков.

Повышению доступности страховых услуг также будет способствовать обеспечение возможности удаленной реализации страховых продуктов посредством информационно-телекоммуникационных сетей и заключение договора страхования посредством электронного документа.

В целях недопущения дискриминации прав и интересов граждан, жизни и здоровью которых причинен вред, в зависимости от обстоятельств причинения вреда, выражающейся в колебании размеров страховых выплат, следует:

- провести поэтапную унификацию размеров страховых сумм в части возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью потерпевших (застрахованных лиц);



- законодательно закрепить единые подходы к определению размера ущерба, причиняемого жизни, здоровью потерпевших, а также выработать единые подходы и методики к определению размера убытков, вызванных повреждением имущества;

- систематически (не реже одного раза в пять лет) проводить корректировку размеров страховых сумм и компенсаций с учетом изменения уровня жизни в Российской Федерации.

Государственная политика в сфере развития страховой отрасли на среднесрочную перспективу должна исходить из принципа гармонизации соотношения обязательного и добровольного страхования, который предусматривает:

- приоритет добровольной формы страхования над обязательной, ограничение доли обязательных видов страхования;

- использование страхования в качестве дополнительного элемента к иным методам и формам обеспечения гражданской ответственности и исполнения обязательств;

- введение новых видов страхования в обязательной форме только при наличии высокого уровня риска, представляющего угрозу для большого числа объектов, в размере, заведомо превышающем возможность его компенсации самим причинителем вреда, эффективности и выгоды страхования по сравнению с другими инструментами управления рисками, соблюдение иных принципов обязательного страхования.

Развитию рынка накопительного страхования, в частности, страхования жизни, будет способствовать создание механизма гарантий и исполнения страховыми организациями принятых обязательств, применение экономических и иных стимулов повышения интереса граждан к заключению договоров добровольного страхования.

Также в целях стимулирования развития накопительных видов страхования следует активизировать участие страховщиков в привлечении средств населения и решении социально значимых государственных задач, например, посредством включения страховщиков в систему пенсионного страхования на условиях, равных с негосударственными пенсионными фондами.

В рамках стимулирования интереса граждан и хозяйствующих субъектов к заключению договоров страхования имущества, в том числе на случай стихийных бедствий и катастроф, необходимо:

- повышение ответственности собственников и владельцев имущества за причинение вреда третьим лицам в результате эксплуатации имущества, в том числе арендуемого;

- создание эффективного механизма распределения рисков, в том числе на основе перестрахования;

- формирование системного подхода к осуществлению компенсаций ущерба, причиненного в результате стихийных бедствий и катастроф, путем четкого определения границ государственной помощи при наступлении таких событий;

- оказание широкого перечня страховых услуг, предоставляющих реальную защиту собственникам имущества с учетом частичной компенсации причиненного ущерба государством.

Дополнительным инструментом защиты прав и законных интересов страхователей – физических лиц может стать создание органа досудебного рассмотрения споров (финансовый омбудсмен), целью которого является разрешение спорных ситуаций, поиск компромиссного решения по урегулированию конфликтных ситуаций и выработка мирового соглашения между участниками спора.

Данный инструмент предусматривает упрощенный порядок рассмотрения споров между потребителями финансовых услуг и организациями, предоставляющими такие услуги и является бесплатным для потребителей услуг.

Важным условием достижения цели программы, развития национального финансового рынка, повышения его прозрачности и конкурентоспособности, формирования инфраструктуры международного финансового центра является наличие достоверной и полезной информации бухгалтерской (финансовой) отчетности, подтвержденной внешним аудитором. Решения и рекомендации международного финансового форума "Группа 20", Совета по финансовой стабильности предусматривают осуществление значительного прогресса в переходе к единой системе высококачественных глобальных стандартов финансовой отчетности, какими являются Международные стандарты финансовой отчетности, как фактора повышения транспарентности и подотчетности финансовых рынков, обеспечения стабильности финансовой системы.

В рамках государственной подпрограммы будет осуществляться комплекс мероприятий по дальнейшему совершенствованию регулирования бухгалтерского учета и аудита на основе Международных стандартов финансовой отчетности (МСФО) и Международных стандартов

аудита (МСА), гармонизации российского и международного законодательства в сфере бухгалтерского учета и аудита, повышению качества и доступности информации, формируемой в бухгалтерском учете и отчетности. В этих целях будет продолжена работа по реализации Федерального закона "О консолидированной финансовой отчетности", включая признание и введение новых документов международных стандартов в действие для применения на территории Российской Федерации.

Основные мероприятия подпрограммы Государственной программы:

- создание основ единого финансового рынка стран СНГ и ЕврАзЭС и углубление интеграции финансовых рынков;

- гармонизация законодательства в сфере финансовых рынков в соответствии с требованиями Всемирной торговой организации, рекомендациями Совета Организации экономического сотрудничества и развития;

- присоединение к международным организациям IOSCO и OECD;

- активизация роли участников российского финансового рынка в деятельности Международного финансового центра;

- повышение ликвидности финансового рынка путем вывода на публичный рынок компаний с государственным участием, стимулирование российских эмитентов к проведению публичных размещений (IPO) на российских биржах и увеличение доли акций в свободном обращении (free-float) российских эмитентов, а также привлечением на российский рынок инвесторов через создание для них упрощенного режима доступа на российский организованный рынок;

- обеспечение разнообразия финансовых инструментов, позволяющих удовлетворить потребности большинства клиентов финансовых рынков, в том числе развитие рынка производных финансовых инструментов (ПФИ);

- развитие инфраструктуры финансового рынка обеспечение формирования нормативно-правовой базы для осуществления клиринга и клиринговой деятельности, проведения организованных торгов, функционирования центрального депозитария, центрального контрагента, развитие объединенной биржи ММВБ-РТС;

- упрощение процедуры эмиссии ценных бумаг;

- повышение прозрачности эмитентов и финансовых институтов и введения обязательства по раскрытию информации о конечных

бенефициарах финансовых институтов и компаний, эмитентов, созданием единого центра раскрытия информации;

- развитие российских независимых рейтинговых агентств (кредитные рейтинги, рейтинги корпоративного управления и раскрытия информации), паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов и управляющих компаний (рейтинги эффективности управления), страховых компаний

- развитие законодательства о залоге;

- регулирование рынка форекс, рейтинговых агентств, инвестиционных консультантов;

- ужесточение требований к величине собственных средств кредитных организаций;

- стимулирование безналичных расчетов и введение банковского вклада с фиксированным сроком возврата;

- создание института инвестиционных и накопительных счетов в пенсионной системе и ее развитие;

- развитие системы банковских срочных платежей и включение в нее дополнительных кредитных организаций;

- секьюритизация финансовых активов в финансовой системе;

- обеспечение защиты прав владельца бездокументарных ценных бумаг в случае их неправомерного списания со счета учетными институтами;

- снижение рисков на финансовом рынке в части усиления пруденциального контроля и создание компенсационных механизмов;

- защита прав потребителей, включая потребительское кредитование;

- развитие реабилитационных процедур для физических лиц - должников;

- использование механизма мотивированного суждения;

- стимулирование развития страхования жизни и пенсионного страхования;

- создание условий для развития страхования гражданской ответственности путем усиления ответственности лиц, осуществляющих деятельность в различных секторах экономики (хозяйствующих субъектов);

- повышение уровня прозрачности информации о деятельности субъектов страхового дела и предлагаемых ими страховых услугах;

- уточнение порядка формирования страховых резервов и размещения страховщиками средств страховых резервов, а также

требований, предъявляемых к составу и структуре активов, принимаемых для покрытия собственных средств страховщика;

- введение системы внутреннего контроля в страховых организациях;
- уточнение требований к нормативу соотношения собственных средств и принятых обязательств страховщика;

- регулирование деятельности страховых посредников, страховых актуариев и иных участников страхового рынка;

- увеличение размера (квоты) участия иностранного капитала в уставных капиталах страховых организаций;

- расширение сферы применения МСФО для составления консолидированной финансовой отчетности путем распространения действия Федерального закона "О консолидированной финансовой отчетности" на другие организации (в частности, профессиональных участников рынка ценных бумаг, акционерные инвестиционные фонды, негосударственные пенсионные фонды);

- признание МСФО и разъяснений МСФО для применения на территории Российской Федерации по мере принятия МСФО и их разъяснений Фондом МСФО;

- признание Международных стандартов аудита для применения на территории Российской Федерации;

- приведение системы нормативных правовых актов по бухгалтерскому учету и бухгалтерской (финансовой) отчетности юридического лица в соответствие с МСФО.

#### IV. Характеристика мер государственного регулирования

В настоящее время сформировались крупные финансовые группы, в состав которых входят банковские, страховые, брокерские, лизинговые, управляющие и другие компании, деятельность которых сопряжена с рядом рисков, связанных с перераспределением капитала внутри групп, структурой финансовой группы, конфликтами интересов внутри группы и другие. Отсутствие систематизированной нормативно-правовой базы, а также межведомственного взаимодействия контрольно-надзорных органов не позволяло в достаточной степени эффективно осуществлять контроль за деятельностью финансовых групп.

Указом Президента Российской Федерации от 4 марта 2011 г. № 270 "О мерах по совершенствованию государственного регулирования в сфере финансового рынка Российской Федерации" функции по выработке и

реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере финансовых рынков переданы Министерству финансов Российской Федерации, Федеральная служба страхового надзора присоединена к Федеральной службе по финансовым рынкам, которой переданы функции по контролю и надзору в сфере страховой деятельности (страхового дела).

Данное решение направлено на устранение сегментации государственного регулирования на финансовом рынке, покрытия им новых рынков и повышению системной устойчивости, и соответствуют последним решениям по корректировке системы регулирования финансового рынка, принятым на международном и национальных уровнях.

Правительством Российской Федерации принято постановление от 29 августа 2011 г. № 717 "О некоторых вопросах государственного регулирования в сфере финансового рынка Российской Федерации", направленный на распределение функций по нормативно-правовому регулированию в сфере финансового рынка Российской Федерации между Минфином России и ФСФР России.

В соответствии с данным решением к компетенции Минфина России относятся функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере финансовых рынков, по разработке основных направлений развития рынка ценных бумаг и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по вопросам регулирования рынка ценных бумаг. К компетенции ФСФР России отнесено нормативное правовое регулирование, контроль и надзор в сфере финансовых рынков (за исключением банковской и аудиторской деятельности), в том числе контроль и надзор в сфере страховой деятельности, кредитной кооперации и микрофинансовой деятельности, деятельности товарных бирж, биржевых посредников и биржевых брокеров, обеспечение государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком.

Принято решение о следующем распределении полномочий по принятию ведомственных нормативных правовых актов в сфере финансовых рынков между Минфином России и ФСФР России:

- к компетенции ФСФР России относится принятие нормативных правовых актов по вопросам надзорных полномочий в установленной

сфере деятельности, обеспечения государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком, определяющих форму документа, подтверждающего получение лицензий в установленной сфере деятельности, устанавливающих порядок участия Службы в процедурах банкротства финансовых организаций, а также принятие приказов по согласованию с Минфином России, определяющих единые требования к правилам осуществления профессиональной деятельности участников рынка ценных бумаг, порядок и сроки раскрытия информации на финансовом рынке;

- к компетенции Минфина России относится принятие нормативных правовых актов по согласованию с ФСФР России, устанавливающих лицензионные требования к участникам финансового рынка, размер собственных средств участников финансового рынка, квалификационные требования и требования к профессиональному опыту участников финансового рынка, меры пруденциального надзора, нормативы достаточности собственных средств участников финансового рынка и порядок их расчета.

Принят Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 362-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", направленный на распределение функции по нормативно-правовому регулированию в сфере финансового рынка Российской Федерации между Министерством финансов Российской Федерации и Федеральной службой по финансовым рынкам. ФСФР России переданы часть функций по нормативно-правовому регулированию в сфере страхования, наделив ее правом издавать ряд нормативных правовых актов, регулирующих вопросы аттестации страховых актуариев; порядок составления и представления статистической отчетности страховщиков, сведений о страховой брокерской деятельности; а также устанавливающих перечни документов, представляемых субъектами страхового дела в орган страхового надзора при лицензировании, для подтверждения выполнения требований к уставному капиталу, для подтверждения доходов учредителей страховщика и другие.

ФСФР России переданы часть полномочий Минфина России по регулированию вопросов банкротства страховых организаций, в частности, право утверждать:

порядок принятия решения о назначении временной администрации страховой организации;

порядок и условия компенсации профессиональным объединением страховщиков недостающей части активов управляющей страховой организации, а также порядок и сроки возврата этих средств, если они не были использованы.

В целях реализации требований Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 208-ФЗ "О консолидированной финансовой отчетности" постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 г. № 179 ФСФР России определена уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, в который представляется годовая консолидированная финансовая отчетность, составленная в соответствии с МСФО, страховыми организациями и иными организациями (за исключением кредитных организаций), ценные бумаги которых допущены к обращению на организованных торгах, и который осуществляет надзор за соблюдением сроков представления и публикации консолидированной финансовой отчетности названными организациями

Министерство финансов Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции регулирования бухгалтерского учета, бухгалтерской отчетности и аудиторской деятельности.

В сфере регулирования бухгалтерского учета и отчетности создаются механизмы, направленные на повышение качества и эффективности системы регулирования, обеспечивающие взаимодействие в данной области органов регулирования бухгалтерского учета с органами регулирования, контроля и надзора в сфере финансовых и страховых рынков, а также участие в этой деятельности профессионального и делового сообщества.

Совершенствуются нормы законодательства Российской Федерации по ряду других вопросов в сфере финансовых рынков:

- уточняется уполномоченный орган и его функции в сфере микрофинансовой деятельности и кредитной кооперации;

- по вопросам инвестирования средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации;

- определению порядка расчета рыночной стоимости активов и стоимости чистых активов, в которые инвестированы средства пенсионных накоплений;



- определению порядка расчета стоимости чистых активов коммерческих организаций.

Важную роль в построении международного финансового центра в России играет Совет при Президенте Российской Федерации по развитию финансового рынка Российской Федерации, являющийся совещательным органом при Президенте Российской Федерации и созданный в целях совершенствования государственной политики в области развития финансового рынка Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17 октября 2008 г. № 1489 "О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию финансового рынка Российской Федерации". В состав Совета вошли Министр экономического развития Российской Федерации, руководитель ФСФР России, Председатель Банка России, председатели профильных комитетов Государственной Думы и Совета Федерации, Председатель Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации и другие. На регулярных заседаниях Совета (по сложившейся практике - не реже 1 раза в 2 месяца) обсуждаются наиболее сложные и спорные вопросы по созданию МФЦ, а также другие инициативы, требующие принятия решения в условиях наличия межведомственных разногласий.

В целях координации деятельности юридических и физических лиц, органов, организаций и объединений по созданию финансового центра в Российской Федерации распоряжением Президента Российской Федерации Д.А.Медведева от 7 июля 2010 г. № 447-рп образована рабочая группа по созданию международного финансового центра в Российской Федерации при Совете при Президенте Российской Федерации по развитию финансового рынка Российской Федерации (далее - Рабочая группа по созданию МФЦ). В состав Рабочей группы по созданию МФЦ вошли представители таких структур, как:

- Администрации Президента Российской Федерации;
- Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- Министерства финансов Российской Федерации;
- Министерства экономического развития Российской Федерации;
- Центрального банка Российской Федерации;
- Комитета Совета Федерации по финансовым рынкам и денежному обращению;
- Комитета Государственной Думы по финансовому рынку;
- Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;
- ФСФР России;

- правительства Москвы;
- образовательных и научно-исследовательских учреждений.

Для обеспечения деятельности Рабочей группы по созданию МФЦ сформировано семь Проектных групп (подгрупп) по следующей проблематике:

- по совершенствованию финансовой инфраструктуры и регулирования финансового рынка;
- по корпоративному праву и управлению, налогообложению финансовых операций;
- по совершенствованию административных процедур;
- по взаимодействию в рамках СНГ, ЕврАзЭС и Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС;
- по развитию городской инфраструктуры г. Москвы;
- по развитию социальной, культурной и образовательной инфраструктуры и системы здравоохранения в г. Москва;
- по маркетингу международного финансового центра в Российской Федерации.

Кроме того, распоряжением Президента Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. № 900-рп образован Международный консультативный совет по созданию и развитию международного финансового центра в Российской Федерации (далее - Международный консультативный совет), в целях привлечения ведущих международных экспертов в финансовой сфере для участия в решении стратегических вопросов развития финансового рынка Российской Федерации, повышения конкурентоспособности его инфраструктуры, гармонизации системы государственного регулирования деятельности на финансовом рынке Российской Федерации с системами регулирования признанных финансовых центров, а также последовательной интеграции финансового рынка Российской Федерации в мировую финансовую архитектуру.

#### V. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций в реализации подпрограммы

Участие государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций в реализации подпрограммы Государственной программы не предполагается за исключением участия в реализации Государственной программы Центрального банка Российской Федерации.

## VI. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Ресурсное обеспечение программных мероприятий подпрограммы Государственной программы осуществляется за счет средств федерального бюджета и обеспечивается в рамках деятельности центральных аппаратов Министерства финансов Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Федеральной службы по финансовым рынкам.

## VII. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

К основным рискам реализации подпрограммы Государственной программы относятся:

макроэкономические риски - снижение темпов роста национальной экономики и уровня инвестиционной активности, высокой инфляцией, кризисными явлениями в финансовой системе;

нормативные правовые риски - возможность несоответствия законодательства в сфере финансового рынка уровню его развития;

административные риски - вероятность принятия неэффективных решений при координации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, участвующих в реализации мероприятий Государственной программы;

риски, связанные с региональными особенностями, - недостаточная обеспеченность и высокая централизация оказания финансовых услуг в сфере финансового рынка.

Макроэкономические риски связаны с ростом глобальной интеграции российского финансового рынка и увеличению степени его подверженности внешним воздействиям нестабильностью международной обстановки и конъюнктуры цен на мировых финансовых рынках, а также на снижение инвестиционной привлекательности и рейтинга кредитного доверия со стороны международных финансовых институтов, а также не завершением процессов по вступлению в международные организации IOSCO, OECD.

Обеспечение системного развития российского финансового рынка, увеличение количества участников - крупных российских и иностранных долгосрочных институциональных инвесторов, расширение спектра инструментов, рост ликвидности торгов, прозрачности эмитентов и

раскрытия информации о конечных собственниках, введение системы контроля по деятельности системообразующих участников финансового рынка Российской Федерации и другие - поможет компенсировать макроэкономические риски, снизит волатильность и увеличит стабильность российского финансового рынка.

Нормативные риски. В Государственной программе предусмотрены мероприятия, направленные на изменение нормативного правового регулирования сфере финансовых рынков. Нормативные риски могут возникнуть при отставании уровня нормативного правового регулирования финансового рынка от уровня его развития.

Устранение (минимизация) рисков связано с качеством планирования и реализации Государственной программы, обеспечением мониторинга ее реализации.

Административные риски. Вероятность принятия неэффективных решений при организации системы и определении ресурсного потенциала для реализации Государственной программы, возможность возникновения несогласованности в действиях основного исполнителя, соисполнителя и участника. Устранение риска возможно за счет организации единого федерального органа исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере финансового рынка и единого регулятора финансовых рынков на базе Банка России.

Риски, связанные с региональными особенностями. Существующие различия регионов обуславливают разный уровень финансовых и управленческих возможностей субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий подпрограммы Государственной программы.

## VIII. Оценка эффективности реализации подпрограммы.

Окончательная и объективная оценка экономической эффективности реализации достигается на стадии формирования в России международного финансового центра, что будет подтверждаться повышением емкости и прозрачности финансового рынка, обеспечением создания эффективной финансовой инфраструктуры, повышением устойчивости и ликвидности банковской системы, развитием отечественного страхового рынка. Косвенными признаками реализации подпрограммы является мультипликативный экономический эффект в виде увеличения поступлений налогов и платежей в консолидированные бюджеты бюджетной системы, развития отраслей промышленности и

повышения диверсификации национальной экономики как напрямую, так и косвенно - через предоставление инвестиционных ресурсов для развития наиболее динамичных отраслей реального сектора, увеличение валового внутреннего продукта и других макроэкономических показателей. Развитие финансового рынка в России поможет обеспечить в стране более сбалансированный, основанный на инновациях стабильный в долгосрочной перспективе экономический рост.

---

## **Государственная программа Российской Федерации**

### **"Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра"**

Подпрограмма 2 "Контроль и надзор на финансовом рынке"  
Государственной программы "Развитие финансовых и страховых рынков,  
создание международного финансового центра"

#### **П А С П О Р Т**

- Ответственный исполнитель Подпрограммы - Федеральная служба по финансовым рынкам
- Программно-целевые инструменты программы - Подпрограмма не содержит ведомственных целевых программ и состоит из основных мероприятий
- Цели подпрограммы - Создание эффективной системы контроля и надзора на финансовом рынке
- Задачи подпрограммы: - Развитие механизмов государственного регулирования и контроля (в т.ч. системы лицензирования, контроля и мониторинга деятельности участников финансового рынка)

- Целевые индикаторы и показатели подпрограммы
- 1. Доля национальных пруденциальных нормативов, унифицированных с международными стандартами пруденциального надзора (% от общего количества пруденциальных нормативов).
  - 2. Количество выявленных нарушений на предмет неправомерного использования инсайдерской информации и манипулирования рынком (ед.).
  - 3. Доля решений ФСФР России в отношении поднадзорных ФСФР России организаций, основанных на выявляемых отклонениях от пруденциальных нормативов (% от общего количества принятых решений).
  - 4. Доля решений ФСФР России в отношении поднадзорных ФСФР России организаций, вынесенных в связи с допущенными ими нарушениями законодательства, отмененных судебными органами, по отношению к общему количеству таких решений (%).

- Этапы и сроки реализации подпрограммы
- На постоянной основе, этапы не выделяются.

Объемы бюджетных ассигнований программы

тыс. рублей

2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
3124793,50	1777501,00	1787172,90	1839408,00	1951981,30	2107422,30	2196379,60	2279571,00

- Ожидаемые результаты реализации подпрограммы
- 1. Снижение объемов нарушений законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков и страховой деятельности
  - 2. Совершенствование форм и методов контроля в сфере финансовых рынков

#### I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Важным аспектом государственного регулирования финансового рынка является степень его централизации и эффективность осуществления контрольно-надзорных мер в сфере финансовых рынков.

На российском финансовом рынке сложившаяся система надзора неоднородна в различных ее сегментах: в банковском секторе, на рынке ценных бумаг, в системе страхования.

Проблемы несовершенства системы осуществления контроля и надзора на российском финансовом рынке связаны:

- с ее фрагментарностью (минимальный контроль со стороны регуляторов в отношении некоторых участников при избыточном контроле в отношении других);

- отсутствием необходимой информативности для осуществления эффективного контроля существующих форм предоставления отчетности;

- формальностью надзора, связанной во многом с отсутствием комплексного подхода к оценке всех рисков участников рынка.

В целях устранения сегментации государственного регулирования на финансовом рынке, покрытия им новых рынков и повышению системной устойчивости и учитывая соответствующий международный опыт по корректировке систем регулирования финансового рынка Указом Президента Российской Федерации от 4 марта 2011 г. № 270 "О мерах по совершенствованию государственного регулирования в сфере финансового рынка Российской Федерации" функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере финансовых рынков переданы Министерству финансов Российской Федерации, Федеральная служба страхового надзора присоединена к Федеральной службе по финансовым рынкам, которой переданы функции по контролю и надзору в сфере страховой деятельности (страхового дела).

В результате функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере финансовых рынков закреплены за Минфином России, функции по нормативно-правовому регулированию контролю и надзору в сфере финансового рынка Российской Федерации (за исключением банковской и аудиторской деятельности) реализует ФСФР России. Банком России обеспечивается подзаконное регулирование и надзор в банковском секторе.

Правительством Российской Федерации принято постановление от 29 августа 2011 г. № 717 "О некоторых вопросах государственного регулирования в сфере финансового рынка Российской Федерации", положения которого направлены на распределение функций по нормативно-правовому регулированию в сфере финансового рынка Российской Федерации между Минфином России и ФСФР России.



В соответствии с данным решением к компетенции ФСФР России отнесено нормативное правовое регулирование, контроль и надзор в сфере финансовых рынков (за исключением банковской и аудиторской деятельности), в том числе контроль и надзор в сфере страховой деятельности, кредитной кооперации и микрофинансовой деятельности, деятельности товарных бирж, биржевых посредников и биржевых брокеров, обеспечение государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком.

Одновременно с этим, определенные проблемы российского финансового рынка в части контроля и надзора призван решить проект Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и иные законодательные акты Российской Федерации" (в части пруденциального надзора за профессиональными участниками рынка ценных бумаг, а также порядка выплаты компенсаций гражданам на рынке ценных бумаг), который принят в первом чтении Федеральным Собранием Государственной Думой Российской Федерации 8 февраля 2011 года и проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и иные законодательные акты Российской Федерации" в части приведения законодательства Российской Федерации в соответствие с требованиями Международной организации комиссий по ценным бумагам (IOSCO)), разработанный в ФСФР России и Минфином России и другие.

В настоящее время в целях реализации международного опыта регулирования и надзора в сфере финансовых рынков, который указывает, что перевод функций по регулированию и надзору за финансовыми рынками в систему единого регулятора в большей степени соответствует международным нормам и рекомендациям в сфере обеспечения стабильности на финансовых рынках и осуществления пруденциального надзора на рынке ценных бумаг, страхования и в банковском секторе началась работа по осуществлению функции контроля и надзора в рамках единого органа, осуществляющего консолидированный надзор.

II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Анализ последствий мирового финансового кризиса, выявивший ряд недостатков и уязвимостей регулирования мировой финансовой системы приводит к необходимости пересмотра функций, способов и технологий деятельности регуляторов.

В связи с этим приоритетами государственной политики в части регулирования финансовых рынков определены следующие:

- совершенствование государственного контроля и надзора на финансовых рынках;
- повышение эффективности деятельности в рамках исполнения требований административных регламентов по предоставлению государственных услуг;
- эффективное управление рисками на финансовых рынках и стимулирование развития данных рынков путем формирования системы пруденциального надзора на финансовом рынке.

С учетом реализаций мер пруденциального надзора представляется возможным впоследствии перейти к осуществлению комплексного мониторинга состояния финансового рынка (сценарный анализ, моделирование, стресс-тестирование), направленного на недопущение возникновения системных рисков во всех сегментах - построение системы раннего предупреждения кризисных явлений.

Цель - государственной подпрограммы Государственной программы является - контроль и надзор в сфере финансовых рынков.

Достижение указанной цели характеризуется решением задачи подпрограммы Государственной программы обеспечение эффективного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков.

Целевыми индикаторами и показателями реализации подпрограммы Государственной программы являются следующие:

- доля проверок участников рынка ценных бумаг (за исключением эмитентов эмиссионных ценных бумаг и участников, относящихся к сфере рынка коллективных инвестиций) на предмет соответствия требованиям законодательства по отношению к общему количеству участников рынка ценных бумаг;

- доля решений ФСФР России о приостановлении или аннулировании лицензий профессиональных участников рынка ценных бумаг, вынесенных в связи с допущенными ими нарушениями законодательства, отмененных судебными органами, по отношению к общему числу таких решений;

- доля субъектов страхового дела, деятельность которых подлежит контролю, от общего числа субъектов страховой деятельности.

- сумма наложенных штрафов по выявленным правонарушениям в области финансовых рынков и страховой деятельности.

Достижение целевых индикаторов и показателей реализации подпрограммы обеспечит повышение эффективности осуществления контрольно-надзорных функций, в том числе снижение объемов нарушений законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков и страховой деятельности, а также совершенствование форм и методов контроля в сфере финансовых рынков.

Сроки реализации и контрольные этапы реализации подпрограммы не определены, поскольку основные мероприятия государственной подпрограммы осуществляются на постоянной основе.

### III. Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограммы

В целях исключения возможности регулятивного и надзорного арбитража, повышения эффективности деятельности ФСФР России с учетом создания и развития значительного количества групп и холдингов, оказывающих услуги во всех секторах финансового рынка требует проведения соответствующей гармонизации надзорных полномочий ФСФР России во всех сегментах финансового рынка.

При этом подходы к осуществлению функций контроля и надзора должны строиться общих принципах с обеспечением специфики государственного регулирования конкретного сегмента финансовых рынков. Единообразные полномочия позволят ФСФР России адекватно реагировать на изменения конъюнктуры рынка, одновременно и на одних и тех же принципах пересматривать те или иные требования и походы к надзорной деятельности по отношению ко всем объектам надзора.

Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограммы Государственной программы заключается в повышении эффективности регулирования финансового рынка путем развития системы пруденциального надзора в отношении участников финансового рынка, введение консолидированного надзора и мотивированного суждения,

унификации принципов и стандартов деятельности участников финансового рынка, поддержка стабильности банковской системы и усиление надзора, совершенствование правового регулирования деятельности бюро кредитных историй, упрощение процедур государственной регистрации выпусков ценных бумаг, обеспечение эффективной системы раскрытия информации на финансовом рынке, принятие действенных мер по предупреждению и пресечению недобросовестной деятельности на финансовом рынке, присоединение к меморандуму IOSCO.

Направлениями развития государственного регулирования в сфере реализаций функций контроля и надзора на финансовом рынке являются:

- отход от фрагментарной системы контроля над финансовыми институтами;

- усиление контроля за рисками финансовой системы с целью оперативного выявления и противодействия кризисным ситуациям;

- распространение эффективного регулирования на сектора, которые традиционно не были охвачены регулированием;

- создание эффективных механизмов координации действий между регуляторами разных стран.

- унификация методов и принципов регулирования, контроля и надзора, а также гармонизация нормативной правовой базы во всех сегментах финансовых рынков;

- внедрение в практику деятельности лучшей международной практики и положительно зарекомендовавших себя мер, методов и технологий зарубежных регуляторов и надзорных органов;

- недопущение возникновения системных рисков на соответствующих сегментах финансового рынка;

- повышение эффективности надзора в отношении участников финансового рынка;

- снижение административных барьеров, переход на межведомственное электронное взаимодействие в целях сокращения времени и повышения доступности государственных и муниципальных услуг, сокращение избыточной отчетности.

Совершенствование содержания, форм и методов контроля и надзора за деятельностью субъектов страхового дела будет осуществляться по следующим направлениям:

- совершенствование института страхового надзора путем сочетания методов оценки рисков, влияющих на деятельность страховых

организаций, и количественных нормативов финансовой устойчивости и платежеспособности страховых организаций,

- создание системы санкций, применяемых органом страхового надзора к субъектам страхового дела на основе принципа соразмерности наказаний степени тяжести нарушения, введение системы штрафов;

- непрерывный мониторинг финансового состояния страховых организаций, результатов их деятельности, позволяющий принимать решения о применении санкций к субъектам страхового дела с учетом влияния различных факторов и рисков на состояние финансового положения субъектов страхового дела;

- поэтапный переход на международные принципы составления финансовой отчетности страховых организаций;

- постепенная гармонизация методов и принципов страхового надзора с международными стандартами и рекомендациями (МАСН, OECD);

- формирование механизма взаимодействия национального органа, осуществляющего контроль и надзор в сфере страховой деятельности с органами страхового надзора иностранных государств в целях осуществления адекватного надзора и контроля в сфере трансграничного страхования и перестрахования.

В настоящее время в условиях либерализации экономики и снижения административных барьеров возрастает роль объединений субъектов страхового дела, в частности, созданных на основе саморегулирования.

Использование полномочий и инструментария саморегулируемых организаций позволит дисциплинировать участников страхового рынка, своевременно принимать меры воздействия в отношении нарушителей законодательства, задействовать экспертный потенциал для поиска решения актуальных проблем развития страховой отрасли.

#### IV. Характеристика мер государственного регулирования

Основные мероприятия государственного регулирования в сфере финансовых рынков и страховой деятельности определены планом мероприятий по созданию международного финансового центра в Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2009 г. № 911-р, а также Стратегией развития финансового рынка Российской Федерации на период

до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 2043-р.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 14 января 2011 г. № Пр-77 федеральными органами исполнительной власти и Центральным банком Российской Федерации были подготовлены согласованные предложения по оптимизации структуры федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере финансово рынка Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 4 марта 2011 г. № 270 "О мерах по совершенствованию государственного регулирования в сфере финансового рынка Российской Федерации" функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере финансовых рынков переданы Министерству финансов Российской Федерации, Федеральная служба страхового надзора присоединена к Федеральной службе по финансовым рынкам, которой переданы функции по контролю и надзору в сфере страховой деятельности (страхового дела).

В целях обеспечения непрерывности осуществления регулирования, контроля, надзора и выполнения иных функций в сфере страховой деятельности (страхового дела), Правительством Российской Федерации издано постановление от 26 апреля 2011 г. № 326 "О некоторых вопросах деятельности федеральных органов исполнительной власти в сфере финансовых рынков", в соответствии с которым до завершения мероприятий по присоединению работники присоединенной Федеральной службы страхового надзора продолжают выполнять возложенные на них обязанности, ФСФР России наделяется функциями по контролю и надзору в сфере страховой деятельности, а также ФСФР России передаются территориальные органы Федеральной службы страхового надзора, устанавливается предельная численность центрального аппарата Минфина России и центрального аппарата и территориальных органов ФСФР России.

Правительством Российской Федерации издано постановление от 29 августа 2011 г. № 717 "О некоторых вопросах государственного регулирования в сфере финансового рынка Российской Федерации", направленное на распределение функций по нормативно-правовому

регулированию в сфере финансового рынка Российской Федерации между Минфином России и ФСФР России.

Принят Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 362-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", направленный на распределение функции по нормативно-правовому регулированию в сфере финансового рынка Российской Федерации между Министерством финансов Российской Федерации и Федеральной службой по финансовым рынкам.

Данные решения направлены на устранение сегментации государственного регулирования на финансовом рынке, покрытия им новых рынков и повышению системной устойчивости, и соответствуют последним решениям по корректировке системы регулирования финансового рынка, принятым на международном и национальных уровнях.

В настоящее время предложения по совершенствованию полномочий ФСФР России прорабатываются в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 6 декабря 2011 г. № Пр-3668 и поручением Правительства Российской Федерации от 25 января 2012 г. № ИШ-П13-315, а также в соответствии с результатами обсуждения данных вопросов на заседании 26 апреля 2012 года Совета при Президенте Российской Федерации по развитию финансового рынка Российской Федерации в частности рассматриваются следующие направления по совершенствованию полномочий:

- расширение надзорных полномочий до уровня, установленного законодательством о противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком, что позволит ФСФР России более качественно формировать доказательную базу при выявлении нарушений на финансовом рынке, избегать возможной неточной квалификации нарушений;

- предоставление права на обращение в суд в интересах неограниченного круга лиц в целях защиты прав и законных интересов лиц, что обусловлено участвовавшими случаями нарушения прав большого количества потребителей финансовых услуг, поскольку при выявлении самого факта совершения нарушения зачастую не представляется возможным ограничить круг потенциальных "потерпевших" и размер возможного причиненного каждому из них ущерба;

- осуществление контроля за собственниками поднадзорных организаций, включая их финансовое положение, и лицами,

осуществляющими фактическое руководство поднадзорными организациями, что позволит пресекать недобросовестную деятельность на финансовых рынках.

- осуществление контроля за исполнением поднадзорными организациями требований законодательства после отзыва (аннулирования) лицензии, в том числе установление ответственности за неисполнение обязанностей, предусмотренных законодательством, в случае отзыва лицензии, и определение полномочий ФСФР России, устанавливающих механизмы контроля за совершением/несовершением этих обязанностей;

- предоставление права на обращение в суд с заявлениями о принудительном исполнении предписаний, требований (запросов) ФСФР России;

- распространения государственного надзора и регулирования на рынок ФОРЕКС и иные нерегулируемые в настоящее время небанковские финансовые институты, а также наделятия ФСФР России полномочиями в области выявления признаков финансовых пирамид и применения санкций за их создание;

- применение мотивированного (профессионального) суждения позволит, пресечь или ограничить деятельность недобросовестных участников рынка, не применять административные меры, если нет нарушений прав и интересов инвесторов и минимизировать вредные последствия для инвесторов и добросовестных участников рынка;

- совершенствование деятельности по регулированию и надзору за деятельностью системно важных финансовых институтов и другие.

#### V. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций в реализации подпрограммы

Участие государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций в реализации подпрограммы Государственной программы не предполагается.



## VI. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Ресурсное обеспечение программных мероприятий подпрограммы Государственной программы осуществляется за счет средств федерального бюджета и обеспечивается в рамках деятельности Федеральной службы по финансовым рынкам в следующих объемах бюджетных ассигнований: 2013 г. - 3 124 793,5 тыс. рублей, 2014 г. - 1 777 501,0 тыс. рублей, 2015 г. - 1 787 172,9 тыс. рублей.

## VII. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

К основным рискам реализации подпрограммы Государственной программы относятся:

макроэкономические риски - снижение темпов роста национальной экономики и уровня инвестиционной активности, высокой инфляцией, кризисными явлениями в финансовой системе;

нормативные правовые риски - возможность несоответствия законодательства в сфере финансового рынка уровню его развития;

административные риски - вероятность принятия неэффективных решений при координации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, участвующих в реализации мероприятий Государственной программы;

риски, связанные с региональными особенностями, - недостаточная обеспеченность и высокая централизация оказания финансовых услуг в сфере финансового рынка.

Макроэкономические риски связаны с ростом глобальной интеграции российского финансового рынка и увеличению степени его подверженности внешним воздействиям нестабильностью международной обстановки и конъюнктуры цен на мировых финансовых рынках, а также на снижение инвестиционной привлекательности и рейтинга кредитного доверия со стороны международных финансовых институтов, а также не завершением процессов по вступлению в международные организации IOSCO, OECD.

Обеспечение системного развития российского финансового рынка, увеличение количества участников - крупных российских и иностранных долгосрочных институциональных инвесторов, расширение спектра инструментов, рост ликвидности торгов, прозрачности эмитентов и

раскрытия информации о конечных собственниках, введение системы контроля по деятельности системообразующих участников финансового рынка Российской Федерации и другие - поможет компенсировать макроэкономические риски, снизит волатильность и увеличит стабильность российского финансового рынка.

**Нормативные риски.** В Государственной программе предусмотрены мероприятия, направленные на изменение нормативного правового регулирования сфере финансовых рынков. Нормативные риски могут возникнуть при отставании уровня нормативного правового регулирования финансового рынка от уровня его развития.

Устранение (минимизация) рисков связано с качеством планирования и реализации Государственной программы, обеспечением мониторинга ее реализации.

**Административные риски.** Вероятность принятия неэффективных решений при организации системы и определении ресурсного потенциала для реализации Государственной программы, возможность возникновения несогласованности в действиях основного исполнителя, соисполнителя и участника. Устранение риска возможно за счет организации единого федерального органа исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере финансового рынка и единого регулятора финансовых рынков на базе Банка России.

Риски, связанные с региональными особенностями. Существующие различия регионов обуславливают разный уровень финансовых и управленческих возможностей субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий подпрограммы Государственной программы.

## VIII. Оценка эффективности реализации подпрограммы

Методика оценки эффективности реализации подпрограммы Государственной программы рассматривается в рамках реализации Государственной программы.

Эффективность реализации подпрограммы Государственной программы достигается на стадии обеспечения системного эффективного надзора за финансовой системой, который предоставит возможность выявлять риски в различных сегментах финансового рынка на ранних стадиях и предпринимать соответствующие корректирующие меры, гармонизации подходов в области контроля и надзора на финансовых рынках с учетом процессов интеграции в мировые финансовые рынки.

## СВЕДЕНИЯ

**о показателях (индикаторах) государственной программы, подпрограмм государственной программы, федеральных целевых программ (подпрограмм федеральных целевых программ) и их значениях**

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Единица измерения								
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Государственная программа "Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра"										
1.	Совокупные активы (пассивы) банковского сектора	трлн. руб.	57	64	68	77	84	88	97	104
2.	Доля страховых премий в ВВП	% ВВП	1,5	1,8	2,3	2,8	3,3	3,8	4,4	5
3.	Доля участников финансового рынка, считающих, что состояние пруденциального контроля улучшилось за истекший год	%	30	40	40	60	60	80	80	100
4.	Повышение уровня конкурентоспособности в рейтингах	рейтинг	61/35	38/24	38/24	30/20	30/20	16/13	16/13	10/10

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Единица измерения									
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	
	международных финансовых центров (Global Financial Centers Index и Xinhua- Dow Jones International Financial Centers Development Index)										
I. Подпрограмма "Нормативное правовое регулирование финансового рынка"											
1.	Годовой объем торгов биржевого рынка акций	трлн. руб.	75	94	118	142	166	186	214	240	
2.	Годовой объем публичных размещений акций на внутреннем рынке (по рыночной стоимости)	трлн. руб.	0,4	1,2	2,2	1,8	1,5	1,6	1,7	1,8	
3.	Доля иностранных ценных бумаг в обороте российских бирж	%	1,7	2,5	3	3,6	4,3	5,1	5,6	6,2	

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Единица измерения								
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
4.	Капитализация российских публичных компаний	% ВВП	64	76	88	95	98	100	102	104
5.	Стоимость корпоративных облигаций в обращении	трлн. руб.	4,82	5,79	6,92	8,23	9,72	11,41	13,33	15,49
6.	Вхождение в 10 крупнейших международных финансовых центров (по рейтингам GFCI и IFCD Index)	рейтинг	61/35	53/32	45/28	38/24	30/20	24/16	16/13	10/10
7.	Объем страховых премий	млрд. руб.	898	1096,2	1490,3	1877,8	2290,6	2730	3271,7	3847,9
8.	Средняя страховая премия на душу населения	тыс. руб.	6,26	7,64	10,39	13,06	15,93	18,99	22,75	26,77

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Единица измерения								
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.

II. Подпрограмма "Контроль и надзор на финансовом рынке"

1.	Доля национальных пруденциальных нормативов, унифицированных с международными стандартами пруденциального надзора	% от общего количества пруденциальных нормативов	35	40	60	70	80	90	90	100
2.	Количество выявленных нарушений на предмет неправомерного использования инсайдерской информации и манипулирования рынком	ед.	4	8	10	11	13	14	15	15

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Единица измерения								
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
3.	Доля решений ФСФР России в отношении поднадзорных ФСФР России организаций, основанных на выявляемых отклонениях от пруденциальных нормативов	% от общего количества принятых решений	20	20	30	30	35	35	40	40
4.	Доля решений ФСФР России в отношении поднадзорных ФСФР России организаций, вынесенных в связи с допущенными ими нарушениями законодательства, отмененных судебными органами, по отношению к общему количеству таких решений	% от общего количества принятых решений	1	0,9	0,9	0,9	0,8	0,8	0,8	0,8

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

### основных мероприятий государственной программы "Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра"

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализа ции	окон- чания реализа ции			

#### Подпрограмма "Нормативное правовое регулирование финансового рынка"

- |   |   |                         |   |  |   |
|---|---|-------------------------|---|--|---|
| 1. <u>Основное мероприятие 1.1.</u><br>Расширение спектра<br>финансовых инструментов,<br>развитие финансовой<br>инфраструктуры и<br>институтов финансовых<br>рынков | Минфин России,<br>Минэконом-<br>развития России,<br>ФСФР России | на постоянной<br>основе | Обеспечение<br>эффективности<br>финансовой<br>инфраструктуры,<br>повышение емкости и<br>прозрачности<br>финансового рынка | Утрата<br>конкурентных<br>преимуществ и<br>невозможность<br>создания МФЦ | Характеризуется<br>показателями 1 -<br>8 подпрограммы |
| 2. <u>Основное мероприятие 1.2.</u><br>Совершенствование<br>государственного<br>регулирования различных<br>сегментов финансовых<br>рынков                           | Минфин России,<br>Минэконом-<br>развития России,<br>ФСФР России | на постоянной<br>основе | Повышение<br>устойчивости,<br>транспарентности и<br>ликвидности<br>банковской системы,<br>развитие<br>отечественного      |  |   |



№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
3.	<u>Основное мероприятие 1.3.</u> Обеспечение сбалансированности, устойчивости, транспарентности в развитии российского финансового рынка	Минфин России, Минэконом-развития России, ФСФР России	на постоянной основе		страхового рынка и повышение его роли в экономике страны, повышение доступности финансовых услуг для населения		
4.	<u>Основное мероприятие 1.4.</u> Повышение конкурентоспособности и конкурентных преимуществ при формировании в России международного финансового центра.	Минфин России, Минэконом-развития России, ФСФР России	на постоянной основе		Повышение конкурентоспособности международного финансового центра в рейтингах GFCI и IFCD Index		
Подпрограмма "Контроль и надзор на финансовом рынке"							
5.	<u>Основное мероприятие 2.1.</u> Совершенствование государственного контроля и надзора на финансовых рынках	ФСФР России	на постоянной основе		осуществление комплексного мониторинга состояния финансового рынка, построение системы	Утрата конкурентных преимуществ и невозможность создания МФЦ	Характеризуется показателями 2, 4 подпрограммы

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализа ции	окон- чания реализа ции			
6.	<u>Основное мероприятие 2.2.</u> Эффективное управление рисками на финансовых рынках и стимулирование развития данных рынков путем формирования системы пруденциального надзора на финансовом рынке	ФСФР России	на постоянной основе		раннего предупреждения кризисных явлений	Утрата конкурентных преимуществ и невозможность создания МФЦ	Характеризуется показателями 1, 3 подпрограммы

## Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации государственной программы

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
Подпрограмма 1 "Нормативное правовое регулирование финансового рынка"				
Основное мероприятие 1.1. Расширение спектра финансовых инструментов, развитие финансовой инфраструктуры и институтов финансовых рынков				
1.	Принятие Федерального закона № 249606-5 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации (в части регулирования секьюритизации финансовых активов).	Развитие секьюритизации.	Минфин России	2013 г.
2.	Принятие Федерального закона № 249609-5 "Об особенностях обеспечения исполнения финансовых обязательств".	Развитие секьюритизации.	Минфин России	2013 г.
3.	Принятие нормативных правовых актов в целях реализации положений законодательства по развитию секьюритизации.	Развитие секьюритизации.	Минфин России	2013 г.
4.	Подготовка и реализация комплексных предложений по развитию организованного товарного рынка. Принятие федерального закона, иных нормативных правовых актов.	Развитие организованного товарного рынка (товарные расписки, складские свидетельства и др.).	Минфин России Минэкономразвития России ФСФР России Банк России	2013 г.

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
5.	Принятие нормативных правовых актов, включая акты Правительства Российской Федерации, обеспечивающих устранение препятствий для биржевой торговли драгоценными металлами.	Устранение препятствий для биржевой торговли драгоценными металлами.	Минфин России	2013 г.
6.	Принятие федерального закона, нормативных правовых актов в части введения в законодательство института специальных целевых счетов для инвестирования сбережений граждан, а также федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".	Введение в законодательство и развитие института специальных целевых счетов для инвестирования сбережений граждан, а также вкладов с фиксированным сроком возврата.	Минфин России Минэкономразвития России ФСФР России Минюст России Банк России	2013 - 2014 гг.
7.	Принятие федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации, внесение изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2003 г. № 540 "Об утверждении инвестиционной декларации расширенного инвестиционного портфеля государственной управляющей компании", от 30 июня 2003 г. № 379 "Об установлении дополнительных ограничений на инвестирование средств пенсионных накоплений в отдельные классы активов и определении максимальной доли отдельных классов активов в инвестиционном портфеле в соответствии со статьями 26 и 28 Федерального закона "Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации" и статьей 36.15 Федерального закона "О негосударственных пенсионных фондах",	Увеличение количества эмитентов (выпусков) ценных бумаг, а также иных финансовых инструментов, в которые могут инвестироваться средства пенсионных накоплений.	Минфин России Минэкономразвития России ФСФР России	2013 г.

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
	от 13 декабря 2006 г. № 761 "Об установлении дополнительных ограничений на инвестирование средств пенсионных накоплений в депозиты в валюте Российской Федерации и иностранной валюте в кредитных организациях и накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих в депозиты в рублях в кредитных организациях", а также иных нормативных правовых актов.			
8.	Принятие нормативных правовых актов, необходимых для присвоения статуса центрального депозитария.	Запуск центрального депозитария.	ФСФР России Минфин России Банк России	2013 г.
9.	Принятие нормативных правовых актов, внутренних решений биржи, необходимых для проведения торгов по системе T + N.	Переход к проведению торгов по системе T+N.	ФСФР России	2013 г.
10.	Принятие федерального закона, иных нормативных правовых актов, внутренних решений биржи, необходимых для запуска и развития центрального контрагента.	Запуск и развитие центрального контрагента.	ФСФР России Минфин России Минэкономразвития России Банк России	2013 г.
11.	Принятие нормативных правовых актов, внутренних решений биржи, необходимых для запуска и развития репозитория.	Запуск и развитие репозитория.	ФСФР России Минфин России Минэкономразвития России Банк России	2013 г.
<u>Основное мероприятие 1.2. Совершенствование государственного регулирования различных сегментов финансовых рынков</u>				
12.	Принятие федерального закона № 469229-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и иные законодательные акты Российской Федерации" (в части	Совершенствование регулирования и надзора на финансовом рынке, создание условий по регулированию на	Минфин России	2013 г.

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
	совершенствования механизмов надзора со стороны федерального органа исполнительной власти по рынку ценных бумаг за деятельностью участников финансового рынка и создание на их основе системы пруденциального надзора, отвечающей международным требованиям, а также преодоление неоднородности норм, регулирующих деятельность.	основе принципов и пруденциальных норм, создание компенсационных механизмов.		
13.	Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части предоставления услуг неквалифицированным инвесторам".	Установление дополнительных требований к профессиональным участникам рынка ценных бумаг в части оказания ими услуг неквалифицированным инвесторам	Минфин России Минэкономразвития России ФСФР России	2013 г.
14.	Подготовка комплексных предложений по совершенствованию регулирования деятельности НПФ, о поправках в законодательство в отношении требований к НПФ, осуществляющих деятельность по негосударственному пенсионному обеспечению, разработка и внедрение единых стандартов раскрытия информации о результатах инвестирования НПФ, обязательный характер применения этих стандартов. Принятие федерального закона, иных нормативных правовых актов.	Развитие отрасли НПФ, включая раскрытие информации о результатах инвестирования НПФ по единым стандартам.	Минфин России ФСФР России Минэкономразвития России Банк России	2013 г.
15.	Принятие федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части введения дифференцированного подхода при применении санкций за административные	Введение дифференцированного подхода при применении санкций за административные правонарушения на	Минфин России Минэкономразвития России Минпромторг России ФСФР России ФАС России	2013 г.

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
	<p>правонарушения на финансовом рынке). Принятие федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" Принятие федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части усиления контроля в сфере микрофинансовой деятельности и кредитной кооперации).</p>	финансовом рынке.	Роспотребнадзор Банк России	
16.	<p>Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О кредитных историях" и некоторые законодательные акты Российской Федерации" в части:</p> <p>отмены необходимости получения согласия субъекта кредитной истории - юридического лица на передачу информации о нем в бюро кредитных историй;</p> <p>установления порядка передачи кредитных историй в случае уступки права требования по договору займа (кредита) или при смене источником формирования кредитной истории бюро кредитных историй, а также включении сведений о новом источнике формирования кредитной истории в состав кредитной истории;</p> <p>возможности предоставления бюро кредитных историй кредитного счета в Банке России по его запросу;</p> <p>уточнения порядка оспаривания в бюро кредитных историй кредитной истории по заявлению субъекта кредитной истории.</p>	Совершенствование правового регулирования деятельности бюро кредитных историй и Центрального каталога кредитных историй.	Минфин России Минэкономразвития России ФСФР России Банк России	2013 - 2014 г.

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
17.	Принятие федерального закона № 391338-5 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации" (в части уточнения требований к структуре капитала страховой организации, совершенствования процедур передачи страхового портфеля, введения системы внутреннего контроля и аудита страховой организации).	Изменение требований к качеству структуры капитала страховщиков, определение процедуры передачи страхового портфеля при замене страховщика в договоре страхования, совершенствование бухгалтерского учета и отчетности субъектов страхового дела, а также установление основ для введения в страховых организациях системы внутреннего контроля и внутреннего аудита в целях повышения эффективности управления рисками.	Минфин России Минэкономразвития России Минпромторг России ФСФР России ФАС России	2013 г.
18	Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" и Закон Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации".	Повышение эффективности защиты прав потерпевших на возмещение вреда, причиненного их жизни, здоровью или имуществу при использовании транспортных средств иными лицами. Увеличение страховых сумм, в пределах которых страховщик возмещает вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу потерпевшего и изменение подходов к	Минфин России Минтранс России ФАС России МВД России	2013 г.



№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
		<p>осуществлению страховых выплат по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств для обеспечения более полного возмещения вреда, причиненного в результате дорожно-транспортного происшествия.</p>		
		<p><u>Основное мероприятие 1.3.</u> Обеспечение сбалансированности, устойчивости, транспарентности в развитии российского финансового рынка</p>		
19.	<p>Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и иные законодательные акты Российской Федерации (в части регулирования отношений, связанных с осуществлением инвестиций в форме приобретения акций (долей), составляющих уставные капиталы инфраструктурных организаций, а также с совершением иных сделок, в результате которых устанавливается контроль над такими хозяйственными обществами)" (к инфраструктурным организациям относятся организации, осуществляющие деятельность организатора торговли, а также, центральный депозитарий, расчетные депозитарии, биржи и клиринговые организации).</p>	<p>Государственное регулирование особенностей приобретения акций, составляющих уставные капиталы инфраструктурных организаций.</p>	<p>Минфин России Минэкономразвития России ФСФР России Банк России</p>	2013 г.

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
20.	Принятие федерального закона "О внесении изменений в федеральные законы "О банках и банковской деятельности" и "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)", а также иных нормативных правовых актов, необходимых для реализации консолидированного надзора и мотивированного суждения в банковской сфере, принятие иных нормативных правовых актов.	Введение консолидированного надзора и мотивированного суждения в банковской сфере.	Минфин России Банк России	2013 г.
21.	Подготовка и реализация комплексных предложений по созданию компенсационных механизмов для клиентов профучастников и унификации требований для участников страхового рынка. Принятие федерального закона, иных нормативных правовых актов.	Создание компенсационных и гарантийных механизмов для участников финансового рынка.	Минфин России Минтруд России Минэкономразвития России ФСФР России Банк России	2013 - 2015 гг.
22.	Принятие федеральных законов "О внесении изменения в статью 861 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации", в части ограничения максимального размера платежа за наличный расчет при осуществлении расчетов гражданами в торгово-сервисных организациях, "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О защите прав потребителей", а также иных нормативных правовых актов.	Стимулирование безналичных расчетов.	Минфин России Минэкономразвития России ФСФР России Казначейство России Банк России	2013 г.
23.	Принятие федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".	Стандартизация форм и методов контроля и надзора за участниками финансового рынка, в частности за субъектами страхового дела. Законодательное закрепление	Минфин России Минэкономразвития России Минпромторг России ФСФР России ФАС России, Роспотребнадзор	2013 г.

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
		форм и видов проверок, а также порядка проведения органом страхового надзора указанных проверок.	Банк России	
	<u>Основное мероприятие 1.4.</u> Повышение конкурентоспособности и конкурентных преимуществ при формировании в России международного финансового центра			
24.	Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и иные законодательные акты Российской Федерации" (в части приведения законодательства Российской Федерации в соответствие с требованиями Международной организации комиссий по ценным бумагам (IOSCO)).	Присоединение России к меморандуму IOSCO.	Минфин России Минэкономразвития России ФСФР России Банк России	2013 г.
25.	Подготовка и реализация законодательных и иных нормативных правовых решений, обеспечивающих интеграцию финансового регулирования в рамках соглашения о ЕЭП.	Интеграция финансового регулирования в рамках ЕЭП.	Минфин России Минэкономразвития России ФСФР России Банк России	2013 - 2015 гг.
26.	Принятие федерального закона № 625509-5 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации" (о приведении норм Закона в соответствие с законодательством Российской Федерации и международной практикой регулирования страховой сферы).	Приведения положений Закона Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации" в соответствие с изменениями законодательства Российской Федерации, произошедшими после 2005 года, а также учета международной практики регулирования страховой сферы, устранение правовых	Минфин России Минэкономразвития России Минпромторг России ФСФР России ФАС России	2013 г.

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
----------	---------------------------------	---	--	-----------------------------

пробелов и неточностей в названном Законе, влекущих неоднозначность в понимании и толковании его отдельных норм, уточнения порядка и условий осуществления страховой деятельности на территории Российской Федерации на основе обобщения правоприменительной практики.

Таблица 6

**Ресурсное обеспечение реализации государственной программы  
за счет средств федерального бюджета (тыс. руб.)**

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. руб.), годы							
			ГРБС	Рз Пр	ЦСР	ВР	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Государственная программа	Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра	всего	X	X	X	X	3124793,5	1777501,0	1787172,9	1839408,0	1951981,3	2107422,3	2196379,6	2279571,0
		ответственный исполнитель государственной программы - Минфин России *)	092	X	X	X	-	-	-	-	-	-	-	-
		соисполнитель - ФСФР России	521	X	X	X	3124793,5	1777501,0	1787172,9	1839408,0	1951981,3	2107422,3	2196379,6	2279571,0
Подпрограмма 2	Контроль и надзор на финансовом рынке	всего		X	X	X	3124793,5	1777501,0	1787172,9	1839408,0	1951981,3	2107422,3	2196379,6	2279571,0
		ответственный исполнитель подпрограммы - ФСФР России **)	521	X	X	X	3124793,5	1777501,0	1787172,9	1839408,0	1951981,3	2107422,3	2196379,6	2279571,0

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. руб.), годы							
			ГРБС	Рз Пр	ЦСР	ВР	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Основное мероприятие 2.1	Совершенствование государственного контроля и надзора на финансовых рынках	ответственный исполнитель подпрограммы - ФСФР России	521	X	X	X	1878876,1	1066500,9	1072303,7	1103644,8	1171188,8	1264453,4	1317827,8	1367742,6
Основное мероприятие 2.2	Эффективное управление рисками на финансовых рынках и стимулирование развития данных рынков путем формирования системы пруденциального надзора на финансовом рынке	ответственный исполнитель подпрограммы - ФСФР России	521	X	X	X	1245917,4	711000,1	714869,2	735763,2	780792,5	842968,9	878551,8	911828,4

\*) - аналитическое распределение средств Минфина России по государственной программе представлено в таблице 11

**Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц на реализацию целей государственной программы Российской Федерации (тыс. руб.)**

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Оценка расходов (тыс. руб.), годы							
			2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Государственная программа	Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра	всего	3124793,5	1777501,0	1787172,9	1839408,0	1951981,3	2107422,3	2196379,6	2279571,0
		федеральный бюджет *)	3124793,5	1777501,0	1787172,9	1839408,0	1951981,3	2107422,3	2196379,6	2279571,0
		консолидированные бюджеты субъектов РФ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		территориальные государственные внебюджетные фонды	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		юридические лица	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Оценка расходов (тыс. руб.), годы							
			2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Подпрограмма 2	Контроль и надзор на финансовом рынке	всего	3124793,5	1777501,0	1787172,9	1839408,0	1951981,3	2107422,3	2196379,6	2279571,0
		федеральный бюджет	3124793,5	1777501,0	1787172,9	1839408,0	1951981,3	2107422,3	2196379,6	2279571,0
		консолидированные бюджеты субъектов РФ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		территориальные государственные внебюджетные фонды	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		юридические лица	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0



**Сведения о показателе государственной программы,  
подлежащие включению в Федеральный план статистических работ**

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации	Банк России
Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, факс, адрес электронной почты)	Сабанцев З.Б., начальник Отдела мониторинга банковского сектора, сводной и аналитической работы Департамента финансовой политики, (495) 648-10-95, Zakhar.Sabantcev@minfin.ru
1. Наименование показателя	Совокупные активы (пассивы) банковского сектора
2. Единица измерения	трлн. рублей
3. Определение показателя	Показатель "Совокупные активы (пассивы) банковского сектора" - показатель масштаба банковской деятельности
4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю	Алгоритм формирования целевого индикатора: значение = $\sum_{i=1}^n A_i$ , где $A_i$ - "всего активов" $i$ -го банка,
5. Наблюдаемые характеристики показателя	Экономический смысл данного показателя заключается в соизмерении размеров национального банковского рынка и экономики
6. Временные характеристики показателя	Ежегодно/ежеквартально

7. Характеристика разреза наблюдения Отсутствует

8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя Отсутствуют

Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1. Актив	$A_i$	Банки	Периодическая отчетность	Сумма, отраженная в строке "все активы" консолидированного бухгалтерского баланса банка	Сплошное наблюдение

**Сведения о показателе государственной программы,  
подлежащие включение в Федеральный план статистических работ**

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации	Министерство финансов Российской Федерации
Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, факс, адрес электронной почты)	Рей Ю.Ш., ведущий советник отдела регулирования страховой деятельности Департамента финансовой политики, (495) 648-10-88, 1400@minfin.ru
1. Наименование показателя	Доля страховых премий в ВВП
2. Единица измерения	Проценты
3. Определение показателя	Показатель "Доля страховых премий в ВВП" - обобщающий показатель развитости страхового рынка в стране
4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю	Алгоритм формирования целевого индикатора: значение = $\left( \sum_{i=1}^n \text{СП}_i \right) / \text{GDP},$ где СП <sub>і</sub> - страховая премия і-того страховщика, і - количество страховщиков (страховых организаций и обществ взаимного страхования), GDP - валовой внутренний продукт

- |   |   |
|---|---|
| 5. Наблюдаемые характеристики показателя                              | Экономический смысл данного показателя заключается в определении доли страхового рынка в экономике страны в целом |
| 6. Временные характеристики показателя                                | Ежегодно  |
| 7. Характеристика разреза наблюдения                                  | По видам экономической деятельности   |
| 8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя | Отсутствуют   |

Наименование и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1. Страховая премия i-того страховщика	СПi	ФСФР России	Периодическая отчетность	Деятельность страховщиков	Сплошное наблюдение
2. ВВП	GDP	Росстат	Периодическая отчетность	Валовой внутренний продукт страны	Сплошное наблюдение

**Сведения о показателе государственной программы,  
подлежащие включению в Федеральный план статистических работ**

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации

Федеральная служба по финансовым рынкам

Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, факс, адрес электронной почты)

Панкин Д.В.,  
руководитель Федеральной службы по финансовым рынкам,  
т. (495) 935-87-90, ф. (495) 935-87-91,  
sicffms@fcsm.ru

- |                            |   |
|----------------------------|---|
| 1. Наименование показателя | Доля участников финансового рынка, считающих, что состояние пруденциального контроля улучшилось за истекший год   |
| 2. Единица измерения       | процент   |
| 3. Определение показателя  | Показатель "Доля участников финансового рынка, считающих, что состояние пруденциального контроля улучшилось за истекший год" - показатель удовлетворенности участников финансового рынка деятельностью органа, осуществляющего совершенствование системы требований, лимитов и ограничений, устанавливаемых для участников финансовых рынков, и контроль за их соблюдением в целях снижения возможности возникновения осложнений и проблем в деятельности участников финансовых рынков и защиты интересов их клиентов |

4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю
- Алгоритм формирования целевого индикатора: значение =  $\left(1 - \frac{N_{\text{пруд.}}}{N_{\text{общ.}}}\right) \times 100$ , где  
 $N_{\text{пруд.}}$  - обращения (жалобы) участников финансового рынка по вопросу осуществления пруденциального надзора;  
 $N_{\text{общ.}}$  - общее количество обращений (жалоб) участников финансового рынка, поступающих на рассмотрение
5. Наблюдаемые характеристики показателя
- Смысл данного показателя заключается в определении необходимости дополнительного совершенствования системы регулирования осуществления пруденциального надзора
6. Временные характеристики показателя
- Годовой, за отчетный период
7. Характеристика разреза наблюдения
- Отсутствует
8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя
- Отсутствуют

Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1. Обращения (жалобы) участников финансового рынка по вопросу осуществления пруденциального надзора	$N_{\text{пруд}}$	Аппарат Правительства Российской Федерации, ФСФР России	Административная информация	Обращения участников рынка	Сплошное наблюдение

Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
2. Общее количество обращений (жалоб) участников финансового рынка, поступающих на рассмотрение	$N_{\text{общ}}$	Аппарат Правительства Российской Федерации, ФСФР России	Отчетность по итогам рассмотрения обращений граждан и организаций	Обращения участников рынка	Сплошное наблюдение

**Сведения о показателе государственной программы,  
подлежащие включению в Федеральный план статистических работ**

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации	Министерство финансов Российской Федерации
Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, факс, адрес электронной почты)	Сафиулин М.Ш., начальник Отдела финансовых рынков и имущественных отношений Департамента финансовой политики, (495) 648-11-08, Marat.Safiulin@minfin.ru.
1. Наименование показателя	Повышение уровня конкурентоспособности в рейтингах международных финансовых центров (Global Financial Centers Index и Xinhua-Dow Jones International Financial Centers Development Index)
2. Единица измерения	место в рейтинге
3. Определение показателя	Показатель "Повышение уровня конкурентоспособности в рейтингах международных финансовых центров (Global Financial Centers Index и Xinhua-Dow Jones International Financial Centers Development Index)" - указывает на уровень развития и потенциал международного финансового центра в России



4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю  
Global Financial Centers Index основывается более чем на 80 показателях таких организаций как Всемирный банк, ОЭСР и Economist Intelligence Unit,. Составляется и публикуется дважды в год Z / Yen Group  
  
Xinhua-Dow Jones International Financial Centers Development Index определяется по методике, утвержденной Чикагской товарной биржей и Dow Jones & Company в сотрудничестве с агентством новостей Синьхуа
5. Наблюдаемые характеристики показателя  
Экономический смысл данного показателя заключается в измерении уровня развития финансовой инфраструктуры
6. Временные характеристики показателя  
Годовой, на конец отчетного периода
7. Характеристика разреза наблюдения  
Отсутствует
8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя  
Отсутствуют

Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
--	---	---	---	-----------------------------	---------------------------

1. Не заполняется. Индексы GFCI и IFCD Index рассчитываются
2. рейтинговыми агентствами

**Сведения о показателе государственной программы,  
подлежащие включению в Федеральный план статистических работ**

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации

Федеральная служба по финансовым рынкам

Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, факс, адрес электронной почты)

Панкин Д.В.,  
руководитель Федеральной службы по финансовым рынкам,  
т. (495) 935-87-90, ф. (495) 935-87-91,  
sicffms@fcsм.ru

- |   |   |
|---|---|
| 1. Наименование показателя  | Годовой объем торгов биржевого рынка акций  |
| 2. Единица измерения  | трлн. рублей  |
| 3. Определение показателя   | Показатель "Годовой объем торгов биржевого рынка акций" указывает на ликвидность финансового инструмента - акций  |
| 4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю | Алгоритм формирования целевого индикатора: значение =<br>$\sum_{i=1}^n N_i \times P_i,$ где:<br>$N_i$ - количество акций, на которые заключена сделка $i$ ;<br>$P_i$ - цена одной акции в сделке $i$ ;<br>$n$ - количество сделок |
| 5. Наблюдаемые характеристики показателя                                      | Наблюдения осуществляются за изменением объема торгов биржевого рынка акций в сравниваемых периодах   |

6. Временные характеристики показателя Годовой, за отчетный период
7. Характеристика разреза наблюдения Отсутствует
8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя Отсутствуют

Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1. Количество акций, на которые заключена сделка $i$	$N_i$	Фондовые биржи	Периодическая отчетность	Количество акций в сделке	Сплошное наблюдение
2. Цена одной акции, на которые заключена сделка $i$	$P_i$	Фондовые биржи	Периодическая отчетность	Цена акции на момент заключения сделки	Сплошное наблюдение
3. Количество сделок	$n$	Фондовые биржи	Периодическая отчетность	Количество сделок за отчетный период	Сплошное наблюдение

**Сведения о показателе государственной программы,  
подлежащие включению в Федеральный план статистических работ**

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации

Федеральная служба по финансовым рынкам

Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, факс, адрес электронной почты)

Панкин Д.В.,  
руководитель Федеральной службы по финансовым рынкам,  
т. (495) 935-87-90, ф. (495) 935-87-91,  
sicffms@fcsm.ru

- |   |  |
|---|--|
| 1. Наименование показателя  | Годовой объем публичных размещений акций на внутреннем рынке (по рыночной стоимости)   |
| 2. Единица измерения  | трлн. рублей   |
| 3. Определение показателя   | Показатель "Годовой объем публичных размещений акций на внутреннем рынке по рыночной стоимости)" указывает на объем капитала, который привлекают компании и тем самым становятся публичными, а их отчетность - ясной и прозрачной  |
| 4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю | <p>Алгоритм формирования целевого индикатора:<br/>значение =</p> $\sum_{i=1}^n N_i \times P_i,$ <p>где:</p> <p><math>N_i</math> - количество акций в <math>i</math>-том выпуске;<br/> <math>P_i</math> - цена одной акции в <math>i</math>-том выпуске;<br/> <math>n</math> - количество выпусков (публичных размещений акций)</p> |

- |   |  |
|---|--|
| 5. Наблюдаемые характеристики показателя                              | Наблюдение осуществляются за объемами капитала, привлекаемого компаниями на внутреннем рынке, и их изменениями в сравниваемых периодах |
| 6. Временные характеристики показателя                                | Годовой, за отчетный период  |
| 7. Характеристика разреза наблюдения                                  | Отсутствует  |
| 8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя | Отсутствуют  |

Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1. Количество акций в i-том выпуске	$N_i$	Фондовые биржи	Периодическая отчетность	Количество акций в выпуске	Сплошное наблюдение
2. Цена одной акции в i-том выпуске	$P_i$	Фондовые биржи	Периодическая отчетность	Цена одной акции в выпуске	Сплошное наблюдение
3. Количество выпусков (публичных размещений акций)	$n$	Фондовые биржи	Периодическая отчетность	Количество выпусков (публичных размещений акций) за отчетный период	Сплошное наблюдение

**Сведения о показателе государственной программы,  
подлежащие включению в Федеральный план статистических работ**

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации	Федеральная служба по финансовым рынкам
Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, факс, адрес электронной почты)	Панкин Д.В., руководитель Федеральной службы по финансовым рынкам, т. (495) 935-87-90, ф. (495) 935-87-91, sicffms@fcsm.ru
1. Наименование показателя	Доля иностранных ценных бумаг в обороте российских бирж
2. Единица измерения	процент
3. Определение показателя	Показатель "Доля иностранных ценных бумаг в обороте российских бирж" характеризует степень вовлеченности российских фондовых бирж в международную торговлю ценными бумагами
4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю	<p>Алгоритм формирования целевого индикатора: значение =</p> $\frac{\sum_{i=1}^n N_i \times P_i}{\sum_{j=1}^k N_j \times P_j} \times 100,$ <p>где: где: N<sub>i</sub> - количество иностранных ценных бумаг в сделке i; P<sub>i</sub> - цена одной иностранной ценной бумаги в сделке i;</p>

$n$  - количество сделок с иностранными ценными бумагами на российских биржах за отчетный период;

$N_j$  - количество ценных бумаг в сделке  $j$ ;

$P_j$  - цена одной ценной бумаги в сделке  $j$ ;

$k$  - общее количество сделок с российскими и иностранными ценными бумагами на российских биржах.

- |   |  |
|---|--|
| 5. Наблюдаемые характеристики показателя                              | Наблюдение осуществляется за изменением объема торговли иностранными ценными бумагами на российских фондовых биржах в процентном отношении к общему объему торгов в сравниваемых периодах. |
| 6. Временные характеристики показателя                                | Годовой, за отчетный период.   |
| 7. Характеристика разреза наблюдения                                  | Отсутствует.   |
| 8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя | Отсутствуют.   |

Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1. Количество иностранных ценных бумаг в сделке $i$	$N_i$	Фондовые биржи	Периодическая отчетность	Количество иностранных ценных бумаг (обращающихся на российских фондовых биржах) в сделке	Сплошное наблюдение

Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
2. Цена одной иностранной ценной бумаги в сделке $i$	$P_i$	Фондовые биржи	Периодическая отчетность	Цена одной иностранной ценной бумаги на момент заключения сделки	Сплошное наблюдение
3. Количество сделок с иностранными ценными бумагами на российских биржах за отчетный период	$n$	Фондовые биржи	Периодическая отчетность	Количество сделок с иностранными ценными бумагами на российских биржах за отчетный период	Сплошное наблюдение
4. Количество ценных бумаг в сделке $j$	$N_j$	Фондовые биржи	Периодическая отчетность	Количество ценных бумаг в сделке	Сплошное наблюдение
5. Цена одной ценной бумаги в сделке $j$	$P_j$	Фондовые биржи	Периодическая отчетность	Цена одной ценной бумаги на момент заключения сделки	Сплошное наблюдение
6. Общее количество сделок с российскими и иностранными ценными бумагами на российских биржах	$k$	Фондовые биржи	Периодическая отчетность	Количество сделок с российскими и иностранными ценными бумагами на российских биржах за отчетный период	Сплошное наблюдение



**Сведения о показателе государственной программы,  
подлежащие включению в Федеральный план статистических работ**

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации	Федеральная служба по финансовым рынкам
Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, факс, адрес электронной почты)	Панкин Д.В., руководитель Федеральной службы по финансовым рынкам, т. (495) 935-87-90, ф. (495) 935-87-91, sicffms@fcsm.ru
1. Наименование показателя	Капитализация российских публичных компаний к ВВП
2. Единица измерения	процент
3. Определение показателя	Показатель "Капитализация российских публичных компаний к ВВП" указывает на совокупную текущую рыночную стоимость российских публичных компаний, определенную как суммарная стоимость акций указанных компаний, в процентном отношении к ВВП.
4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю	<p>Алгоритм формирования целевого индикатора: значение =</p> $\frac{\sum_{i=1}^n N_i \times P_i}{GDP} \times 100,$ <p>где:  <math>N_i</math> - количество акций <math>i</math>-го вида;  <math>P_i</math> - рыночная цена одной акции <math>i</math>-го вида на конец отчетного периода;  <math>n</math> - количество разновидностей акций, обращающихся на рынке, выпущенных публичными компаниями;  GDP - валовый внутренний продукт за отчетный период.</p>

5. Наблюдаемые характеристики показателя  
Изменение совокупной рыночной стоимости российских публичных компаний в процентном отношении к ВВП.
6. Временные характеристики показателя  
Годовой, на конец отчетного периода.
7. Характеристика разреза наблюдения  
Отсутствует.
8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя  
Отсутствуют.

Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1. Количество акций i-го вида	$N_i$	Фондовые биржи	Периодическая отчетность	Количество акций i-го вида	Сплошное наблюдение
2. Текущая рыночная цена одной акции i-го вида	$P_i$	Фондовые биржи	Периодическая отчетность	Текущие рыночные цены одной акции i-го вида	Сплошное наблюдение
3. Количество разновидностей акций выпущенных публичными компаниями	$n$	Фондовые биржи	Периодическая отчетность	Количество разновидностей акций выпущенных публичными компаниями	Сплошное наблюдение
4. Валовый внутренний продукт	GDP	Росстат	Данные Росстата	Валовый внутренний продукт	Сплошное наблюдение

**Сведения о показателе государственной программы,  
подлежащие включению в Федеральный план статистических работ**

<p>Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации</p> <p>Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, факс, адрес электронной почты)</p>	<p>Федеральная служба по финансовым рынкам</p> <p>Панкин Д.В., руководитель Федеральной службы по финансовым рынкам, т. (495) 935-87-90, ф. (495) 935-87-91, sicffms@fcsm.ru</p>
---	--

- |   |   |
|---|---|
| 1. Наименование показателя  | Стоимость корпоративных облигаций в обращении   |
| 2. Единица измерения  | трлн. руб.  |
| 3. Определение показателя   | Показатель "Стоимость корпоративных облигаций в обращении" указывает на совокупный объем средств, привлекаемых корпорациями посредством выпуска облигаций   |
| 4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю | <p>Алгоритм формирования целевого индикатора: значение =</p> $\sum_{i=1}^n N_i \times P_i,$ <p>где:</p> <p><math>N_i</math> - количество корпоративных облигаций <math>i</math>-го вида в обращении;</p> <p><math>P_i</math> - цена одной корпоративной облигации <math>i</math>-го вида на конец отчетного периода;</p> <p><math>n</math> - количество видов корпоративных облигаций в обращении</p> |

- |   |  |
|---|--|
| 5. Наблюдаемые характеристики показателя                              | Наблюдение осуществляется за изменением совокупного объема средств, привлекаемых корпорациями посредством выпуска облигаций, в сравниваемых периодах |
| 6. Временные характеристики показателя                                | Годовой, на конец отчетного периода  |
| 7. Характеристика разреза наблюдения                                  | Отсутствует  |
| 8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя | Отсутствуют  |

Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1. Количество корпоративных облигаций i-го вида в обращении	$N_i$	Фондовые биржи	Периодическая отчетность	Количество корпоративных облигаций в обращении по видам	Сплошное наблюдение
2. Цена одной корпоративной облигации i-го вида на конец отчетного периода	$P_i$	Фондовые биржи	Периодическая отчетность	Цены корпоративных облигаций на конец отчетного периода	Сплошное наблюдение вида
3. Количество видов корпоративных облигаций в обращении	$n$	Фондовые биржи	Периодическая отчетность	Количество видов корпоративных облигаций в обращении	Сплошное наблюдение

**Сведения о показателе государственной программы,  
подлежащие включению в Федеральный план статистических работ**

<p>Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации</p> <p>Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, факс, адрес электронной почты)</p>	<p>Министерство финансов Российской Федерации</p> <p>Сафиулин М.Ш., начальник Отдела финансовых рынков и имущественных отношений Департамента финансовой политики, (495) 648-11-08, Marat.Safiulin@minfin.ru</p>
<p>1. Наименование показателя</p>	<p>Вхождение в 10 крупнейших международных финансовых центров (по рейтингам GFCI и IFCD Index)</p>
<p>2. Единица измерения</p>	<p>место в рейтинге</p>
<p>3. Определение показателя</p>	<p>Целевой индикатор "Вхождение в 10 крупнейших международных финансовых центров (по рейтингам GFCI и IFCD Index)" указывает на уровень развития, конкурентоспособности и потенциал международного финансового центра в России</p>
<p>4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю</p>	<p>Global Financial Centers Index основывается более чем на 80 показателях таких организаций как Всемирный банк, ОЭСР и Economist Intelligence Unit,. Составляется и публикуется дважды в год Z / Yen Group.</p> <p>Xinhua-Dow Jones International Financial Centers Development Index определяется по методике, утвержденной Чикагской товарной биржей и Dow Jones &amp; Company в сотрудничестве с агентством новостей Синьхуа</p>

- |    |  |  |
|----|--|--|
| 5. | Наблюдаемые характеристики показателя                              | Экономический смысл данного показателя заключается в измерении уровня развития финансовой инфраструктуры |
| 6. | Временные характеристики показателя                                | Годовой, на конец отчетного периода  |
| 7. | Характеристика разреза наблюдения                                  | Отсутствует  |
| 8. | Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя | Отсутствуют  |

Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) – источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
--	---	---	---	-----------------------------	---------------------------

- |    |   |
|----|---|
| 1. | Не заполняется. Индексы GFCI и IFCD Index |
| 2. | рассчитываются рейтинговыми агентствами   |

**Сведения о показателе государственной программы,  
подлежащие включению в Федеральный план статистических работ**

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации	Министерство финансов Российской Федерации
Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, факс, адрес электронной почты)	Рей Ю.Ш., ведущий советник отдела регулирования страховой деятельности Департамента финансовой политики, (495) 648-10-88, 1400@minfin.ru
1. Наименование показателя	Объем страховых премий
2. Единица измерения	Млрд. рублей
3. Определение показателя	Показатель "Объем страховых премий" - характеризует общее состояние страхового рынка
4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю	Алгоритм формирования целевого индикатора: значение = $\sum_{i=1}^n СП_i$ , где СП <sub>i</sub> -,страховая премия i-того страховщика, i - количество страховщиков (страховых организаций и обществ взаимного страхования)
5. Наблюдаемые характеристики показателя	Экономический смысл данного показателя заключается в определении объема совокупных страховых премий собранных страховыми организациями и обществами взаимного страхования.
6. Временные характеристики показателя	Ежегодно

7. Характеристика разреза наблюдения По видам экономической деятельности
8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя Отсутствуют

Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1. Страховая премия $i$ -того страховщика	СП <sub><math>i</math></sub>	ФСФР России	Периодическая отчетность	Деятельность страховщиков	Сплошное наблюдение



**Сведения о показателе государственной программы,  
подлежащие включению в Федеральный план статистических работ**

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации

Министерство финансов  
Российской Федерации

Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, факс, адрес электронной почты)

Рей Ю.Ш., ведущий советник отдела регулирования страховой деятельности Департамента финансовой политики, (495) 648-10-88, 1400@minfin.ru

1. Наименование показателя Средняя страховая премия на душу населения
2. Единица измерения Тыс. рублей
3. Определение показателя Показатель "Средняя страховая премия на душу населения" - показатель характеризует затраты на страхование в расчете на 1 человека
4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю Алгоритм формирования целевого индикатора:  

$$\text{значение} = \left( \sum_{i=1}^n \text{СП}_i \right) / N ,$$
 где СП<sub>i</sub> - страховая премия i-того страховщика, i - количество страховщиков (страховых организаций и обществ взаимного страхования), N - численность населения.
5. Наблюдаемые характеристики показателя Определение объема расходов граждан на страхование

6. Временные характеристики показателя Ежегодно
7. Характеристика разреза наблюдения По видам экономической деятельности
8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя Отсутствуют

Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1. Страховая премия i-ого страховщика	СПi	ФСФР России	Периодическая отчетность	Деятельность страховщиков	Сплошное наблюдение
2. Численность населения	N	Росстат	Периодическая отчетность	Население страны	Сплошное наблюдение

**Сведения о показателе государственной программы,  
подлежащие включению в Федеральный план статистических работ**

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации

Федеральная служба по финансовым рынкам

Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, факс, адрес электронной почты)

Панкин Д.В., руководитель Федеральной службы по финансовым рынкам,  
т. (495) 935-87-90, ф. (495) 935-87-91,  
sicffms@fcsm.ru

- |                            |   |
|----------------------------|---|
| 1. Наименование показателя | Доля национальных пруденциальных нормативов, унифицированных с международными стандартами пруденциального надзора   |
| 2. Единица измерения       | процент   |
| 3. Определение показателя  | "Доля национальных пруденциальных нормативов, унифицированных с международными стандартами пруденциального надзора" - показатель, характеризующий степень приближенности существующей системы национальных нормативов и требований пруденциального характера к международным стандартам пруденциального надзора |

- |   |   |
|---|---|
| 4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю | <p>Алгоритм формирования целевого индикатора: значение = <math>\frac{N_{упн}}{N_{пн}} \times 100</math>,</p> <p>где<br/> <math>N_{упн}</math> - количество национальных пруденциальных нормативов, унифицированных с международными стандартами пруденциального надзора на конец отчетного периода;<br/> <math>N_{пн}</math> - общее количество национальных пруденциальных нормативов, унифицированных и требующих унификации с международными стандартами пруденциального надзора</p> |
| 5. Наблюдаемые характеристики показателя                                      | Смысл данного показателя, выраженного относительной величиной, состоит в оценке степени соответствия действующего в Российской Федерации комплекса пруденциальных нормативов и требований международным стандартам  |
| 6. Временные характеристики показателя  | Годовой, на конец отчетного периода   |
| 7. Характеристика разреза наблюдения  | Отсутствует   |
| 8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя         | Отсутствуют   |

Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1. Количество национальных пруденциальных нормативов, унифицированных с международными стандартами пруденциального надзора на конец отчетного периода	Нупн	ФСФР России	Административная информация	Нормативы и требования пруденциального характера	Сплошное наблюдение
2. Общее количество национальных пруденциальных нормативов, унифицированных и требующих унификации с международными стандартами пруденциального надзора	Нпн	ФСФР России	Административная информация	Нормативы и требования пруденциального характера	Сплошное наблюдение

**Сведения о показателе государственной программы,  
подлежащие включению в Федеральный план статистических работ**

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации

Федеральная служба по финансовым рынкам

Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, факс, адрес электронной почты)

Панкин Д.В.,  
руководитель Федеральной службы по финансовым рынкам,  
т. (495) 935-87-90, ф. (495) 935-87-91,  
sicffms@fcsм.ru

- |   |  |
|---|--|
| 1. Наименование показателя  | Количество выявленных нарушений на предмет неправомерного использования инсайдерской информации и манипулирования рынком   |
| 2. Единица измерения  | единица  |
| 3. Определение показателя   | Общее количество выявленных нарушений, связанных с неправомерным использованием инсайдерской информации и манипулированием рынком  |
| 4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю | Количественный показатель - общее количество выявленных нарушений, связанных с неправомерным использованием инсайдерской информации и манипулированием рынком              |
| 5. Наблюдаемые характеристики показателя                                      | Данный показатель позволяет оценить масштабы неправомерного использования недобросовестными участниками финансового рынка инсайдерской информации и манипулирования рынком |

6. Временные характеристики показателя Годовой, за отчетный период
7. Характеристика разреза наблюдения Отсутствует
8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя Отсутствуют

Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
--	---	---	---	-----------------------------	---------------------------

- |   |   |             |                             |   |                     |
|---|---|-------------|-----------------------------|---|---------------------|
| 1. Количество выявленных нарушений на предмет неправомерного использования инсайдерской информации и манипулирования рынком | N | ФСФР России | Административная информация | Выявленные нарушения на предмет неправомерного использования инсайдерской информации и манипулирования рынком | Сплошное наблюдение |
|---|---|-------------|-----------------------------|---|---------------------|

**Сведения о показателе государственной программы,  
подлежащие включению в Федеральный план статистических работ**

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации

Федеральная служба по финансовым рынкам

Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, факс, адрес электронной почты)

Панкин Д.В.,  
руководитель Федеральной службы по финансовым рынкам,  
т. (495) 935-87-90, ф. (495) 935-87-91,  
sicffms@fcsm.ru

1. Наименование показателя
  2. Единица измерения
  3. Определение показателя
  4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю
- Доля решений ФСФР России в отношении поднадзорных ФСФР России организаций, основанных на выявляемых отклонениях от пруденциальных нормативов
- процент
- Показатель, характеризующий в процентном выражении долю решений ФСФР России в отношении поднадзорных ФСФР России организаций, основанных на выявляемых отклонениях от пруденциальных нормативов, в общем количестве принятых ФСФР России решений
- Алгоритм формирования показателя: значение =
- $$\frac{N_{\text{опн}}}{N_{\text{общ.}}} \times 100,$$
- где:
- $N_{\text{опн}}$  - количество решений ФСФР России в отношении поднадзорных ФСФР России организаций, основанных на выявляемых отклонениях от пруденциальных нормативов;
- $N_{\text{общ.}}$  - общее количество принятых ФСФР России решений



- |   |  |
|---|--|
| 5. Наблюдаемые характеристики показателя                              | Соотношение решений ФСФР России в отношении поднадзорных ФСФР России организаций, вынесенных в связи с выявленными отклонениями от пруденциальных нормативов, с общим количеством принятых ФСФР России решений |
| 6. Временные характеристики показателя                                | Годовой, за отчетный период  |
| 7. Характеристика разреза наблюдения                                  | Отсутствует  |
| 8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя | Отсутствуют  |

Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1. Количество решений ФСФР России в отношении поднадзорных ФСФР России организаций, основанных на выявляемых отклонениях от пруденциальных нормативов	$N_{\text{опн}}$	ФСФР России	Административная информация	Организации, поднадзорные ФСФР России	Сплошное наблюдение
2. Общее количество принятых ФСФР России решений	$N_{\text{общ}}$	ФСФР России	Административная информация	Организации, поднадзорные ФСФР России	Сплошное наблюдение

**Сведения о показателе государственной программы,  
подлежащие включению в Федеральный план статистических работ**

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации	Федеральная служба по финансовым рынкам
Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, факс, адрес электронной почты)	Панкин Д.В., руководитель Федеральной службы по финансовым рынкам, т. (495) 935-87-90, ф. (495) 935-87-91, sicffms@fcsm.ru
1. Наименование показателя	Доля решений ФСФР России в отношении поднадзорных ФСФР России организаций, вынесенных в связи с допущенными ими нарушениями законодательства, отмененных судебными органами, по отношению к общему количеству таких решений
2. Единица измерения	Процент
3. Определение показателя	Показатель, характеризующий долю отмененных судебными органами неправомερных решений ФСФР России в общем количестве вынесенных ФСФР России решений

- |   |  |
|---|--|
| 4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю | <p>Алгоритм формирования показателя:</p> $\text{значение} = \frac{N_{\text{ор}}}{N_{\text{общ}}} \times 100,$ <p>где<br/> <math>N_{\text{ор}}</math> - количество решений ФСФР России в отношении поднадзорных ФСФР России организаций, вынесенных в связи с допущенными ими нарушениями законодательства, отмененных судебными органами;<br/> <math>N_{\text{общ}}</math> - общее количество решений ФСФР России в отношении поднадзорных ФСФР России организаций, вынесенных в связи с допущенными ими нарушениями законодательства (в т. ч. решения, отмененные судебными органами)</p> |
| 5. Наблюдаемые характеристики показателя                                      | Соотношение решений ФСФР России, вынесенных в связи с допущенными поднадзорными организациями нарушениями законодательства, отмененных судебными органами, с общим количеством таких решений   |
| 6. Временные характеристики показателя  | Годовой, за отчетный период  |
| 7. Характеристика разреза наблюдения  | Отсутствует  |
| 8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя         | Отсутствуют  |

Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1. Количество решений ФСФР России в отношении поднадзорных ФСФР России организаций, вынесенных в связи с допущенными ими нарушениями законодательства, отмененных судебными органами	N <sub>ор</sub>	ФСФР России	Административная информация	Решения, принимаемые ФСФР России в отношении поднадзорных ФСФР России организаций	Сплошное наблюдение
2. Общее количество решений ФСФР России в отношении поднадзорных ФСФР России организаций, вынесенных в связи с допущенными ими нарушениями законодательства (в т. ч. решения, отмененные судебными органами)	N <sub>общ.</sub>	ФСФР России	Административная информация	Решения, принимаемые ФСФР России в отношении поднадзорных ФСФР России организаций	Сплошное наблюдение

## П Л А Н

**реализации государственной программы "Развитие финансовых и страховых рынков,  
создание международного финансового центра"**

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (Ф.И.О., должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федераль- ный бюджет)	Финанси- рование (тыс. руб.)
		начала реализа- ции	окончания реализа- ции			
Подпрограмма 1 "Нормативное правовое регулирование финансового рынка".				X	X	X
<u>Основное мероприятие 1.1.</u> Расширение спектра финансовых инструментов, развитие финансовой инфраструктуры и институтов финансовых рынков.				X	X	X

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (Ф.И.О., должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федераль- ный бюджет)	Финанси- рование (тыс. руб.)
		начала реализа- ции	окончания реализа- ции			
1.1.1. Принятие Федерального закона № 249606-5 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации (в части регулирования секьюритизации финансовых активов).	Моисеев А.В. - заместитель Министра финансов Российской Федерации	январь 2013 г.	декабрь 2013 г.	Развитие секьюритизации.	X	X
1.1.2. Принятие Федерального закона № 249609-5 "Об особенностях обеспечения исполнения финансовых обязательств".	Моисеев А.В. - заместитель Министра финансов Российской Федерации	январь 2013 г.	декабрь 2013 г.	Развитие секьюритизации.	X	X
1.1.3. Принятие нормативных правовых актов в целях реализации положений законодательства по развитию секьюритизации.	Моисеев А.В. - заместитель Министра финансов Российской Федерации	январь 2013 г.	декабрь 2013 г.	Развитие секьюритизации.	X	X

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (Ф.И.О., должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федераль- ный бюджет)	Финанси- рование (тыс. руб.)
		начала реализа- ции	окончания реализа- ции			
1.1.4. Подготовка и реализация комплексных предложений по развитию организованного товарного рынка. Принятие федерального закона, иных нормативных правовых актов.	Моисеев А.В. - заместитель Министра финансов Российской Федерации	январь 2013 г.	сентябрь 2013 г.	Развитие организованного товарного рынка (товарные расписки, складские свидетельства и др.).	X	X
1.1.5. Принятие нормативных правовых актов, включая акты Правительства Российской Федерации, обеспечивающих устранение препятствий для биржевой торговли драгоценными металлами.	Моисеев А.В. - заместитель Министра финансов Российской Федерации	январь 2013 г.	декабрь 2013 г.	Устранение препятствий для биржевой торговли драгоценными металлами.	X	X
1.1.6. Принятие федерального закона, нормативных правовых актов в части введения в законодательство института специальных целевых счетов для	Моисеев А.В. - заместитель Министра финансов Российской Федерации	январь 2013 г.	декабрь 2014 г.	Введение в законодательство и развитие института специальных целевых счетов для инвестирования	X	X

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (Ф.И.О., должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федераль- ный бюджет)	Финанси- рование (тыс. руб.)
		начала реализа- ции	окончания реализа- ции			
инвестирования сбережений граждан, а также федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".				сбережений граждан, а также вкладов с фиксированным сроком возврата.		
1.1.7. Принятие федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации, внесение изменений в постановления Правительства Российской федерации от 1 сентября 2003 г. № 540 "Об утверждении инвестиционной декларации расширенного инвестиционного портфеля	Моисеев А.В. - заместитель Министра финансов Российской Федерации	январь 2013 г.	декабрь 2013 г.	Увеличение количества эмитентов (выпусков) ценных бумаг, а также иных финансовых инструментов, в которые могут инвестироваться средства пенсионных накоплений.	X	X



Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (Ф.И.О., должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федераль- ный бюджет)	Финанси- рование (тыс. руб.)
		начала реализа- ции	окончания реализа- ции			

государственной управляющей  
компания", от 30 июня 2003 г.  
№ 379 "Об установлении  
дополнительных ограничений  
на инвестирование средств  
пенсионных накоплений в  
отдельные классы активов и  
определении максимальной  
доли отдельных классов  
активов в инвестиционном  
портфеле в соответствии  
со статьями 26 и 28  
Федерального закона  
"Об инвестировании средств  
для финансирования  
накопительной части трудовой  
пенсии в Российской  
Федерации" и статьей 36.15  
Федерального закона  
"О негосударственных  
пенсионных фондах",

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (Ф.И.О., должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федераль- ный бюджет)	Финанси- рование (тыс. руб.)
		начала реализа- ции	окончания реализа- ции			

от 13 декабря 2006 г. № 761  
"Об установлении  
дополнительных ограничений  
на инвестирование средств  
пенсионных накоплений в  
депозиты в валюте Российской  
Федерации и иностранной  
валюте в кредитных  
организациях и накоплений  
для жилищного обеспечения  
военнослужащих в депозиты в  
рублях в кредитных  
организациях", а также иных  
нормативных правовых актов.

1.1.8. Принятие нормативных правовых актов, необходимых для присвоения статуса центрального депозитария.	Моисеев А.В. - заместитель Министра финансов Российской Федерации	январь 2013 г.	декабрь 2013 г.	Запуск центрального депозитария.	X	X
---	--	-------------------	--------------------	-------------------------------------	---	---

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (Ф.И.О., должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федераль- ный бюджет)	Финанси- рование (тыс. руб.)
		начала реализа- ции	окончания реализа- ции			
1.1.9. Принятие нормативных правовых актов, внутренних решений биржи, необходимых для проведения торгов по системе Т + N.	Моисеев А.В. - заместитель Министра финансов Российской Федерации	январь 2013 г.	декабрь 2013 г.	Переход к проведению торгов по системе Т+N.	X	X
1.1.10. Принятие федерального закона, иных нормативных правовых актов, внутренних решений биржи, необходимых для запуска и развития центрального контрагента.	Моисеев А.В. - заместитель Министра финансов Российской Федерации	январь 2013 г.	декабрь 2013 г.	Запуск и развитие центрального контрагента.	X	X
1.1.11. Принятие нормативных правовых актов, внутренних решений биржи, необходимых для запуска и развития репозитория.	Моисеев А.В. - заместитель Министра финансов Российской Федерации	январь 2013 г.	декабрь 2013 г.	Запуск и развитие репозитория.	X	X

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (Ф.И.О., должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федераль- ный бюджет)	Финанси- рование (тыс. руб.)
		начала реализа- ции	окончания реализа- ции			

Основное мероприятие 1.2.

Совершенствование  
государственного  
регулирования различных  
сегментов финансовых  
рынков.

X

X

X

1.2.1. Принятие федерального  
закона № 469229-5  
"О внесении изменений в  
Федеральный закон "О рынке  
ценных бумаг" и иные  
законодательные акты  
Российской Федерации"  
(в части совершенствования  
механизмов надзора со  
стороны федерального органа  
исполнительной власти по  
рынку ценных бумаг за  
деятельностью участников  
финансового рынка и создание

Моисеев А.В. -  
заместитель  
Министра  
финансов  
Российской  
Федерации

январь  
2013 г.

декабрь  
2013 г.

Совершенствование  
регулирования и  
надзора на  
финансовом рынке,  
создание условий по  
регулированию на  
основе принципов и  
пруденциальных  
норм, создание  
компенсационных  
механизмов.

X

X

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (Ф.И.О., должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федераль- ный бюджет)	Финанси- рование (тыс. руб.)
		начала реализа- ции	окончания реализа- ции			

на их основе системы  
пруденциального надзора,  
отвечающей международным  
требованиям, а также  
преодоление неоднородности  
норм, регулирующих  
деятельность.

1.2.2. Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части предоставления услуг неквалифицированным инвесторам".	Моисеев А.В. - заместитель Министра финансов Российской Федерации	январь 2013 г.	декабрь 2013 г.		X	X
--	--	-------------------	--------------------	--	---	---

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (Ф.И.О., должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федераль- ный бюджет)	Финанси- рование (тыс. руб.)
		начала реализа- ции	окончания реализа- ции			
1.2.3. Подготовка комплексных предложений по совершенствованию регулирования деятельности НПФ, о поправках в законодательство в отношении требований к НПФ, осуществляющих деятельность по негосударственному пенсионному обеспечению, разработка и внедрение единых стандартов раскрытия информации о результатах инвестирования НПФ, обязательный характер применения этих стандартов. Принятие федерального закона, иных нормативных правовых актов.	Моисеев А.В. - заместитель Министра финансов Российской Федерации	январь 2013 г.	декабрь 2013 г.	Развитие отрасли НПФ, включая раскрытие информации о результатах инвестирования НПФ по единым стандартам.	X	X

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (Ф.И.О., должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федераль- ный бюджет)	Финанси- рование (тыс. руб.)
		начала реализа- ции	окончания реализа- ции			
1.2.4. Принятие федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части введения дифференцированного подхода при применении санкций за административные правонарушения на финансовом рынке). Принятие федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" Принятие	Моисеев А.В. - заместитель Министра финансов Российской Федерации	январь 2013 г.	декабрь 2013 г.	Введение дифференцированного подхода при применении санкций за административные правонарушения на финансовом рынке.	X	X

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (Ф.И.О., должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федераль- ный бюджет)	Финанси- рование (тыс. руб.)
		начала реализа- ции	окончания реализа- ции			

федерального закона  
"О внесении изменений в  
отдельные законодательные  
акты Российской Федерации"  
(в части усиления контроля в  
сфере микрофинансовой  
деятельности и кредитной  
кооперации).

1.2.5. Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О кредитных историях" и некоторые законодательные акты Российской Федерации" в части:отмены необходимости получения согласия субъекта кредитной истории - юридического лица на передачу информации о нем в бюро кредитных	Моисеев А.В. - заместитель Министра финансов Российской Федерации	январь 2013 г.	декабрь 2014 г.	Совершенствование правового регулирования деятельности бюро кредитных историй и Центрального каталога кредитных историй.	X	X
---	--	-------------------	--------------------	---	---	---



Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (Ф.И.О., должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федераль- ный бюджет)	Финанси- рование (тыс. руб.)
		начала реализа- ции	окончания реализа- ции			

историй;установления порядка передачи кредитных историй в случае уступки права требования по договору займа (кредита) или при смене источником формирования кредитной истории бюро кредитных историй, а также включение сведений о новом источнике формирования кредитной истории в состав кредитной истории;возможности предоставления бюро кредитных историй кредитного счета в Банке России по его запросу;уточнения порядка оспаривания в бюро кредитных историй кредитной

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (Ф.И.О., должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федераль- ный бюджет)	Финанси- рование (тыс. руб.)
		начала реализа- ции	окончания реализа- ции			

истории по заявлению  
субъекта кредитной истории.

1.2.6. Принятие федерального закона № 391338-5 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации" (в части уточнения требований к структуре капитала страховой организации, совершенствования процедур передачи страхового портфеля, введения системы внутреннего контроля и аудита страховой организации).	Моисеев А.В. - заместитель Министра финансов Российской Федерации	январь 2013 г.	декабрь 2013 г.	Изменение требований к качеству структуры капитала страховщиков, определение процедуры передачи страхового портфеля при замене страховщика в договоре страхования, совершенствование бухгалтерского учета и отчетности субъектов страхового дела, а также установление основ	X	X
---	---	----------------	-----------------	--	---	---

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (Ф.И.О., должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федераль- ный бюджет)	Финанси- рование (тыс. руб.)
		начала реализа- ции	окончания реализа- ции			
				для введения в страховых организациях системы внутреннего контроля и внутреннего аудита в целях повышения эффективности управления рисками.		
1.2.7. Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" и Закон Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации".	Моисеев А.В. - заместитель Министра финансов Российской Федерации	январь 2013 г.	декабрь 2014 г.	Повышение эффективности защиты прав потерпевших на возмещение вреда, причиненного их жизни, здоровью или имуществу при использовании транспортных средств иными	X	X

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (Ф.И.О., должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федераль- ный бюджет)	Финанси- рование (тыс. руб.)
		начала реализа- ции	окончания реализа- ции			

лицами. Увеличение страховых сумм, в пределах которых страховщик возмещает вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу потерпевшего и изменение подходов к осуществлению страховых выплат по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств для обеспечения более

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (Ф.И.О., должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федераль- ный бюджет)	Финанси- рование (тыс. руб.)
		начала реализа- ции	окончания реализа- ции			
				полного возмещения вреда, причиненного в результате дорожно- транспортного происшествия.		
<u>Основное мероприятие 1.3.</u> Обеспечение сбалансированности, устойчивости, транспарентности в развитии российского финансового рынка.				X	X	X
1.3.1. Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и иные законодательные акты Российской Федерации	Моисеев А.В. - заместитель Министра финансов Российской Федерации	январь 2013 г.	декабрь 2013 г.	Государственное регулирование особенностей приобретения акций, составляющих уставные капиталы	X	X

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (Ф.И.О., должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федераль- ный бюджет)	Финанси- рование (тыс. руб.)
		начала реализа- ции	окончания реализа- ции			

(в части регулирования отношений, связанных с осуществлением инвестиций в форме приобретения акций (долей), составляющих уставные капиталы инфраструктурных организаций, а также с совершением иных сделок, в результате которых устанавливается контроль над такими хозяйственными обществами)" (к инфраструктурным организациям относятся организации, осуществляющие деятельность организатора торговли, а также, центральный депозитарий, расчетные депозитарии, биржи и клиринговые организации).

инфраструктурных организаций.

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (Ф.И.О., должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федераль- ный бюджет)	Финанси- рование (тыс. руб.)
		начала реализа- ции	окончания реализа- ции			
1.3.2. Принятие федерального закона "О внесении изменений в федеральные законы "О банках и банковской деятельности" и "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)", а также иных нормативных правовых актов, необходимых для реализации консолидированного надзора и мотивированного суждения в банковской сфере, принятие иных нормативных правовых актов.	Моисеев А.В. - заместитель Министра финансов Российской Федерации	январь 2013 г.	декабрь 2013 г.	Введение консолидированного надзора и мотивированного суждения в банковской сфере.	X	X
1.3.3. Подготовка и реализация комплексных предложений по созданию компенсационных механизмов для клиентов профучастников и унификации требований для участников	Моисеев А.В. - заместитель Министра финансов Российской Федерации	январь 2013 г.	декабрь 2015 г.	Создание компенсационных и гарантийных механизмов для участников финансового рынка.	X	X

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (Ф.И.О., должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			

страхового рынка. Принятие федерального закона, иных нормативных правовых актов.

1.3.4. Принятие федеральных законов "О внесении изменения в статью 861 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации", в части ограничения максимального размера платежа за наличный расчет при осуществлении расчетов гражданами в торгово-сервисных организациях, "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О защите прав потребителей", а также иных нормативных правовых актов.

Моисеев А.В. - заместитель Министра финансов Российской Федерации

январь 2013 г.

декабрь 2013 г.

Стимулирование безналичных расчетов.

X

X



Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (Ф.И.О., должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федераль- ный бюджет)	Финанси- рование (тыс. руб.)
		начала реализа- ции	окончания реализа- ции			
1.3.5. Принятие федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".	Моисеев А.В. - заместитель Министра финансов Российской Федерации	январь 2013 г.	декабрь 2014 г.	Стандартизация форм и методов контроля и надзора за участниками финансового рынка, в частности за субъектами страхового дела. Законодательное закрепление форм и видов проверок, а также порядка проведения органом страхового надзора указанных проверок.	X	X

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (Ф.И.О., должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федераль- ный бюджет)	Финанси- рование (тыс. руб.)
		начала реализа- ции	окончания реализа- ции			

Основное мероприятие 1.4.

Повышение конкурентоспособности и конкурентных преимуществ при формировании в России международного финансового центра.

X

X

X

1.4.1. Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и иные законодательные акты Российской Федерации" (в части приведения законодательства Российской Федерации в соответствие с требованиями Международной организации комиссий по ценным бумагам (IOSCO)).

Моисеев А.В. -  
заместитель  
Министра  
финансов  
Российской  
Федерации

январь  
2013 г.

декабрь  
2013 г.

Присоединение  
России к  
меморандуму IOSCO.

X

X

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (Ф.И.О., должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федераль- ный бюджет)	Финанси- рование (тыс. руб.)
		начала реализа- ции	окончания реализа- ции			
1.4.2. Подготовка и реализация законодательных и иных нормативных правовых решений, обеспечивающих интеграцию финансового регулирования в рамках соглашения о ЕЭП.	Моисеев А.В. - заместитель Министра финансов Российской Федерации	январь 2013 г.	декабрь 2015 г.	Интеграция финансового регулирования в рамках ЕЭП.	X	X
1.4.3. Принятие федерального закона № 625509-5 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации" (о приведении норм Закона в соответствие с законодательством Российской Федерации и международной практикой регулирования страховой сферы).	Моисеев А.В. - заместитель Министра финансов Российской Федерации	январь 2013 г.	декабрь 2013 г.	Приведения положений Закона Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации" в соответствие с изменениями законодательства Российской Федерации,	X	X

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (Ф.И.О., должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федераль- ный бюджет)	Финанси- рование (тыс. руб.)
		начала реализа- ции	окончания реализа- ции			

произошедшими  
после 2005 года, а  
также учета  
международной  
практики  
регулирования  
страховой сферы,  
устранение правовых  
пробелов и  
неточностей в  
названном Законе,  
влекущих  
неоднозначность в  
понимании и  
толковании его  
отдельных норм,  
уточнения порядка и  
условий  
осуществления  
страховой  
деятельности

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (Ф.И.О., должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федераль- ный бюджет)	Финанси- рование (тыс. руб.)
		начала реализа- ции	окончания реализа- ции			

на территории  
Российской  
Федерации на основе  
обобщения  
правоприменительной  
практики.

Итого

X

0,0

**Аналитическое распределение средств  
Минфина России**

(наименование федерального органа исполнительной власти - ответственного исполнителя государственных программ)

**не включенных в состав государственных программ,  
по государственным программам Российской Федерации (тыс. руб.)**

Статус	Наименование государственных программ	Наименование подпрограмм государственной программы	Код бюджетной классификации				Годы		
			ГРБС	Рз Пр	ЦСР	ВР	2013	2014	2015
Государственные программы		всего	X	X	X	X	1347130,9	1244915,5	1230947,1
Государственная программа 1	Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра	всего	X	X	X	X	1347130,9	1244915,5	1230947,1
		подпрограмма 1 "Нормативное правовое регулирование финансового рынка"	X	X	X	X	1347130,9	1244915,5	1230947,1

**Финансовое обеспечение основных мероприятий государственной программы  
"Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра",  
оказывающих влияние на достижение целей и решение задач иных государственных программ**

№ п/п	Подпрограмма государственной программы "Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра"	Наименование основных мероприятий государственной программы "Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра"	Объем финансирования, тыс. руб.																Наименование иных государственных программ, подпрограмм и основных мероприятий, на достижение целей и решение задач которых направлены реализация основного мероприятия государственной программы "Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра"		
			2012 год		2013 год		2014 год		2015 год		2016 год		2017 год		2018 год		2019 год			2020 год	
			всего	в т.ч. федеральный бюджет	всего	в т.ч. федеральный бюджет	всего	в т.ч. федеральный бюджет	всего	в т.ч. федеральный бюджет	всего	в т.ч. федеральный бюджет	всего	в т.ч. федеральный бюджет	всего	в т.ч. федеральный бюджет	всего	в т.ч. федеральный бюджет		всего	в т.ч. федеральный бюджет
1.	Подпрограмма 1 "Нормативное правовое регулирование финансового рынка" *)	Основное мероприятие 1.1. Расширение спектра финансовых инструментов, развитие финансовой инфраструктуры и институтов финансовых рынков	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	Государственные программы "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", "Развитие пенсионной системы", "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности", "Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы", "Экономическое развитие и инновационная экономика", "Развитие судостроения на 2013 - 2020 годы", "Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности" на 2013 - 2025 годы, "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности" на 2013 - 2020 годы, "Космическая деятельность России", "Развитие атомного энергопромышленного комплекса", "Информационное общество (2011 - 2020 годы)", "Развитие транспортной системы", Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, "Развитие рыбохозяйственного комплекса, "Развитие внешне-экономической деятельности", "Воспроизводство и использование природных ресурсов", "Воспроизводство и использование природных ресурсов, "Развитие лесного хозяйства" на 2013 - 2020 годы,	
		Основное мероприятие 1.2. Совершенствование государственного регулирования различных сегментов финансовых рынков	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x		
		Основное мероприятие 1.3. Обеспечение сбалансированности, устойчивости, транспарентности в развитии российского финансового рынка	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x		
		Основное мероприятие 1.4. Повышение конкурентоспособности и конкурентных преимуществ при формировании в России международного финансового центра	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x		

№ п/п	Подпрограмма государственной программы "Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра"	Наименование основных мероприятий государственной программы "Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра"	Объем финансирования, тыс. руб.																Наименование иных государственных программ, подпрограмм и основных мероприятий, на достижение целей и решение задач которых направлена реализация основного мероприятия государственной программы "Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра"		
			2012 год		2013 год		2014 год		2015 год		2016 год		2017 год		2018 год		2019 год			2020 год	
			всего	в т.ч. федеральный бюджет	всего	в т.ч. федеральный бюджет	всего	в т.ч. федеральный бюджет	всего	в т.ч. федеральный бюджет	всего	в т.ч. федеральный бюджет	всего	в т.ч. федеральный бюджет	всего	в т.ч. федеральный бюджет	всего	в т.ч. федеральный бюджет		всего	в т.ч. федеральный бюджет
2.	Подпрограмма 2 "Контроль и надзор на финансовом рынке"	Основное мероприятие 2.1. Совершенствование государственного контроля и надзора на финансовых рынках	1007612,6	1007612,6	1878876,1	1878876,1	1066500,9	1066500,9	1072303,7	1072303,7	1103644,8	1103644,8	1171188,8	1171188,8	1264453,4	1264453,4	1317827,8	1317827,8	1367742,6	1367742,6	Государственные программы "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", "Развитие пенсионной системы", "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности", "Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы", "Экономическое развитие и инновационная экономика", "Развитие судостроения на 2013 - 2020 годы", "Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности" на 2013 - 2025 годы, "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности" на 2013 - 2020 годы, "Космическая деятельность России", "Развитие атомного энергопромышленного комплекса", "Информационное общество (2011 - 2020 годы)", "Развитие транспортной системы", Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, "Развитие рыбохозяйственного комплекса, "Развитие внешне-экономической деятельности", "Воспроизводство и использование природных ресурсов", "Воспроизводство и использование природных ресурсов, "Развитие лесного хозяйства" на 2013 - 2020 годы,
		Основное мероприятие 2.2. Эффективное управление рисками на финансовых рынках и стимулирование развития данных рынков путем формирования системы пруденциального надзора на финансовом рынке	671741,7	671741,7	1245917,4	1245917,4	711000,1	711000,1	714869,2	714869,2	735763,2	735763,2	780792,5	780792,5	842968,9	842968,9	878551,8	878551,8	911828,4	911828,4	



№ п/п	Подпрограмма государственной программы "Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра"	Наименование основных мероприятий государственной программы "Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра"	Объем финансирования, тыс. руб.																Наименование иных государственных программ, подпрограмм и основных мероприятий, на достижение целей и решение задач которых направлены реализация основного мероприятия государственной программы "Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра"		
			2012 год		2013 год		2014 год		2015 год		2016 год		2017 год		2018 год		2019 год			2020 год	
			всего	в т.ч. федеральный бюджет	всего	в т.ч. федеральный бюджет	всего	в т.ч. федеральный бюджет	всего	в т.ч. федеральный бюджет	всего	в т.ч. федеральный бюджет	всего	в т.ч. федеральный бюджет	всего	в т.ч. федеральный бюджет	всего	в т.ч. федеральный бюджет		всего	в т.ч. федеральный бюджет
			1679354,3	1679354,3	3124793,5	3124793,5	1777501,0	1777501,0	1787172,9	1787172,9	1839408,0	1839408,0	1951981,3	1951981,3	2107422,3	2107422,3	2196379,6	2196379,6	2279571,6	2279571,6	"Энергоэффективность и развитие энергетики", "Обеспечение обороноспособности страны", "Региональная политика и федеративные отношения", "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона", "Управление федеральным имуществом", "Управление государственными финансами"
	Итого		1679354,3	1679354,3	3124793,5	3124793,5	1777501,0	1777501,0	1787172,9	1787172,9	1839408,0	1839408,0	1951981,3	1951981,3	2107422,3	2107422,3	2196379,6	2196379,6	2279571,6	2279571,6	

\*) - Аналитическое распределение средств Минфина России по государственной программе представлено в таблице 11.