

О приоритетах создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»

Директор Департамента информационных технологий в сфере управления государственными и муниципальными финансами и информационного обеспечения бюджетного процесса

Е.Е. Чернякова

Заседание Экспертной группы при Координационной комиссии по созданию и развитию государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»

Минфин России



27 октября 2012 года



Создание системы «Электронный бюджет»

- ✓ В рамках межведомственной рабочей группы по разработке и применению единых реестров и общероссийских классификаторов разработан и направлен в Правительство Российской Федерации проект плана мероприятий по формированию методологии систематизации и кодирования информации в социально-экономической сфере;
- ✓ Завершается комплексное проектирование проектирование системы «Электронный бюджет», включая разработку системной архитектуры, технического задания на систему и частные технические задания на технологические и функциональные подсистемы;
- ✓ Ведется работа по проектированию и моделированию бизнес-процессов управления общественными финансами, определению реквизитного состава электронных формуляров;
- ✓ Созданы и поддерживаются в актуальном состоянии реестры участников бюджетного процесса и публично-правовых образований в Российской Федерации.



Группы классификаторов, реестров и перечней, рассмотренных Межведомственной рабочей группой

№ п.п	Сфера применения классификаторов и реестров	Рассматриваемые классификаторы и реестры, в том числе:	Органы, ответственные за ведение классификаторов и реестров
1	Объекты адм.-территориального деления	ОКАТО, ОКТМО, Гос. каталог географических названий, Реестр АТ единиц и населенных пунктов на уровне субъектов РФ, Гос. реестр муниципальных образований РФ, ФИАС	Росстат, Росреестр, РОИВ, ОМСУ, Минюст России, ФНС
2	Товары и продукция	ОКВЭД, ОКПД, ОКДП, ОКП, Реестр лекарственных средств, Товарная номенклатура ВЭД Таможенного союза, Каталог продукции для федеральных государственных нужд, ОКЕИ	Минэкономразвития, Росстандарт, Минздравсоцразвития, ФТС, Минобороны
3	Кадровые ресурсы	ОКПДТР, ОКЗ, ЕКС, ЕТКС, ОКСО, Реестры аккредитованных учебных заведений, ОКИН	Минздравсоцразвития, Минобрнауки, Рособrnadzor, Росстандарт
4	Нефинансовые активы	ОКОФ, ОКПД, Государственный кадастр недвижимости, ЕГРП, Реестр федерального имущества, Единый государственный реестр объектов культурного наследия народов РФ	Росстандарт, Минэкономразвития, Росреестр, Росимущество, Минкультуры
5	Юридические и физические лица	ЕГРЮЛ, ЕГРИП, ОГРН, ОГРНИП, ОКПО, ОКОПФ, ОКФС, Статрегистр, ОКОГУ, Реестр участников бюджетного процесса, Сводный перечень заказчиков, ОКИСЗН, Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение гос. помощи, идентификаторы ИНН, СНИЛС, паспорт гражданина	ФНС, Росстат, Росстандарт, Казначейство России, Минздравсоцразвития, Пенсионный фонд, ФМС
6	Виды деятельности и государственные услуги	ОКВЭД, ОКПД, ОКУН, Реестры государственных и муниципальных услуг, базовые и ведомственные перечни государственных услуг, ОКЕИ	Минэкономразвития, Росстандарт, ФОИВ по сферам ведения
7	Бюджетный процесс	Бюджетная классификация, Реестр расходных обязательств, Реестр государственных контрактов, реестр полномочий, перечень ПНО, перечень видов правовых оснований расходных обязательств, перечень ФАИП	Минфин, Минэкономразвития



Основные проблемы создания, ведения и применения общероссийских классификаторов

- ✓ многократное дублирование информации в различных классификаторах, реестрах и справочниках;
- ✓ наличие противоречий между классификаторами, реестрами и справочниками при описании одного и того же объекта (предмета);
- ✓ несвоевременная актуализация позиций классификаторов, реестров и справочников;
- ✓ несовершенство и разнородность применяемых структур кодов, как следствие - несопоставимость данных между различными информационными ресурсами;
- ✓ недостаточная гармонизация общероссийских классификаторов с международными классификаторами по соответствующим направлениям деятельности (отраслям);
- ✓ отсутствие методологии применения общероссийских классификаторов и реестров



Предложения по порядку создания, ведения, изменения и применения общероссийских классификаторов и базовых информационных ресурсов

1. Формирование и законодательное закрепление методологии разработки и ведения общероссийских классификаторов, реестров, кадастров, а также создания на их основе ведомственных информационных ресурсов, в том числе разграничения областей между базовыми информационными ресурсами и общероссийскими классификаторами;
2. Обеспечение преемственности информации в общероссийских классификаторах и базовых информационных ресурсах, сохранности ретроспективных данных, а также определение порядков автоматического изменения на уведомительной основе сведений реестров, регистров и кадастров одновременно с изменением версий общероссийских классификаторов;
3. Предоставление круглосуточного непрерывного доступа в электронном виде к информационным ресурсам общероссийских классификаторов, реестрам, каталогам для получения сведений всеми заинтересованными пользователями (за исключением информации ограниченного доступа).

Для ведения указанной работы предлагается рассмотреть вопрос о создании единой информационной среды в сфере систематизации и кодирования информации



Общая структура результатов работ





Проектирование и моделирование бизнес-процессов управления общественными финансами, определению реквизитного состава электронных формуляров

В рамках проектирования подсистем Электронного бюджета ведется работа по описанию **бизнес-процессов** ФХД, реализуемых на уровне ППО и отдельных учреждений, а также первичных документов (электронных формуляров)

**Требуется сформировать порядка
1200 бизнес-процессов**



Общий цикл работ





МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРОЕКТИРОВАНИЯ БИЗНЕС-ПРОЦЕССОВ

Методика проектирования и моделирования бизнес-процессов

- общие правила и критерии формализации и выделения бизнес-процесса;
- критерии оптимизации бизнес-процессов;
- правила групповой работы при разработке моделей;
- система условных обозначений (нотация).

Требования к настройке среды проектирования

Действия, которые необходимо выполнить в ППО для автоматизированного проектирования и моделирования бизнес-процессов

Среда проектирования

единое централизованное хранилище моделей бизнес-процессов и метаданных моделирование (имитация) бизнес-процессов генератор отчетных данных

Методика разработки технологических регламентов бизнес-процессов

- правила описания участников бизнес-процесса;
- правила описания документооборота и диаграмм процесса;
- правила описания принадлежности электронных формуляров к бизнес-процессам;
- шаблон технологического регламента.

Методика описания реквизитного состава электронных формуляров

- правила определения и описания реквизитного состава;
- правила описания принадлежности электронных формуляров к бизнес-процессам;
- шаблон описания реквизитного состава.

Модель бизнес-процесса в формате BPMN 2.0

Компонента управления бизнес-процессами системы «Электронный бюджет»
(исполнение бизнес-процесса)



РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОЕКТИРОВАНИЯ БИЗНЕС-ПРОЦЕССОВ

Технологические регламенты бизнес-процессов «Как есть» и «Как будет»

Перечень электронных формуляров с реквизитным составом и их описание «Как есть» и «Как будет»

1. Перечень законодательных и иных нормативных правовых актов, на основании которых были спроектированы модели «Как есть».

2. Перечень законодательных и иных нормативных правовых актов, в которые потребуется внесение изменений при выборе одного из вариантов бизнес-процессов «Как будет»

1. Детальные функциональные требования на проектирование и разработку подсистем системы «Электронный бюджет»

2. Регламентация и оптимизация реализованных и подлежащих автоматизации в АИС «Финансы» бизнес-процессов

1. Требования к составу и содержанию справочников и классификаторов, используемых в системе «Электронный бюджет»

2. Требования к информационным системам ФОИВ, субъектов РФ и ОМСУ в части их информационного взаимодействия с системой «Электронный бюджет»

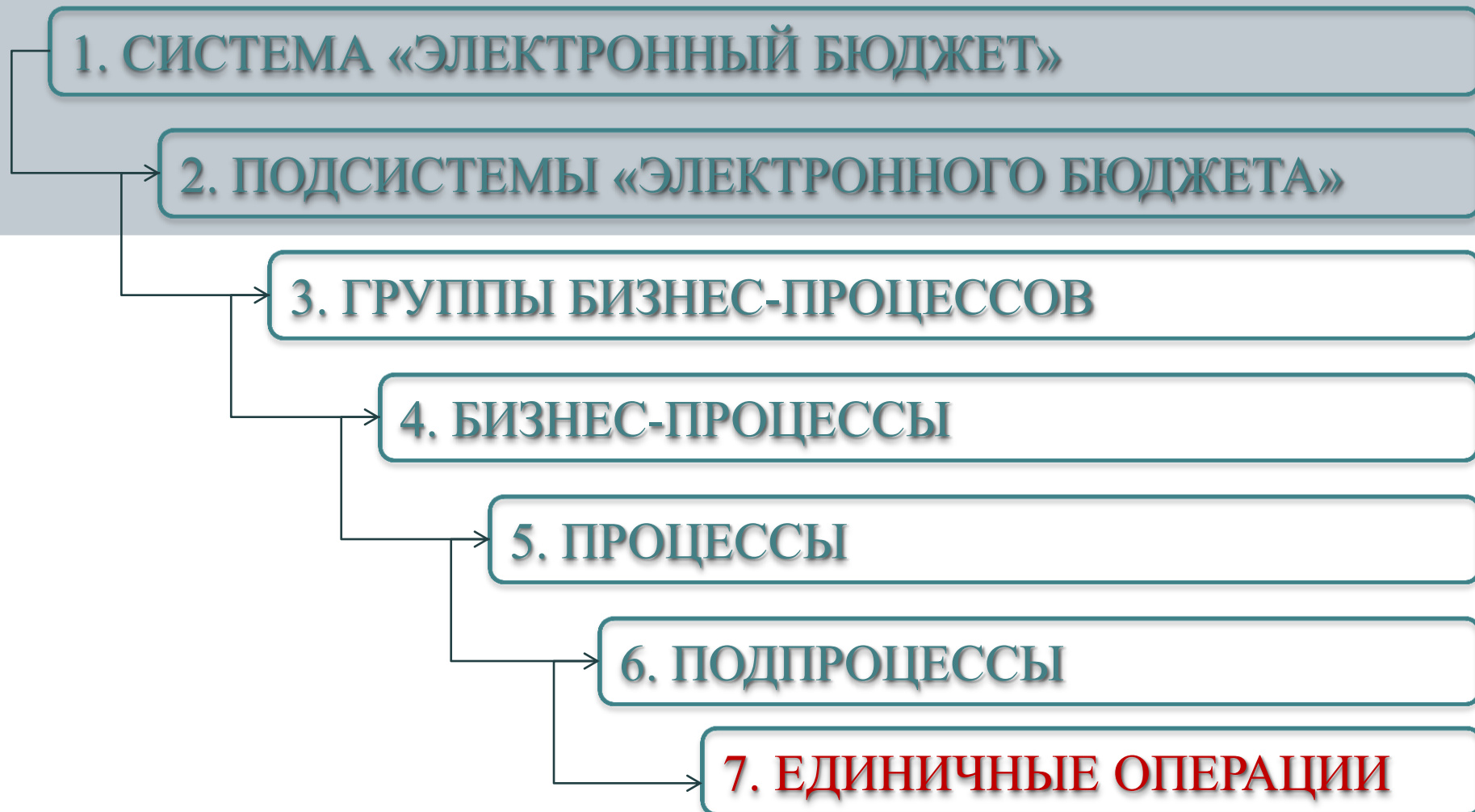
1. Анализ законодательных и иных нормативных правовых актов и их проектов в части влияния на создание и развитие системы «Электронный бюджет»

2. Разработка законодательных и иных нормативных правовых актов (внесение изменений в действующие), связанных с созданием и развитием системы «Электронный бюджет»



Уровни описания бизнес-процессов

Общая архитектура системы «Электронный бюджет»





Приоритеты создания и развития системы «Электронный бюджет»





О Едином портале бюджетной системы Российской Федерации

*«...В дальнейшем предлагаю создать **единый портал бюджетной системы Российской Федерации**, посредством которого сделать доступной в режиме реального времени необходимую информацию для всех заинтересованных пользователей. Это должен быть портал, который охватывает всю Россию, все регионы и всех бюджетополучателей. Информация должна быть представлена в едином формате, максимально удобном и простом для анализа. Должна появиться возможность проследить по каждому получателю (региону, муниципалитету или отдельной организации), сколько средств он получает из всех бюджетных источников, насколько эффективно эти средства израсходованы. Портал должен быть доступен для населения и предоставлять возможность участия граждан в управлении бюджетным процессом...»*



Бюджетное послание Президента Российской Федерации
Федеральному собранию Российской Федерации
на 2013-2015 годы

О приоритетах создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»

Директор Департамента информационных технологий в сфере управления государственными и муниципальными финансами и информационного обеспечения бюджетного процесса

Е.Е. Чернякова

Заседание Экспертной группы при Координационной комиссии по созданию и развитию государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»

Минфин России



27 октября 2012 года