

# **ДОКЛАД**

**о деятельности Межведомственной  
рабочей группы по разработке и  
применению единых реестров и  
общероссийских классификаторов**

## Оглавление

1	Общие положения.....	7
2	Общероссийские классификаторы, реестры и справочники, предназначенные для систематизации и кодирования информации о территориальном делении Российской Федерации.....	11
2.1	Система классификаторов, реестров и справочников, предназначенных для систематизации и кодирования информации об административно-территориальном делении Российской Федерации ....	11
2.2	Описание классификаторов, реестров и справочников, предназначенных для систематизации и кодирования информации о территориальном делении Российской Федерации.....	11
2.2.1	Общероссийский классификатор объектов административно- территориального деления (ОКАТО) .....	11
2.2.2	Общероссийский классификатор территорий муниципальных образований (ОКТМО) .....	13
2.2.3	Государственный каталог географических названий .....	14
2.2.4	Государственный реестр муниципальных образований Российской Федерации.....	15
2.2.5	Федеральная информационная адресная система (ФИАС) .....	16
2.3	Актуальные проблемы общероссийских классификаторов, реестров и справочников, предназначенных для систематизации и кодирования информации о территориальном делении Российской Федерации .....	17
2.4	Предложения и рекомендации .....	20
3	Общероссийские классификаторы, реестры и справочники, предназначенные для систематизации и кодирования информации о продукции .....	22
3.1	Система классификаторов, реестров и справочников, предназначенных для систематизации и кодирования информации о продукции .....	22
3.2	Описание классификаторов, реестров и справочников, предназначенных для систематизации и кодирования информации о продукции .....	22
3.2.1	Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД) .....	22
3.2.2	Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП).....	25
3.2.3	Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД).....	28
3.2.4	Общероссийский классификатор продукции (ОКП).....	29

3.2.5	Федеральный каталог продукции для федеральных государственных нужд .....	30
3.2.6	Государственный реестр лекарственных средств.....	32
3.2.7	Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (ТН ВЭД ТС).....	33
3.3	Актуальные проблемы использования системы классификаторов, предназначенных для систематизации и кодирования информации о продукции .....	34
3.4	Предложения и рекомендации .....	36
4	Общероссийские классификаторы, реестры и справочники, предназначенные для систематизации и кодирования информации о физических лицах и кадровых ресурсах .....	39
4.1	Система классификаторов, реестров и справочников, предназначенных для систематизации и кодирования информации о кадровых ресурсах .....	39
4.2	Описание классификаторов, реестров и справочников, предназначенных для систематизации и кодирования информации о кадровых ресурсах .....	40
4.2.1	Общероссийский классификатор информации о населении (ОКИН).....	40
4.2.2	Общероссийский классификатор специальностей по образованию (ОКСО) .....	41
4.2.3	Общероссийский классификатор начального профессионального образования (ОКНПО).....	42
4.2.4	Общероссийский классификатор занятий (ОКЗ).....	44
4.2.5	Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОКПДТР) .....	45
4.2.6	Общероссийский классификатор специальностей высшей научной квалификации (ОКСВНК) .....	46
4.2.7	Общероссийский классификатор информации по социальной защите населения (ОКИСЗН) .....	48
4.2.8	Реестр должностей федеральной государственной гражданской службы .....	49
4.2.9	Единый реестр ученых степеней и ученых званий.....	50
4.2.10	Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих (ЕТКС) .....	50
4.2.11	Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих (ЕКС) .....	51
4.2.12	Профессиональные квалификационные группы.....	52

4.2.13	Информационные ресурсы, полученные в результате индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования .....	54
4.2.14	Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной и социальной помощи.....	55
4.2.15	Единый государственный реестр налогоплательщиков (ЕГРН)	56
4.2.16	Реестры аккредитованных образовательных учреждений.....	57
4.3	Актуальные проблемы общероссийских классификаторов, реестров и справочников, предназначенных для систематизации и кодирования информации о кадровых ресурсах.....	58
4.4	Предложения и рекомендации .....	65
5	Общероссийские классификаторы, реестры и справочники, предназначенные для систематизации и кодирования информации о нефинансовых активах.....	69
5.1	Система классификаторов, реестров и справочников, предназначенных для систематизации и кодирования информации о нефинансовых активах .....	69
5.2	Описание классификаторов, реестров и справочников, предназначенных для систематизации и кодирования информации о нефинансовых активах .....	70
5.2.1	Общероссийский классификатор основных фондов (ОКОФ)...	70
5.2.2	Классификация основных средств, включаемых в амортизационные группы .....	72
5.2.3	Государственный кадастр недвижимости .....	72
5.2.4	Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним .....	73
5.2.5	Реестр федерального имущества .....	75
5.2.6	Единый государственный реестр прав на воздушные суда.....	77
5.2.7	Государственный судебный реестр.....	78
5.2.8	Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).....	79
5.3	Актуальные проблемы использования классификаторов, реестров и справочников, предназначенных для систематизации и кодирования информации о нефинансовых активах.....	80
5.4	Предложения и рекомендации .....	84
6	Общероссийские классификаторы, реестры и справочники, предназначенные для систематизации и кодирования информации о юридических лицах.....	86

6.1 Система классификаторов, реестров и справочников, предназначенных для систематизации и кодирования информации о юридических лицах.....	86
6.2 Описание классификаторов, реестров и справочников, предназначенных для систематизации и кодирования информации о юридических лицах.....	86
6.2.1 Общероссийский классификатор органов государственной власти и управления (ОКОГУ).....	86
6.2.2 Общероссийский классификатор предприятий и организаций (ОКПО).....	88
6.2.3 Общероссийский классификатор форм собственности (ОКФС)	90
6.2.4 Общероссийский классификатор организационно-правовых форм (ОКОПФ) .....	91
6.2.5 Единый государственный реестр юридических лиц .....	93
6.2.6 Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей .....	94
6.2.7 Статистический регистр хозяйствующих субъектов.....	95
6.3 Актуальные проблемы общероссийских классификаторов, реестров и справочников, предназначенных для систематизации и кодирования информации о юридических лицах .....	97
6.4 Предложения и рекомендации .....	100
7 Общероссийские классификаторы, реестры и справочники, предназначенные для систематизации и кодирования информации о видах деятельности и государственных (муниципальных) услугах (работах)....	101
7.1 Система классификаторов, реестров и справочников, предназначенных для систематизации и кодирования информации о кадровых ресурсах .....	101
7.2 Описание классификаторов, реестров и справочников, предназначенных для кодирования и систематизации информации о видах деятельности и государственных (муниципальных) услугах (работах).....	101
7.2.1 Общероссийский классификатор услуг населению (ОКУН) ..	101
7.2.2 Общероссийский классификатор единиц измерения (ОКЕИ)	102
7.2.3 Реестры государственных и муниципальных услуг .....	104
7.2.4 Перечни государственных и муниципальных услуг (работ)...	105
7.3 Актуальные проблемы общероссийских классификаторов, реестров и справочников, предназначенных для систематизации и кодирования информации о видах деятельности и государственных (муниципальных) услугах (работах).....	107

7.4	Предложения и рекомендации .....	111
8	Общероссийские классификаторы, реестры и справочники, применяемые в бюджетном процессе .....	113
8.1	Система классификаторов, реестров и справочников, применяемых в бюджетном процессе .....	113
8.2	Описание классификаторов, реестров и справочников, применяемых в бюджетном процессе.....	113
8.2.1	Бюджетная классификация Российской Федерации .....	113
8.2.2	Реестры расходных обязательств .....	115
8.2.3	Единый реестр государственных (муниципальных) контрактов 117	
8.3	Актуальные проблемы общероссийских классификаторов, реестров и справочников, используемых в бюджетной процессе .....	119
8.4	Предложения и рекомендации .....	122

## 1 Общие положения

Программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 1101-р, определено, что современное развитие отношений в сфере общественных финансов предъявляет новые требования к составу и качеству информации о финансовой деятельности публично-правовых образований, а также к открытости информации о результатах их деятельности.

В целях удовлетворения указанных требований, распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 1275-р одобрена Концепция создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет»), направленная на обеспечение прозрачности, открытости и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также повышение качества финансового менеджмента организаций сектора государственного управления за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами.

Для обеспечения полноты и достоверности информации в системе «Электронный бюджет» предусматривается обязательное применение реестров и классификаторов.

Применение реестров и классификаторов, ведение которых осуществляется уполномоченными органами государственной власти, и разработка (при необходимости) в установленном порядке новых реестров и классификаторов позволит унифицировать требования к переводу всей информации о финансово-хозяйственной деятельности организаций сектора государственного управления и публично-правовых образований в электронный вид. Полнота и взаимосвязь данных, содержащихся в различных реестрах и классификаторах, а также однократность ввода исходных данных в единую систему формуляров обеспечит необходимую интеграцию информации.

Обязательность применения общероссийских классификаторов при создании государственных информационных систем и информационных ресурсов, а также при межведомственном обмене информацией, определена Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Государственной программой Российской Федерации «Информационное общество (2011 - 2020 годы)», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 г. № 1815-р, предусмотрено решение задач по развитию экономики и финансовой сферы на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий, а также предоставление возможности доступа граждан к информации о деятельности организаций сектора государственного управления и в целом публично-правовых образований, в том числе, путем методического и организационного обеспечения создания единой системы общероссийских классификаторов, реестров, справочников, используемых в государственных (муниципальных) информационных системах.

Настоящий Доклад сформирован по результатам работы Межведомственной рабочей группы по разработке и применению единых реестров и общероссийских классификаторов, образованной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20 сентября 2011 г. № 335 в рамках реализации Детализированного плана работ по реализации в 2011-2012 годах Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», одобренной Правительственной комиссией по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления от 20 сентября 2011 года (протокол № 19) (далее – Межведомственная рабочая группа).

В состав рабочей группы вошли представители Министерства финансов Российской Федерации, Федерального казначейства, Федеральной налоговой службой, Министерства энергетики Российской Федерации, Министерства образования и науки Российской Федерации, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Федеральной службы государственной статистики, ФГУП «Стандартинформ», ФГУП «ГНИВЦ» Федеральной налоговой службы, Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации, Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Основными функциями Межведомственной рабочей группы являются:



проведение анализа действующих в Российской Федерации единых реестров и общероссийских классификаторов, а также реестров и классификаторов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований:

выработка предложений по внесению изменений в действующие реестры и общероссийские классификаторы, а также разработке новых реестров и классификаторов;

внесение предложений по включению в общероссийские классификаторы дополнительных объектов классификации и классификационных признаков, не нарушающих коды и наименования позиций общероссийских классификаторов и предусмотренных в них резервных позиций в целях их однозначного применения;

внесение предложений по приоритетности применения отдельных общероссийских классификаторов для описания и идентификации однородных объектов и предметов, обеспечение единства применения и обновления общероссийских классификаторов в государственных информационных системах;

рассмотрение вопросов целесообразности применения и дополнения реестров и классификаторов публично-правовыми образованиями различных уровней;

рассмотрение предложений федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам:

совершенствования нормативной правовой базы, регулирующей вопросы формирования и применения единых реестров и общероссийских классификаторов;

внесения изменений в действующие единые реестры и общероссийские классификаторы и разработке новых реестров и классификаторов.

За период деятельности Межведомственной рабочей группы ей были рассмотрены вопросы формирования, ведения, актуализации, а также сопоставимости общероссийских классификаторов, реестров и справочников, реестров, регистров, кадастров, кодирующих и описывающих информацию о территориях Российской Федерации, физических и юридических лицах, продукции, работах и услугах, нефинансовых активах, кадровых ресурсах, видах деятельности, государственных и муниципальных услугах (работах), оказываемых (выполняемых) органами государственной власти (органами местного самоуправления) и государственными (муниципальными) учреждениями, а также реестров и классификаторов, используемых в бюджетном процессе.

По результатам проведенной работы необходимо обозначить следующие основные проблемы, затрудняющие полноценное использование классификаторов, реестров и справочников, в том числе, и в рамках системы «Электронный бюджет»:

дублирование информации об объектах (предмете) в различных классификаторах, реестрах и справочниках;

наличие противоречий между классификаторами, реестрами и справочниками при описании одного и того же объекта (предмета), что не позволяет однозначно идентифицировать тот или иной объект (предмет);

недостаточность позиций классификаторов, реестров и справочников;

отсутствие систематических и своевременных работ по совершенствованию и пересмотру классификаторов, реестров и справочников, в том числе, несвоевременная актуализация наименований позиций классификаторов, реестров и справочников;

отсутствие нормативно закрепленных подходов по обязательности и приоритетности применения отдельных общероссийских классификаторов для описания и идентификации однородных объектов и предметов;

несовершенство и разнородность применяемых в различных классификаторах, реестрах и справочниках структур кодов, приводящая к невозможности сопоставления данных между различными информационными ресурсами;

недостаточная гармонизация российских классификаторов, реестров и справочников с международными и межгосударственными классификаторами по соответствующим направлениям деятельности (отраслям).

Детально проблематика и предлагаемые пути решения в рамках каждой из рассмотренных групп общероссийских классификаторов, реестров и справочников представлены ниже.

## **2 Общероссийские классификаторы, реестры и справочники, предназначенные для систематизации и кодирования информации о территориальном делении Российской Федерации**

### **2.1 Система классификаторов, реестров и справочников, предназначенных для систематизации и кодирования информации об административно-территориальном делении Российской Федерации**

В настоящий момент для кодирования и систематизации информации об административно-территориальном делении Российской Федерации используются следующие общероссийские классификаторы, реестры и справочники:

Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО);

Общероссийский классификатор территорий муниципальных образований (ОКТМО);

Государственный каталог географических названий;

Государственный реестр муниципальных образований Российской Федерации.

реестры административно-территориальных единиц субъектов Российской Федерации.

### **2.2 Описание классификаторов, реестров и справочников, предназначенных для систематизации и кодирования информации о территориальном делении Российской Федерации**

#### **2.2.1 Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО)**

Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО) утвержден постановлением Госстандарта России от 31 июля 1995 г. № 413 и введен в действие с 1 января 1997 года. В Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО) внесено 189 изменений, последнее из которых введено в действие с 1 января 2012 года.

Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО) разработан управлением статистических стандартов и классификаций Госкомстата России, управлением демографической статистики и переписи населения Госкомстата России, ВЦ Госкомстата России.

Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО) предназначен для обеспечения достоверности, сопоставимости и автоматизированной обработки информации в разрезах административно-территориального деления в таких сферах, как статистика, экономика и другие.

Объектами классификации в Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО) являются: республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа, административные районы (районы), города, внутригородские районы, округа города, поселки городского типа, сельсоветы, сельские населенные пункты.

Все множество объектов административно-территориального деления подразделяется на группы согласно территориальному делению. Группы располагаются по трем уровням классификации в соответствии с административной подчиненностью, причем в каждый уровень включаются объекты, непосредственно подчиненные объектам предыдущего уровня.

Первый уровень классификации включает субъекты Российской Федерации: республики, края, области, города федерального значения, автономные области, автономные округа, входящие в состав Российской Федерации.

Ко второму уровню классификации относятся: автономные округа, входящие в состав края или области, районы республики, края, области, автономной области, автономного округа, входящего в состав Российской Федерации, внутригородские районы, округа города федерального значения, города республиканского, краевого, областного значения (подчинения), поселки городского типа краевого, областного подчинения.

К третьему уровню классификации относятся: внутригородские районы, округа города республиканского, краевого, областного значения (подчинения), города районного значения (подчинения), поселки городского типа районного подчинения, сельсоветы.

В пределах группировок третьего уровня классификации кодируются сельские населенные пункты.

Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО) включает два раздела «Объекты административно-территориального деления, кроме сельских населенных пунктов» и «Сельские населенные пункты». Обоснованием для формирования первого и второго разделов Общероссийского классификатора объектов административно-территориального деления (ОКАТО) и вносимых в них изменений являются законодательные акты

субъектов Российской Федерации об их административно-территориальном устройстве.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2003 г. № 677 «Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области» ведение Общероссийского классификатора объектов административно-территориального деления (ОКАТО) возложено на Федеральную службу государственной статистики.

### 2.2.2 Общероссийский классификатор территорий муниципальных образований (ОКТМО)

Общероссийский классификатор территорий муниципальных образований (ОКТМО) утвержден приказом Ростехрегулирования от 14 декабря 2005 г. № 310-ст и введен в действие с 1 января 2006 года. В Общероссийский классификатор территорий муниципальных образований (ОКТМО) внесено 1 изменение в 2007 году.

Общероссийский классификатор территорий муниципальных образований (ОКТМО) разработан Управлением организации статистического наблюдения и контроля, Главным межрегиональным центром обработки и распространения статистической информации и территориальными органами Федеральной службы государственной статистики.

Общероссийский классификатор территорий муниципальных образований (ОКТМО) предназначен для обеспечения систематизации и однозначной идентификации на всей территории Российской Федерации муниципальных образований с отражением структуры и уровней территориальной организации местного самоуправления для решения задач сбора, автоматизированной обработки, представления и анализа информации в разрезе муниципальных образований в различных областях экономики, включая статистику, прогнозирование, налогообложение.

Объектами классификации в Общероссийском классификаторе территорий муниципальных образований (ОКТМО) являются территории муниципальных образований: муниципальных районов, городских округов, внутригородских территорий городов федерального значения, городских поселений, сельских поселений.

Первая степень классификации включает группировки муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

Ко второй ступени классификации относятся: муниципальные районы, городские округа, внутригородские территории городов федерального значения.

К третьей ступени классификации относятся: городские поселения, сельские поселения.

В отдельных случаях на третьей ступени классификации в муниципальные районы могут включаться межселенные территории.

Блок населенных пунктов, находящихся на территориях муниципальных образований, состоит из наименований населенных пунктов и кодов Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований (ОКТМО).

При отсутствии в законах субъектов Российской Федерации о муниципальных образованиях наименований населенных пунктов, находящихся на территории муниципального образования, информация в графе «Населенные пункты, находящиеся на территории муниципального образования (наименование и код ОКАТО)» не приводится.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2003 г. № 677 «Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области» ведение Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований (ОКТМО) возложено на Федеральную службу государственной статистики.

### 2.2.3 Государственный каталог географических названий

В соответствии с Федеральным законом от 18 декабря 1997 г. № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» существующие и присваиваемые наименования географических объектов подлежат регистрации и учету.

В целях обеспечения единообразного и устойчивого употребления в Российской Федерации наименований географических объектов и сохранения указанных наименований ведется Государственный каталог географических названий.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2000 г. № 487 утверждено Положение о регистрации и учете наименований географических объектов, издании словарей и справочников наименований географических объектов, создании и ведении Государственного каталога географических названий.

В соответствии с данным постановлением Государственный каталог географических названий создается и ведется в целях сохранения этих

наименований, обеспечения их единообразного и устойчивого употребления в Российской Федерации, а также для обеспечения потребности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, средств массовой информации и граждан в официальной информации о наименованиях географических объектов.

Работы по созданию и ведению Государственного каталога осуществляет Федеральная служба геодезии и картографии России на основе нормативных правовых актов о присвоении наименований географическим объектам и переименовании географических объектов, картографических, справочных материалов и других источников.

#### 2.2.4 Государственный реестр муниципальных образований Российской Федерации

Правила ведения государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2012 г. № 344 «О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации».

Государственный реестр муниципальных образований Российской Федерации состоит из разделов, в которые вносятся записи о включении муниципального образования в реестр, об изменениях в реестре и об исключении муниципального образования из реестра.

Раздел о включении муниципального образования в реестр содержит:

наименование муниципального образования;

наименование административного центра муниципального образования;

сведения о документах, на основании которых муниципальное образование включается в реестр;

запись о включении муниципального образования в реестр;

государственный регистрационный номер;

дату включения муниципального образования в реестр.

Раздел об изменениях в реестре содержит:

сведения о документах, на основании которых вносятся изменения в реестр;

дату внесения изменений в реестр;

запись о внесении изменений в реестр.

Основанием для внесения соответствующей записи в государственный реестр муниципальных образований Российской Федерации является закон субъекта Российской Федерации о создании вновь образованного муниципального образования.

Ведение государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации осуществляет Министерство юстиции Российской Федерации через свои территориальные органы.

### 2.2.5 Федеральная информационная адресная система (ФИАС)

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 г. № 1011-р в целях обеспечения в Российской Федерации унификации структуры адресной информации, не содержащей персональных данных, и единообразного наименования входящих в нее элементов, а также обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде ведутся работы по созданию Федеральной информационной адресной системы (ФИАС).

Федеральная информационная адресная система (ФИАС) включена в утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.04.2011 г. № 654-р «О базовых государственных информационных ресурсах» перечень базовых государственных информационных ресурсов, используемых при предоставлении государственных или муниципальных услуг.

В соответствии с приказом Федеральной налоговой службы от 31 августа 2011 г. № ММВ-7-6/529@ «Об утверждении Порядка ведения адресной системы и предоставления содержащейся в ней адресной информации» Федеральная информационная адресная система (ФИАС) содержит следующую информацию:

информационный адресный ресурс - информационный ресурс, содержащий адресную информацию;

сведения из федеральных информационных ресурсов (каталогов, реестров, классификаторов), ведение которых осуществляют уполномоченные федеральные органы исполнительной власти, из государственных информационных ресурсов субъектов Российской Федерации, из муниципальных информационных ресурсов органов местного самоуправления;

программные средства, обеспечивающие ведение информационного адресного ресурса;

программные средства, обеспечивающие предоставление адресных сведений;



программные средства администрирования.

При формировании и актуализации информационного адресного ресурса используется информация, содержащаяся в Общероссийском классификаторе административно-территориального деления (ОКАТО), Государственном каталоге географических названий, Едином государственном реестре автомобильных дорог.

В настоящее время разработан проект федерального закона «Об адресной информации и адресах объектов капитального строительства и земельных участков и о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», направленный на совершенствование регулирования отношений по присвоению (изменению), аннулированию адресов объектов недвижимости и наименований элементов улично-дорожной сети и элементов планировочной структуры, ведению федеральной информационной адресно системы, в том числе государственного адресного реестра, государственного реестра элементов улично-дорожной сети и элементов планировочной структуры.

Неотъемлемой частью федеральной информационной адресной системы (ФИАС) должен стать Государственный портал адресной информации - сайт в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, обеспечивающий доступ участникам адресных отношений к сведениям информационных ресурсов и электронным сервисам федеральной адресной информационной системы (ФИАС).

### 2.3 Актуальные проблемы общероссийских классификаторов, реестров и справочников, предназначенных для систематизации и кодирования информации о территориальном делении Российской Федерации

В настоящее время в Российской Федерации одновременно существуют две системы территориального деления:

1. В соответствии с пунктом «л» части 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательными актами субъекта Российской Федерации устанавливается административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения.

2. Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации» установлены общие правила, территориальные,

организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Территориальная организация административно-территориальных единиц и муниципальных образования законодательно взаимосвязана только в случаях объединения городского поселения с городским округом (часть 3.1. статьи 13 указанного Федерального закона). Во всех остальных случаях не существует требований по соответствию границ административно-территориальных единиц границам муниципальных образований.

В целях описания первой системы территориального устройства сформирован Общероссийский классификатор административно-территориальных образований (ОКАТО). В рамках второй системы с 2005 года действует Общероссийский классификатор территорий муниципальных образований (ОКТМО). В настоящее время ни первый, ни второй общероссийские классификаторы не актуальны.

При этом в рамках реализации законодательных актов Российской Федерации в целях учета и регистрации административно-территориальных единиц субъектами Российской Федерации ведутся Реестры административно-территориальных единиц и населенных пунктов.

В рамках реализации функции по регистрации уставов муниципальных образований Министерством юстиции Российской Федерации ведется Государственный реестр муниципальных образований Российской Федерации, которым является учетным регистром всех публично-правовых образований.

В целях обеспечения в Российской Федерации унификации структуры адресной информации, и единообразного наименования входящих в нее элементов, а также обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде Федеральной налоговой службой инициирована работа по созданию Федеральной информационной адресной системы (ФИАС), которой предусмотрено использование Общероссийского классификатора административно-территориальных образований (ОКАТО) и Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований (ОКТМО).

Кроме того, Федеральным законом от 18 декабря 1997 г. № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» предусмотрено согласование или внесение субъектами Российской Федерации в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии с последующим внесением в Правительство Российской Федерации предложений по

изменению или первичному наименованию административно-территориальных единиц и населенных пунктов. Решение по наименованиям населенных пунктов (за исключением определенных законодательством случаев) должно приниматься непосредственно Правительством Российской Федерации. На основании данных сведений в целях обеспечения единообразного и устойчивого употребления в Российской Федерации наименований географических объектов и сохранения указанных наименований должен вестись Государственный каталог географических названий.

Несмотря на то, что ведение Государственного каталога географических названий должно обеспечить единую методологию и стандарты наименований географических объектов, в настоящее время в Российской Федерации присутствует более 40 видов населенных пунктов, в том числе: железнодорожная станция, железнодорожная будка, железнодорожная казарма, железнодорожная платформа, железнодорожный разъезд, железнодорожный остановочный пункт, железнодорожный путевой пост, железнодорожный блокпост. Указанный фактор свидетельствует о необходимости формирования национальных стандартов в данной сфере.

Таким образом, на сегодняшний день в указанной сфере ведутся 6 невязанных между собой классификаторов и реестров, имеющих разные структуры кода и несопоставимую информацию.

При этом базой для описания территориального устройства Российской Федерации должна служить инфраструктура пространственных данных, функции по созданию которой, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2009 г. № 457, возложены на Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии. На ее основу послойно должны быть нанесены географические объекты из Государственного каталога географических объектов, создано адресное пространство на основе Федеральной информационной адресной системы (ФИАС), а далее в соответствии со сведениями, ведение которых осуществляет Министерство юстиции Российской Федерации, отражено административно-территориальное деление и публично-правовые образования. Вся указанная информация должна формироваться в единой информационной системе административно-территориального деления Российской Федерации и публично-правовых образований Российской Федерации.

На основе указанной информации могут формироваться общероссийские классификаторы, в том числе Общероссийский классификатор административно-территориальных образований (ОКАТО)

и Общероссийский классификатор территорий муниципальных образований (ОКТМО). При этом целесообразность их ведения должна быть определена на основании степени доступности информационных ресурсов единой информационной системы административно-территориального деления Российской Федерации и публично-правовых образований Российской Федерации для всех заинтересованных пользователей.

#### 2.4 Предложения и рекомендации

В целях совершенствования системы классификаторов, реестров и справочников, предназначенных для систематизации и кодирования информации о территориях Российской Федерации определены следующие предложения и рекомендации:

1. Сформировать предложения по доработке проекта федерального закона «Об адресной информации и адресах объектов капитального строительства и земельных участков и о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ответственные исполнители: Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации, Министерство регионального развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Федеральная налоговая служба).

2. Сформировать предложения по законодательной регламентации синхронизации изменения административно-территориального деления и территорий муниципальных образований Российской Федерации (ответственные исполнители: Министерство регионального развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации, Федеральная налоговая служба).

3. Сформировать проекты нормативных правовых актов, определяющих основные принципы административно-территориального устройства субъектов Российской Федерации (ответственные исполнители: Министерство регионального развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации, Федеральная налоговая служба).

4. Внести предложения о необходимости создания единой информационной системы административно-территориального деления

Российской Федерации и публично-правовых образований Российской Федерации (ответственный исполнитель: Министерство финансов Российской Федерации, Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации).

5. Определить переходный порядок ведения и изменений Общероссийского классификатора объектов административно-территориального деления (ОКАТО) и Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований (ОКТМО) до изменения нормативно-правовой базы в указанной сфере (ответственные исполнители: Министерство финансов Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации, Федеральная служба государственной статистики, Федеральная налоговая служба).

6. Сформировать предложения о целесообразности ведения Общероссийского классификатора объектов административно-территориального деления (ОКАТО) и Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований (ОКТМО) на базе информационных ресурсов единой информационной системы административно - территориального деления Российской Федерации и публично-правовых образований Российской Федерации либо отмене указанных классификаторов и использовании единой информационной системы административно - территориального деления Российской Федерации и публично-правовых образований Российской Федерации в качестве базового информационного ресурса для систематизации и кодирования информации о территориальном делении Российской Федерации (ответственные исполнители: Министерство финансов Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации, Федеральная налоговая служба).

### **3    Общероссийские классификаторы, реестры и справочники, предназначенные для систематизации и кодирования информации о продукции**

#### **3.1   Система классификаторов, реестров и справочников, предназначенных для систематизации и кодирования информации о продукции**

В настоящий момент для кодирования и систематизации информации о продукции используются следующие общероссийские классификаторы, реестры и справочники:

Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД);

Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП);

Общероссийский классификатор по видам экономической деятельности (ОКПД);

Общероссийский классификатор продукции (ОКП);

Федеральный каталог продукции для федеральных государственных нужд;

Государственный реестр лекарственных средств;

Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Таможенного союза.

#### **3.2   Описание классификаторов, реестров и справочников, предназначенных для систематизации и кодирования информации о продукции**

##### **3.2.1 Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД)**

Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД) утвержден Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 6 ноября 2001 г. № 454-ст и введен в действие 1 января 2003 г. В Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД) (КДЕС Ред. 1) внесено 3 изменения, последнее из которых введено в действие с 1 января 2012 года.

Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД) разработан Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации, Центром по экономическим классификациям.

Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД) построен на основе гармонизации с официальной версией на русском языке Статистической классификации видов экономической деятельности в Европейском экономическом сообществе (далее - КДЕС Ред. 1) - Statistical classification of economic activities in the European Community (NACE Rev. 1) путем сохранения в ОКВЭД из КДЕС Ред. 1 кодов (до четырех знаков включительно) и наименований соответствующих позиций без изменения объемов понятий.

Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД) предназначен для классификации и кодирования видов экономической деятельности и информации о них.

Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД) включает перечень классификационных группировок видов экономической деятельности и их описания.

Особенности, отражающие потребности российской экономики по детализации видов деятельности, учитываются в группировках Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) с пяти- и шестизначными кодами.

Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД) используется при решении следующих основных задач, связанных с:

классификацией и кодированием видов экономической деятельности, заявляемых хозяйствующими субъектами при регистрации;

определением основного и других фактически осуществляемых видов экономической деятельности хозяйствующих субъектов;

разработкой нормативных правовых актов, касающихся государственного регулирования отдельных видов экономической деятельности;

осуществлением государственного статистического наблюдения по видам деятельности за развитием экономических процессов;

подготовкой статистической информации для сопоставлений на международном уровне;

кодированием информации о видах экономической деятельности в информационных системах и ресурсах, едином государственном регистре предприятий и организаций, других информационных регистрах;

обеспечением потребностей органов государственной власти и управления в информации о видах экономической деятельности при решении аналитических задач.

В соответствии с международной практикой в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности (ОКВЭД) не учитываются такие классификационные признаки, как форма собственности, организационно - правовая форма и ведомственная подчиненность хозяйствующих субъектов, не делается различий между внутренней и внешней торговлей, рыночными и нерыночными, коммерческими и некоммерческими видами экономической деятельности.

На период с 1 января 2008 года до 1 января 2011 года приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 22 ноября 2007 г. № 329-ст введен в действие Общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОК 029-2007 (КДЕС Ред. 1.1) без отмены Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2001 (КДЕС Ред. 1).

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 декабря 2010 г. № 1151-ст срок действия Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2007 (КДЕС Ред. 1.1) продлен до 1 января 2013 года.

Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД) ОК 029-2007 (КДЕС Ред. 1.1) используется при решении следующих основных задач, связанных с:

осуществлением государственного статистического наблюдения по видам деятельности за развитием экономических процессов;

подготовкой статистической информации для сопоставления на международном уровне.

Для целей государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств используется Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД) ОК 029-2001 (КДЕС Ред. 1).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2003 г. № 677 «Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области» ведение Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) возложено на Министерство экономического развития Российской Федерации.



### 3.2.2 Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП)

Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) утвержден постановлением Госстандарта России от 6 августа 1993 г. № 17 и введен в действие с 1 января 1994 г. В Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) внесено 5 изменений, последнее из которых введено с 1 января 2012 г.

Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) разработан Центром экономической конъюнктуры при Правительстве Российской Федерации, Центром по экономическим классификациям.

В основу организации классификационных группировок видов экономической деятельности в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) (четыре разряда цифрового кода) положен международный классификатор International Standard Industrial Classification of all Economic Activities (Международная стандартная отраслевая классификация всех видов экономической деятельности - МСОК, третий пересмотренный вариант), утвержденный Статистической комиссией секретариата ООН. Высшие классификационные группировки кодов видов продукции и услуг в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) образованы четырьмя разрядами кода вида экономической деятельности. На уровне низших классификационных группировок (три последних разряда семиразрядного цифрового кода) базовую структуру Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) составляет международный классификатор Central Product Classification (Единая классификация товаров - ЕКТ или Классификация основных продуктов - КОП), утвержденный Статистической комиссией ООН (существует два варианта перевода указанного классификатора на русский язык). Объектами классификации в ЕКТ являются товары и услуги.

Классификатор состоит из введения и четырех частей.

В части I Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) приведена классификационная таблица видов экономической деятельности на уровне четырех разрядов кода, используемых при проведении международных сопоставлений.

В части II Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) приведены классы и подклассы видов продукции и услуг с представлением их в виде семиразрядного кода.

В части III Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) приведены виды продукции и услуг с представлением их в виде семиразрядного кода во взаимоувязке с классами и подклассами части II ОКДП.

В части IV Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) содержатся описания группировок видов экономической деятельности на уровне групп и подгрупп, классов продукции и услуг.

Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) представляет собой систематизированный свод классификационных группировок соответствующих объектов классификации. Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) является составной частью общей системы классификации и кодирования экономико-статистической информации.

Сферой применения Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) являются ведомства, организации и предприятия всех форм собственности, функционирующие на внутреннем рынке. Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) обеспечивает информационную поддержку решения следующих задач:

- организации «горизонтальных» связей в производственной сфере между производителями и потребителями продукции и услуг;

- обеспечения системы государственной контрактации и оптовой торговли на внутреннем рынке;

- предоставления информации об отечественной продукции на рынках зарубежных стран посредством ее перекодировки через соответствующие переходные ключи;

- организации и обеспечения функционирования системы налогообложения предприятий;

- реализации комплекса учетных функций в рамках работ по государственной статистике;

- создания информационных систем для обеспечения функционирования бирж и торговых домов с выходом на международные электронные системы передачи данных, действующие в рамках комплекса стандартов ISO "ЭДИФАКТ";

использования кодов Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) с системой переходных ключей в качестве языков запроса при работе с международными банками данных в информационно - вычислительных сетях.

Объекты классификации Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) - виды экономической деятельности, продукция и услуги.

Основным классификационным признаком в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) для видов продукции и услуг является функциональный. При необходимости функциональный признак дополняется конструктивно - технологическими признаками, присущими объектам классификации.

Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) обеспечивает (через систему переходных ключей) преемственность с действующими в настоящее время отечественными классификаторами экономической информации, гармонизацию с аналогичными международными классификаторами и национальными классификаторами ведущих, экономически развитых стран мира.

Разработанные таблицы переходных ключей от группировок Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) к Гармонизированной системе описания и кодирования товаров обеспечивают возможность вхождения в классификатор ТН ВЭД (Товарная номенклатура внешней экономической деятельности).

В Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) предусмотрена возможность кодирования видов экономической деятельности с любой необходимой степенью детализации, выходящей за пределы выделенных непосредственно для этого первых четырех разрядов кода (по аналогии с МСОК). Использование в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) (в качестве исходного) шаблона структуры построения международных классификаторов МСОК и ЕКТ обеспечивает функциональную полноту представления в нем всех кодовых позиций, необходимых для описания рыночной экономики, однозначность кодирования объектов классификации и вхождения в действующую систему международных экономических классификаций.

В едином кодовом пространстве Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) объединены три объекта классификации:

- 1) виды экономической деятельности;
- 2) виды продукции;
- 3) виды услуг.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2003 г. № 677 «Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области» ведение Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) возложено на Министерство экономического развития Российской Федерации.

### 3.2.3 Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД)

Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) утвержден приказом Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 22 ноября 2007 г. № 329-ст и введен в действие с 1 января 2008 г. В Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) внесено 3 изменения, последнее из которых введено с 1 января 2012 г.

Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) разработан Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации, закрытым акционерным обществом «Центр по экономическим классификациям», обществом с ограниченной ответственностью «Центр каталогизации и информационных технологий».

Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) построен на основе гармонизации со Статистической классификацией продукции по видам деятельности в Европейском экономическом сообществе (КПЕС 2002) - Statistical Classification of Products by Activity in the European Economic Community, 2002 version (CРА 2002) путем сохранения без изменения из КПЕС 2002 кодов (до шести знаков включительно) и объемов понятий соответствующих позиций. Особенности, отражающие потребности российской экономики по детализации продукции, учитываются в группировках ОКПД с 7 - 9-разрядными кодами.

Структура Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) взаимосвязана со структурой Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД), поскольку производимая продукция является результатом видов экономической деятельности, осуществляемых хозяйствующими субъектами.

Объектами классификации в Общероссийском классификаторе продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) являются продукция (услуги, работы).

Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) может использоваться при решении следующих основных задач, связанных с:

классификацией и кодированием продукции (услуг, работ) для целей государственной статистики;

подготовкой статистической информации для сопоставлений на международном уровне.

В соответствии с Общероссийским классификатором информации об общероссийских классификаторах, утвержденном постановлением Госстандарта России от 25 декабря 2002 г. №502-ст ведение и применение Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) возложено на Министерство экономического развития Российской Федерации.

### 3.2.4 Общероссийский классификатор продукции (ОКП)

Общероссийский классификатор продукции (ОКП) утвержден постановлением Госстандарта Российской Федерации от 30 декабря 1993 г. № 301 и введен в действие с 1 июля 1994 г. В Общероссийский классификатор продукции (ОКП) было внесено 86 изменений, последнее из которых введено с 1 января 2012 года.

Общероссийский классификатор продукции (ОКП) разработан Всероссийским научно-исследовательским институтом классификации, терминологии и информации по стандартизации и качеству Госстандарта России совместно с более чем двадцатью организациями и научно-исследовательскими институтами.

Общероссийский классификатор продукции (ОКП) предназначен для обеспечения достоверности, сопоставимости и автоматизированной обработки информации о продукции в таких сферах деятельности как стандартизация, статистика, экономика и другие.

Классификатор используется при решении задач каталогизации продукции, включая разработку каталогов и систематизацию в них продукции по важнейшим технико-экономическим признакам; при сертификации продукции в соответствии с группами однородной продукции, построенными на основе группировок Общероссийского классификатора продукции (ОКП); для статистического анализа производства, реализации и использования продукции на макроэкономическом, региональном и отраслевом уровнях; для структуризации промышленно-экономической информации по видам выпускаемой предприятиями продукции с целью проведения маркетинговых исследований и осуществления снабженческо-сбытовых операций.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2003 г. № 677 «Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области» ведение Общероссийского классификатора продукции (ОКП) возложено на Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии.

### 3.2.5 Федеральный каталог продукции для федеральных государственных нужд

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 2000 г. № 26 «О федеральной системе каталогизации продукции для федеральных государственных нужд» начиная с 2000 года проводятся работы по созданию федерального каталога продукции.

Под каталогизацией продукции понимаются работы по единообразному представлению, сбору, классификации, идентификации, кодированию, регистрации, обработке, хранению и распределению информации о комплектующих изделиях и материалах, поставляемых (заказываемых) для федеральных государственных нужд.

Система каталогизации представляет собой организационно упорядоченную совокупность документов (федерального каталога продукции, единого кодификатора предметов снабжения для федеральных государственных нужд, стандартных форматов описания продукции, каталожных описаний продукции, нормативных документов по каталогизации, утверждаемых федеральными органами исполнительной власти в пределах их компетенции) и информационных технологий представления, сбора, классификации, идентификации, кодирования,

регистрации, обработки, хранения и распределения информации о продукции.

Каталогизация осуществляется в соответствии с перечнями продукции, утверждаемыми федеральными органами исполнительной власти, являющимися государственными заказчиками продукции для федеральных государственных нужд (далее именуются - государственные заказчики), и планами каталогизации, а также в рамках научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Федеральный каталог продукции содержит систематизированные сведения о номенклатуре продукции для федеральных государственных нужд и ее характеристиках.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2001 г. № 436 «О создании и введении в действие федерального каталога продукции для федеральных государственных нужд» Федеральный каталог вводится в действие поэтапно, на основании решений федеральных органов исполнительной власти, ответственных за разработку и ведение разделов федерального каталога.

Данным постановлением Правительства Российской Федерации также утвержден перечень групп однородной продукции и федеральных органов исполнительной власти, ответственных за разработку и ведение разделов федерального каталога продукции для федеральных государственных нужд.

Использование разделов федерального каталога после введения их в действие обязательно для федеральных органов исполнительной власти и организаций, осуществляющих деятельность по закупке и поставке продукции для федеральных государственных нужд.

Включение продукции в Каталог осуществляется посредством проведения комплекса работ по каталогизации и присвоения продукции Федерального номенклатурного номера. Вместе с этим производится включение в Федеральный каталог разработчика, изготовителя или поставщика этой продукции.

Федеральный каталог продукции используется для следующих целей:

обеспечение гармонизации систем классификации, кодирования и каталогизации продукции на всех уровнях экономики, в том числе на уровне электронной торговли, и как первостепенный шаг – синхронизация кодов продукции между заказчиками и поставщиками;

осуществление функций по мониторингу товарных потоков и конъюнктуры цен на товары и услуги;

создание систем сопоставительного анализа цен накупаемые материально-технические ресурсы, систем мониторинга остатков и неликвидов на складах, систем многостороннего контроля исполнения договоров поставки, поисковых систем по каталогам и прайс-листам поставщиков, систем электронной торговли;

совершенствование Систем приемки продукции и контроля качества покупаемых материально-технических ресурсов;

создание систем мониторинга и поддержки мобилизационной готовности производителей и поставщиков воспроизводить и поставлять каталогизированные предметы снабжения в течении всего жизненного срока изделий.

Разделы федерального каталога продукции вводятся в действие при наличии информационной системы ведения разделов федерального каталога, обеспечивающей доступ к информации с учетом требований нормативных правовых актов в области защиты государственной тайны.

Структура, принципы построения, правила изложения, оформления и утверждения нормативных документов по каталогизации установлены ГОСТ Р 51725.0-2001 «Каталогизация продукции для федеральных государственных нужд. Комплекс нормативных документов по каталогизации. Общие положения».

Ведение федерального каталога продукции для федеральных государственных нужд возложено на Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии. Приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 12 февраля 2009 г. № 56 утвержден Административный регламент исполнения Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии государственной функции по ведению федерального каталога продукции для федеральных государственных нужд.

### 3.2.6 Государственный реестр лекарственных средств

В соответствии со статьей 33 Федерального закона от 12.04.2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» Государственный реестр лекарственных средств содержит перечень лекарственных препаратов, прошедших государственную регистрацию, а также перечень фармацевтических субстанций, входящих в состав лекарственных препаратов.

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 г. № 746н «Об утверждении порядка ведения государственного реестра



лекарственных средств для медицинского применения» Государственный реестр лекарственных средств для медицинского применения является федеральной информационной системой, содержащей сведения о лекарственных препаратах для медицинского применения, прошедших государственную регистрацию, фармацевтических субстанциях, входящих в состав лекарственных препаратов, и фармацевтических субстанциях, не используемых при производстве лекарственных препаратов.

Государственный реестр лекарственных средств ведется в электронном виде с применением автоматизированной системы путем внесения в реестр реестровых записей.

Ведение Государственный реестр лекарственных средств осуществляется в соответствии с едиными организационными, методологическими и программно-техническими принципами, обеспечивающими совместимость и взаимодействие этого реестра с иными федеральными информационными системами и сетями.

Функция по регистрации лекарственных средств и ведению Государственный реестр лекарственных средств возложена на Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения и социального развития. Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 30 октября 2006 г. № 736 утвержден Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по исполнению государственной функции по государственной регистрации лекарственных средств.

### 3.2.7 Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (ТН ВЭД ТС)

Действующая в настоящее время единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (ТН ВЭД ТС) утверждена решением Комиссии Таможенного союза от 18 ноября 2011 г. № 850. Утверждение новой редакции ТН ВЭД ТС связано с выполнением Россией, Белоруссией, Казахстаном обязательств по Международной конвенции о гармонизированной системе описания и кодирования товаров от 14 июня 1983 г., неотъемлемой частью которой является сама Гармонизированная система, новая редакция которой (Гармонизированная система 2012 г.) вступила в силу с 1 января 2012 г. Соответственно, все национальные товарные номенклатуры, основанные на Гармонизированной системе, в том числе Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Таможенного союза, приводятся в соответствие с ее положениями.

Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Таможенного союза представляет собой классификатор товаров, применяемый таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности в целях проведения таможенных операций. Эти товары группируются в ней в разделы, группы и подгруппы, снабженные наименованиями, указывающими в предельно сжатой форме категории или типы товаров, которые они охватывают.

Во многих случаях, в разделе или группе классифицируется такое разнообразие и количество товаров, что все их невозможно охватить или перечислить конкретно в наименованиях. Именно по этой причине названия разделов, групп и подгрупп приводятся только для удобства использования Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза; для юридических целей классификация товаров в Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза осуществляется исходя из текстов товарных позиций и соответствующих примечаний к разделам или группам.

Определение кода перемещаемого товара возложено на декларанта, однако его правильность контролируется таможенными органами. Присвоенный перемещаемому товару код Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза используется для исчисления подлежащих уплате таможенных платежей, а также применения к нему специальных мер, если таковое предусмотрено для данных товаров.

### 3.3 Актуальные проблемы использования системы классификаторов, предназначенных для систематизации и кодирования информации о продукции

В настоящее время в системе классификации информации о продукции действуют и применяются более 10 различных классификаторов, использование которых приводит к одной из ключевых проблем в данной сфере – отсутствию преемственности информации и возможности ее сопоставимости.

Только в сфере государственного (муниципального) заказа на каждой стадии процедуры закупки (планирование, размещение, исполнение заказа) используется свой общероссийский классификатор.

Одной из ключевых проблем использования системы классификаторов, предназначенных для систематизации и кодирования информации о продукции, является сложность определения конкретного

объекта и возможность различной трактовки разными участниками экономических отношений.

Так, например, в соответствии с Методическими рекомендациями Министерства экономического развития Российской Федерации по разработке прогнозов объемов продукции, закупаемой для государственных нужд за счет средств федерального бюджета и внебюджетных источников финансирования, нужд федеральных бюджетных учреждений и обоснованию объемов финансирования закупок на 2012 год и на период до 2014 года при прогнозировании объемов продукции, закупаемой для государственных нужд применяется Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД).

В то же время при определении способа размещения заказа (распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 г. № 236-р), определении номенклатуры одноименных товаров, работ, услуг (приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 7 июня 2011 г. № 273), а также ведении реестров государственных и муниципальных контрактов (договоров) (постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. № 1191 и от 31 июля 2007 г. № 491) применяется Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) и иные классификаторы, в том числе Общероссийский классификатор продукции (ОКП).

При определении предмета заказа в рамках одного классификатора у участников системы также возникают сложности с однозначным присвоением кода. Так, например, в случае если предметом заказа является поставка компьютеров, в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) предусмотрены такие позиции, как «Машины вычислительные электронные цифровые», «Услуги по розничной торговле компьютерами и программным обеспечением (системным и типовым прикладным), не приспособленным к индивидуальным требованиям заказчика», «Услуги в производстве счетных, электронно-вычислительных машин и оборудования для офисов, предоставляемые за вознаграждение или на договорной основе». В результате наличие различных решений на уровне заказчиков при классификации предметов заказа приводит к невозможности использования, анализа и обобщения информации по государственным закупкам.

В целях единообразного представления, сбора, классификации информации о продукции, учета существующей продукции и потребностей

в новой продукции, выявления взаимозаменяемой продукции, обеспечению единства описания и идентификации продукции для государственных нужд постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2001 г. № 436 предусмотрено создание и введении в действие федерального каталога продукции для федеральных государственных нужд. При этом до настоящего времени указанный каталог не создан.

Не выполнено и мероприятие по формированию каталога продукции, поставляемой в соответствии с государственным (муниципальным) заказом, предусмотренное пунктом 16 Плана разработки проектов нормативных актов Правительства Российской Федерации и ведомственных актов по вопросам планирования и исполнения государственного заказа, одобренного Председателем Правительства Российской Федерации В.В. Путиным от 12 января 2011 г. № ВП-П13-49.

Считается целесообразным вернуться к указанной работе, так как данный информационный ресурс составляет основу федеральной контрактной системы.

Должен быть также обеспечен переход к единому Общероссийскому классификатору, идентифицирующему продукцию, работы и услуги с отменой всех действующих в настоящее время (Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП), Общероссийский классификатор продукции (ОКП), Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД)) и создание переходных ключей для его сопоставимости с ведомственными информационными системами, ведение которых осуществляется в соответствии с межгосударственными соглашениями.

### 3.4 Предложения и рекомендации

В целях совершенствования системы классификаторов, реестров и справочников, предназначенных для систематизации и кодирования информации о продукции определены следующие предложения и рекомендации:

необходимо обеспечить доработку и согласование Концепции создания единой системы справочников и классификаторов, используемых в государственных и муниципальных информационных системах, со всеми федеральными органами исполнительной власти, учитывая, что под единой системой справочников и классификаторов понимается

информационная система, автоматизирующая процедуру их ведения и предоставления;

требуется сформировать методические рекомендации по вопросу применения общероссийских классификаторов, предназначенных для систематизации и кодирования информации о товарной номенклатуре и продукции, для решения конкретных задач (в том числе для целей формирования и размещения государственного и муниципального заказа), в том числе использования их при формировании отдельных реквизитов документов;

следует обеспечить отмену Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) ОК 029-2001 (КДЕС Ред.1) и Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) ОК 004-93 одновременно с вступлением в силу новых редакций Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) ОК 029-2007 (КДЕС Ред.1.2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007 (КПЕС 2002), гармонизированных со Статистической классификацией видов экономической деятельности в Европейском экономическом сообществе и Статистической классификацией продукции по видам деятельности в Европейском экономическом сообществе (КПЕС 2002) соответственно;

необходимо сформировать предложения и перечень мероприятий, требуемых для отмены Общероссийского классификатора продукции (ОКП) в связи с введением в действие новых редакций Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД);

следует определить необходимость создания единого каталога товаров, работ, услуг для описания контрактных отношений в сфере закупок товаров, работ, услуг, а также подготовить перечень мероприятий, необходимых для создания единого каталога товаров, работ, услуг для описания контрактных отношений в сфере закупок товаров, работ, услуг;

проанализировать действующие стандарты в сфере каталогизации и сформировать предложения по их корректировке (ответственные исполнители: Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации);

внести предложения по обеспечению возможности включения в единый каталог товаров, работ, услуг государственного реестра лекарственных средств;

внести предложения по синхронизации Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза с новыми редакциями Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД).

#### **4    Общероссийские классификаторы, реестры и справочники, предназначенные для систематизации и кодирования информации о физических лицах и кадровых ресурсах**

##### **4.1   Система классификаторов, реестров и справочников, предназначенных для систематизации и кодирования информации о кадровых ресурсах**

Для кодирования и систематизации информации о кадровых ресурсах используются следующие общероссийские классификаторы, реестры и справочники:

Общероссийский классификатор информации о населении (ОКИН);

Общероссийский классификатор специальностей по образованию (ОКСО);

Общероссийский классификатор начального профессионального образования (ОКНПО);

Общероссийский классификатор занятий (ОКЗ);

Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОКПДТР);

Общероссийский классификатор специальностей высшей научной квалификации (ОКСВНК);

Общероссийский классификатор информации по социальной защите населения (ОКИСЗН);

Реестр должностей федеральной государственной гражданской службы;

Единый реестр ученых степеней и ученых званий;

Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих (ЕТКС);

Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих (ЕКС);

профессиональные квалификационные группы;

информационные ресурсы, полученные в результате индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования;

информационные ресурсы, полученные в результате регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации;

реестры аккредитованных учебных заведений;

Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной и социальной помощи;

Единый государственный реестр налогоплательщиков (ЕГРН).

В зависимости от объекта описания указанные классификаторы, реестры и справочники, можно условно подразделить на несколько групп:

содержащие персональные данные физического лица (информационные ресурсы, полученные в результате индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования; информационные ресурсы, полученные в результате регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации; Единый государственный реестр налогоплательщиков (ЕГРН);

содержащие информацию о сотруднике (Общероссийский классификатор информации о населении (ОКИН);

содержащие информацию об образовании (Общероссийский классификатор специальностей по образованию (ОКСО), Общероссийский классификатор начального профессионального образования (ОКНПО);

содержащие информацию о профессиональной деятельности (Общероссийский классификатор занятий (ОКЗ), Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОКПДТР), Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих (ЕТКС), Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих (ЕКС);

содержащие информацию о должностях и профессиях (Реестры должностей государственных и муниципальных служащих, профессиональные квалификационные группы);

содержащие информацию о мерах социальной помощи, оказываемых гражданину (Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной и социальной помощи).

## 4.2 Описание классификаторов, реестров и справочников, предназначенных для систематизации и кодирования информации о кадровых ресурсах

### 4.2.1 Общероссийский классификатор информации о населении (ОКИН)

Общероссийский классификатор информации о населении (ОКИН) утвержден постановлением Госстандарта Российской Федерации от 31 июля 1995 г. № 412 и введен в действие с 1 июля 1996 г. В Общероссийский классификатор информации о населении (ОКИН) внесено 16 изменений (13 изменений в отношении перечня наград, 1 – в



отношении национальностей, 2 – комплексных изменений по трудовым отношениям), последнее из которых введено в действие с 1 апреля 2011 г.

Общероссийский классификатор информации о населении (ОКИН) разработан Всероссийским научно-исследовательским институтом классификации, терминологии и информации по стандартизации и качеству Госстандарта России, Управлением статистических стандартов и классификаций Госкомстата России.

При решении учетных, отчетно-статистических и аналитических задач Общероссийский классификатор информации о населении (ОКИН) должен применяться совместно с другими общероссийскими классификаторами.

Общероссийский классификатор информации о населении (ОКИН) предназначен для использования при сборе, обработке и анализе демографической, социальной и экономической информации о населении, решения задач учета, анализа и подготовки кадров предприятиями, учреждениями и организациями всех форм собственности, министерствами и ведомствами. Общероссийский классификатор информации о населении (ОКИН) состоит из фасетов, которые можно использовать независимо друг от друга при решении различных задач.

Объектами классификации в Общероссийском классификаторе информации о населении (ОКИН) является различная информация о населении, сгруппированная по 112 фасетам, начиная от таких стандартных категорий как пол, гражданство, национальность, состояние в браке и заканчивая данными о статусе вынужденного переселенца или предоставлении политического убежища.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2003 г. № 677 «Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области» ведение Общероссийского классификатора информации о населении (ОКИН) возложено на Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии.

#### 4.2.2 Общероссийский классификатор специальностей по образованию (ОКСО)

Общероссийский классификатор специальностей по образованию (ОКСО) утвержден постановлением Госстандарта России от 30 сентября 2003 г. № 276-ст и введен в действие с 1 января 2004 г. В Общероссийский классификатор специальностей по образованию (ОКСО)

было внесено 2 изменения, последнее из которых введено в действие с 1 июня 2010 г.

Общероссийский классификатор специальностей по образованию (ОКСО) разработан Научно-исследовательским институтом высшего образования Министерства образования Российской Федерации, Федеральным государственным унитарным предприятием «Всероссийский научно-исследовательский институт классификации, терминологии и информации по стандартизации и качеству» Госстандарта России.

Общероссийский классификатор специальностей по образованию (ОКСО) охватывает высшее и среднее профессиональное образование и основывается на утверждаемых Министерством образования и науки Российской Федерации перечнях направлений подготовки и специальностей высшего и среднего профессионального образования, разрабатываемых в соответствии с Законом Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании».

Общероссийский классификатор специальностей по образованию (ОКСО) предназначен для использования в процессе автоматизированной обработки и обмена информацией на всех установленных государством образовательных уровнях в Российской Федерации с охватом как государственных, так и негосударственных образовательных учреждений при решении следующих основных задач:

- определение прогнозной потребности, регулирование приема и выпуска специалистов;

- регламентация лицензионной деятельности и статистического учета в образовании;

- интеграция системы высшего профессионального образования и среднего профессионального образования Российской Федерации в международное образовательное пространство.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2003 г. № 677 «Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области» ведение Общероссийского классификатора специальностей по образованию (ОКСО) возложено на Министерство образования и науки Российской Федерации.

#### 4.2.3 Общероссийский классификатор начального профессионального образования (ОКНПО)

Общероссийский классификатор начального профессионального образования (ОКНПО) утвержден постановлением Госстандарта России от

27 декабря 1995 г. № 639, и введен в действие с 1 июля 1996 г. Изменения в Общероссийский классификатор начального профессионального образования (ОКНПО) не вносились.

Общероссийский классификатор начального профессионального образования (ОКНПО) разработан Министерством образования и науки Российской Федерации, Научно - исследовательским институтом высшего образования Госкомвуза России и Всероссийским научно-исследовательским институтом классификации, терминологии и информации по стандартизации и качеству Госстандарта России.

Общероссийский классификатор начального профессионального образования (ОКНПО) создан для автоматизированной обработки и обмена информацией на всех уровнях управления экономикой России с охватом как государственной, так и негосударственной систем образования при решении следующих задач:

регулирования и планирования приема и выпуска специалистов начального профессионального образования;

статистического учета приема, выпуска и трудоустройства специалистов начального профессионального образования;

интеграции системы профессионального образования Российской Федерации в международные образовательные структуры путем сопряжения с Международной стандартной классификацией образования (МСКО) ЮНЕСКО;

проведения международных статистических сопоставлений;

статистического учета по линии ЮНЕСКО.

Объектами классификации в Общероссийский классификатор начального профессионального образования (ОКНПО) являются группы профессий и специальностей начального профессионального образования, входящие в эти группы профессии начального профессионального образования и специальности, которые позволяют выполнять работы по указанной профессии, а также ступени квалификации, получаемые в процессе подготовки по данной специальности и позволяющие выполнять работы в рамках указанной профессии.

Общероссийский классификатор начального профессионального образования (ОКНПО) содержит фасет, указывающий на соответствие позиции Общероссийский классификатор начального профессионального образования (ОКНПО) Международной стандартной классификации образования (МСКО) ЮНЕСКО.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2003 г. № 677 «Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации в

социально-экономической области» ведение Общероссийского классификатора начального профессионального образования (ОКНПО) возложено на Министерство образования и науки Российской Федерации.

#### 4.2.4 Общероссийский классификатор занятий (ОКЗ)

Общероссийский классификатор занятий (ОКЗ) утвержден постановлением Госстандарта Российской Федерации от 30 декабря 1993 г. № 298 и введен в действие с 1 января 1995 г. Изменения в Общероссийский классификатор занятий (ОКЗ) не вносились.

Общероссийский классификатор занятий (ОКЗ) разработан Институтом труда Министерства труда Российской Федерации, Центральным бюро нормативов по труду, Всероссийским научно-исследовательским институтом классификации, терминологии и информации по стандартизации и качеству Госстандарта России.

Общероссийский классификатор занятий (ОКЗ) представляет собой систематизированный перечень видов трудовой деятельности, позволяющий достигнуть единообразия их наименований и обеспечить возможность проведения статистических сравнений, учета и анализа в интересах осуществления рациональной политики занятости.

Систематизация видов трудовой деятельности (занятий), принятая в Общероссийский классификатор занятий (ОКЗ), в основном соответствует Международной стандартной классификации занятий (МСКЗ) и имеет иерархическую, четырехуровневую структуру.

Общероссийский классификатор занятий (ОКЗ) предназначен для решения широкого круга задач, касающихся регулирования социально-трудовых отношений, а также связанных с оценкой состояния и динамики изменений структуры рабочей силы, анализом и прогнозом показателей в сфере занятости и профессионального образования.

Объектами классификации являются однородные, с точки зрения содержания работ, укрупненные группировки профессий рабочих и должностей служащих.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2003 г. № 677 «Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области» ведение Общероссийский классификатор занятий (ОКЗ) возложено на Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

#### 4.2.5 Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОКПДТР)

Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОКПДТР) утвержден постановлением Госстандарта Российской Федерации от 26 декабря 1994 г. № 367 и введен в действие с 1 января 1996 г. В Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОКПДТР) внесено 6 изменений, последнее из которых введено в действие с 1 октября 2007 г.

Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОКПДТР) предназначен для решения задач, связанных с оценкой численности рабочих и служащих, учетом состава и распределением кадров по категориям персонала, уровню квалификации, степени механизации и условиям труда, вопросами обеспечения занятости, организации заработной платы рабочих и служащих, начисления пенсий, определения дополнительной потребности в кадрах и другими на всех уровнях управления народным хозяйством в условиях автоматизированной обработки информации.

Объектами классификации в Общероссийском классификаторе профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОКПДТР) являются профессии рабочих и должности служащих.

Первый раздел - профессии рабочих - включает в себя профессии рабочих в соответствии с Единым тарифно-квалификационным справочником работ и профессий рабочих (ЕТКС), а также профессии рабочих, права и обязанности которых предусмотрены в уставах, специальных положениях и соответствующих постановлениях, регламентирующих состав профессий в отраслях экономики.

Второй раздел - должности служащих - разработан на основе Единой номенклатуры должностей служащих, Квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, действующих постановлений и других нормативных документов по вопросам оплаты труда с учетом наименований должностей, применяемых в экономике. Наименования должностей государственных служащих приведены в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 11 января 1995 г. № 32 «О государственных должностях Российской Федерации» и от 25 июля 2006 г. № 763 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих» (без учета изменений, которые вносились в данные указы в течение 2007-2012 годов (42 изменения).

Каждая позиция классификатора состоит из трех блоков:  
блока идентификации;

блока наименования объекта классификации;  
информационного блока.

Информационный блок профессий рабочих включает в себя фасетные коды, характеризующие соответствие профессии рабочего номеру выпуска Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих (ЕТКС) (два знака) и определенным позициям Общероссийского классификатора занятий (ОКЗ). Между объектами классификации Общероссийского классификатора профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОКПДТР) и Общероссийским классификатором занятий (ОКЗ) установлены связи, позволяющие относить каждый объект Общероссийского классификатора профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОКПДТР) к соответствующей группировке Общероссийского классификатора занятий (ОКЗ).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2003 г. № 677 «Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области» ведение и применение Общероссийского классификатора занятий (ОКЗ) возложено на Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

#### 4.2.6 Общероссийский классификатор специальностей высшей научной квалификации (ОКСВНК)

Общероссийский классификатор специальностей высшей научной квалификации (ОКСВНК) утвержден постановлением Госстандарта Российской Федерации от 26 декабря 1994 г. № 368 и введен в действие с 1 июля 1995 г. Изменения в Общероссийский классификатор специальностей высшей научной квалификации (ОКСВНК) не вносились.

Общероссийский классификатор специальностей высшей научной квалификации (ОКСВНК) разработан Научно - исследовательским институтом высшего образования Госкомвуза России и Всероссийским научно - исследовательским институтом классификации, терминологии и информации по стандартизации и качеству Госстандарта России.

Общероссийский классификатор специальностей высшей научной квалификации (ОКСВНК) базируется на «Номенклатуре специальностей научных работников», утвержденной приказом Министерства науки и технической политики Российской Федерации от 28 февраля 1995 г. № 24.

Необходимо отметить, что данный приказ утратил силу в связи с изданием приказов Министерства образования и науки Российской Федерации от 6 мая 2009 г. № 151 «О признании утратившими силу некоторых приказов Министерства науки и технической политики Российской Федерации, Министерства науки и технологий Российской Федерации, Министерства промышленности, науки и технологий Российской Федерации» и от 25 февраля 2009 г. № 59 «Об утверждении номенклатуры специальностей научных работников», которыми утверждается новая Номенклатура специальностей научных работников.

Общероссийский классификатор специальностей высшей научной квалификации (ОКСВНК) учитывает положения Международной стандартной системы классификации образования (МСКО).

Общероссийский классификатор специальностей высшей научной квалификации (ОКСВНК) создан для автоматизированной обработки и обмена информацией на всех уровнях управления народным хозяйством Российской Федерации с охватом как государственной, так и негосударственной систем высшего образования при решении следующих задач:

- регулирования и планирования приема и выпуска специалистов в аспирантуру и докторантуру;

- статистического учета приема, выпуска и трудоустройства специалистов высшей научной квалификации;

- интеграции системы подготовки специалистов высшей научной квалификации Российской Федерации в соответствующие международные образовательные структуры;

- проведения международных статистических сопоставлений;

- статистического учета по линии ЮНЕСКО.

Объектами классификации в Общероссийском классификаторе специальностей высшей научной квалификации (ОКСВНК) являются специальности высшей научной квалификации, отнесенные к различным отраслям науки и для некоторых отраслей сгруппированные в группы специальностей высшей научной квалификации, выделенные в пределах данной отрасли науки.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2003 г. № 677 «Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области» ведение Общероссийского классификатора специальностей высшей научной квалификации (ОКСВНК) возложено на Министерство образования и науки Российской Федерации.

#### 4.2.7 Общероссийский классификатор информации по социальной защите населения (ОКИСЗН)

Общероссийский классификатор информации по социальной защите населения (ОКИСЗН) утвержден постановлением Госстандарта России от 17 декабря 1999 г. № 545-ст и введен в действие с 1 июля 2000 г. Изменения в Общероссийский классификатор информации по социальной защите населения (ОКИСЗН) не вносились.

Общероссийский классификатор информации по социальной защите населения (ОКИСЗН) разработан Всероссийским научно - исследовательским институтом классификации, терминологии и информации по стандартизации и качеству Госстандарта России, Всероссийским центром охраны и производительности труда Минтруда России.

Общероссийский классификатор информации по социальной защите населения (ОКИСЗН) предназначен для решения задач в областях:

- рациональной организации пенсионного обеспечения граждан;
- упрощения процедур назначения пособий по социальному обеспечению и предоставления льгот инвалидам, ветеранам и другим категориям граждан, нуждающихся в социальной защите;
- социального обслуживания граждан.

Общероссийский классификатор информации по социальной защите населения (ОКИСЗН) направлен на оказание методической помощи органам социальной защиты населения, осуществление прогнозирования развития системы социальной защиты населения, улучшение использования средств вычислительной техники при создании автоматизированной системы обработки информации по социальной защите населения.

Объектами классификации в Общероссийский классификатор информации по социальной защите населения (ОКИСЗН) являются виды пенсий, пособий, условия назначения пенсии, размеры пенсий, причины и группы инвалидности, трудовой стаж и его исчисления, исчисление пенсии и заработка, надбавки к пенсиям, категории граждан, имеющих право на пенсии в связи с воздействием радиации вследствие чернобыльской катастрофы или других причин, льготы различным категориям граждан в области социального обслуживания и др.

Классификатор имеет фасетную (списочную) структуру. Количество фасетов и их содержание определено условиями и нормами,



предусмотренными действующим законодательством Российской Федерации по социальной защите населения.

Структурно классификатор разделен на пять разделов: пенсионное обеспечение граждан; социальная защита граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы или иных причин; пособия и льготы; социальное обслуживание; минимальные социальные гарантии.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2003 г. № 677 «Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области» ведение Общероссийский классификатор информации по социальной защите населения (ОКИСЗН) возложено на Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии.

#### 4.2.8 Реестр должностей федеральной государственной гражданской службы

Реестр должностей федеральной государственной гражданской службы утвержден Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2005 г. № 1574. Реестр должностей федеральной государственной гражданской службы содержит перечисление должностей федеральной государственной гражданской службы. Перечень является исчерпывающим.

Реестры должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации утверждаются законами или иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации с учетом положений Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Реестр должностей федеральной государственной гражданской службы.

Должности в Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы подразделяются на:

разделы – в зависимости от вида федерального органа власти, в котором осуществляется служба;

категории – в зависимости от типа выполняемых функций;

группы – по старшинству.

Кроме единообразного списка должностей, применимого для всех федеральных государственных органов определенного типа в Реестре содержатся специфические должности для некоторых из ведомств, например, для Министерства обороны Российской Федерации,

Министерства юстиции Российской Федерации, государственных комитетов, федеральных служб и федеральных агентств, на которые возложены функции государственного контроля или надзора, Федеральной таможенной службы, Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.

Кодирование должностей в Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы произведено в зависимости от вида федерального государственного органа, в котором осуществляется государственная служба.

#### 4.2.9 Единый реестр ученых степеней и ученых званий

Согласно положениям пункта 2 статьи 4 Федерального закона от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» Единый реестр предусмотренных государственной системой аттестации ученых степеней и ученых званий устанавливается Правительством Российской Федерации. Единый реестр ученых степеней и ученых званий утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2002 г. № 74 и введен в действие с 15 мая 2002 года.

Единый реестр ученых степеней и ученых званий содержит перечень ученых степеней и ученых званий для научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации.

#### 4.2.10 Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих (ЕТКС)

В соответствии со статьей 143 Трудового кодекса Российской Федерации тарификация работ и присвоение тарифных разрядов работникам производятся, в том числе, с учетом единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2002 г. № 787 «О порядке утверждения Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих» установлено, что Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих (ЕТКС) включает в себя тарифно-квалификационные характеристики, содержащие определения основных видов работ по профессиям рабочих в зависимости от их сложности и соответствующих им тарифных разрядов, а также

требования, предъявляемые к профессиональным знаниям и навыкам рабочих. Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих (ЕТКС) разбит на 72 выпуска, в каждом из которых объединены профессии, задействованные в той или иной отрасли или подотрасли народного хозяйства.

Выпуск 1 утвержден постановлением Государственного комитета СССР по труду и социальным вопросам и Секретариата ВЦСПС от 31 января 1985 г. № 31/3-30 и содержит общие положения относительно построения ЕТКС, а также перечни профессий, общие для всех отраслей.

Каждая статья выпуска Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих (ЕТКС) содержит информацию о характеристике работ, которые выполняет рабочий определенной профессии и определенного разряда, а также перечень требуемых для этого знаний. Иногда приводятся примеры работ, которые могут выполняться рабочим данной профессии и данного разряда и/или требования к уровню его образования.

До утверждения новых выпусков Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих (ЕТКС) применяются выпуски, утвержденные постановлениями Госкомтруда СССР и Секретариата ВЦСПС и действующие на территории Российской Федерации в соответствии с постановлением Министерства труда и занятости населения Российской Федерации от 12 мая 1992 г. № 15а.

#### 4.2.11 Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих (ЕКС)

В соответствии со статьей 143 Трудового кодекса Российской Федерации тарификация работ и присвоение тарифных разрядов работникам производятся, в том числе, с учетом Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2002 г. № 787 «О порядке утверждения Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих» установлено, что Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих (ЕКС) состоит из квалификационных характеристик должностей руководителей, специалистов и служащих, содержащих должностные обязанности и

требования, предъявляемые к уровню знаний и квалификации руководителей, специалистов и служащих.

Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих (ЕКС) предназначен для решения вопросов, связанных с регулированием трудовых отношений, обеспечением эффективной системы управления персоналом организаций независимо от форм собственности и организационно-правовых форм деятельности.

Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих (ЕКС) разработан в соответствии с принятой классификацией должностей работников на три категории: руководители, специалисты и служащие. Отнесение должностей к соответствующей категории осуществляется в зависимости от характера преимущественно выполняемых работ, составляющих содержание труда работника.

Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих (ЕКС) содержит квалификационные характеристики по должностям руководителей, специалистов и служащих, сгруппированных в разделы по видам экономической деятельности.

Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих (ЕКС) разбит на 23 выпуска, которые в отличие от Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих (ЕТКС), не имеют нумерации. В каждом выпуске объединены должности для предприятий и организаций, относящиеся к той или иной отрасли или подотрасли народного хозяйства.

Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих (ЕТКС) и Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих (ЕКС) служат основой для Общероссийского классификатора профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОКПДТР).

#### 4.2.12 Профессиональные квалификационные группы

В соответствии со статьей 144 Трудового кодекса Российской Федерации профессиональные квалификационные группы - группы профессий рабочих и должностей служащих, сформированные с учетом сферы деятельности на основе требований к профессиональной подготовке и уровню квалификации, которые необходимы для осуществления соответствующей профессиональной деятельности.

Профессиональные квалификационные группы и критерии отнесения профессий рабочих и должностей служащих к профессиональным квалификационным группам утверждаются

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда.

Профессиональные квалификационные группы подлежат обязательному применению при формировании системы оплаты труда государственных и муниципальных учреждений (установления базовых окладов).

В соответствии с Критериями отнесения профессий рабочих и должностей служащих к профессиональным квалификационным группам, утвержденными приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 6 августа 2007 г. № 525 профессии рабочих и должности служащих формируются в профессиональные квалификационные группы с учетом вида экономической деятельности по следующим критериям:

отдельные должности служащих из числа профессорско-преподавательского состава и научных работников, к которым предъявляются требования о наличии ученой степени и (или) ученого звания, и должности руководителей структурных подразделений учреждений, требующие наличия высшего профессионального образования;

должности служащих, требующие наличия высшего профессионального образования;

профессии рабочих и должности служащих, в том числе руководителей структурных подразделений учреждений, требующие наличия начального или среднего профессионального образования;

профессии рабочих и должности служащих, которые не требуют наличия профессионального образования.

Отнесение профессий рабочих и должностей служащих к профессиональным квалификационным группам осуществляется по минимальному уровню требований к квалификации, необходимому для работы по соответствующим профессиям рабочих или для занятия соответствующих должностей служащих.

В порядке исключения отдельные должности служащих, имеющие важное социальное значение, могут быть отнесены к профессиональным квалификационным группам исходя из более высокого уровня требований к квалификации, необходимого для занятия соответствующих должностей служащих.

В настоящее время приказами Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации утверждены 38 профессиональных квалификационных групп.

#### 4.2.13 Информационные ресурсы, полученные в результате индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования

Индивидуальный персонифицированный учет составляет одну из основ пенсионного страхования граждан. Согласно статье 13 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», именно на основании данных индивидуального (персонифицированного) учета страховщик назначает (пересчитывает) и своевременно выплачивает обязательное страховое обеспечение (трудовые пенсии).

Датой регистрации является дата открытия лицевого счета.

Лицевой счет состоит из общей, специальной и профессиональной частей, содержание каждой из которых определено нормами пунктов 2, 3 и 4 статьи 6 Федерального закона от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» соответственно. Лицевой счет ведется Пенсионным фондом Российской Федерации в течение жизни застрахованного лица. Данные лицевых счетов застрахованных лиц включены в информационные ресурсы Пенсионного фонда Российской Федерации.

Страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования является документом, подтверждающим регистрацию гражданина в системе обязательного пенсионного страхования. В нем указаны следующие данные:

страховой номер индивидуального лицевого счета (СНИЛС);

фамилия, имя, отчество застрахованного лица;

дата и место рождения;

пол;

дата регистрации в системе обязательного пенсионного страхования.

СНИЛС является уникальным и принадлежит только одному человеку.

Помимо учета индивидуальных сведений по каждому застрахованному лицу, система персонифицированного учета позволяет иметь достоверную статистику по работающему населению. Сюда относится численность работающих застрахованных лиц в целом по России, по регионам и категориям застрахованных лиц, средняя заработная плата, количество работающих, имеющих льготные основания для

назначения пенсий (специальный стаж), количество временно неработающих и т.п.

Необходимо учитывать, что в соответствии с положениями распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2011 г. № 654-р «О базовых государственных информационных ресурсах» именно СНИЛС определен в качестве идентификатора при предоставлении гражданам государственных (муниципальных) услуг для следующих информационных ресурсов:

Единый государственный реестр налогоплательщиков;  
информационных ресурсов, полученных в результате учета выданных, утраченных и похищенных паспортов гражданина Российской Федерации;

информационных ресурсов, полученных в результате регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации;

Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

#### 4.2.14 Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной и социальной помощи

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в целях обеспечения реализации прав граждан на получение ежемесячных денежных выплат, социальных услуг, социальных доплат к пенсии, а также для обеспечения качественного и эффективного расходования средств, направляемых на ежемесячные денежные выплаты и предоставление социальных услуг, осуществляется ведение Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи.

Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, содержит в себе следующую основную информацию:

страховой номер индивидуального лицевого счета в системе обязательного пенсионного страхования (СНИЛС);

фамилия, имя, отчество, а также фамилия, которая была у лица при рождении;

дата рождения;

пол;

адрес места жительства;

серия и номер паспорта или удостоверения личности, дата выдачи указанных документов, на основании которых в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, включены соответствующие сведения, наименование выдавшего их органа;

дата включения в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи;

категория, к которой относится гражданин;

реквизиты документа, подтверждающего отнесение гражданина к соответствующей категории;

иные сведения, определяемые Правительством Российской Федерации.

Ведение Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной и социальной помощи в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 30 сентября 2004 г. № 143 «Об органе, осуществляющем ведение Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи», включая программное обеспечение и технологию проведения сверки информации, полученной от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, с базой данных Пенсионного фонда Российской Федерации, осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации и его территориальными органами.

#### 4.2.15 Единый государственный реестр налогоплательщиков (ЕГРН)

В соответствии со статьей 84 Налогового кодекса Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный по контролю и надзору в области налогов и сборов, ведет Единый государственный реестр налогоплательщиков (ЕГРН).

Ведения Единого государственного реестра налогоплательщиков (ЕГРН) осуществляется в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2004 г. № 110 «О совершенствовании процедур государственной регистрации и постановки на учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Единый государственный реестр налогоплательщиков (ЕГРН) содержит сведения об организациях и физических лицах, поставленных на учет по основаниям, установленным Налоговым кодексом Российской Федерации (с указанием идентификационного номера налогоплательщика, а также кода причины постановки на учет для организаций).



По физическим лицам Единый государственный реестр налогоплательщиков (ЕГРН) содержит следующую информацию: фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, пол, гражданство, адрес проживания, паспортные данные, идентификационный номер налогоплательщика, сведения о постановке на налоговый учет. Также указывается информация о принадлежащих физическому лицу недвижимости и транспортных средствах; занятии адвокатской или частной нотариальной практикой; выдаче свидетельства о праве на наследство; нотариальном удостоверении договора дарения.

Единый государственный реестр налогоплательщиков (ЕГРН) ведется Федеральной налоговой службой и ее территориальными органами.

#### 4.2.16 Реестры аккредитованных образовательных учреждений

В настоящее время правовые основы проведения государственной аккредитации образовательных учреждений установлены в статье 33.2 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании».

Государственная аккредитация образовательного учреждения представляет собой процедуру признания государством в лице уполномоченных государственных органов государственного статуса образовательного учреждения.

Государственная аккредитация образовательного учреждения осуществляется на добровольной основе.

Государственная аккредитация может проводиться в отношении образовательных учреждений всех типов и видов (за исключением дошкольных образовательных учреждений и образовательных учреждений дополнительного образования детей), реализующих образовательные программы, к которым установлены федеральные государственные образовательные стандарты или федеральные государственные требования (за исключением основной общеобразовательной программы дошкольного образования), образовательные программы, которые разработаны в соответствии с образовательными стандартами и требованиями.

Государственная аккредитация образовательного учреждения проводится одним из следующих аккредитационных органов:

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования, т.е. Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки;

органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в области образования на основании пункта 5 статьи 33.2 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании».

Аккредитационные органы ведут на электронных носителях реестры аккредитованных образовательных учреждений с указанием аккредитованных образовательных программ, укрупненных групп направлений подготовки и специальностей.

В соответствии с Положением о государственной аккредитации образовательных учреждений и научных организаций, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2011 г. № 184 в реестре аккредитованных образовательных учреждений и научных организаций содержатся следующие сведения:

- наименование аккредитационного органа, выдавшего свидетельство о государственной аккредитации;

- полное наименование, местонахождение организации, имеющей свидетельство о государственной аккредитации;

- государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица;

- идентификационный номер налогоплательщика - организации, имеющей свидетельство о государственной аккредитации;

- дата принятия решения о государственной аккредитации;

- реквизиты свидетельства о государственной аккредитации;

- срок окончания действия свидетельства о государственной аккредитации;

- перечень аккредитованных образовательных программ, укрупненных групп направлений подготовки и специальностей;

- основание и дата переоформления свидетельства о государственной аккредитации;

- основания и даты приостановления и возобновления действия свидетельства о государственной аккредитации;

- основание и дата лишения государственной аккредитации;

- основание и дата прекращения действия свидетельства о государственной аккредитации.

#### 4.3 Актуальные проблемы общероссийских классификаторов, реестров и справочников, предназначенных для систематизации и кодирования информации о кадровых ресурсах

Информация о физическом лице, а также лицах, состоящих в трудовых отношениях, как в государственном секторе, так и в отраслях экономики, может быть разделена на следующие группы:

- персональные данные;
- общие сведения о физическом лице;
- сведения об образовании;
- сведения о профессиональной деятельности;
- сведения о получении отдельных видов социальной помощи.

Для отражения информации в составе каждой из выделенных групп используются различные классификаторы, реестры и справочники.

Источниками информации о персональных данных сотрудника организации являются учетные регистры органов государственной власти.

В настоящее время учет населения в Российской Федерации включает в себя:

- государственную регистрацию рождения ребенка органами записи актов гражданского состояния;

- регистрацию по месту жительства гражданина Российской Федерации органами регистрационного учета (территориальными органами ФМС России);

- учет при выдаче, замене паспорта гражданина Российской Федерации;

- постановку налоговыми органами налогоплательщиков на учет;

- регистрацию застрахованных лиц в системе обязательного государственного пенсионного страхования;

- регистрацию населения в системе обязательного медицинского страхования.

На сегодняшний день ни один из вышеназванных ресурсов, сформированных на основании указанных выше регистрационных действий, не обеспечивает полный охват населения Российской Федерации.

За исключением постановки на учет налогоплательщиков, регистрация во вторичных регистрах населения (в системе обязательного социального страхования и медицинского страхования) носит заявительный характер.

Только в соответствии со статьей 85 Налогового кодекса Российской Федерации органы, осуществляющие регистрацию актов гражданского состояния физических лиц, обязаны сообщать о фактах рождения и смерти физических лиц в налоговые органы по месту своего нахождения в течение 10 дней после дня регистрации актов гражданского состояния физических лиц.

На сегодняшний день в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2011 г. № 654-р «О базовых государственных информационных ресурсах» идентификационный номер налогоплательщика (далее - ИНН), страховой номер индивидуального лицевого счета (далее - СНИЛС), а также номер паспорта гражданина Российской Федерации являются идентификаторами, используемыми при предоставлении государственных и муниципальных услуг, а также при ведении базовых информационных ресурсов в рамках предоставления сведений о физическом лице. При этом СНИЛС выделен универсальным идентификатором для всех перечисленных информационных ресурсов. Однако заявительный характер присвоения СНИЛС, предусмотренный Федеральным законом от 01 апреля 1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» не обеспечивает полное отражение в данном ресурсе объектов учета. В результате, охват населения в информационных ресурсах налоговых органов больше, чем охват населения в информационных ресурсах Пенсионного фонда Российской Федерации.

Так по результатам проведенного в соответствии с пунктом 2 части II Протокола заседания Правительственной комиссии по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления от 5 июля 2011 г. № 12 неоднократного сопоставления информационных ресурсов Федеральной налоговой службы и Пенсионного фонда Российской Федерации обеспечена стыковка сведений по 83% записей. Сопоставление сведений Пенсионного фонда Российской Федерации с данными Федеральной миграционной службы до настоящего времени не превышает 60% порога соответствия. Указанный фактор свидетельствует о необходимости:

изменения порядка ведения СНИЛС с заявительного на уведомительный, с обеспечением информационного взаимодействия Пенсионного фонда Российской Федерации с органами ЗАГС и Федеральной миграционной службой;

повторного рассмотрения вопроса о создании государственного регистра населения Российской Федерации.

В рамках Концепции создания системы персонального учета населения Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2005 г. № 748-р предполагалось создание государственного регистра населения, содержащего идентификаторы персональных данных и соответствующие им первичные идентификационные данные. Считается целесообразным

обеспечить реализацию Концепции на базе сформированных информационных ресурсов Федеральной миграционной службы. Сформированный государственный регистр населения должен стать основой для федеральных регистров лиц, имеющих право на получение государственной и социальной помощи.

Основным общероссийским классификатором, описывающим характеристики видов государственной и социальной помощи, а также категорий потребителей, должен стать Общероссийский классификатор информации по социальной защите населения (ОКИСЗН), ведение которого осуществляет Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации. Однако, Общероссийский классификатор информации по социальной защите населения (ОКИСЗН), утвержденный в 1999 году, до настоящего момента ни разу не актуализировался и не используется при ведении Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной и социальной помощи.

При вступлении физического лица в трудовые отношения с работодателем используется более 20 унифицированных форм учетной документации (отражены в Общероссийском классификаторе управленческой документации (ОКУД), описывающих информацию по учету труда и его оплате.

Наиболее общей формой, которая охватывает все сведения о физическом лице, является личная карточка работника или личная карточка государственного (муниципального) служащего (код по ОКУД 0301002, 0301016), предусматривающая указание персональных данных работника, СНИЛС, ИНН, общих сведений о работнике и его семье, информации о профессиональной деятельности и образовании, государственных наградах и т.д.

Порядок заполнения указанной формы предполагает ручной ввод информации с подтверждающих документов. При этом предусматривается указание по отдельным позициям классификационных кодов общероссийских классификаторов работниками кадровых служб. Так, например, Общероссийский классификатор информации о населении (ОКИН), используется при описании сведений о работнике в части информации о степени знания языков, состояния в браке, образовании, ученых степенях и ученых званиях и гражданстве. При этом фасеты классификатора по языкам народов Российской Федерации и иностранным языкам, воинским званиям, подготовке, переподготовке и повышении квалификации кадров, государственным наградам, наградам СССР, ведомственным наградам и ведомственным наградам в СССР не используются.

Таким образом, выявляется возможность более широкого применения общероссийских классификаторов, как по реквизитному составу, так и по наименованиям, а также автоматического получения сведений о работнике из базовых информационных ресурсов.

Основными классификаторами по описанию уровня образования физических лиц являются Общероссийский классификатор специальностей по образованию (ОКСО), Общероссийский классификатор начального профессионального образования (ОКНПО) и Общероссийский классификатор специальностей высшей научной квалификации (ОКСВНК). Ответственным органом за ведение указанных классификаторов является Министерство образования и науки Российской Федерации. Однако, несмотря на регулярное принятие и обновление приказов Министерства образования и науки Российской Федерации об утверждении направлений подготовки высшего образования, перечня специальностей среднего образования, перечня профессий начального профессионального образования, на которых базируются данные классификаторы, изменение самих классификаторов не производится.

Необходимым с точки зрения использования классификаторов является наличие в них ретроспективной информации. В настоящее время в рамках реализации статьи 20 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании» Министерством образования и науки Российской Федерации при утверждении новых профессий и направлений подготовки устанавливается их соответствие отдельным профессиям и направлениям подготовки (специальностям), указанным в предыдущих перечнях. Считается целесообразным провести соответствие по всем специальностям, начиная с 1975 года.

Отсутствие ретроспективной информации вызывает сложности не только в части идентификации полученной специальности, но и в части получения (сверки) информации об образовательном учреждении, в котором обучался работник.

Наименование образовательных учреждений является неотъемлемой частью кадровой информации. С 1997 года Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки осуществляется ведение реестров аккредитованных учебных заведений (ВУЗов, учреждений среднего профессионального и дополнительного профессионального образования). При этом в связи с передачей части государственных полномочий по аккредитации образовательных учреждений на уровень субъектов Российской Федерации, отдельные блоки реестров должны вестись соответствующими субъектами Российской Федерации. При этом должна быть обеспечена синхронизация процедур, норм и правил формирования и

ведения реестров аккредитованных высших учебных заведений, учебных заведений среднего и дополнительного профессионального образования, а также восстановлен перечень образовательных учреждений СССР.

Использование действующих в настоящее время общероссийских классификаторов, описывающих информацию о профессиональной деятельности, зависит от форм собственности и организационно-правовых форм организаций. Так, для органов государственной власти действуют реестры должностей государственной (муниципальной) службы и перечень воинских должностей, определенных законодательными и нормативно-правовыми актами соответствующего уровня. Для организаций сектора государственного управления применяются Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОКПДТР), Общероссийский классификатор занятий (ОКЗ), Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих (ЕТКС), Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих (ЕКС), профессиональные квалификационные группы (ПКГ).

Однако если необходимость применения Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих (ЕКС) и Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих (ЕТКС) в государственных организациях закреплена (в соответствии с Положением об установлении систем оплаты труда работников федеральных бюджетных и казенных учреждений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583, системы оплаты труда работников устанавливаются с учетом, в том числе, Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих (ЕКС) и Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих (ЕТКС), то для негосударственных организаций есть только ссылки на указанные документы, но при предоставлении возможности необязательного их использования.

В части установленной связи между Общероссийским классификатором профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОКПДТР) и Общероссийским классификатором занятий (ОКЗ) необходимо отметить наличие расхождений, учесть которые, например, при формировании штатного расписания, программное обеспечение не сможет. Так, например, требования к уровню образования и квалификации, заложенные в Общероссийском классификаторе профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОКПДТР) и Общероссийском классификаторе занятий (ОКЗ) не соответствуют.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 г. №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации устанавливаются законами или иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации с учетом положений данного закона. При этом соотношение должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации должны устанавливаться законом соответствующего субъекта Российской Федерации.

Взаимосвязь гражданской службы и муниципальной службы обеспечивается посредством:

единства основных квалификационных требований к должностям гражданской службы и должностям муниципальной службы;

единства ограничений и обязательств при прохождении гражданской службы и муниципальной службы;

единства требований к профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации гражданских служащих и муниципальных служащих;

учета стажа муниципальной службы при исчислении стажа гражданской службы и стажа гражданской службы при исчислении стажа муниципальной службы;

соотносительности основных условий оплаты труда и социальных гарантий гражданских служащих и муниципальных служащих;

соотносительности основных условий государственного пенсионного обеспечения граждан, проходивших гражданскую службу, и граждан, проходивших муниципальную службу, и их семей в случае потери кормильца.

На практике подходы субъектов Российской Федерации к формированию реестров должностей значительно различаются.

Потенциально перечисленные факторы могли бы быть учтены при создании Общероссийского классификатора, содержащего иерархическую структуру должностей, как федеральной государственной гражданской службы, так и государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и муниципальной службы.

В части применения общероссийских классификаторов профессиональной деятельности для организаций сектора государственного управления можно отметить следующее.

В настоящее время Общероссийский классификатор занятий (ОКЗ) предусматривает построение должностей руководящих специалистов и служащих и профессиональных рабочих по уровню образования,



обозначая примеры профессий по каждой группе. Код Общероссийского классификатора занятий (ОКЗ) присутствует и в Общероссийском классификаторе профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОКПДТР), в котором перечень должностей и профессий значительно расширен.

Иной (расширенный и уменьшенный) по сравнению с предыдущими общероссийскими классификаторами перечень должностей включен в профессиональные квалификационные группы должностей и профессий. При этом выявлены также различия по ранжированию должностей и в зависимости от уровня образования.

Принимая во внимание проводимую Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации работу по созданию новой версии Общероссийского классификатора занятий (ОКЗ) и разработке профессиональных стандартов, считается целесообразным обеспечить преемственность и непротиворечивость информации, включаемой в Общероссийский классификатор занятий (ОКЗ), профессиональные стандарты и профессиональные квалификационные группы, а также разработку Общероссийского классификатора должностей руководителей, специалистов, служащих и профессий рабочих для организации сектора государственного управления.

#### 4.4 Предложения и рекомендации

В целях совершенствования системы классификаторов, реестров и справочников, предназначенных для систематизации и кодирования информации о физических лицах и кадровых ресурсах определены следующие предложения и рекомендации:

необходимо изменить порядок присвоения физическим лицам страхового номера индивидуального лицевого счета (СНИЛС) на основе информации, получаемой из органов ЗАГС и Федеральной миграционной службы, с извещением физического лица или его законного представителя об открытии ему индивидуального лицевого счета, а также уведомления;

требуется регламентация процедуры уведомления заинтересованных органов государственной власти и местного самоуправления, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг о фактах присвоения (изменения) физическим лицам страхового номера индивидуального лицевого счета (СНИЛС);

необходимо обеспечить актуализацию Общероссийского классификатора информации по социальной защите населения (ОКИСЗН);

целесообразно обеспечить обязательное применение Общероссийского классификатора информации по социальной защите населения (ОКИСЗН) при формировании Перечня публичных (публично-нормативных) обязательств, Регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения, Федерального регистра лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки, Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, иных информационных ресурсов, содержащих сведения о физических лицах, получателях социальных выплат и помощи;

необходимо продолжить работы по созданию государственного регистра населения в соответствии с Концепцией создания системы персонального учета населения Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2005 г. № 748-р;

необходимо провести актуализацию наименований позиций, разделов Общероссийского классификатора информации о населении (ОКИН), при необходимости, с внесением изменений в порядок его ведения;

важно обеспечить ведение и актуализацию данных общероссийского классификатора специальностей по образованию (ОКСО) и общероссийского классификатора начального профессионального образования (ОКНПО), общероссийского классификатора специальностей высшей научной квалификации (ОКСВНК);

целесообразно обеспечить соответствие данных общероссийского классификатора специальностей по образованию (ОКСО), Общероссийского классификатора начального профессионального образования (ОКНПО), общероссийского классификатора специальностей высшей научной квалификации (ОКСВНК), данным приказов Министерства образования и науки Российской Федерации, утверждающих перечни направлений подготовки и специальностей начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, с учетом ведения в классификаторах версионности перечней профессий, направлений подготовки и специальностей профессионального образования;

предлагается сформировать предложения по учету в общероссийских классификаторах направлений дополнительного профессионального образования;

необходимо обеспечить синхронизацию профессий, направлений подготовки и специальностей профессионального образования и

требований к образованию, устанавливаемыми Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих (ЕКС) и Единым тарифно-квалификационным справочником работ и профессий рабочих (ЕТКС), а в дальнейшем профессиональными стандартами;

необходимо подготовить предложения по формированию реестров аккредитованных образовательных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования;

предлагается обеспечить синхронизацию и стандартизацию процедур, норм и правил формирования и ведения реестров аккредитованных высших учебных заведений, учебных заведений среднего и дополнительного профессионального образования, осуществляемых в рамках переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий;

необходимо обеспечить формирование ретроспективной информации об объектах классификации, в т. ч. о соответствии направлений подготовки (специальностей), которые действовали с 1975 года, текущему перечню профессий и направлений подготовки (специальностей);

необходимо завершить сверку сведений, отраженных в базовых реестрах СНИЛС, ИНН физического лица и в паспортных данных, и синхронизацию информации в целях исключения возможности различного определения одного и того же объекта учета в указанных информационных ресурсах;

требуется завершить работу по систематизации информации, включаемой в Общероссийский классификатор занятий (ОКЗ), профессиональные стандарты, профессиональные квалификационные группы общеотраслевых должностей руководителей, специалистов, служащих и профессий рабочих в части обеспечения их преемственности и непротиворечивости;

целесообразно подготовить предложения об отмене общероссийского классификатора профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОКПДТР) после введения в действие новой версии Общероссийского классификатора занятий (ОКЗ) и профессиональных стандартов.

представляется целесообразным подготовить предложения по структуре и сформировать:

общероссийский классификатор должностей государственной и муниципальной службы, включая воинские должности;

общероссийский классификатор должностей руководителей, специалистов, служащих и профессий рабочих для организаций сектора государственного управления.

## **5 Общероссийские классификаторы, реестры и справочники, предназначенные для систематизации и кодирования информации о нефинансовых активах**

### **5.1 Система классификаторов, реестров и справочников, предназначенных для систематизации и кодирования информации о нефинансовых активах**

В настоящее время для кодирования и систематизации информации о нефинансовых активах используются множество общероссийских классификаторов, ведомственных реестров, кадастров, регистров и справочников, которые можно подразделить на:

общероссийские классификаторы, объектами которых являются нефинансовые активы, как часть экономических активов;

единые реестры, регистры и кадастры, подтверждающие существование нефинансового актива;

единые реестры, регистры, кадастры и каталоги, регистрирующие права на нефинансовые активы, сделки с нефинансовыми активами, а также ограничения (обременения) прав на нефинансовые активы;

ведомственные реестры, регистры, используемые органами государственной власти и органами местного самоуправления для выполнения функций.

Реестры, кадастры, регистры и классификаторы при ведении информации о нефинансовых активах используются в следующих областях:

статистическое наблюдение;

регулирование экономической деятельности;

техническое регулирование;

регистрация, учет и контроль.

Основными, наиболее часто используемыми классификаторами, реестрами и справочниками в сфере нефинансовых активов являются:

Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД);

Общероссийский классификатор основных фондов (ОКОФ);

Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП);

государственный кадастр недвижимости;

Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

Единый государственный реестр прав на воздушные суда;

Государственный судебный реестр;  
Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;  
реестр федерального имущества;  
Классификация основных средств, включаемых в амортизационные группы.

## 5.2 Описание классификаторов, реестров и справочников, предназначенных для систематизации и кодирования информации о нефинансовых активах

### 5.2.1 Общероссийский классификатор основных фондов (ОКОФ)

Общероссийский классификатор основных фондов (ОКОФ) утвержден постановлением Госстандарта России от 26 декабря 1994 г. № 359, введен в действие 1 января 1996 г. В Общероссийский классификатор основных фондов (ОКОФ) было внесено 1 изменение в 1998 году.

При разработке ОКОФ учтены: Международная стандартная отраслевая классификация всех видов экономической деятельности (МСОК) - International Standard Industrial Classification of all Economic Activities (ISIC), международный Классификатор основных продуктов (КОП) - Central Product Classification (CPC), стандарты Организации Объединенных Наций по международной системе национальных счетов (СНС), Положение о бухгалтерском учете и отчетности в Российской Федерации, а также Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП), для которого МСОК и КОП являются базовыми.

Сферой применения Общероссийский классификатор основных фондов (ОКОФ) являются организации, предприятия и учреждения всех форм собственности.

Общероссийский классификатор основных фондов (ОКОФ) обеспечивает информационную поддержку решения следующих задач:

проведения работ по оценке объемов, состава и состояния основных фондов;

реализации комплекса учетных функций по основным фондам в рамках работ по государственной статистике;

осуществления международных сопоставлений по структуре и состоянию основных фондов;

расчета экономических показателей;

расчета рекомендательных нормативов проведения капитальных ремонтов основных фондов.

Объектами классификации в Общероссийском классификаторе основных фондов (ОКОФ) являются основные фонды.

Группировки объектов в Общероссийском классификаторе основных фондов (ОКОФ) образованы в основном по признакам назначения, связанным с видами деятельности, осуществляемыми с использованием этих объектов и производимыми в результате этой деятельности продукцией и услугами.

Структура построения группировок в Общероссийском классификаторе основных фондов (ОКОФ) обеспечивает высокий уровень совместимости с международными классификациями видов деятельности, продукции и услуг, действующими в рамках ООН и Евростата, и Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП).

Заложенная в Общероссийском классификаторе основных фондов (ОКОФ) в качестве базовой классификационная структура Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) позволяет использовать при работе с Общероссийским классификатором основных фондов (ОКОФ) имеющиеся в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) описания группировок по входимости в них объектов классификации и формируемые на основе классов и подклассов Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) группы однородной продукции применительно к видам основных фондов для описания их на уровне конкретных типов. Поэтому наименования группировок Общероссийского классификатора основных фондов (ОКОФ) полностью или частично соответствуют наименованиям группировок Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2003 г. № 677 «Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области» ведение Общероссийского классификатора основных фондов (ОКОФ) возложено на Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии.

### 5.2.2 Классификация основных средств, включаемых в амортизационные группы

Классификация основных средств, включаемых в амортизационные группы, утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» в соответствии со статьей 258 Налогового кодекса Российской Федерации, и введена в действие с 1 января 2002 г. В Классификацию основных средств, включаемых в амортизационные группы было внесено 6 изменений, последнее из которых введено в действие с 1 января 2011 г.

Несмотря на то, что Классификация предназначена для целей налогового учета, она может применяться и для целей бухгалтерского учета, что предусмотрено пунктом 1 вышеназванного постановления.

В Классификации для идентификации конкретного имущества используются коды Общероссийского классификатора основных фондов (ОКОФ). Состав амортизационных групп основан на сроке службы объекта основных средств.

На основании Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы, осуществляется определение сроков полезного использования основных средств.

### 5.2.3 Государственный кадастр недвижимости

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» государственный кадастр недвижимости является систематизированным сводом сведений об учтенном в соответствии с данным Федеральным законом недвижимом имуществе, а также сведений о прохождении Государственной границы Российской Федерации, о границах между субъектами Российской Федерации, границах муниципальных образований, границах населенных пунктов, о территориальных зонах и зонах с особыми условиями использования территорий, иных предусмотренных данным Федеральным законом сведений.

Ведение государственного кадастра недвижимости осуществляется на основе принципов единства технологии его ведения на всей территории Российской Федерации, обеспечения общедоступности и непрерывности актуализации, содержащихся в нем кадастровых сведений, сопоставимости кадастровых сведений со сведениями, содержащимися в других государственных информационных ресурсах.



Государственный кадастр недвижимости состоит из следующих разделов:

- реестр объектов недвижимости;
- кадастровые дела;
- кадастровые карты.

Реестр объектов недвижимости представляет собой систематизированный свод записей об объектах недвижимости в текстовой форме путем описания внесенных в государственный кадастр недвижимости сведений о таких объектах.

Кадастровые дела представляют собой совокупность скомплектованных и систематизированных документов, на основании которых внесены соответствующие сведения в государственный кадастр недвижимости.

Кадастровые карты представляют собой составленные на единой картографической основе тематические карты, на которых в графической форме и текстовой форме воспроизводятся внесенные в государственный кадастр недвижимости сведения о земельных участках, зданиях, сооружениях, об объектах незавершенного строительства, о прохождении Государственной границы Российской Федерации, о границах между субъектами Российской Федерации, границах муниципальных образований, границах населенных пунктов, о территориальных зонах, зонах с особыми условиями использования территорий, кадастровом делении территории Российской Федерации, а также указывается местоположение пунктов опорных межевых сетей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2009 г. № 457 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» ведение государственного кадастра недвижимости осуществляется Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии.

#### 5.2.4 Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним

Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним ведется в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним». Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним предназначен для ведения унифицированной в пределах Российской Федерации системы записей о

правах на недвижимое имущество, о сделках с ним, а также об ограничениях (обременениях) этих прав.

Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним содержит информацию о существующих и прекращенных правах на объекты недвижимого имущества, данные об указанных объектах и сведения о правообладателях.

Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним состоит из разделов, содержащих записи о каждом объекте недвижимого имущества. Каждый раздел реестра содержит описание объекта, записи о праве собственности и иных вещных правах на этот объект, имя (наименование) правообладателя, записи об ограничениях (обременениях) этих прав и наличии сделок с этим объектом. Разделы располагаются в соответствии с принципом единого объекта недвижимого имущества. Разделы, содержащие информацию о зданиях, сооружениях и об иных объектах недвижимого имущества, прочно связанных с земельным участком, располагаются непосредственно за разделом, содержащим информацию о данном земельном участке. Разделы, содержащие информацию о квартирах, помещениях и об иных объектах, входящих в состав зданий и сооружений, располагаются непосредственно за соответствующим разделом, относящимся к зданию, сооружению.

Неотъемлемой частью Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним являются дела, включающие в себя правоустанавливающие документы на недвижимое имущество, и книги учета документов.

Ведение Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним путем соответствующей государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним осуществляют:

Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии - при государственной регистрации прав, ограничений (обременений) прав на предприятия как имущественные комплексы, объекты недвижимого имущества, расположенные на территории более одного регистрационного округа, и сделок с ними;

территориальные органы указанной Федеральной службы - при государственной регистрации прав, ограничений (обременений) прав на иные объекты недвижимого имущества, расположенные на территории регистрационного округа по месту нахождения недвижимого имущества, и сделок с ними.

### 5.2.5 Реестр федерального имущества

Реестр федерального имущества - федеральная информационная система, представляющая собой организационно упорядоченную совокупность документов и информационных технологий, реализующих процессы учета федерального имущества и предоставления сведений о нем.

Объектом учета является расположенное на территории Российской Федерации или за рубежом следующее федеральное имущество:

недвижимое (земельный участок, жилое или нежилое помещение, воздушное или морское судно, судно внутреннего плавания, космический объект или прочно связанный с землей объект, перемещение которого без несоразмерного ущерба его назначению невозможно, в том числе здание, сооружение или объект незавершенного строительства, либо иное имущество, отнесенное законом к недвижимости);

движимое (акции, доля (вклад) в уставном (складочном) капитале хозяйственного общества или товарищества либо иное не относящееся к недвижимости имущество).

Реестр федерального имущества состоит из 3 разделов. В раздел 1 включаются сведения о федеральном недвижимом имуществе, в раздел 2 - о движимом имуществе и в раздел 3 - о лицах, обладающих правами на федеральное имущество и сведениями о нем. Каждый из разделов состоит из подразделов, соответствующих видам недвижимого и движимого имущества и лицам, обладающим правами на объекты учета и сведениями о них.

Неотъемлемой частью реестра являются:

журнал учета документов, поступивших для учета федерального имущества в реестре;

журнал учета выписок из реестра;

дела, в которые помещаются документы, поступившие для учета федерального имущества в реестре и предоставляемые из него, сформированные по признакам отнесения указанного имущества к имуществу, составляющему государственную казну Российской Федерации, или принадлежности правообладателю.

Ведение реестра осуществляется путем помещения в соответствующие его подразделы заверенных карт сведений об объектах учета, записей об изменениях сведений об объекте учета или о прекращении права собственности Российской Федерации на имущество и исключения из карт изменившихся сведений о федеральном имуществе,

принадлежащем правообладателям на соответствующем вещном праве или составляющем государственную казну Российской Федерации.

Ведение реестра федерального имущества в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432 «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом» осуществляют:

Федеральное агентство по управлению государственным имуществом в отношении:

находящихся в федеральной собственности акций, долей (вкладов) в уставном (складочном) капитале хозяйственных обществ и товариществ, в которых права акционера (участника) от имени Российской Федерации осуществляет Агентство или иной федеральный орган исполнительной власти либо государственная корпорация;

имущества (включая земельные участки), составляющего государственную казну Российской Федерации, расположенного за рубежом;

территориальные органы Федерального агентства по управлению государственным имуществом, если иное не установлено указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, в отношении:

находящихся в федеральной собственности акций, долей (вкладов) в уставном (складочном) капитале хозяйственных обществ и товариществ, в которых права акционера (участника) от имени Российской Федерации осуществляют территориальные органы;

имущества (включая земельные участки, в том числе предоставленные в пользование юридическим и физическим лицам на основании соответствующих договоров), составляющего государственную казну Российской Федерации, расположенного на территории Российской Федерации, по месту его нахождения в соответствии с компетенцией, определяемой положениями об указанных органах;

федерального имущества (включая земельные участки), принадлежащего правообладателям на соответствующем вещном праве, по месту регистрации (для юридических лиц) или преимущественного проживания (для физических лиц) в субъектах Российской Федерации, на территории которых зарегистрированы соответствующие территориальные органы (за исключением случаев, когда учет соответствующего имущества относится к компетенции иных территориальных органов).

### 5.2.6 Единый государственный реестр прав на воздушные суда

В соответствии с Федеральным законом от 14 марта 2009 г. № 31-ФЗ «О государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними» Единый государственный реестр прав на воздушные суда предназначен для ведения системы записей о правах на воздушные суда, в том числе об ограничениях (обременениях) прав, и сделках с воздушными судами.

Единой государственный реестр прав на воздушные суда является федеральной информационной системой.

Правила ведения Единого государственного реестра прав на воздушные суда и сделок с ними установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2009 г. № 958 «Об утверждении Правил ведения Единого государственного реестра прав на воздушные суда и сделок с ним».

Единый государственный реестр прав на воздушные суда состоит из отдельных разделов, содержащих записи о каждом воздушном судне. Каждый раздел реестра содержит описание воздушного судна, записи о праве собственности и об иных вещных правах на это воздушное судно, имя (наименование) правообладателя, записи об ограничениях (обременениях) этих прав и о наличии сделок с этим воздушным судном. Каждому разделу присваивается идентификационный номер в Едином государственном реестре прав на воздушные суда, соответствующий серийному (заводскому) номеру воздушного судна, присвоенному ему изготовителем.

Единый государственный реестр прав на воздушные суда содержит информацию о существующих и прекращенных правах на воздушные суда, данные об указанных воздушных судах и сведения о правообладателях.

Неотъемлемой частью Единого государственного реестра прав на воздушные суда являются дела, содержащие правоустанавливающие документы на воздушные суда, и книги учета документов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2009 г. № 958 «Об утверждении Правил ведения Единого государственного реестра прав на воздушные суда и сделок с ним» ведение Единого государственного реестра прав на воздушные суда осуществляет Федеральное агентство воздушного транспорта.

### 5.2.7 Государственный судовой реестр

В соответствии с положениями статьи 22 и 33 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации в Государственном судовом реестре подлежат регистрации пассажирские, грузовые, нефтеналивные, буксирные суда и иные самоходные суда с главными двигателями мощностью не менее чем 55 киловатт, несамоходные суда вместимостью не менее чем 80, за исключением используемых в некоммерческих целях спортивных и прогулочных судов.

Регистрация судна в Государственном судовом реестре определяется правилами государственной регистрации судов, утвержденными приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 9 декабря 2010 г. № 277 «Об утверждении Правил регистрации судов и прав на них в морских портах».

Государственный судовой реестр содержит информацию о праве собственности и иных вещных правах на судно, ограничениях (обременениях) этих прав (ипотека, доверительное управление и другие), их возникновении, переходе и прекращении.

Государственный судовой реестр Российской Федерации состоит из отдельных разделов, содержащих записи о каждом судне.

Раздел I содержит основные сведения о судне:

название судна (настоящее и прежнее), порт (место) предыдущей регистрации судна и дата ее аннулирования (если таковые имеются);

позывной сигнал судна (для судов смешанного (река - море) плавания);

тип, назначение и класс судна;

основные технические характеристики судна, в том числе пассажироместимость, полная грузоподъемность и главные размерения судна.

Раздел II содержит записи о праве собственности, праве хозяйственного ведения и праве оперативного управления, имя (наименование) правообладателя, данные удостоверения личности физического лица и реквизиты юридического лица, адрес, указанный правообладателем, вид права, размер доли в праве, наименование и реквизиты правоустанавливающих документов, дату внесения записи, фамилию, имя и отчество должностного лица, осуществившего регистрацию, и его подпись.

В раздел III вносятся записи о вещных правах, не подлежащих государственной регистрации в разделе II, ограничениях (обременениях) права собственности и других прав на судно, дата внесения записи,

фамилия, имя и отчество должностного лица, внесшего запись, и его подпись.

Неотъемлемой частью Государственного судового реестра являются дела, включающие в себя правоустанавливающие документы на суда, и книги учета документов.

#### 5.2.8 Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)

Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации ведется в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в Российской Федерации.

Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации представляет собой государственную информационную систему, включающую в себя банк данных, единство и сопоставимость которых обеспечиваются за счет общих принципов формирования, методов и формы ведения реестра.

Положение о едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации утверждено приказом Министерства культуры Российской Федерации от 3 октября 2011 г. № 954 «Об утверждении Положения о едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации».

Сведения, содержащиеся в едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, являются основными источниками информации об объектах культурного наследия и их территориях, а также о зонах охраны объектов культурного наследия при формировании и ведении государственного градостроительного кадастра, иных информационных систем или банков данных, использующих (учитывающих) данную информацию.

Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации формируется посредством включения в него объектов культурного наследия, в отношении которых было принято решение о включении их в реестр, а также посредством исключения из реестра объектов культурного

наследия, в отношении которых было принято решение об исключении их из реестра.

Регистрационный номер объекта культурного наследия в реестре является неповторимым и не может быть присвоен другому объекту культурного наследия, в том числе в случае изменения категории его историко-культурного значения, а также принятия Правительством Российской Федерации решения об исключении данного объекта культурного наследия из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Реестр ведется Министерством культуры Российской Федерации.

### 5.3 Актуальные проблемы использования классификаторов, реестров и справочников, предназначенных для систематизации и кодирования информации о нефинансовых активах

Многообразие видов нефинансовых активов, включающих в себя основные средства, нематериальные активы, произведенные активы, материальные запасы, имущество, составляющее государственную (муниципальную) казну, иные виды материальных ценностей, предопределяет наличие более 90 единиц классификаторов, реестров и справочников, обеспечивающих их описание, ведение, учет в целях организации статистического наблюдения, регулирования экономической деятельности, технического регулирования, регистрации и контроля.

При этом производность информации о нефинансовых активах предполагают необходимость осуществления преемственности описываемых их сведений, сформированных (созданных) как на стадии их приобретения, так и на стадии производства.

При приобретении организацией произведенного нефинансового актива, информация об его описании, структурированная в соответствии с Положением о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещается указанный реестр, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. № 1191, по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) в части основных средств перекодируется с использованием



переходных ключей в описание объектов, используемого в Общероссийском классификаторе основных фондов (ОКОФ) и отражением ее в инвентарной карточке учета объекта основных средств (ОКУД 0306005), а в части материальных запасов принимается к учету согласно наименованию по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП). Указанная преемственность обеспечивается в связи с образованием классов основных фондов в Общероссийском классификаторе основных фондов (ОКОФ) в основном на базе соответствующих классов продукции по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП).

Отмена Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП), предусмотренная в связи с принятием новых редакций Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) ОК 029-2077 (КДЕК Ред. 1.2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД), приведет к необходимости изменения базы образования классов основных фондов в Общероссийском классификаторе основных фондов (ОКОФ) с соответствующих классов продукции по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) на классы продукции по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД).

При этом требуют рассмотрения также вопросы актуализации и ведения и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) и Общероссийского классификатора основных фондов (ОКОФ)<sup>1</sup>.

Общероссийский классификатор основных фондов (ОКОФ) принят постановлением Госстандарта России от 26 декабря 1994 г. № 359 и введен в действие с 1 января 1996 года. За истекший период в Общероссийский классификатор основных фондов (ОКОФ) внесено только одно изменение в 1998 году. Методологической основой построения общероссийского классификатора является Положение по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденное приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 марта 2001 г. № 26н. В настоящее время присутствуют существенные расхождения принятой в бухгалтерском учете методологией учета и классификации основных фондов и системой учета основных фондов, применяемых Системе

---

<sup>1</sup> Вопросы актуализации и ведения Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности представлены в разделе 3.2.3 настоящего Доклада

национальных счетов 2008. Указанные несоответствия касаются состава основных фондов, описания отдельных объектов, выделяемых видов нефинансовых активов, стоимости основных фондов, начисления амортизации и исчисления износа, механизма «обесценения активов» и других факторов, что оказывает влияние как на применимость Общероссийского классификатора основных фондов (ОКОФ) при описании объектов основных фондов, а также ведения статистического учета в соответствии с мировыми стандартами.

Отличительной характеристикой произведенных активов является их изначальное описание в реестрах федеральных органов исполнительной власти, в полномочия которых входит подтверждение факта существования произведенных нефинансовых активов, а также прав на указанные активы. Информация, формируемая в данных реестрах и кадастрах, должна стать первоисточником для всех иных, формируемых на их базе реестров и справочников, используемых каждым отдельным учреждением в бухгалтерском учете, а также федеральными органами исполнительной власти.

Наиболее применяемыми из указанных реестров являются государственный кадастр недвижимости и Единый государственных реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним, ведение которых осуществляется Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии.

Согласно части 4 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» государственный кадастр на электронных носителях является частью единой федеральной информационной системы, объединяющей государственный кадастр недвижимости на электронных носителях и Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним на электронных носителях.

Для ведения указанных ресурсов Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии сформирована своя система классификаторов, утвержденная приказом Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии от 12 октября 2011 г. № П/389 «О сборнике классификаторов, используемых Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии в автоматизированных системах ведения Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастра недвижимости», назначением которой является:

ведение баз данных Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастра недвижимости;

обеспечение единства представления значений одинаковых данных для совместимости различных информационных систем ведения Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним и Государственного кадастра недвижимости;

формализации запросов к базам данных при решении аналитических задач и формировании статистики в учетных системах.

Аналогичных систем классификации при ведении общероссийских реестров в федеральных органах исполнительной власти не выявлено.

При этом создание собственной системы классификации является следствием невозможности применения общероссийских классификаторов в связи с их неполнотой и неактуальностью.

Создание ведомственной системы классификации также предопределило ее неприменимость в иных информационных системах, описывающих одноименные объекты. Так, реестр федерального имущества, содержащий, в том числе, и сведения Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, не использует указанные классификаторы. Порядок его ведения также не предусматривает автоматизации получения информации об имуществе организаций сектора государственного управления непосредственно из первоисточника.

Преимущество кодирования информации о произведенных нефинансовых активах невозможно также вследствие отсутствия о них информации как в Общероссийском классификаторе основных фондов (ОКОФ), так и Общероссийском классификаторе продукции по видам экономической деятельности (ОКПД).

Считается также целесообразным предусмотреть в инвентарной карточке учета объекта основных средств (ОКУД 0306005) номера реестровых (кадастровых) записей информационных ресурсов, регистрирующих права на данные нефинансовые активы, а также автоматическое заполнение реквизитов, первоисточником которых являются иные реестры (регистры и кадастры) на основе межведомственного электронного взаимодействия.

Информация кадастров и реестров, содержащих информацию о нефинансовых активах, является основой для формирования налогооблагаемой базы. При этом не всегда сведений о нефинансовом активе, имеющихся в реестре или кадастре, достаточно для расчета величины налога и они отвечают размерности или детализации требуемой

информации. Так, например, в рамках исчисления транспортного налога можно отметить, что в Общероссийском классификаторе основных фондов (ОКОФ) легковые автомобили классифицируются по объему двигателя, а для налогообложения в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации - по мощности двигателя.

Указанные факты определяют необходимость синхронизации ведомственных реестров и классификаторов, а также приведения нормативной правовой базы, являющейся основой для описания сведений о объектах финансово-хозяйственной деятельности к единым унифицированным признакам.

#### 5.4 Предложения и рекомендации

В целях совершенствования системы классификаторов, реестров и справочников, предназначенных для систематизации и кодирования информации о нефинансовых активах определены следующие предложения и рекомендации:

необходимо изменить порядок формирования общероссийского классификатора основных фондов (ОКОФ) в рамках решений об отмене общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) ОК 029-2001 (КДЕС Ред.1) и общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) ОК 004-93, после вступления в силу новых редакций ОКВЭД и ОКДП с одновременным внесением изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

целесообразно обеспечить использование Сборника классификаторов, используемых Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии в автоматизированных системах ведения Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастра недвижимости при ведении Реестра федерального имущества;

имеется необходимость в обеспечении информационного взаимодействия государственных информационных систем, содержащих сведения об объектах имущества и прав на него, в целях обеспечения сопоставимости и актуальности содержащихся в них информации.

ввиду целесообразности обеспечения сопоставимости и возможности передачи данных при формировании налоговых деклараций необходимо провести анализ унифицированных форм налоговых документов на предмет полноты и соответствия применяемых в них записей кодам

общероссийских классификаторов и ведомственных классификаторов и реестров.

необходимо расширить применение общероссийских классификаторов и реестров при заполнении унифицированных форм первичной учетной документации по учету нефинансовых активов, а также упорядочению содержащихся в унифицированных формах полей.

необходима синхронизация Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» с Системой национальных счетов 2008 и Международными стандартами финансовой отчетности в целях уточнения классификации нефинансовых активов.

Кроме того, представляется целесообразным создание общероссийского классификатора, предназначенного для формирования, сбора, обработки и анализа информации об имуществе организаций всех форм собственности.

## **6    Общероссийские классификаторы, реестры и справочники, предназначенные для систематизации и кодирования информации о юридических лицах**

### **6.1   Система классификаторов, реестров и справочников, предназначенных для систематизации и кодирования информации о юридических лицах**

В настоящий момент для кодирования и систематизации информации о юридических лицах используются следующие общероссийские классификаторы, реестры и справочники:

Общероссийский классификатор органов государственной власти и управления (ОКОГУ);

Общероссийский классификатор предприятий и организаций (ОКПО);

Общероссийский классификатор форм собственности (ОКФС);

Общероссийский классификатор организационно-правовых форм (ОКОПФ);

Единый государственный реестр юридических лиц (ЕГРЮЛ);

Статистический реестр хозяйствующих субъектов.

Практически всеми органами государственной власти и органами местного самоуправления создаются ведомственные реестры и регистры, содержащие информацию о юридических лицах в зависимости от сферы регулирования.

### **6.2   Описание классификаторов, реестров и справочников, предназначенных для систематизации и кодирования информации о юридических лицах**

#### **6.2.1 Общероссийский классификатор органов государственной власти и управления (ОКОГУ)**

Общероссийский классификатор органов государственной власти и управления (ОКОГУ) утвержден приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 26 апреля 2011 г. № 60-ст и введен в действие с 1 января 2012 года. В Общероссийский классификатор органов государственной власти и управления (ОКОГУ) внесено 1 изменение, которое также введено в действие 1 января 2012 г.

Общероссийский классификатор органов государственной власти и управления (ОКОГУ) разработан Федеральной службой государственной

статистики, Главным межрегиональным центром обработки и распространения статистической информации Росстата.

Общероссийский классификатор органов государственной власти и управления (ОКОГУ) предназначен для классификации и кодирования информации об органах государственной власти и местного самоуправления.

Общероссийский классификатор органов государственной власти и управления (ОКОГУ) используется при решении следующих основных задач:

- кодирование информации об органах государственной власти, местного самоуправления в информационных системах и ресурсах;
- сопряжение государственных информационных ресурсов;
- межведомственный информационный обмен;
- проведение сопоставлений экономико-статистической информации;
- обеспечение потребностей в информации об органах государственной власти и управления.

Объектами классификации в Общероссийском классификаторе органов государственной власти и управления (ОКОГУ) являются:

- органы государственной власти Российской Федерации, другие государственные органы Российской Федерации, Центральный банк Российской Федерации;

- органы государственной власти субъектов Российской Федерации, другие государственные органы субъектов Российской Федерации;

- органы местного самоуправления, избирательные комиссии муниципальных образований.

Для целей государственной статистики в Общероссийский классификатор органов государственной власти и управления (ОКОГУ) включены также:

- организации, по которым осуществляется федеральное статистическое наблюдение;

- группировки хозяйствующих субъектов и общественных объединений, используемые для официального статистического учета;

- межгосударственные органы управления, образованные странами с участием Российской Федерации, в том числе в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2003 г. № 677 «Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области» ведение Общероссийского

классификатора органов государственной власти и управления (ОКОГУ) возложено на Федеральную службу государственной статистики.

### 6.2.2 Общероссийский классификатор предприятий и организаций (ОКПО)

Общероссийский классификатор предприятий и организаций (ОКПО) утвержден постановлением Госстандарта России от 30 декабря 1993 г. № 297 и введен в действие с 1 июля 1994 года.

Приказом Федеральной службы государственной статистики от 29 июля 2008 г. № 174 утверждено Положение о ведении Общероссийского классификатора предприятий и организаций (ОКПО) и внесении в него изменений.

Указанное Положение определяет назначение и общую характеристику Общероссийского классификатора предприятий и организаций (ОКПО), функции организаций, осуществляющих ведение Общероссийского классификатора предприятий и организаций (ОКПО), порядок взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, других организаций с органами государственной статистики, порядок использования кодов Общероссийского классификатора предприятий и организаций (ОКПО) при межведомственном обмене информацией и его ведение.

Положение не распространяется на организации, находящиеся в ведении Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства обороны Российской Федерации, Федерального агентства специального строительства, Федеральной службы исполнения наказаний, Службы внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федеральной службы охраны Российской Федерации, Федерального агентства по государственным резервам.

Общероссийский классификатор предприятий и организаций (ОКПО) предназначен для:

обеспечения совместимости государственных информационных систем и информационных ресурсов о хозяйствующих субъектах;

обеспечения межведомственного обмена информацией;

обеспечения однозначной идентификации хозяйствующих субъектов, расположенных на территории Российской Федерации;



создания условий для формирования единого информационного пространства на территории Российской Федерации;

обеспечения сопоставимости экономико-статистических данных;

систематизации информации по единым классификационным признакам и их использования при прогнозировании социально-экономического развития страны, организации статистического учета и отчетности;

применения в документации, используемой при межведомственном обмене информацией;

обеспечения автоматизированной обработки информации.

Объектами классификации Общероссийский классификатор предприятий и организаций (ОКПО) являются хозяйствующие субъекты, к которым относятся юридические лица, их филиалы и представительства, организации, осуществляющие свою деятельность без образования юридического лица, индивидуальные предприниматели.

Общероссийский классификатор предприятий и организаций (ОКПО) состоит из двух разделов. Первый раздел содержит хозяйствующие субъекты, к которым относятся юридические лица, их филиалы и представительства, организации, осуществляющие свою деятельность без образования юридического лица. Второй раздел содержит хозяйствующие субъекты, к которым относятся индивидуальные предприниматели.

Структурно первый и второй разделы Общероссийского классификатора предприятий и организаций (ОКПО) состоят из трех блоков: блока идентификации, блока наименования объектов, блока классификационных признаков.

Код Общероссийского классификатора предприятий и организаций (ОКПО), установленный хозяйствующему субъекту, сохраняется за ним на весь период его деятельности, независимо от происходящих с хозяйствующим субъектом реорганизаций. Исключение кода Общероссийского классификатора предприятий и организаций (ОКПО) из классификатора осуществляется при ликвидации объекта учета в установленном порядке. При этом не допускается в течение десяти лет использовать код Общероссийского классификатора предприятий и организаций (ОКПО) ликвидированного хозяйствующего субъекта для присвоения его другому хозяйствующему субъекту.

Код Общероссийского классификатора предприятий и организаций (ОКПО) подлежит обязательному применению в документации, используемой при межведомственном обмене информацией.

При ведении Общероссийского классификатора предприятий и организаций (ОКПО) используются коды следующих общероссийских классификаторов:

Общероссийский классификатор органов государственной власти и управления (ОКОГУ), характеризующий ведомственную принадлежность, административную и организационную подчиненность хозяйствующих субъектов или для хозяйствующих субъектов, не имеющих вышестоящего органа управления, код соответствующей группировочной позиции в Общероссийском классификаторе органов государственной власти и управления (ОКОГУ);

Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО), характеризующий территорию места нахождения хозяйствующего субъекта;

Общероссийский классификатор территорий муниципальных образований (ОКТМО), характеризующий территорию муниципального образования, на которой находится хозяйствующий субъект;

Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД), характеризующий вид экономической деятельности хозяйствующего субъекта;

Общероссийский классификатор форм собственности (ОКФС), характеризующий форму собственности хозяйствующего субъекта;

Общероссийский классификатор организационно-правовых форм (ОКОПФ), характеризующий организационно-правовую форму хозяйствующего субъекта.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2003 г. № 677 «Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области» ведение Общероссийского классификатора предприятий и организаций (ОКПО) возложено на Федеральную службу государственной статистики.

### 6.2.3 Общероссийский классификатор форм собственности (ОКФС)

Общероссийский классификатор форм собственности (ОКФС) утвержден постановлением Госстандарта России от 30 марта 1999 г. № 97 и введен в действие с 1 января 2000 года. В Общероссийский классификатор форм собственности (ОКФС) было внесено 2 изменения, последнее из которых введено в действие 1 января 2010 года.

Общероссийский классификатор форм собственности (ОКФС) разработан Управлением статистического планирования Госкомстата

России, Главным межрегиональным центром обработки и распространения статистической информации Госкомстата России.

Общероссийский классификатор форм собственности (ОКФС) предназначен для:

формирования информационных ресурсов, регистров, реестров и кадастров, содержащих сведения о субъектах гражданского права;

решения аналитических задач в области статистики, в системе налогообложения и других сферах экономики, связанных с управлением и распоряжением имуществом;

обеспечения совместимости информационных систем, проведения автоматизированной обработки технико-экономической и социальной информации;

анализа и прогнозирования социально-экономических процессов, разработки рекомендаций по регулированию экономики.

Объектами классификации Общероссийского классификатора форм собственности (ОКФС) являются формы собственности, установленные Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, а также федеральными законами и законами Российской Федерации.

Для целей Общероссийского классификатора форм собственности (ОКФС) под формой собственности понимаются законодательно урегулированные имущественные отношения, характеризующие закрепление имущества за определенным собственником на праве собственности.

В Общероссийском классификаторе форм собственности (ОКФС) формы собственности классифицируются в зависимости от типа собственника.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2003 г. № 677 «Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области» ведение Общероссийского классификатора форм собственности (ОКФС) возложено на Федеральную службу государственной статистики.

#### 6.2.4 Общероссийский классификатор организационно-правовых форм (ОКОПФ)

Общероссийский классификатор организационно-правовых форм (ОКОПФ) утвержден постановлением Госстандарта России от 30 марта 1999 г. № 97 и введен в действие с 1 января 2000 г. В Общероссийский

классификатор организационно-правовых форм (ОКОПФ) внесено 5 изменений, последнее из которых введено в действие 1 марта 2012 года.

Общероссийский классификатор организационно-правовых форм (ОКОПФ) разработан Управлением статистического планирования Госкомстата России, Главным межрегиональным центром обработки и распространения статистической информации Госкомстата России.

Общероссийский классификатор организационно-правовых форм (ОКОПФ) предназначен для:

формирования информационных ресурсов регистров, реестров и кадастров, содержащих сведения о хозяйствующих субъектах;

решения аналитических задач в области статистики, в системе налогообложения и других сферах экономики, связанных с управлением и распоряжением имуществом;

обеспечения совместимости информационных систем, проведения автоматизированной обработки технико-экономической и социальной информации;

анализа и прогнозирования социально-экономических процессов, разработки рекомендаций по регулированию экономики.

Объектами классификации Общероссийского классификатора организационно-правовых форм (ОКОПФ) являются организационно-правовые формы хозяйствующих субъектов, установленные Гражданским кодексом Российской Федерации, а также другими законодательными и нормативными актами Российской Федерации, детализирующими положения Гражданского кодекса Российской Федерации.

К хозяйствующим субъектам в Общероссийском классификаторе организационно-правовых форм (ОКОПФ) относятся любые юридические лица, а также организации, осуществляющие свою деятельность без образования юридического лица, и индивидуальные предприниматели.

Под организационно-правовой формой понимается способ закрепления и использования имущества хозяйствующим субъектом и вытекающие из этого его правовое положение и цели предпринимательской деятельности.

В Общероссийском классификаторе организационно-правовых форм (ОКОПФ) выделены следующие основные классификационные группировки: юридические лица, являющиеся коммерческими организациями; юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями; организации без прав юридического лица; индивидуальные предприниматели и определен состав относящихся к ним позиций.

В соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2003 г. № 677 «Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области» ведение Общероссийского классификатора организационно-правовых форм (ОКОПФ) возложено на Федеральную службу государственной статистики.

#### 6.2.5 Единый государственный реестр юридических лиц

В соответствии со ст. 51 Гражданского кодекса Российской Федерации юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом законом о государственной регистрации юридических лиц. Данные государственной регистрации включаются в единый государственный реестр юридических лиц, открытый для всеобщего ознакомления.

В соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в Российской Федерации ведутся государственные реестры, содержащие соответственно сведения о создании, реорганизации и ликвидации юридических лиц, иные сведения о юридических лицах и соответствующие документы.

Юридическое лицо считается созданным со дня внесения соответствующей записи в Единый государственный реестр юридических лиц.

Правила ведения Единого государственного реестра юридических лиц и предоставления содержащихся в нем сведений в настоящее время утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2002 г. № 438.

В Едином государственном реестре юридических лиц содержатся следующие сведения и документы о юридическом лице:

записи о государственной регистрации при создании, реорганизации, ликвидации юридических лиц, в том числе юридических лиц, специальный порядок регистрации которых установлен федеральными законами, включая коммерческие организации с иностранными инвестициями; записи о прекращении унитарных предприятий, имущественный комплекс которых продан в порядке приватизации или внесен в качестве вклада в уставный капитал открытого акционерного общества;

записи о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридических лиц;

записи об изменении сведений, содержащихся в государственном реестре;

документы, представленные в регистрирующий орган.

Внесенной в Единый государственный реестр юридических лиц записи о создании юридического лица либо первой внесенной в Единый государственный реестр юридических лиц записи о юридическом лице, зарегистрированном до 1 июля 2002 г., присваивается основной государственный регистрационный номер (ОГРН).

Единый государственный реестр юридических лиц ведется Федеральной налоговой службой и ее территориальными подразделениями.

#### 6.2.6 Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей

В соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в Российской Федерации ведется государственный реестр, содержащий сведения о приобретении физическими лицами статуса индивидуального предпринимателя, прекращении физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, иные сведения об индивидуальных предпринимателях и соответствующие документы.

Правила ведения Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2003 г. № 630 «О Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, Правилах хранения в единых государственных реестрах юридических лиц и индивидуальных предпринимателей документов (сведений) и передачи их на постоянное хранение в государственные архивы, а также о внесении изменений и дополнений в постановления Правительства Российской Федерации от 19 июня 2002 г. № 438 и 439».

Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей содержит (в виде записей) сведения:

о государственной регистрации физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей;

о государственной регистрации прекращения физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей;

об изменении сведений, содержащихся в государственном реестре;

о документах, представленных в регистрирующий орган.

Документы, относящиеся к государственной регистрации, содержатся в регистрационном деле индивидуального предпринимателя, которое является частью государственного реестра.

Основанием для внесения соответствующей записи в государственный реестр является решение о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя и внесении изменений в сведения об индивидуальном предпринимателе, содержащиеся в государственном реестре, принятое регистрирующим органом по представленным документам.

Государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя является основным государственным регистрационным номером записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя и используется в качестве номера регистрационного дела этого индивидуального предпринимателя.

Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей ведется Федеральной налоговой службой и ее территориальными органами.

#### 6.2.7 Статистический регистр хозяйствующих субъектов

Статистический регистр хозяйствующих субъектов (Статрегистр Росстата) утвержден приказом Федеральной службой государственной статистики от 5 августа 2005 г. № 122 в целях обеспечения формирования единой основы проведения государственных статистических наблюдений в соответствии с принятой в международной статистической практике методологией.

Статистический регистр хозяйствующих субъектов является базой данных об организациях, созданных на территории Российской Федерации, их местных единицах, индивидуальных предпринимателях, других типах статистических единиц, являющихся объектами федерального статистического наблюдения.

В Статистическом регистре хозяйствующих субъектов содержатся следующие сведения:

сведения о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, данные о филиалах, представительствах и иных обособленных подразделениях юридических лиц - их местных единицах, информация об организациях, не являющихся юридическими лицами, создаваемых и осуществляющих деятельность на

территории Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством;

идентификационные коды по общероссийским классификаторам технико-экономической и социальной информации:

Общероссийскому классификатору предприятий и организаций (ОКПО);

Общероссийскому классификатору объектов административно-территориального деления (ОКАТО);

Общероссийскому классификатору органов государственной власти и управления (ОКОГУ);

Общероссийскому классификатору форм собственности (ОКФС);

Общероссийскому классификатору организационно-правовых форм (ОКОПФ);

Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД):

идентификационные коды, установленные по отраслевым классификаторам, используемым в системе органов государственной статистики;

сведения о типе статистической единицы в зависимости от порядка ее создания и размера: некоммерческая организация, для коммерческих предприятий - субъект малого предпринимательства, крупное, среднее предприятие;

экономические показатели, полученные по данным федеральных статистических наблюдений и бухгалтерской отчетности, для определения размера предприятий и отбора объектов для организации статистических наблюдений по конкретным критериям;

информация, сформированная с использованием данных из административных источников, о принадлежности организаций - единиц статистического наблюдения к государственному сектору экономики, субъектам естественных монополий, организациям, имеющим лицензии на занятие отдельными видами деятельности и т.п.;

дополнительные признаки единиц статистического наблюдения и служебные реквизиты, используемые территориальными органами государственной статистики в целях проведения статистических разработок для региональной статистики и других статистических задач.

Ведение Статистического регистра хозяйствующих субъектов на основе единых методологических и программно-технологических принципов осуществляется в целом по Российской Федерации ГМЦ Росстата, в субъектах Российской Федерации - территориальными органами Росстата.



### 6.3 Актуальные проблемы общероссийских классификаторов, реестров и справочников, предназначенных для систематизации и кодирования информации о юридических лицах

Общероссийские классификаторы и реестры, используемые при ведении информации о юридических лицах можно подразделить на четыре группы:

реестры федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих регистрацию юридических лиц (индивидуальных предпринимателей);

общероссийские классификаторы и реестры, используемые для организации статистического наблюдения;

общероссийские классификаторы, объектом классификации которых являются отдельные характеристики юридических лиц (индивидуальных предпринимателей);

регистры, реестры, справочники юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), создаваемые органами государственной власти (органами местного самоуправления) для выполнения своих функций.

В настоящее время в целях регистрации юридических лиц Федеральной налоговой службой ведутся два информационных реестра - Единый государственный реестр юридических лиц (ЕГРЮЛ) и Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП), содержащие полный перечень организаций и индивидуальных предпринимателей Российской Федерации.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2011 г. № 654-р «О базовых государственных информационных ресурсах» Единый государственный реестр юридических лиц (ЕГРЮЛ) и Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП) отнесены к базовым информационным ресурсам. Сведения, содержащиеся в указанных реестрах, являются первичными по отношению к сведениям о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, содержащимся в иных информационных системах и ресурсах.

На основании сведений Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП) Федеральной службой государственной статистики ведутся Общероссийский классификатор предприятий и организаций (ОКПО) и Статистический регистр хозяйствующих субъектов.

Статистический регистр дополнительно содержит следующие данные:

тип статистической единицы: некоммерческая организация, субъект малого предпринимательства, крупное, среднее предприятие;

экономические показатели, полученные по данным статистических наблюдений и бухгалтерской отчетности;

информация о принадлежности к государственному сектору экономики, субъектам естественных монополий, организациям, имеющим лицензии на занятие отдельными видами деятельности и т.п.;

дополнительные признаки единиц статистического наблюдения.

На практике Статистический регистр хозяйствующих субъектов используется, прежде всего, в целях обеспечения сбора информации Федеральной службой государственной статистики в части корректного формирования запросов юридическим лицам.

Принимая во внимание, что Единый государственный реестр юридических лиц (ЕГРЮЛ) и Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП) изменяются ежедневно, порядок ведения Общероссийского классификатора предприятий и организаций (ОКПО) не позволяет обеспечить требуемой скорости (динамики) его актуализации, что предполагает изначально неполноту содержащихся в нем сведений и соответственно вызывает вопрос о целесообразности его ведения в формате Общероссийского классификатора.

Особый интерес представляет Общероссийский классификатор органов государственной власти (ОКОГУ), ведение которого также осуществляется Федеральной службой государственной статистики. В соответствии с порядком его формирования, для различных типов организаций он имеет различные основания для группировки.

Так, в группах «Государственная власть в Российской Федерации. Другие государственные органы Российской Федерации. Центральный банк Российской Федерации», «Организации, по которым осуществляется федеральное статистическое наблюдение. Группировки хозяйствующих субъектов и общественных объединений, используемые для официального статистического учета» и «Межгосударственные органы управления» указаны наименования конкретных организаций. В то же время в группах «Государственная власть в субъектах Российской Федерации. Другие государственные органы субъектов Российской Федерации» и «Местное самоуправление в Российской Федерации. Избирательные комиссии муниципальных образований» указываются именно группы организаций, например, представительные органы городских поселений.

В целях обеспечения возможности использования Общероссийского классификатора органов государственной власти (ОКОГУ) как общероссийского классификатора, считается целесообразным отказаться от детализации в нем до наименований отдельных юридических лиц, а обеспечить приведение в классификаторе иерархической структуры всех ветвей власти Российской Федерации и межгосударственных органов управления.

Проблемы применения Общероссийского классификатора организационных правовых форм (ОКОПФ) связаны с вопросом его актуализации.

Несмотря на то, что разработан проект новой редакции Общероссийского классификатора организационно-правовых форм (ОКОПФ), ряд неточностей, характерных для действующей версии, сохранились. В том числе, произошло смешение понятий и терминов в части учреждений. Согласно статье 50 Гражданского кодекса Российской Федерации юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в форме потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), учреждений, благотворительных и иных фондов, в проекте Общероссийского классификатора организационных правовых форм (ОКОПФ) в качестве организационно-правовых форм выделены также типы учреждений, такие как бюджетные и автономные учреждения. При этом позицию «казенные учреждения» проект классификатора не содержит. Указанные несоответствия уже сейчас привели к некорректным сведениям при регистрации юридических лиц – учреждений. Каждое последующее изменение позиций классификатора приведет к необходимости повторного обращения каждого учреждения в органы Федеральной налоговой службы для перерегистрации данных.

Практически все органы государственной власти и органы местного самоуправления формируют и ведут ведомственные реестры хозяйствующих субъектов в соответствии со сферами ведения. Порядки ведения данных реестров утверждаются, как правило, ведомственными нормативно-правовыми актами и предусматривают проведение реестровых записей на основе подтверждающих документов. В настоящее время ни один из ведомственных реестров не обращается к базовым реестрам за имеющимися в них базовыми сведениями.

В целях формирования единого информационного пространства и обеспечения достоверности информации при создании официального сайта Российской Федерации в сети Интернет о размещении информации о государственных и муниципальных учреждениях, Министерством

финансов Российской Федерации принято решение о получении сведений о государственных и муниципальных финансах из Единого государственного реестров юридических лиц (ЕГРЮЛ). В настоящее время аналогичные решения приняты и по всем остальным реестрам и перечням, ведение которых осуществляется Министерством финансов Российской Федерации.

#### 6.4 Предложения и рекомендации

В целях совершенствования системы классификаторов, реестров и справочников, предназначенных для систематизации и кодирования информации о юридических лицах определены следующие предложения и рекомендации:

целесообразно сформировать предложения по уточнению подходов к определению перечня базовых информационных ресурсов и сведений, используемых для систематизации и кодирования информации о юридических лицах, в рамках Перечня базовых государственных информационных ресурсов, используемых при предоставлении государственных или муниципальных услуг (исполнении государственных или муниципальных функций), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2011 г. № 654-р «О базовых государственных информационных ресурсах»;

необходимо обеспечить корректное отражение типов государственных и муниципальных учреждений (казенные, бюджетные, автономные) при формировании новой редакции Общероссийского классификатора организационно-правовых форм (ОКОПФ).

необходимо внести изменения в Общероссийский классификатор органов государственной власти и управления (ОКОГУ) в части исключения в отдельных классификационных группировках наименований органов государственной власти;

рассмотреть целесообразность ведения Общероссийского классификатора предприятий и организаций (ОКПО), учитывая наличие базовых информационных ресурсов Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП).

обеспечить нормативное закрепление обязательности использования базовых сведений базовых информационных ресурсов при формировании ведомственных регистров, реестров и справочников.

## **7 Общероссийские классификаторы, реестры и справочники, предназначенные для систематизации и кодирования информации о видах деятельности и государственных (муниципальных) услугах (работах)**

### **7.1 Система классификаторов, реестров и справочников, предназначенных для систематизации и кодирования информации о кадровых ресурсах**

В настоящий момент для кодирования и систематизации информации о видах деятельности и государственных (муниципальных) услугах (работах) используются следующие общероссийские классификаторы, реестры и справочники:

Общероссийский классификатор услуг населению (ОКУН);

Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД), рассмотрен в рамках раздела 2 настоящего Доклада;

Общероссийский классификатор единиц измерения (ОКЕИ);

Реестры государственных и муниципальных услуг;

Перечни государственных и муниципальных услуг (работ).

### **7.2 Описание классификаторов, реестров и справочников, предназначенных для кодирования и систематизации информации о видах деятельности и государственных (муниципальных) услугах (работах)**

#### **7.2.1 Общероссийский классификатор услуг населению (ОКУН)**

Общероссийский классификатор услуг населению (ОКУН) утвержден постановлением Госстандарта России от 28 июня 1993 г. № 163 и введен в действие с 1 января 1994 года. В Общероссийский классификатор услуг населению (ОКУН) внесено 12 изменений, последнее из которых введено в действие с 1 апреля 2011 г.

Общероссийский классификатор услуг населению (ОКУН) разработан для решения следующих задач:

развития и совершенствования стандартизации в сфере услуг населению;

осуществления сертификации услуг с целью обеспечения безопасности жизни, здоровья потребителей и охраны окружающей среды, предотвращения причинения вреда имуществу потребителей;

повышения эффективности применения средств вычислительной техники;

учета и прогнозирования объемов реализации услуг населению;  
изучения спроса населения на услуги;  
предоставления услуг населению предприятиями и организациями различных организационно-правовых форм собственности и гражданами-индивидуалами;  
гармонизации классификации услуг населению с международными классификациями;  
актуализации видов услуг с учетом новых социально-экономических условий в Российской Федерации.

Объектами классификации являются услуги населению, оказываемые предприятиями и организациями различных организационно-правовых форм собственности и индивидуальными предпринимателями, использующими различные формы и методы обслуживания.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2003 г. № 677 «Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области» ведение Общероссийского классификатора услуг населению (ОКУН) возложено на Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии.

#### 7.2.2 Общероссийский классификатор единиц измерения (ОКЕИ)

Общероссийский классификатор единиц измерения (ОКЕИ) утвержден постановлением Госстандарта России от 26 декабря 1994 г. № 366 и введен в действие с 1 января 1996 г. В Общероссийский классификатор единиц измерения (ОКЕИ) внесено 7 изменений.

Общероссийский классификатор единиц измерения (ОКЕИ) разработан Всероссийским научно-исследовательским институтом классификации, терминологии и информации по стандартизации и качеству Госстандарта России, Управлением статистических стандартов и классификаций Госкомстата России, Центром экономической конъюнктуры при Правительстве Российской Федерации.

Общероссийский классификатор единиц измерения (ОКЕИ) разработан на основе международной классификации единиц измерения Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) «Коды для единиц измерения, используемых в международной торговле» (Рекомендация № 20 Рабочей группы по упрощению процедур международной торговли (РГ 4) ЕЭК ООН (Рекомендация № 20 РГ 4 ЕЭК ООН), Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТН

ВЭД) в части используемых единиц измерения и с учетом требований международных стандартов ИСО 31/0-92 «Величины и единицы измерения. Часть 0. Общие принципы» и ИСО 1000-92 «Единицы СИ и рекомендации по применению кратных единиц и некоторых других единиц».

Общероссийский классификатор единиц измерения (ОКЕИ) увязан с ГОСТ 8.417-81 «Государственная система обеспечения единства измерений. Единицы физических величин».

Общероссийский классификатор единиц измерения (ОКЕИ) предназначен для использования при решении задач количественной оценки технико-экономических и социальных показателей в целях осуществления государственного учета и отчетности, анализа и прогнозирования развития экономики, обеспечения международных статистических сопоставлений, осуществления внутренней и внешней торговли, государственного регулирования внешнеэкономической деятельности и организации таможенного контроля.

Объектами классификации в Общероссийском классификаторе единиц измерения (ОКЕИ) являются единицы измерения, используемые в указанных сферах деятельности.

Общероссийский классификатор единиц измерения (ОКЕИ) содержит два раздела и два справочных приложения.

Первый раздел – «Международные единицы измерения, включенные в ЕСКК» - сформирован на базе международной классификации единиц измерения, содержащейся в Рекомендации № 20 РГ 4 ЕЭК ООН, и включает в себя наиболее употребительные в Российской Федерации единицы измерения. Оставшиеся не включенными в ЕСКК единицы измерения из указанной международной классификации вынесены в справочное приложение.

Вместе с тем в сложившейся практике осуществления функций государственного учета и отчетности в экономической и социальной сфере Российской Федерации используется достаточно широкий набор дополнительных национальных единиц измерения, отсутствующих в международных классификациях.

Дополнительные национальные единицы измерения включены во второй раздел классификатора – «Национальные единицы измерения, включенные в ЕСКК». Этот набор единиц измерения в процессе доработки существующих и разработки новых учетных и отчетно-статистических форм документов должен уточняться через установленный механизм внесения изменений в Общероссийский классификатор единиц измерения (ОКЕИ).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2003 г. № 677 «Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области» ведение и применение Общероссийский классификатор единиц измерения (ОКЕИ) возложено на Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии.

### 7.2.3 Реестры государственных и муниципальных услуг

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Федеральный закон № 210-ФЗ) государственные и муниципальные услуги подлежат включению соответственно в реестры государственных услуг и реестры муниципальных услуг.

На федеральном уровне утвержден перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг (постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 352 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, и определении размера платы за их оказание»), а также перечень услуг, оказываемых государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ), подлежащих включению в реестры государственных или муниципальных услуг и предоставляемых в электронной форме (распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2011 г. № 729-р).

При этом на федеральном уровне до настоящего времени не установлен порядок формирования и ведения федерального реестра государственных услуг. Вместе с тем, постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 г. № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)» было утверждено:

Положение о федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)»;



Правила ведения федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)»;

Положение о федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

требования к региональным порталам государственных и муниципальных услуг (функций).

#### 7.2.4 Перечни государственных и муниципальных услуг (работ)

В связи с принятием Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее - Федеральный закон № 83-ФЗ) было принято постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671 «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания», которое вступило в силу с 1 января 2011 г.

В соответствии с данным постановлением, федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции и полномочия учредителя федеральных бюджетных или автономных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в федеральной собственности, а также главные распорядители средств федерального бюджета, в ведении которых находятся федеральные казенные учреждения, в 3-месячный срок со дня официального опубликования данного постановления должны были утвердить ведомственные перечни государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в их ведении федеральными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности.

Кроме того, федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, вправе утвердить базовые (отраслевые) перечни государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) федеральными государственными учреждениями в соответствующей сфере деятельности.

В Методических рекомендаций по формированию государственных заданий федеральным государственным учреждениям и контролю за их

выполнением, утвержденных совместным приказом Министерства финансов Российской Федерации и Министерства экономического развития Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 136н/526 для составления ведомственного перечня государственных услуг (работ) рекомендуется:

а) проанализировать государственные услуги (работы), оказываемые (выполняемые) федеральными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности, оказание (выполнение) которых:

осуществляется в рамках полномочий Российской Федерации и в установленной сфере деятельности федерального органа исполнительной власти (государственного органа), утверждающего ведомственный перечень государственных услуг (работ);

осуществляется в рамках полномочий Российской Федерации по сфере деятельности, в которой функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию возложены на иные федеральные органы исполнительной власти;

не относится к полномочиям Российской Федерации.

б) определить наличие базовых перечней государственных услуг (работ) по оказываемым (выполняемым) федеральными государственными учреждениями услуг (работ) в целях исключения возможного несоответствия аналогичных показателей в базовом перечне государственных услуг (работ).

в) дополнительно детализировать государственные услуги (работы), оказываемые (выполняемые) на платной основе в случаях, определенных федеральными законами, с тем, чтобы обеспечить их формирование как отдельной государственной услуги.

Ведомственный перечень государственных услуг (работ) составляется по утвержденной форме и в обязательном порядке должен содержать следующие графы:

номер государственной услуги (работы);

наименование государственной услуги (работы);

категория потребителей государственной услуги (работы);

единицы измерения показателя объема государственной услуги (работы).

Ведомственный перечень государственных услуг (работ) может дополнительно содержать следующие графы (должен содержать в случае включения данных граф в базовых перечнях государственных услуг (работ):

показатели, характеризующие качество государственной услуги);

наименования учреждений (групп учреждений), оказывающих государственную услугу (выполняющих работу).

Базовые (отраслевые) перечни услуг в обязательном порядке должны содержать наименование государственной услуги (работы), категорию потребителей государственной услуги (работы). По решению федерального органа исполнительной власти (государственного органа), утверждающего перечень, в перечень включаются единицы измерения показателя объема (содержания) государственной услуги (работы), показатели, характеризующие качество государственной услуги, наименование государственных учреждений (групп учреждений), оказывающих государственную услугу (выполняющих работы).

В настоящее время на федеральном уровне сформированы базовые перечни государственных услуг, а также всеми федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции и полномочия учредителя федеральных бюджетных или автономных учреждений сформированы ведомственные перечни государственных услуг.

### 7.3 Актуальные проблемы общероссийских классификаторов, реестров и справочников, предназначенных для систематизации и кодирования информации о видах деятельности и государственных (муниципальных) услугах (работах)

В настоящее время существуют три общероссийских классификатора, описывающих виды деятельности и услуги организаций: Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД), Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД), и Общероссийский классификатор услуг населению (ОКУН). Практика применения общероссийских классификаторов при описании видов деятельности организаций свидетельствуют о максимальном использовании в этой сфере Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД). Коды именно этого классификатора отражаются в Едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ) при описании уставных видов деятельности организаций, по ним определяются лицензируемые виды деятельности, они фигурируют в унифицированных формах учетной документации, по нему ведется статистический учет.

При этом определение видов предпринимательской деятельности для применения системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, согласно статье 346.26 Налогового кодекса Российской

Федерации основано на Общероссийском классификаторе услуг населению (ОКУН).

Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД), объектом классификации которого являются также работы и услуги, не находит широкого применения при описании деятельности по предоставлению услуг в организациях сектора государственного управления несмотря на существующую взаимосвязь с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД).

Состав позиций в Общероссийском классификаторе услуг населению (ОКУН) в настоящий момент в ряде случаев не актуален. Так, в группе «Услуги в системе образования» предусмотрена услуга «Обучение населения на курсах», но отсутствует категория услуг по дополнительному профессиональному образованию. Сопоставление Общероссийского классификатора услуг населению (ОКУН) и Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) (Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) показывает наличие расхождений в логике и подходах к группировке услуг. Так, например, дополнительное образование детей в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности (ОКВЭД) отнесено к разделу «Образование», в Общероссийском классификаторе услуг населению (ОКУН) соответствующая деятельность разнесена по отраслевому признаку (услуги музыкальных и художественных школ закреплены в группе «Услуги учреждений культуры»).

Несмотря на то, что в рамках Федеральной целевой программы «Развитие государственной статистики России в 2007-2011 годах» на 2008 год было предусмотрено мероприятие по разработке переходных ключей между Общероссийским классификатором услуг населению (ОКУН) и Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД), в настоящий момент они отсутствуют. Описанные проблемы ставят вопрос о целесообразности сохранения Общероссийского классификатора услуг населению (ОКУН), но при принятии окончательного решения о внесении соответствующих изменений в налоговое законодательство.

С вступлением в силу Федерального закона № 210-ФЗ и Федерального закона № 83-ФЗ были сформированы дополнительные реестры и перечни государственных и муниципальных услуг для органов государственной власти (органов местного самоуправления) и для государственных (муниципальных) учреждений.

Согласно Федерального закона № 210-ФЗ сформирован реестр государственных (муниципальных) услуг, который включает в себя:

государственные (муниципальные) услуги, предоставляемые соответственно федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также местными администрациями и иными органами местного самоуправления, осуществляющими исполнительно-распорядительные полномочия;

услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных (муниципальных) услуг;

услуги, предоставляемые государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещаются государственные задания (заказ) или муниципальные задания (заказ), в электронной форме.

Согласно Федерального закона № 83-ФЗ сформированы перечни государственных (муниципальных) услуг, оказываемых государственными (муниципальными) учреждениями в соответствии с государственным (муниципальным) заданием.

При этом перечни услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных (муниципальных) услуг и услуг, предоставляемых государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещаются государственные задания (заказ) или муниципальные задания (заказ), в электронной форме, являются частью перечней государственных (муниципальных) услуг (работ), оказываемых (выполняемыми) государственными (муниципальными) учреждениями в рамках государственных (муниципальных) заданий. Практика их формирования свидетельствует о их несоответствии не только в части наименований государственных (муниципальных) услуг, но и в части определения государственной (муниципальной) услуги (работы) как самостоятельной единицы.

Более того, отсутствие нормативно закрепленных единых подходов к формированию как реестров государственных (муниципальных) услуг так и перечней государственных (муниципальных) услуг (работ), привело к появлению значительного количества альтернативных формулировок для обозначения одинаковой деятельности в разных субъектах, муниципалитетах и даже федеральных органах исполнительной власти, что значительно усложняет задачу систематизации и классификации государственных и муниципальных услуг.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона № 210-ФЗ государственные услуги подлежат включению в федеральный реестр государственных услуг, порядок формирования и ведения которого устанавливается Правительством Российской Федерации. Однако соответствующий документ до сих пор не принят, что затрудняет взаимодействие федеральных органов исполнительной власти и государственных учреждений с гражданами и юридическими лицами при предоставлении им государственных услуг.

Необходимо также отметить, что в части услуг, предоставляемых в электронной форме, в Федеральном законе № 210-ФЗ в качестве субъектов предоставления указаны государственные и муниципальные учреждения, в которых размещается государственное задание или муниципальное задание.

В соответствии с действующим законодательством (статья 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации) формирование государственных заданий является обязательным только для бюджетных и автономных учреждений, для казенных учреждений учредитель вправе не формировать государственное задание. Соответственно, формулировка, отраженная в Федеральном законе № 210-ФЗ исключает предоставление услуг в электронной форме теми казенными учреждениями, для которых государственное задание не формируется, что противоречит действующей практике и фактическому распределению государственных и муниципальных учреждений между типами.

В настоящее время в статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что государственные (муниципальные) услуги (работы) - это услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами государственной власти (органами местного самоуправления), государственными (муниципальными) учреждениями и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, иными юридическими лицами. Данное определение является общим, широко описывая, прежде всего, круг субъектов, оказывающих услуги.

Представленная формулировка охватывает государственные (муниципальные) услуги, предоставляемые как в рамках Федерального закона № 210-ФЗ, так и Федерального закона № 83-ФЗ.

В целях формирования единого правового поля в данной сфере, а также обеспечения соответствия государственных и муниципальных услуг видам деятельности органов государственной власти, государственных и муниципальных учреждений считается целесообразным рассмотреть вопрос формирования единого регистра государственных и муниципальных услуг (работ) на основе базовых (отраслевых) перечней

государственных и муниципальных услуг (работ), государственных и муниципальных реестров государственных и муниципальных услуг с использованием Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД), Общероссийского классификатора информации о населении (ОКИН), Общероссийского классификатора информации о социальной защите населения (ОКИСЗН), Общероссийского классификатора единиц измерения (ОКЕИ) и иных общероссийских классификаторов и реестров с одновременным пересмотром порядка формирования и ведения Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) в части классификации видов деятельности органов государственной власти (органов местного самоуправления) и организаций сектора государственного управления.

#### 7.4 Предложения и рекомендации

По результатам проведенного анализа и результатам обсуждения на заседании Межведомственной рабочей группы по разработке и применению единых реестров и общероссийских классификаторов определены следующие предложения и рекомендации:

необходимо провести актуализацию Общероссийского классификатора единиц измерения (ОКЕИ) в связи со складывающейся практикой их применения при описании количественных характеристик государственных и муниципальных услуг (работ);

целесообразно внести изменения и актуализировать новую версию ОКВЭД и ОКПД, а также определить порядок их ведения в части формирования информации о видах экономической деятельности, при осуществлении которых предусмотрено оказание государственных и муниципальных услуг (выполнения работ), определенных в рамках Федерального закона № 210-ФЗ и Федерального закона № 83-ФЗ, на основании базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и реестров государственных и муниципальных услуг;

необходимо подготовить предложения по унификации и приведению в соответствие понятий и норм, применяемых при реализации Федерального закона № 210-ФЗ и Федерального закона № 83-ФЗ с учетом опыта реализации указанных федеральных законов на федеральном, региональном и местном уровнях;

необходимо разработать предложения по переходу на новую версию Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) при определении видов предпринимательской

деятельности для применения системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход с соответствующим внесением изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации;

следует определить необходимость признания утратившим силу Общероссийского классификатора услуг населению (ОКУН) с даты вступления в силу новых версий ОКВЭД и ОКПД;

необходимо подготовить предложения по структуре и порядку ведения единого регистра государственных и муниципальных услуг (работ) в рамках реализации Бюджетного кодекса Российской Федерации на основании базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг, государственных и муниципальных реестров государственных и муниципальных услуг с использованием ОКИН, ОКИСЗН, ОКЕИ и иных общероссийских классификаторов и реестров, и включающего в себя государственные и муниципальные услуги, реализуемые в рамках Федеральных законов № 210-ФЗ и № 83-ФЗ;

необходимо рассмотреть возможность закрепления в Бюджетном кодексе Российской Федерации нормы о формировании и ведении единого регистра государственных (муниципальных) услуг (работ), а также обеспечить регламентацию порядка формирования ведомственных перечней государственных и муниципальных услуг на основе единого регистра государственных (муниципальных) услуг (работ).



## **8 Общероссийские классификаторы, реестры и справочники, применяемые в бюджетном процессе**

### **8.1 Система классификаторов, реестров и справочников, применяемых в бюджетном процессе**

В бюджетном процессе используются следующие общероссийские классификаторы, реестры и справочники:

Общероссийский классификатор управленческой документации (ОКУД);

Бюджетная классификация Российской Федерации;

Реестры расходных обязательств;

Единый реестр государственных (муниципальных) контрактов.

### **8.2 Описание классификаторов, реестров и справочников, применяемых в бюджетном процессе**

#### **8.2.1 Бюджетная классификация Российской Федерации**

Согласно статье 18 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетная классификация Российской Федерации является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, используемой для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно статье 19 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетная классификация Российской Федерации включает:

классификацию доходов бюджетов;

классификацию расходов бюджетов;

классификацию источников финансирования дефицитов бюджетов;

классификацию операций публично-правовых образований (далее – классификация операций сектора государственного управления (КОСГУ).

При этом базовые, единые для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации позиции каждого вида бюджетной классификации (группа – подгруппа доходов, раздел – подраздел классификации расходов, группа – подгруппа источников финансирования дефицитов бюджетов, группа – статья операций сектора государственного управления) устанавливаются непосредственно в Бюджетном кодексе Российской Федерации.

Одновременно Минфину России предоставляется право утвердить единые позиции классификации доходов и операций сектора государственного управления на более низких уровнях, что позволяет обеспечить единство бюджетного учета и отчетности (статьи 20, 23.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В свою очередь, при определении классификации расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, расширяется самостоятельность каждого уровня власти - целевые статьи и виды расходов, а также статьи и подстатьи источников финансирования дефицита бюджетов утверждаются законами (решениями) о соответствующих бюджетах (статьи 21, 23 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Классификация доходов бюджетов является группировкой доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Код классификации доходов бюджетов состоит из двадцати разрядов и включает:

- код главного администратора доходов бюджета (1 - 3 разряды);
- код вида доходов бюджетов (4 - 13 разряды);
- код подвида доходов бюджетов (14 - 17 разряды);
- код классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджетов (18 - 20 разряды).

Классификация расходов бюджетов представляет собой группировку расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и отражает направление бюджетных средств на выполнение федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и органами управления государственных внебюджетных фондов основных функций, решение социально-экономических задач.

Код классификации расходов состоит из двадцати разрядов. Структура двадцатизначного кода классификации расходов представлена в виде трех составных частей:

- кода главного распорядителя бюджетных средств (1 - 3 разряды);
- кода раздела, подраздела, целевой статьи и вида расходов бюджета (4 - 17 разряды);
- кода классификации операций сектора государственного управления, относящихся к расходам бюджетов (18 - 20 разряды).

Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов является группировкой источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Код классификации источников финансирования дефицита бюджета состоит из двадцати разрядов и включает:

код главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (1 - 3 разряды);

коды группы, подгруппы, статьи и вида источников финансирования дефицитов бюджетов (4 - 17 разряды);

код классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов (18 - 20 разряды).

Классификация операций сектора государственного управления является группировкой операций, осуществляемых в секторе государственного управления, в зависимости от их экономического содержания.

Классификация операций сектора государственного управления состоит из следующих групп:

100 Доходы;

200 Расходы;

300 Поступление нефинансовых активов;

400 Выбытие нефинансовых активов;

500 Поступление финансовых активов;

600 Выбытие финансовых активов;

700 Увеличение обязательств;

800 Уменьшение обязательств.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21 декабря 2011 г. № 180н утверждены действующие в настоящее время Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, устанавливающие правила применения бюджетной классификации участниками бюджетного процесса на всех уровнях бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также правила применения классификации операций сектора государственного управления государственными (муниципальными) бюджетными учреждениями.

### 8.2.2 Реестры расходных обязательств

Основополагающие нормы относительно расходных обязательств и ведения реестра расходных обязательств закреплены в главе 11 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В целях учета и анализа расходных обязательств, обоснованности правовой базы бюджетов и их ориентации на выполнение законодательно

установленных функций государства (местного самоуправления) в статье 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации устанавливается обязанность органов государственной власти и местного самоуправления вести на постоянной основе реестры расходных обязательств соответствующих бюджетов, а именно реестр расходных обязательств Российской Федерации, реестры расходных обязательств субъектов Российской Федерации, реестры расходных обязательств муниципальных образований.

Под реестром расходных обязательств в статье 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

В соответствии с пунктом 4 статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации было принято постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2005 г. № 440 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации» (далее - Порядок). Указанный Порядок ведения реестра закрепляет процедуру и этапы подготовки реестра расходных обязательств Российской Федерации.

В соответствии с Порядком, в течение бюджетного цикла составляются реестры расходных обязательств субъектов бюджетного планирования и реестры расходных обязательств государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, которые в свою очередь являются составными частями реестра расходных обязательств Российской Федерации.

Реестр содержит в себе согласно Порядку следующую информацию о расходном обязательстве:

- код расходного обязательства;
- наименование расходного обязательства;
- реквизиты нормативного правового акта, установившего расходное обязательство;
- коды бюджетной классификации, по которым отражается соответствующее расходное обязательство;
- объем средств на исполнение расходного обязательства в отчетном и текущем году, а также в плановом периоде.

Субъекты бюджетного планирования ежегодно представляют в Министерство финансов Российской Федерации предварительные, плановые и уточненные реестры расходных обязательств на очередной финансовый год и плановый период по соответствующим главным распорядителям средств федерального бюджета.

Ежегодно Министерством финансов Российской Федерации доводятся Методические рекомендации по составлению реестров расходных обязательств, которые, в том числе, направлены на детализацию положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (относительно реестра расходных обязательств) и Порядка, а также на устранение пробелов в правовом регулировании вопросов по ведению и использованию реестра расходных обязательств. Ежегодно в указанных методических материалах менялись подходы к типизации и порядку отражения расходных обязательств в реестре.

Кроме отсутствия стабильности в правовом регулировании, для актов в области ведения реестра характерно и отсутствие каких-либо норм относительно порядка оперативного взаимодействия субъектов бюджетного планирования и подведомственных им главным распорядителям бюджетных средств (распорядителям бюджетных средств, получателям бюджетных средств) в процессе сбора информации для ведения реестра.

Применительно к реестрам расходных обязательств субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, вопросы их подготовки и представления регламентированы следующими приказами Министерства финансов Российской Федерации:

от 7 сентября 2007 г. № 76н «О порядке представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации»;

от 7 сентября 2007 г. № 77н «Об утверждении рекомендаций по заполнению форм реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации».

### 8.2.3 Единый реестр государственных (муниципальных) контрактов

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Федеральное казначейство осуществляет ведение реестра государственных

контрактов, заключенных от имени Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных контрактов, заключенных от имени муниципального образования, а также гражданско-правовых договоров федеральных бюджетных учреждений, бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации, муниципальных бюджетных учреждений.

С 1 января 2011 г. на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ведется единый реестр вышеперечисленных государственных и муниципальных контрактов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. № 1191 было утверждено Положение о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещается указанный реестр.

В реестре контрактов должны содержаться следующие сведения:

полное наименование заказчика;

источник финансирования;

способ размещения заказа;

дата проведения аукциона, подведения итогов конкурса или итогов проведения запроса котировок и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;

дата заключения контракта;

предмет, цена контракта и срок его исполнения;

наименование и место нахождения - для юридического лица и фамилия, имя, отчество и место жительства для физического лица, являющегося поставщиком (исполнителем, подрядчиком), идентификационный номер налогоплательщика и код причины постановки на учет в налоговом органе – для юридического лица;

сведения об изменениях контракта с указанием измененных условий контракта;

сведения об исполнении контракта с указанием параметров исполнения, включая сведения об оплате контракта;

сведения о расторжении контракта с указанием оснований расторжения контракта.

Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня представления заказчиком сведений о контракте (его изменении) осуществляет их проверку на наличие вышеперечисленных сведений, и размещение указанных сведений на официальном сайте. При этом, в том числе, проверяется соответствие сведений о контракте (его изменении):

кодам бюджетной классификации Российской Федерации (в том числе кодам бюджетной классификации соответствующих бюджетов - в случае предоставления финансовым органом субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в Федеральное казначейство и его территориальные органы информации о кодах бюджетной классификации соответствующего бюджета);

Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг;

Общероссийскому классификатору единиц измерения;

Общероссийскому классификатору валют.

Реестр контрактов ведется Федеральным казначейством в электронном виде.

Кроме того, в настоящее время действует утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2007 г. № 491 Положение о ведении реестра государственных или муниципальных контрактов, в которые включаются сведения, касающиеся размещения заказов и составляющие государственную тайну.

### 8.3 Актуальные проблемы общероссийских классификаторов, реестров и справочников, используемых в бюджетной процессе

В настоящее время в Бюджетном кодексе Российской Федерации заложены законодательные основы для развития «управленческого» принципа построения и использования бюджетной классификации, позволяющего органам власти в рамках единых позиций бюджетной классификации в максимальной степени адаптировать ее к своим потребностям и специфике деятельности. В результате этих изменений создаются необходимые предпосылки для расширения самостоятельности и повышения ответственности как органов власти разных уровней, так и главных распорядителей бюджетных средств в сфере бюджетного планирования и управления при сохранении единства бюджетной системы и повышении прозрачности бюджетов.

Внедрение программного бюджета предъявляет серьезные требования к совершенствованию бюджетной классификации Российской Федерации.

В настоящее время Минфином России проводятся работы по формированию программной классификации бюджетных расходов. Введение ее в действие предполагается осуществить при планировании федерального бюджета на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов.

Начиная с 2014 года ведомственная структура расходов федерального бюджета будет представлять собой распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных законом (решением) о бюджете по главным распорядителям бюджетных средств, целевым статьям (государственным программам и не включенным в них направлениям деятельности органов государственной власти), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов.

Введение указанной нормы требует корректировки бюджетной классификации Российской Федерации в части включения в структуру кода классификации расходов бюджетов показателей, предназначенных для выделения государственных программ, подпрограмм и мероприятий государственных программ (непрограммных мероприятий).

Переход к новой бюджетной классификации Российской Федерации требует ее двухэтапной трансформации.

Для решения данного вопроса на первом этапе необходимо:

перейти к буквенному кодированию разделов и подразделов классификации расходов бюджетов;

расширить (за счет перехода к буквенному кодированию разделов и подразделов) код целевой статьи с 7 до 9 разрядов, что позволит интегрировать в него «программную» составляющую.

отменить «сквозное» применение целевых статей при передаче/использовании межбюджетных трансфертов.

На втором этапе предполагается:

осуществить переход к утверждению ведомственной структуры в разрезе «целевая статья (государственная программа) - группа (подгруппа) видов расходов»;

провести корректировку назначения и порядка применения классификации операции сектора государственного управления в части ее исключения из структуры кода классификации расходов бюджетов и дальнейшей гармонизации с положениями статистики государственных финансов на уровне учетных процедур;

исключить из классификации расходов бюджетов коды главных распорядителей бюджетных средств с одновременным получением этих кодов из единого регистра участников и неучастников бюджетного процесса;



вернуться к цифровому кодированию разделов и подразделов классификации расходов бюджетов.

Несмотря на длительную практику ведения реестра расходных обязательств, вопрос о реальной интеграции реестра расходных обязательств в бюджетный процесс остается до сих пор не решенным. При этом в настоящее время реестр расходных обязательств выступает основным инструментом, обеспечивающим взаимосвязь бюджетного процесса и процедур планирования закупок товаров, работ и услуг для нужд публично-правовых образований, размещения заказов на их поставку и выполнения государственных (муниципальных) контрактов, заключаемых по итогам размещения заказов, а также соответствие принятых обязательств полномочиям публично-правовых образований.

В целях создания данного инструмента предусматривается решение двух задач:

изменение методологии ведения учета действующих и принимаемых бюджетных обязательств;

формирование аналитического наполнения реестра расходных обязательств.

Интеграция реестра расходных обязательств в процесс исполнения бюджета требует изменения определенной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19 сентября 2008 г. № 98н методологии учета бюджетных обязательств получателей бюджетных средств путем ее распространения на всех виды расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и ликвидации повторного учета бюджетных обязательств в органах Федерального казначейства.

Изначально должно быть обеспечено законодательное закрепление конечных перечней расходных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, на основании которых в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются направления расходов, исполняются публичные обязательства, оказываются государственные (муниципальные) услуги, выполняются функции органов государственной власти (органов местного самоуправления). Объемы бюджетных ассигнований по каждому направлению исчисляются по определенным в нормативных актах параметрам расчета. Данные показатели являются основной для планирования бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Аналогичные требования должны быть выполнены и субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями.

#### 8.4 Предложения и рекомендации

В целях совершенствования системы классификаторов, реестров и справочников, используемых в бюджетном процессе, определены следующие предложения и рекомендации:

при разработке бюджетной классификации предусмотреть гармонизацию классификации операций сектора государственного управления (КОСГУ) с положениями статистики государственных финансов, переход на единые для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации виды расходов классификации расходов бюджетов, предоставление финансовым органам субъектов Российской Федерации возможности самостоятельного формирования в составе классификации расходов бюджетов перечня и кодов целевых статей расходов, финансовым обеспечением которых являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета (бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации), а также рассмотреть возможность включения бюджетной классификации в состав базовых информационных ресурсов, для использования в целях организации исполнения бюджетного процесса;

обеспечить взаимосвязь реестра расходных обязательств Российской Федерации с имеющимися информационными ресурсами (сводная бюджетная роспись, принятые обязательства, реестр государственных контрактов);

продолжить работу по уточнению перечня расходных полномочий Российской Федерации, в том числе по разработке предложений по внесению изменений в законодательные акты Российской Федерации в целях ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации;

внести предложения по изменению методологии формирования и учета бюджетных обязательств получателями бюджетных средств и Федеральным казначейством;

обеспечить синхронизацию порядков формирования и ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, реестра контрактов, информационных ресурсов, формируемых в процессе учета бюджетных обязательств;

обеспечить переход на межведомственный электронный документооборот по передаче данных информационного ресурса федеральной адресной инвестиционной программы для их учета в реестре расходных обязательств Российской Федерации;

обеспечить отражение в реестре контрактов и государственных контрактах по объектам федеральной адресной инвестиционной

программы идентификационных номеров федеральной адресной инвестиционной программы в целях прозрачности исполнения расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.