

Реестры и справочники, используемые при формировании реестра расходных обязательств Российской Федерации

Начальник Отдела методологии бюджетного планирования Департамента бюджетной политики и методологии Минфина России – Гайворон Галина Борисовна

31 мая 2012 года

Бюджетный кодекс Российской Федерации (ст. 87):

Под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

Реестр расходных обязательств Российской Федерации содержит:

- Сведения о расходных обязательствах Российской Федерации, исполняемых ГРБСами, в том числе сведения о принятых и планируемых к принятию обязательствах;
- Сведения о законодательных и иных нормативных актах, устанавливающих расходные полномочия Российской Федерации и направления расходов в рамках реализации полномочий;
- Сведения о законодательных и иных нормативных правовых актах, устанавливающих порядок расчетов объемов бюджетных ассигнований.

Структура Сведений о расходных обязательствах

| | | | | | | | | |
|----------------------------|--------------|------------------------------|------------|----------------|--------------|---|----------------------------------|------------------------|
| Вид правового основания РО | | Коды бюджетной классификации | | | | Объем бюджетных ассигнований на текущий финансовый год, очередной финансовый год и на плановый период | | |
| код | наименование | раздел | под-раздел | целевая статья | вид расходов | всего | принятые бюджетные обязательства | планируемые к принятию |

Справочник соответствия видов правовых оснований РО видам расходов КБК

Структура Сведений о нормативно правовых актах, устанавливающих расходные полномочия и направления расходов

| | | | | | | | | |
|--|---|--------------------------------------|--|----------------|----------------|---|--------------------------------------|---|
| Расходное полномочие (код, наименование) | Реквизиты и ссылка на нормативный правовой акт, устанавливающий расходное полномочие Российской Федерации | | Раздел, подраздел и целевая статья кода расходов по БК | | | Реквизиты нормативного правового или иного правового акта, договора (соглашения), устанавливающего направление расходов по целевой статье | | Дата прекращения действия нормативного правового акта |
| | Реквизиты (вид, дата, номер, наименование) | Ссылка (глава, статья, пункт, абзац) | код раздела | код подраздела | целевая статья | Реквизиты (вид, дата, номер, наименование) | Ссылка (глава, статья, пункт, абзац) | |

Для формирования реестра расходных обязательств Российской Федерации Министерство финансов Российской Федерации в установленном им порядке осуществляет составление и ведение:

- перечня видов правовых оснований расходных обязательств Российской Федерации;
- перечня расходных полномочий Российской Федерации, осуществляемых главными распорядителями средств федерального бюджета, органами управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;
- перечня публичных обязательств Российской Федерации, в том числе публичных нормативных обязательств Российской Федерации, с указанием нормативных правовых актов, устанавливающих указанные публичные обязательства Российской Федерации и публичные нормативные обязательства Российской Федерации.

При этом осуществляется жесткая привязка перечней к кодам бюджетной классификации

Справочник соответствия видов расходов видам правовых оснований расходных обязательств:

| Вид расходов | | Вид правового основания | |
|--------------|--|-------------------------|---|
| Код | Наименование | Код | Наименование |
| 100 | Расходы на выплаты персоналу | 10 | Служебный (трудовой) контракт |
| 200 | Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд | 20 | Государственный контракт на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд |
| 300 | Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 90 | Законодательный (нормативный правовой) акт |
| | | 20 | Государственный контракт на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд (323 ВР "Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан") |
| 400 | Бюджетные инвестиции | 20 | Государственный контракт на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд |
| | | 30 | Соглашение о предоставлении бюджетных инвестиций |
| 500 | Межбюджетные трансферты | 90 | Законодательный (нормативный правовой) акт |
| | | 40 | Соглашение о порядке и условиях предоставления целевых межбюджетных трансфертов |
| 600 | Предоставление субсидий федеральным бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 41 | Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидий |
| 700 | Обслуживание государственного долга Российской Федерации | 50 | Соглашение (договор) о предоставлении кредитов и государственных гарантий |
| | | 51 | Генеральные условия (условия), эмиссии и обращения государственных ценных бумаг Российской Федерации |
| | | 70 | Международное соглашение (договор) |
| 800 | Иные бюджетные ассигнования | 45 | Соглашение о предоставлении субсидии государственной корпорации (компании) |
| | | 80 | Судебный акт, мировое соглашение |
| | | 50 | Соглашение (договор) о предоставлении кредитов и государственных гарантий |
| | | 60 | Декларация о налогах |
| | | 70 | Международное соглашение (договор) |

Сведения о нормативно правовых актах, устанавливающих расходные полномочия и направления расходов

| Расходное полномочие | | Реквизиты и ссылка на законодательный акт, устанавливающий расходное полномочие Российской Федерации | | | | Раздел, подраздел и целевая статья кода расходов по БК | | | | Реквизиты нормативного правового акта, устанавливающего направление расходов по целевой статье | | | |
|----------------------|--|--|--------------|--------|--|--|----------------|----------------|--|--|--------------|--------|---|
| | | Реквизиты | | | | код раздела | код подраздела | целевая статья | | Реквизиты | | | |
| | | код | наименование | вид | дата | | | номер | наименование | код | наименование | вид | дата |
| 056 | Обеспечение энергетической безопасности Российской Федерации | Федеральный закон | 26.03.2003 | 35-ФЗ | Об электроэнергетике | 04 | 02 | 1004800 | Федеральная целевая программа "Юг России" | Постановление Правительства Российской Федерации | 14.01.2008 | 10 | "О федеральной целевой программе "Юг России (2008 - 2013 годы)" |
| 132 | Содействие занятости населения | Закон Российской Федерации | 19.04.1991 | 1032-1 | О занятости населения в Российской Федерации | 10 | 03 | 5100200 | Осуществление полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения | Закон Российской Федерации | 19.04.1991 | 1032-1 | О занятости населения в Российской Федерации |

Примеры нормативных правовых актов при определении расходных полномочий

| Расходное полномочие | | Законодательный акт | |
|----------------------|--|--|---|
| Код | Наименование | Реквизиты | Положения |
| 081 | Организация и проведение межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятий | Федеральный закон от 04.12.2007 г. №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» ст. 6 «Полномочия Российской Федерации в области физической культуры и спорта» | К полномочиям Российской Федерации в области физической культуры и спорта относятся: 3) Организация и проведение межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятий |
| 093 | Организация строительства и реконструкции объектов спорта | | 14) Организация строительства и реконструкции объектов спорта |
| 006 | Развитие библиотечного дела | Федеральный закон от 29.12.1994 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле» Статья 14 «Государственная политика в области библиотечного дела» | Государство поддерживает развитие библиотечного дела путем финансирования, проведения соответствующей налоговой, кредитной и ценовой политики. |
| 109 | Предоставление высшего и послевузовского профессионального образования | Закон Российской Федерации от 10.07.1992 г. №3266-1 «Об образовании» Статья 28. Полномочия федеральных органов государственной власти в сфере образования | К полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования относятся: 17) финансовое обеспечение деятельности федеральных государственных казенных образовательных учреждений и выполнения государственного задания федеральными государственными бюджетными и автономными образовательными учреждениями |
| 110 | Предоставление дополнительного профессионального образования | | |
| 112 | Предоставление начального профессионального образования | | |
| 115 | Предоставление среднего профессионального образования | | |

С целью дальнейшего развития РРО как инструмента бюджетного планирования **необходимо:**

- обеспечить взаимосвязь РРО с имеющимися информационными ресурсами (сводная бюджетная роспись, принятые обязательства, сайт госзакупок);
- продолжить уточнение совместно с ГРБС перечня расходных полномочий (полномочия Российской Федерации четко не определены);
- обеспечить возможность интеграции данных ФАИП и сведений, содержащихся в РРО (РРО не содержит сведений об объектах капитального строительства).