

**Информация о результатах мониторинга местных бюджетов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2012 года
(период мониторинга – 2011 год)**

Согласно данным официальной отчетности в 2011 году общий объем поступивших в местные бюджеты доходов составляет 2961,1 млрд. рублей, что выше уровня 2010 года на 13,9% или 360,7 млрд. рублей.

Собственные доходы местных бюджетов, направляемые муниципальными образованиями на решение вопросов местного значения, также увеличились в 2011 году по сравнению с предыдущим годом (на 276,5 млрд. рублей или 14,0%) и составили 2249,7 млрд. рублей.

В местных бюджетах 73 субъектов Российской Федерации произошел рост собственных доходов, снижение – в 10 субъектах Российской Федерации.

Самые высокие темпы роста собственных доходов отмечаются в местных бюджетах следующих субъектов Российской Федерации:

Таблица 1
(млн. руб.)

Наименование субъекта РФ	Собственные доходы (исполнение)		Темп роста 2011/2010
	2010	2011	
Камчатский край	13 597,2	19 835,8	45,9%
Пензенская область	14 176,4	19 064,9	34,5%
Белгородская область	23 975,2	31 884,6	33,0%
Ямало-Ненецкий автономный округ	61 416,6	80 796,4	31,6%
Тюменская область	50 347,5	65 541,8	30,2%
Томская область	18 464,1	23 691,7	28,3%
Тамбовская область	11 009,1	14 090,5	28,0%
Алтайский край	22 383,5	28 107,4	25,6%
Республика Хакасия	7 302,5	9 086,6	24,4%
Республика Саха (Якутия)	28 803,3	35 825,0	24,4%
Челябинская область	52 638,4	64 515,9	22,6%
Рязанская область	12 376,7	15 096,8	22,0%
Свердловская область	59 396,3	72 019,2	21,3%
Тверская область	18 450,6	22 366,6	21,2%
Псковская область	7 819,1	9 455,7	20,9%
Самарская область	38 413,4	46 205,9	20,3%

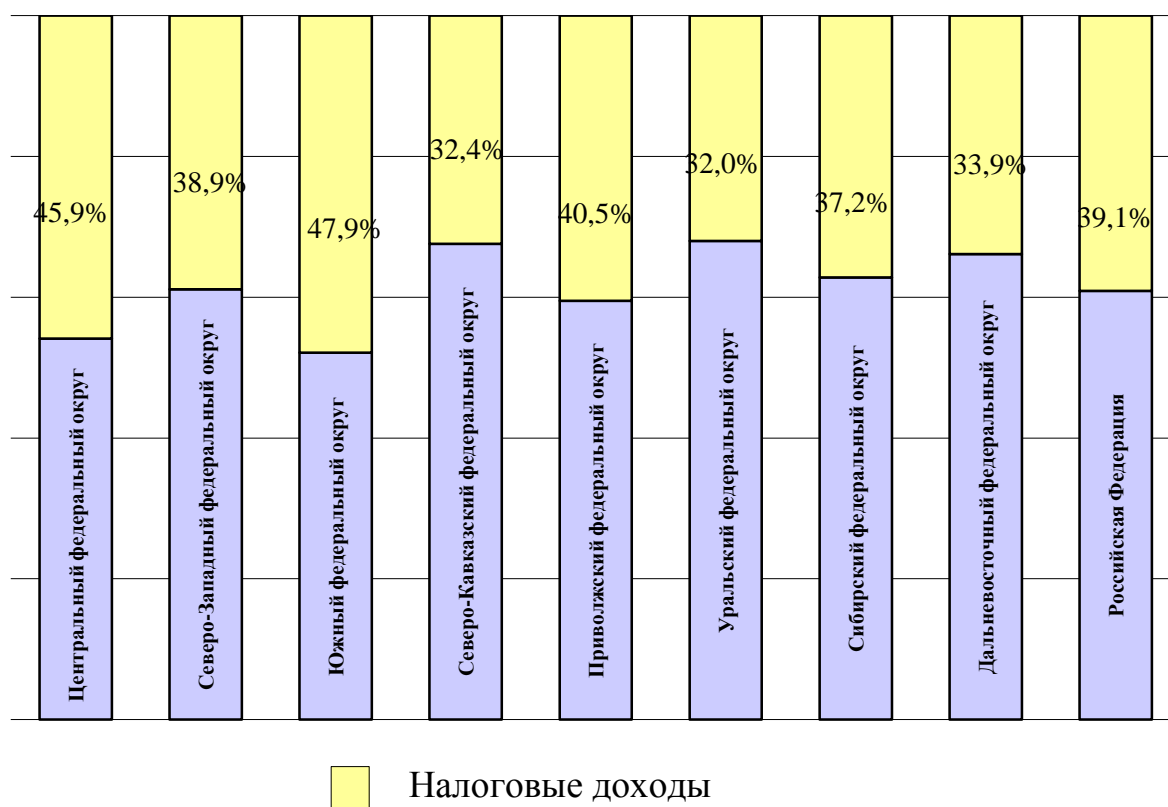
Распределение собственных доходов по типам муниципальных образований в 2011 году, как и в предыдущие годы, характеризуется неравномерностью: в бюджеты городских округов поступило 1 163,8 млрд. рублей (51,7%), в бюджеты муниципальных районов – 810,7 млрд. рублей (36,0%), в бюджеты поселений – 275,2 млрд. рублей (12,3%).

Первоначально запланированные показатели местных бюджетов 2011 года по собственным доходам перевыполнены на 28,3%.

В общем объеме поступивших в 2011 году собственных доходов местных бюджетов налоговые и неналоговые доходы составляют 51,5% (1158,0 млрд. рублей), межбюджетные трансферты (без учета субвенций из фондов компенсаций) – 48,3% (1086,8 млрд. рублей).

При этом налоговые доходы местных бюджетов исполнены в 2011 году в сумме 879,0 млрд. рублей, с ростом к первоначальному плану поступлений на 6,6% или 54,4 млрд. рублей. В структуре собственных доходов местных бюджетов налоговые доходы занимают 39,1% в среднем по Российской Федерации.

Данное соотношение в разрезе федеральных округов представлено на следующей диаграмме:



В 42 субъектах Российской Федерации удельный вес налоговых доходов в общем объеме собственных доходов превысил вышеуказанное среднее значение, в 41 субъекте Российской Федерации был ниже среднего уровня по Российской Федерации.

Максимальные и минимальные значения указанного показателя в разрезе субъектов Российской Федерации приведены в таблице.

Таблица 2

Субъекты РФ с наибольшим удельным весом налоговых доходов в собственных доходах	%	Субъекты РФ с наименьшим удельным весом налоговых доходов в собственных доходах	%
Липецкая область	55,0%	Ненецкий автономный округ	12,3%
Приморский край	54,1%	Тюменская область	15,5%
Калужская область	53,3%	Республика Ингушетия	19,9%
Тульская область	52,9%	Республика Дагестан	21,6%
Московская область	52,4%	Ямало-Ненецкий автономный округ	21,7%
Астраханская область	50,1%	Чукотский автономный округ	23,1%
Пермский край	50,0%	Амурская область	25,3%
Брянская область	49,8%	Сахалинская область	25,4%
Республика Хакасия	49,4%	Кемеровская область	26,8%
Ростовская область	48,9%	Республика Тыва	27,5%
Республика Адыгея (Адыгея)	48,3%	Чеченская Республика	27,7%
Краснодарский край	48,0%	Камчатский край	28,1%
Омская область	48,0%	Республика Мордовия	29,0%

Следует отметить, что в связи со значительной дифференциацией социально-экономического развития муниципалитетов распределение налоговых доходов по типам муниципальных образований осуществляется крайне неравномерно: в бюджетах городских округов аккумулируется 64,6% (568,1 млрд. рублей) налоговых доходов, в бюджетах муниципальных районов – 26,3% (230,9 млрд. рублей) и лишь 9,1% (80,0 млрд. рублей) – в бюджетах поселений.

Анализ налоговых поступлений показал, что основным бюджетообразующим налогом в 2011 году продолжает оставаться налог на доходы физических лиц, удельный вес которого составляет 66,4% или 583,5 млрд. рублей (в 2010 году – 65,1% или 525,2 млрд. рублей).

В соответствии с пунктом 3 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации субъекты Российской Федерации обязаны передать в местные бюджеты единые и (или) дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации. В 2011 году дополнительные поступления в местные бюджеты налога на доходы физических лиц в порядке исполнения указанной нормы оцениваются в 137,7 млрд. рублей или 23,7% от общей суммы поступления налога на доходы физических лиц в 2011 году.

Общий объем доходов, полученных местными бюджетами в связи с закреплением субъектами Российской Федерации налога на доходы физических лиц (обязательного и дополнительного сверх установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации), составил 162,7 млрд. рублей или 11,7 процентов доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации от указанного налога (без учета Москвы и Санкт-Петербурга).

Максимальный уровень дополнительных поступлений данного налога в местные бюджеты в 2011 году отмечается в следующих субъектах Российской Федерации:

Таблица 3
(млн. руб.)

Наименование субъекта РФ	НДФЛ		
	Консолидированный бюджет субъекта РФ	Местные бюджеты	Соотношение в %
Республика Алтай	1 526,2	307,8	20,2%
Республика Хакасия	5 279,6	851,5	16,1%
Волгоградская область	20 219,5	2 549,6	12,6%
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	55 927,8	6 854,8	12,6%
Чеченская Республика	5 329,8	599,9	11,3%
Республика Калмыкия	1 346,6	145,4	10,8%

Следует отметить снижение по сравнению с 2010 годом поступлений местных налогов с 115,9 до 111,5 млрд. рублей и их удельного веса в налоговых доходах местных бюджетов с 14,4% до 12,7 процентов. Объем поступившего в 2011 году в местные бюджеты земельного налога превышает уровень 2010 года на 4,5% и составляет 107,1 млрд. рублей. Объем налога на имущество физических лиц уменьшился на 67,1% и составил 4,4 млрд. рублей, т.к. доход от поступлений по данному налогу за 2011 год будет получен в 2012 году в связи с внесением изменений в налоговое законодательство Российской Федерации.

Ранее физические лица уплачивали налог на имущество физических лиц за текущий год равными долями в два срока - не позднее 15 сентября и 15 ноября этого же года. В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 №229-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с урегулированием задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов и некоторых иных вопросов налогового администрирования» с 1 января 2011 года налог на имущество физических лиц должен уплачиваться не позднее 1 ноября года, следующего за годом исчисления налога. Таким образом, обязательный платеж за 2011 год должен быть внесен налогоплательщиками до 1 ноября 2012 года.

Удельный вес в налоговых доходах земельного налога уменьшилась с 12,7% до 12,2%, налога на имущество физических лиц уменьшился с 1,7% до 0,5 процента.

Доходы от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и закрепленных за бюджетами муниципальных образований Бюджетным кодексом Российской Федерации, составили 71,4 млрд. рублей, из них налог на вмененный доход – 68,3 млрд. рублей или 7,7% налоговых

доходов местных бюджетов, единый сельскохозяйственный налог – 3,1 млрд. рублей и 0,4 процента соответственно.

Общий объем доходов, поступивших за счет налогов, нормативы по которым установлены на федеральном уровне (в том числе налоговые доходы по нормативу 10% от налога на доходы физических лиц), оценивается в 771,3 млрд. рублей.

В рамках установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации региональных полномочий по межбюджетному регулированию применяется практика дополнительного закрепления субъектами Российской Федерации за местными бюджетами отчислений от федеральных и региональных налогов. В 2011 году данным правом воспользовались 66 субъектов Российской Федерации.

Субъекты Российской Федерации, помимо отчислений от налога на доходы физических лиц, на постоянной основе установили единые нормативы отчислений по следующим видам федеральных и региональных налогов и сборов: налог на имущество организаций – 11 регионов; налог на прибыль организаций – 7 регионов; единый сельскохозяйственный налог – 38 регионов; транспортный налог – 10 регионов; налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых – 13 регионов; налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 26 регионов; налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения по патенту – 23 региона; акцизы – 9 регионов

Поступления налогов, которые были переданы на муниципальный уровень в соответствии с законами субъектов Российской Федерации, оцениваются в 100,9 млрд. рублей или 11,6% от общего объема налоговых доходов.

Закрепление единых нормативов отчислений является реальным инструментом усиления заинтересованности муниципальных образований в расширении налогооблагаемой базы. Так, переданные субъектами Российской Федерации нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц обеспечили дополнительное поступление в местные бюджеты 25,0 млрд. рублей, от налога на прибыль организаций – 20,4 млрд. рублей, налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 25,7 млрд. рублей, налога на имущество организаций – 13,9 млрд. рублей, транспортного налога – 17,0 млрд. рублей, налога на добычу полезных ископаемых – 0,6 млрд. рублей, акцизов – 0,2 млрд. рублей.

В соответствии со статьями 9 и 63 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным полномочиям муниципальных районов отнесено установление в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации нормативов отчислений в бюджеты поселений от федеральных налогов и сборов, в том числе от налоговых, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов, подлежащих зачислению в бюджеты муниципальных районов.

По данным субъектов Российской Федерации отдельные муниципальные районы закрепили за бюджетами поселений нормативы отчислений по налогу на имущество организаций (в 4 субъектах Российской Федерации), транспортному налогу (в 5 субъектах Российской Федерации), налогу на доходы физических лиц (в 9 субъектах Российской Федерации), единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (в 4 субъектах Российской Федерации), единому сельскохозяйственному налогу (в 7 субъектах Российской Федерации), налогу на добычу полезных ископаемых (общераспространенных и прочих) (в 1 субъекте Российской Федерации).

Выполнение уточненных плановых показателей налоговых доходов, в том числе по основным видам налогов, в 2011 году достигнуто по всем типам муниципальных образований.

Таблица 4
(млрд. руб.)

Виды доходов	Городские округа			Муниципальные районы			Поселения			Всего		
	План	Факт	% исполнения	План	Факт	% исполнения	План	Факт	% исполнения	План	Факт	% исполнения
Налоговые доходы, всего	560,6	568,1	101,3 %	225,4	230,9	102,4%	77,9	80,0	102,7%	863,9	879,0	101,7%
<i>из них:</i> Налог на имущество физических лиц	2,8	3,0	107,1%	0	0	-	1,4	1,4	100,0%	4,2	4,4	104,8%
Земельный налог	76,6	76,4	99,7%	0,1	0	-	30,0	30,7	102,3%	106,7	107,1	100,4%
НДФЛ	355,7	362,8	102,0%	172,9	177,4	102,6%	41,9	43,3	103,3%	570,5	583,5	102,3%

В 2011 году отмечается рост поступления неналоговых доходов, которые составили 279,0 млрд. рублей, что выше уровня 2010 года на 13,7% или 33,7 млрд. рублей. Данная ситуация сложилась вследствие увеличения по сравнению с 2010 годом поступлений штрафов, санкций, возмещения ущерба на 22,6%, доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 21,9%, платежей при пользовании природными ресурсами на 6,3%, доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 4,9%, доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 4,1 процента.

Как и по налоговым доходам, распределение неналоговых доходов по типам муниципальных образований осуществляется неравномерно. Основной объем неналоговых доходов (64,5%) поступил в бюджеты городских округов, доля неналоговых доходов муниципальных районов составляет 23,6% и поселений – 11,9 процента.

Распределение отдельных видов неналоговых доходов в 2011 году по типам муниципальных образований приведено в следующей таблице.

Таблица 5 (млрд. руб.)

Показатели	Городские округа		Муниципальные районы		Поселения		Всего
	Сумма	% в ненал. доходах	Сумма	% в ненал. доходах	Сумма	% в ненал. доходах	
Доходы от использования имущества находящегося в мун. собственности	83,0	46,3%	26,4	40,4%	20,6	62,1%	130,1
	63,9%		20,3%		15,8%		100%
Платежи при пользовании природными ресурсами	4,3	2,4%	4,2	6,4%	0	0,0%	8,5
	50,6%		49,4%		0,0%		100%
Доход от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	26,2	14,6%	13,1	19,8%	1,2	3,6%	40,5
	64,7%		32,3%		3,0%		100%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	45,8	25,4%	13,5	20,5%	10,3	31,0%	69,6
	65,8%		19,4%		14,8%		100%
Другие неналоговые доходы, в т.ч. штрафы, санкции, возмещение ущерба, возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение	20,5	11,3%	8,7	13,2%	1,1	3,3%	30,3
	67,7%		28,7%		3,6%		100%
Всего	179,9	64,5%	65,9	23,6%	33,2	11,9%	279,0

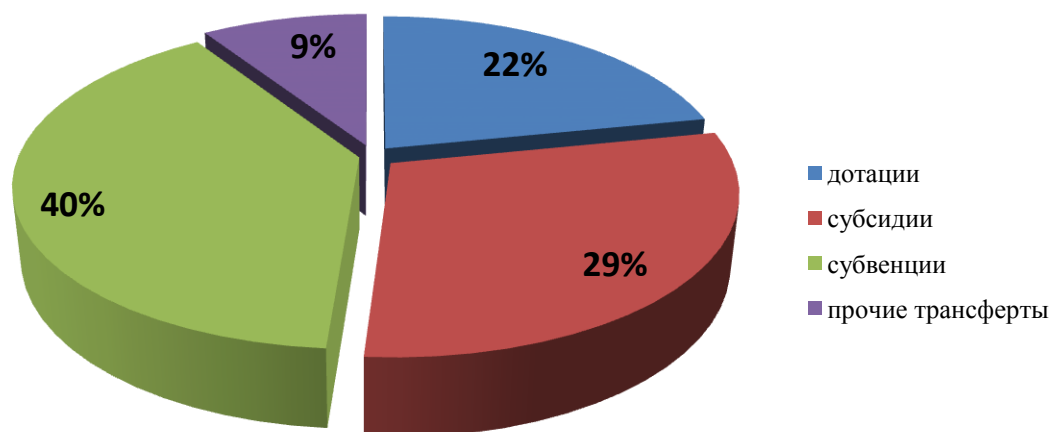
Как показывает анализ отчетных данных, доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, составляют основную долю (46,6%) неналоговых доходов муниципальных образований. В городских округах доля данного вида дохода в общей сумме неналоговых

доходов составляет 46,3%, в муниципальных районах – 40,4%, в поселениях – 62,1 процента.

Одновременно с налоговыми и неналоговыми доходами основополагающей частью доходов местных бюджетов являются межбюджетные трансферты из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, которые предоставляются в форме дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

В общем объеме доходов местных бюджетов в 2011 году доля межбюджетных трансфертов составляет 60,7% или 1798,2 млрд. рублей (в 2010 году данный показатель составлял 59,2% или 1540 млрд. рублей).

Структура межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2011 году представлена на следующей диаграмме.



В структуре межбюджетных трансфертов доля средств, передаваемых с целью финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в форме субвенций из региональных фондов компенсаций, уменьшилась с 40,7% в 2010 году до 39,6% в 2011 году. При этом их общий объем в 2011 году увеличился по отношению к 2010 году на 13,7% и составил 711,4 млрд. рублей.

Основной объем субвенций (56,7%) был предоставлен в 2011 году бюджетам муниципальных районов (403,7 млрд. рублей), в бюджеты городских округов поступило 300,5 млрд. рублей или 42,3% от общего объема субвенций, в связи с преимущественным делегированием государственных полномочий на уровень муниципальных районов и городских округов. В бюджетах городских и сельских поселений субвенции составляли 7,2 млрд. рублей или 1,0% соответственно.

Перечень отдельных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, делегируемых на муниципальный уровень, и их динамика в 2010-2011 годах приведены в следующей таблице.

Таблица 6

Наименование полномочия субъекта РФ	Всего по субъектам РФ	
	2010	2011
Создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организация деятельности таких комиссий	69	69
Социальная поддержки и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей	19	15
Организация и осуществление деятельности по опеке и попечительству	75	77
Формирование и содержание архивных фондов	39	38
Поддержка сельскохозяйственного производства	32	33
Организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта РФ для определенных категорий граждан	23	26
Предоставление служебных жилых помещений для государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации, работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации	66	67
Осуществление государственного контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости в соответствии с законодательством Российской Федерации о долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости	62	63

Материально-техническое и финансовое обеспечение оказания адвокатской помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях, определение порядка предоставления компенсаций расходов адвокату, оказывающему бесплатную юридическую помощь гражданам Российской Федерации в порядке, установленном статьей 26 Федерального закона от 31 мая 2002 года №63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»	20	22
Участие в урегулировании коллективных трудовых споров	19	17
Осуществление международного сотрудничества в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе приграничного сотрудничества, участие в осуществлении государственной политики в отношении соотечественников за рубежом	17	19
Осуществление государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники	14	14
Организация предоставления начального, среднего и дополнительного профессионального образования	52	49
Организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан	23	15

Следует отметить различные подходы регионов к передаче государственных полномочий органам местного самоуправления.

Количество передаваемых субъектами Российской Федерации на муниципальный уровень отдельных государственных полномочий остается существенным. Так, более 15 полномочий передано 6 субъектами Российской Федерации в 2010 году и 4 субъектами в 2011 году. В Ярославской области, Магаданской области, Забайкальском крае и Республике Дагестан за рассматриваемые годы количество ежегодно передаваемых полномочий превышало 15.

В 2011 году 13 субъектов Российской Федерации увеличили количество переданных на муниципальный уровень государственных полномочий и 22 субъектов Российской Федерации сократили. По сравнению с 2010 годом в 2011 году рост количества передаваемых государственных полномочий отмечался в Республике Ингушетия - с 3 до 8, в Калининградской области - с 5 до 7 и в Республике Адыгея - с 3 до 5.

Снижение произошло в Вологодской области – с 26 до 10, в Забайкальском крае – с 25 до 21 и в Пермском крае – с 16 до 12.

Межбюджетные трансферты местным бюджетам, связанные с финансовым обеспечением собственных полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, в 2011 году составили 1086,8 млрд. рублей или 60,4% общего объема межбюджетных трансфертов и 48,3% объема собственных доходов местных бюджетов. В 2010 году данные межбюджетные трансферты составляли 913,4 млрд. рублей или 59,3% общего объема межбюджетных трансфертов и 46,3% объема собственных доходов местных бюджетов. Увеличение объема указанных финансовых средств в 2011 году по сравнению с 2010 годом составило 173,1 млрд. рублей или 19,0 процентов.

Удельный вес межбюджетных трансфертов (без субвенций из региональных фондов компенсаций) в собственных доходах местных бюджетов в разрезе федеральных округов Российской Федерации в 2010 и 2011 годах представлен в таблице:

Таблица 7

Наименование федерального округа	2010 год	2011 год
1. Центральный ФО	36,9%	38,1%
2. Северо-Западный ФО	46,3%	46,3%
3. Южный ФО	38,2%	38,9%
4. Северо-Кавказский ФО	59,3%	58,8%
4. Приволжский ФО	45,3%	46,8%
5. Уральский ФО	52,9%	59,1%
6. Сибирский ФО	46,4%	49,1%
7. Дальневосточный ФО	58,1%	56,8%

В 2011 году по сравнению с 2010 годом снизился удельный вес данных межбюджетных трансфертов в собственных доходах местных бюджетов в Дальневосточном федеральном округе (на 1,3%) и Северо-Кавказском федеральном округе (0,5%), кроме того, в Уральском федеральном округе наблюдается рост удельного веса данных межбюджетных трансфертов в собственных доходах местных бюджетов на 6,2 процента. В 2011 году в 38 субъектах Российской Федерации данный показатель превышал среднее значение по Российской Федерации, а в 45-ти субъектах Российской Федерации он был ниже среднего уровня по Российской Федерации. Самая высокая доля финансовой помощи отмечается в местных бюджетах Тюменской области (80,6%), Республики Ингушетия (78,8%), Ненецкого автономного округа (77,3%), Республики Дагестан (74,8%), Чукотского Автономного Округа (73,0%), Ямало-Ненецкого автономного округа (71,2%), Чеченской Республики (69,3%) и Сахалинской области (68,1%).

В 2010-2011 годах основными получателями указанных межбюджетных трансфертов являлись бюджеты муниципальных районов: в 2010 году их доля составила 45,4%, а в 2011 году – 47,1% общего объема

предоставляемой финансовой помощи местным бюджетам. Бюджеты городских округов и поселений получили в 2010 году 38,0% и 16,6%, в 2011 году – 38% и 14,9% соответственно. Основными причинами сложившегося соотношения является низкая налоговая составляющая в собственных доходах бюджетов муниципальных районов, а также необходимость финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений, что учитывается при распределении дотаций из региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов).

Из общего количества муниципальных образований, формировавших и исполнявших бюджеты в 2011 году, только в 6,7% муниципальных образований доля межбюджетных трансфертов (без субвенций) и доходов, переданных по дополнительным нормативам отчислений от налогов, в собственных доходах местных бюджетов составляла меньше 10 процентов, в 85,4% местных бюджетов - более 30%, в том числе в 53,4% – свыше 70 процентов.

Распределение по типам муниципальных образований в зависимости от финансовой самостоятельности в 2011 году представлено в таблице.

Таблица 8

Доля МБТ (без субвенций) и доходов, переданных по дополнительным нормативам, в собственных доходах местных бюджетов	Доля соответствующих муниципальных образований в общем их количестве				
	всего	муниципальные районы	городские округа	городские поселения	сельские поселения
меньше 10%	6,7%	2,5%	24,3%	18,6%	5,4%
в том числе муниципальные образования, не получающие МБТ (без субвенций) и доходы, переданные по дополнительным нормативам	1,5%		0,2%	3,0%	0,9%
10% - 30%	7,9%	4,9%	18,7%	20,0%	6,7%
30% - 70%	32,0%	41,8%	40,4%	39,1%	30,1%
свыше 70%	53,4%	50,8%	16,6%	22,3%	57,8%

Наибольшее увеличение объема межбюджетных трансфертов (без учета субвенций) в 2011 году по сравнению с 2010 годом произошло в Камчатском крае на 77,3% (на 5,7 млрд. рублей), в Белгородской области на 62,0% (на 6,9 млрд. рублей), в Липецкой области на 50,3% (на 1,8 млрд. рублей), в Тамбовской области на 47,5% (на 2,6 млрд. рублей), в Алтайском крае на 46,7% (на 4,5 млрд. рублей) и в Томской области на 45,2% (4,4 млрд. рублей). Вместе с тем произошло значительное снижение объемов финансовой помощи местным бюджетам: в Тульской области на 38,4% (на

4,1 млрд. рублей), в Республике Ингушетия на 37,8% (на 1,2 млрд. рублей), в Чукотском автономном округе на 29,3% (1,9 млрд. рублей), в Приморском крае на 23,2% (на 2,6 млрд. рублей), в Республике Калмыкия на 21,5% (на 0,2 млрд. рублей).

В составе межбюджетных трансфертов в 2011 году (без учета субвенций из региональных фондов компенсаций) доля дотаций местным бюджетам составляет 36,2% (в 2010 году - 35,9 процента). Объем дотаций увеличился по сравнению с 2010 годом на 20,0% и составил 393,0 млрд. рублей, в том числе 216,8 млрд. рублей (55,2%) поступило в бюджеты муниципальных районов, 105,7 млрд. рублей (26,9%) – в бюджеты городских округов, 70,5 млрд. рублей (17,9%) – в бюджеты поселений.

Максимальное увеличение объема дотаций местным бюджетам в 2011 году по сравнению с 2010 годом наблюдалось в Омской области – на 205,5% (1,3 млрд. рублей), в Республике Марий Эл на 117,2% (0,8 млрд. рублей), в Тверской области на 100,7% (2,9 млрд. рублей) и Камчатском крае – на 85,7% (2,3 млрд. рублей). Наиболее значительное снижение объема дотаций отмечается в местных бюджетах Чукотского автономного округа на 47,7% (1,9 млрд. рублей), Республики Ингушетия на 37,6% (0,9 млрд. рублей), Чувашской Республики на 28,1% (0,6 млрд. рублей), Брянской области на 22,7% (0,5 млрд. рублей) и Республики Башкортостан на 22,4% (1,6 млрд. рублей).

Структура дотаций, предусмотренных в местных бюджетах в 2011 году, приведена на следующей диаграмме.



Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований составляют 66,5% из общего объема дотаций

(261,5 млрд. рублей). По сравнению с 2010 годом объем указанных дотаций увеличился на 13,4% или на 30,5 млрд. рублей.

В 2011 году наименее дотационными являлись городские округа, в бюджетах которых удельный вес дотаций в собственных доходах составил 9,1%, в бюджетах поселений и муниципальных районов, соответственно, 25,6% и 26,7 процента. Данное соотношение связано с более высокой бюджетной обеспеченностью бюджетов городских округов по сравнению с бюджетами других типов муниципальных образований, что обусловлено преимущественной концентрацией налоговой базы по основным федеральным и местным налогам в указанных муниципальных образованиях.

В целях выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения в бюджете субъекта Российской Федерации предусматриваются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений исходя из численности жителей и (или) бюджетной обеспеченности. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений образуют региональный фонд финансовой поддержки поселений.

В 2011 году общий объем средств фондов финансовой поддержки поселений составил 10,8 млрд. рублей (в 58 субъектах Российской Федерации), в том числе, исходя из уровня бюджетной обеспеченности (в части городских и сельских поселений) в размере 4,4 млрд. рублей (в 8 субъектах Российской Федерации), исходя из расчета на 1 жителя (в части городских и сельских поселений) – 2,1 млрд. рублей (в 10 субъектах Российской Федерации) и исходя из расчета на 1 жителя (в части городских округов) – 4,3 млрд. рублей (в 51 субъекте Российской Федерации). Объем средств фондов финансовой поддержки поселений сократился на 10,0% по сравнению с 2010 годом (в 2010 году - 12,0 млрд. рублей в 60-ти субъектах Российской Федерации).

Законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления муниципальных районов могут быть наделены полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В 2010 году из региональных фондов компенсаций в связи с передачей указанных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации муниципальным районам было предоставлено субвенций в объеме 19,9 млрд. рублей 64 субъектами Российской Федерации, что выше объема 2010 года на 4,2% (в 2011 году - 19,1 млрд. рублей 63 субъектами Российской Федерации).

Из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам муниципальных образований выделяются субсидии в целях финансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Совокупность субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации образует региональный фонд софинансирования расходов. В 2010 году объем данного фонда составил 527,1 млрд. рублей, что составляет 23,4% собственных доходов местных бюджетов. Софинансирование из федерального бюджета составляет 183,8 млрд. рублей или 34,9% общего объема фонда.

Отношение объемов субсидий (за исключением федеральных субсидий) к объемам дотаций в 2011 году составило по Российской Федерации 87,0 процентов. В 2011 году в 30 регионах объем субсидий (за исключением федеральных субсидий) превышал объем дотаций: в Тюменской области – в 13,4 раз, в Хабаровском крае в 6,7 раз, в Краснодарском крае в 4,2 раза, в Республике Татарстан в 3,6 раза и в Республике Мордовия – в 3,3 раза. Приоритетным направлением финансовой поддержки муниципальных образований в большинстве регионов в течение рассматриваемого периода было предоставление обусловленных межбюджетных трансфертов с различным целевым использованием, которые включали субсидии на реализацию инфраструктурных проектов и софинансирование вопросов местного значения текущего характера. По сравнению с 2010 годом объем субсидий местным бюджетам увеличился на 15,8% и составил 527,1 млрд. рублей. Основными получателями субсидий в 2010-2011 годах являлись бюджеты городских округов (в 2010 году – 49,0%, в 2011 году – 48,3%) и муниципальных районов (в 2010 году – 39,2%, в 2011 году – 42,1%), что обусловлено широким перечнем закрепленных за ними полномочий по решению вопросов местного значения. На бюджеты поселений в 2010 году приходилось 11,8% от общего объема субсидий, в 2011 году – 9,6 процента.

Кроме того, софинансируется из региональных бюджетов и формирование районных фондов финансовой поддержки поселений, на указанные цели было выделено 11,4 млрд. рублей в 16 субъектах Российской Федерации, что на 34,0% больше, чем в 2010 году (в 2010 году - 8,5 млрд. рублей в 14 субъектах Российской Федерации). Максимальный объем средств предоставлен из бюджета Республики Татарстан – 3,3 млрд. рублей, Ямало-Ненецкого автономного округа – 1,7 млрд. рублей и Ставропольского края – 1,4 млрд. рублей.

В 2011 году в 16 субъектах Российской Федерации из бюджетов муниципальных образований предоставлялись субсидии в бюджеты субъектов Российской Федерации для формирования региональных фондов финансовой поддержки муниципальных образований (в 2010 году - в 17 субъектах Российской Федерации).

Общий объем указанных субсидий из местных бюджетов увеличился по сравнению с 2010 годом на 14,3% и составил 1,6 млрд. рублей. Максимальный объем указанных средств приходится на местные бюджеты Московской области (505,8 млн. рублей), Астраханской области (406,9 млн. рублей) и Ставропольского края (255,7 млн. рублей), что свидетельствует о

значительной дифференциации налогового потенциала муниципальных образований в данных регионах.

В дополнение к выравниванию бюджетной обеспеченности поселений из региональных бюджетов в соответствии со статьей 142.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации из бюджетов муниципальных районов поселениям, входящим в их состав, предоставлялись дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, которые образовывали районные фонды финансовой поддержки поселений. В 2011 году объем фондов составил 26,8 млрд. рублей (в том числе за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 11,4 млрд. рублей), что выше объема 2010 года на 18,1% (2010 году объем фондов составил 22,7 млрд. рублей). Максимальный объем данного фонда в Республике Татарстан – 3,6 млрд. рублей (в том числе за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 3,3 млрд. рублей), в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра – 2,0 млрд. рублей (за счет средств местных бюджетов) и в Ставропольском крае – 1,7 млрд. рублей (в том числе за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 1,4 млрд. рублей).

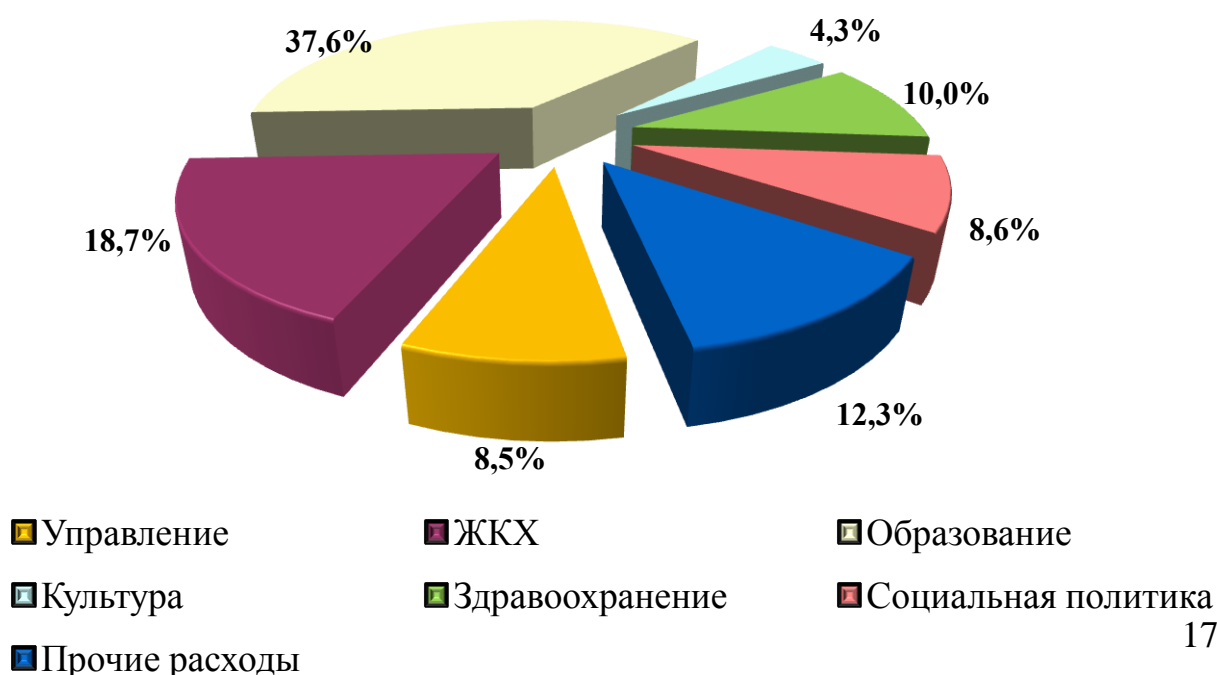
Расходы местных бюджетов

Согласно данным отчетности общий объем расходов местных бюджетов в 2011 году составил 2 975,8 млрд. рублей, что на 13,9% больше, чем в 2010 году. Расходы на решение вопросов местного значения увеличились по сравнению с 2010 годом на 14,1% или 363,4 млрд. рублей и составили 2264,5 млрд. рублей. В целом по Российской Федерации данные расходы составляют 76,1% в общей сумме расходов. Расходы на осуществление государственных полномочий составили в 2011 году 15,1% от всех расходов. В целом по федеральным округам данная структура расходов сохраняется, за исключением бюджетов субъектов Северо-Кавказского федерального округа, где доля расходов на решение вопросов местного значения составляет 53,1%, на осуществление государственных полномочий – 39,9 процента.

Таблица 9

Федеральные округа	Расходы по решению вопросов местного значения	Расходы по осуществлению государственных полномочий	Расходы на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения
Российская Федерация	71,2%	15,1%	13,7%
Центральный федеральный округ	75,5%	13,4%	11,1%
Северо-Западный федеральный округ	76,0%	13,8%	10,2%
Южный федеральный округ	73,0%	17,7%	9,3%
Северо-Кавказский федеральный округ	53,1%	39,9%	7,0%
Приволжский федеральный округ	77,6%	16,5%	5,9%
Уральский федеральный округ	68,1%	12,7%	19,2%
Сибирский федеральный округ	71,5%	16,8%	11,6%
Дальневосточный федеральный округ	72,8%	13,9%	13,3%

Структура расходов местных бюджетов в 2011 году представлена на следующей диаграмме.



По отношению к 2010 году структура основных расходов местных бюджетов 2011 года изменилась незначительно. Выросла их доля на образование (+1,8 п.п.), на здравоохранение (+1,2 п.п.), на ЖКХ и на культуру (по +0,3 п.п.) при снижении доли расходов на межбюджетные трансферты (-2,5 п.п.), социальную политику (-0,6 п.п.) и на управление (-0,4 п. п.).

Исполнение расходов местных бюджетов в 2011 году по типам муниципальных образований представлено в следующей таблице.

Таблица 10
(млрд. руб.)

Виды расходов	Городские округа		Муниципальные районы		Поселения		Всего
	Сумма	Уд. вес в сумме по данному виду расходов	Сумма	Уд. вес в сумме по данному виду расходов	Сумма	Уд. вес в сумме по данному виду расходов	
Управление	110,9	43,8%	81,3	32,2%	60,8	24,0%	253,0
ЖКХ	328,0	59,1%	99,4	17,9%	127,6	23,0%	555,0
Образование	552,9	49,5%	556,3	49,7%	8,9	0,8%	1 118,1
Культура	43,5	34,2%	43,9	34,6%	39,7	31,2%	127,1
Здравоохранение	166,6	55,9%	131,1	43,9%	0,6	0,2%	298,3
Социальная политика	129,7	50,5%	122,6	47,6%	4,8	1,9%	257,1
Прочие расходы	162,8	44,3%	166,2	45,3%	38,2	10,4%	367,2

Существенным показателем исполнения местных бюджетов является объем обязательств местных бюджетов, к которым относится кредиторская задолженность бюджетных учреждений и долговые обязательства муниципальных образований.

По состоянию на 1 января 2012 года произошло снижение кредиторской задолженности на 23,7% с 31,7 млрд. рублей (по состоянию на 1 января 2011 года) до 24,2 млрд. рублей. Наибольший объем кредиторской задолженности приходится на местные бюджеты Московской области – 5,0 млрд. рублей или 20,7% от общего объема кредиторской задолженности, Иркутской области – 4,5 млрд. рублей или 18,6%, Ульяновской области – 1,9 млрд. рублей или 7,9% и Краснодарского края 1,7 млрд. рублей или 7 процентов.

Динамика кредиторской задолженности в разрезе отдельных ее видов характеризуется показателями следующей таблицы.

Таблица 11
(млрд. руб.)

Наименование	На 01.01.2011		На 01.01.2012		Изменение	
	Сумма	в % к всего КЗ	Сумма	в % к всего КЗ	Сумма	в % к КЗ на 01.01.2011
Кредиторская задолженность – всего	31,7	100,0	24,2	100,0	-7,5	-23,7
<i>из нее:</i>						
Оплата коммунальных услуг бюджетными учреждениями	2,3	7,3	2,3	9,5	0	0
Начисления на оплату труда	3,2	10,1	2,6	10,7	-0,6	-18,8
Оплата работ, услуг по содержанию имущества	3,9	12,3	4,3	17,8	+0,4	+10,3

По отношению к общему объему произведенных расходов местных бюджетов в целом кредиторская задолженность на конец 2011 года составляет 0,8%, что можно оценить как допустимый уровень.

Долговые обязательства муниципальных образований в 2011 году возросли на 27,5% с 169,3 млрд. рублей (по состоянию на 1 января 2011 года) до 215,9 млрд. рублей. Основной объем долговых обязательств приходится на бюджеты городских округов – 173,0 млрд. рублей (80,1% от местных бюджетов), на бюджеты муниципальных районов - 36,6 млрд. рублей (17,0%) и на бюджеты поселений – 6,3 млрд. рублей (2,9 процента).

Объем долговых обязательств муниципальных образований составил 9,6% собственных доходов местных бюджетов в 2011 году.

Перечень субъектов Российской Федерации с наибольшим и наименьшим объемом долговых обязательств муниципальных образований в 2011 году представлен в следующей таблице.

Таблица 12

Субъекты РФ с наибольшим объемом муниципального долга	% к собст. доходам	Млн. руб.	Субъекты РФ с наименьшим объемом муниципального долга	% к собст. доходам	Млн. руб.
Республика Татарстан (Татарстан)	53,2%	32 226,1	Республика Ингушетия	0,0%	0,0
Московская область	9,5%	12 493,5	Чеченская Республика	0,0%	0,0
Краснодарский край	13,4%	10 332,7	Курганская область	0,2%	17,8
Новосибирская область	20,9%	9 666,5	Республика Хакасия	0,3%	28,7
Калининградская область	43,6%	9 513,9	Тюменская область	0,1%	35,1
Красноярский край	9,2%	7 540,3	Ненецкий автономный округ	0,5%	38,0
Самарская область	14,4%	6 657,3	Республика Калмыкия	2,9%	69,6
Воронежская область	19,6%	6 133,7	Республика Марий Эл	1,1%	87,6
Волгоградская область	18,0%	5 633,8	Еврейская автономная область	5,6%	171,2
Свердловская область	7,8%	5 603,0	Чукотский автономный округ	3,0%	188,3

В 2011 году в целом по Российской Федерации местные бюджеты исполнены с дефицитом. Объем произведенных расходов превысил объем поступивших доходов местных бюджетов на 14,8 млрд. рублей при запланированном дефиците 150,8 млрд. рублей (аналогичные показатели 2010 года составляли 12,0 млрд. рублей и 119,0 млрд. рублей).

При этом в 49 субъектах Российской Федерации дефицит местных бюджетов составил 44,5 млрд. рублей, в том числе в местных бюджетах Республики Татарстан – 8,7 млрд. рублей, Новосибирской области – 3,1 млрд. рублей, Воронежской области – 2,2 млрд. рублей, Сахалинской области – 2,0 млрд. рублей, Самарской области – 1,9 млрд. рублей и Смоленской области – 1,8 млрд. рублей.

В 34 субъектах Российской Федерации местные бюджеты исполнены с профицитом в общем объеме 29,7 млрд. рублей, в том числе в Ханты-Мансийской автономном округе – Югра – 4,3 млрд. рублей, Ямало-Ненецком автономном округе – 3,4 млрд. рублей, Московской области – 3,2 млрд.

рублей, Ленинградской области – 1,9 млрд. рублей, Иркутской области – 1,6 млрд. рублей, Тюменской области – 1,4 млрд. рублей и Пермского края – 1,4 млрд. рублей.

По данным субъектов Российской Федерации, в общем количестве муниципальных образований, утвердивших местные бюджеты в 2011 году, 49,5% исполнены с профицитом, 45,5% - с дефицитом, у 5,0% муниципальных образований – с равенством доходов и расходов. Данное соотношение в разрезе федеральных округов представлено в следующей диаграмме.

