

**Информация о результатах мониторинга местных бюджетов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2011 года  
(период мониторинга – 2010 год)**

Согласно данным официальной отчетности по состоянию на 1 января 2011 года общий объем поступивших в местные бюджеты доходов составляет 2 600,5 млрд. рублей, что выше уровня 2009 года на 8,9% или 212,9 млрд. рублей.

Собственные доходы местных бюджетов, направляемые муниципальными образованиями на решение вопросов местного значения, также увеличились в 2010 году по сравнению с предыдущим годом (на 168,4 млрд. рублей или 9,3%) и составили 1 973,3 млрд. рублей.

В местных бюджетах 65 субъектов Российской Федерации произошел рост собственных доходов, снижение – в 18 субъектах Российской Федерации.

Самые высокие темпы роста собственных доходов отмечаются в местных бюджетах следующих субъектов Российской Федерации:

Таблица 1  
(млн. руб.)

Наименование субъекта Российской Федерации	исполнение		темпы роста 2010/2011
	2010	2011	
Тульская область	15 222,3	21 997,8	44,5%
Республика Карелия	8 849,6	11 616,0	31,3%
Приморский край	21 805,1	28 406,5	30,3%
Тюменская область	38 924,5	50 347,5	29,4%
Калужская область	12 322,6	15 438,2	25,3%
Челябинская область	42 227,4	52 628,4	24,6%
Самарская область	31 038,9	38 413,4	23,8%
Ненецкий автономный округ	5 407,4	6 689,1	23,7%
Воронежская область	24 069,9	29 272,1	21,6%
Кировская область	14 619,9	17 721,4	21,2%
Республика Адыгея (Адыгея)	3 340,3	4 032,8	20,7%
Смоленская область	10 460,4	12 571,6	20,2%

Распределение собственных доходов по типам муниципальных образований в 2010 году, как и в предыдущие годы, характеризуется неравномерностью: в бюджеты городских округов поступило 1 030 млрд. рублей (52,2%), в бюджеты муниципальных районов – 682,6 млрд. рублей (34,6%), в бюджеты поселений – 260,7 млрд. рублей (13,2%).

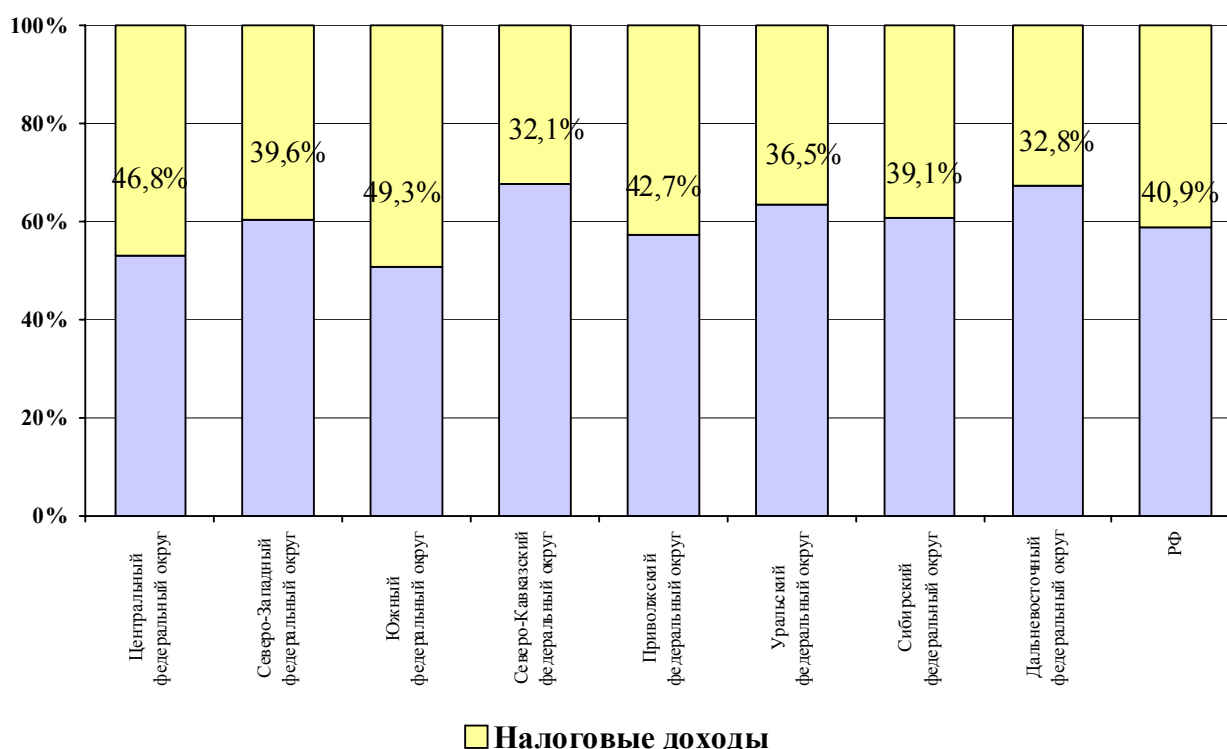
Первоначально запланированные показатели местных бюджетов 2010 года по собственным доходам перевыполнены на 26,5%.

В общем объеме поступивших в 2010 году собственных доходов местных бюджетов налоговые и неналоговые доходы составляют 53,7%

(1059,9 млрд. рублей), межбюджетные трансферты (без учета субвенций из фондов компенсаций) – 46,3% (913,4 млрд. рублей).

При этом налоговые доходы местных бюджетов исполнены в 2010 году в сумме 806,8 млрд. рублей, с ростом к первоначальному плану поступлений на 10,3% или 75,1 млрд. рублей. В структуре собственных доходов местных бюджетов налоговые доходы занимают 40,9% в среднем по Российской Федерации.

Данное соотношение в разрезе федеральных округов представлено на следующей диаграмме:



В 39 субъектах Российской Федерации удельный вес налоговых доходов в общем объеме собственных доходов превысил вышеуказанное среднее значение, в 44 субъектах Российской Федерации был ниже среднего уровня по Российской Федерации.

Максимальное и минимальное значения указанного показателя в разрезе субъектов Российской Федерации приведены в таблице.

Таблица 2

Субъекты РФ с наибольшим удельным весом налоговых доходов в собственных доходах	%	Субъекты РФ с наименьшим удельным весом налоговых доходов в собственных доходах	%
Липецкая область	60,9%	Ненецкий автономный округ	12,1%
Калужская область	54,1%	Республика Ингушетия	12,1%
Астраханская область	53,5 %	Чукотский автономный округ	14,7%
Московская область	53,4%	Тюменская область	18,8%
Пермский край	51,7%	Сахалинская область	21,5%

Свердловская область	51,5%	Республика Тыва	21,8%
Республика Хакасия	51,5%	Республика Дагестан	22,7%
Самарская область	51,1%	Ямало-Ненецкий автономный округ	25,5%
Краснодарский край	50,4%	Амурская область	26,7%
		Магаданская область	26,7%

Следует отметить, что в связи со значительной дифференциацией социально-экономического развития муниципалитетов распределение налоговых доходов по типам муниципальных образований осуществляется крайне неравномерно: в бюджетах городских округов аккумулируется 64,1% (517,3 млрд. рублей) налоговых доходов, в бюджетах муниципальных районов – 26% (209,6 млрд. рублей) и лишь 9,9% (79,9 млрд. рублей) – в бюджетах поселений.

Анализ налоговых поступлений показал, что основным бюджетообразующим налогом в 2010 году продолжает оставаться налог на доходы физических лиц, удельный вес которого составляет 65,1% или 525,2 млрд. рублей (в 2009 году – 68,7% или 494,6 млрд. рублей).

В соответствии с пунктом 3 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации субъекты Российской Федерации обязаны передать в местные бюджеты единые и (или) дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации. В 2010 году дополнительные поступления в местные бюджеты налога на доходы физических лиц в порядке исполнения указанной нормы оцениваются в 125,7 млрд. рублей или 24,0% от общей суммы поступления налога на доходы физических лиц в 2010 году.

Общий объем доходов, полученных местными бюджетами в связи с закреплением субъектами Российской Федерации налога на доходы физических лиц (обязательного и дополнительного сверх установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации), составил 146,7 млрд. рублей или 11,7 процентов доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации от указанного налога (без учета Москвы и Санкт-Петербурга).

Максимальный уровень дополнительных поступлений данного налога в местные бюджеты в 2010 году отмечается в следующих субъектах Российской Федерации:

Таблица 3  
(млн. руб.)

Наименование субъекта РФ	НДФЛ		
	Консолидированный бюджет субъекта РФ	Местные бюджеты	Соотношение в %
Республика Алтай	1431,8	286,9	20,0%
Ханты-Мансийский автономный округ	51557,6	7250,5	14,1%
Волгоградская область	18455,8	561,1	14,1%
Республика Хакасия	4550,6	597,4	13,1%
Республика Калмыкия	1279,1	161	12,6%
Чеченская Республика	4842,5	561,1	11,6%

Следует отметить рост по сравнению с 2009 годом поступлений местных налогов с 102,5 до 115,9 млрд. рублей и их удельного веса в налоговых доходах местных бюджетов с 14,2% до 14,4 процентов. Объем поступившего в 2010 году в местные бюджеты земельного налога превышает уровень 2009 года на 16 процентов и составляет 102,4 млрд. рублей. Объем налога на имущество физических лиц уменьшился на 4,9 процента и составил 13,5 млрд. рублей. Удельный вес в налоговых доходах земельного налога увеличился с 12,3% до 12,7%, налога на имущество физических лиц уменьшился с 2,0 % до 1,7 процента.

Доходы от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и закрепленных за бюджетами муниципальных образований Бюджетным кодексом Российской Федерации, составили 64,1 млрд. рублей, из них налог на вмененный доход – 62,1 млрд. рублей или 7,7% налоговых доходов местных бюджетов, единый сельскохозяйственный налог – 2 млрд. рублей и 0,2 процента соответственно.

Общий объем доходов, поступивших за счет налогов, нормативы по которым установлены на федеральном уровне (в том числе налоговые доходы по нормативу 10% от налога на доходы физических лиц), оценивается в 716,6 млрд. рублей.

В рамках установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации региональных полномочий по межбюджетному регулированию применяется практика дополнительного закрепления субъектами Российской Федерации за местными бюджетами отчислений от федеральных и региональных налогов. В 2010 году данным правом воспользовались 63 субъекта Российской Федерации.

Субъекты Российской Федерации, помимо отчислений от налога на доходы физических лиц, на постоянной основе установили единые нормативы отчислений по следующим видам федеральных и региональных налогов и сборов: налог на имущество организаций – 16 регионов; налог на прибыль организаций – 10 регионов; единый сельскохозяйственный налог – 35 региона; транспортный налог – 29 региона; налог на добычу

общераспространенных полезных ископаемых – 14 регионов; налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 31 регион; налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения по патенту – 24 региона; акцизы – 9 регионов, налог на игорный бизнес – 10 регионов.

Поступления налогов, которые были переданы на муниципальный уровень в соответствии с законами субъектов Российской Федерации, оцениваются в 88,1 млрд. рублей или 11% от общего объема налоговых доходов.

Закрепление единых нормативов отчислений является реальным инструментом усиления заинтересованности муниципальных образований в расширении налогооблагаемой базы. Так, переданные субъектами Российской Федерации нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц обеспечили дополнительное поступление в местные бюджеты 21 млрд. рублей, от налога на прибыль организаций – 19,2 млрд. рублей, налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 17,3 млрд. рублей, налога на имущество организаций – 12,6 млрд. рублей, транспортного налога – 15,7 млрд. рублей, налога на добычу полезных ископаемых – 0,95 млрд. рублей, акцизов – 0,2 млрд. рублей.

В соответствии со статьями 9 и 63 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным полномочиям муниципальных районов отнесено установление в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации нормативов отчислений в бюджеты поселений от федеральных налогов и сборов, в том числе от налоговых, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов, подлежащих зачислению в бюджеты муниципальных районов.

По данным субъектов Российской Федерации отдельные муниципальные районы закрепили за бюджетами поселений нормативы отчислений по налогу на имущество организаций (в 3 субъектах Российской Федерации), транспортному налогу (в 7 субъектах Российской Федерации), налогу на доходы физических лиц (в 8 субъектах Российской Федерации), единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (в 3 субъектах Российской Федерации), единому сельскохозяйственному налогу (в 6 субъектах Российской Федерации), налогу на добычу полезных ископаемых (общераспространенных и прочих) (в 1 субъекте Российской Федерации).

Выполнение уточненных плановых показателей налоговых доходов, в том числе по основным видам налогов, в 2010 году достигнуто по всем типам муниципальных образований.

Таблица 4  
(млрд. руб.)

Виды доходов	Городские округа			Муниципальные районы			Поселения			Всего		
	План	Факт	% исполнения	План	Факт	% исполнения	План	Факт	% исполнения	План	Факт	% исполнения
Налоговые доходы, всего	507	517,3	102 %	203,7	209,6	102,9%	77,1	79,9	103,6%	787,8	806,8	102,4%
<i>из них:</i> Налог на имущество физических лиц	9	9	100%	0	0	-	4,4	4,5	102,3%	13,4	13,5	100,7%
Земельный налог	68,9	70,2	101,9%	0	0,1	-	30,7	32,1	104,6%	99,6	102,4	102,8%
НДФЛ	319,1	325,2	101,9%	156,5	160,5	102,6%	38,2	39,5	103,4%	513,8	525,2	102,2%

В 2010 году отмечается рост поступления неналоговых доходов (в том числе доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности учреждений), которые составили 253,1 млрд. рублей, что выше уровня 2009 года на 4,1% или 10 млрд. рублей. Данная ситуация сложилась в следствие увеличения по сравнению с 2009 годом доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - на 5,2%, платежей при пользовании природными ресурсами - на 13,2%, доходов от оказания платных услуг и компенсаций затрат государства - на 26,2%, доходов от продажи материальных и нематериальных активов - на 14,6% и штрафов, санкций и возмещения ущерба - на 13,8% при одновременном снижении доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности – на 58,2%, административных платежей и сборов – на 15,4%.

Как и по налоговым доходам, распределение неналоговых доходов по типам муниципальных образований осуществляется неравномерно. Основной объем неналоговых доходов (65,5%) поступил в бюджеты городских округов, доля неналоговых доходов муниципальных районов составляет 23% и поселений – 11,5 процентов.

Распределение отдельных видов неналоговых доходов в 2010 году по типам муниципальных образований приведено в следующей таблице.

Таблица 5 (млрд. руб.)

Показатели	Городские округа		Муниципальные районы		Поселения		Всего
	Сумма	% в ненал. доходах	Сумма	% в ненал. доходах	Сумма	% в ненал. доходах	
Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	6	3,6%	1,6	2,8%	0,1	0,3%	7,7
	77,9%		20,8%		1,3%		100%
Доходы от использования имущества находящегося в мун. собственности	80,4	48,5%	25,2	43,2%	19,5	66,8%	125,1
	64,3%		20,1%		15,6%		100%
Платежи при пользовании природными ресурсами	4,2	2,6%	3,7	6,4%	0,0	0,0%	7,9
	53,2%		46,8%		0,0%		100%
Доход от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	25,3	15,3%	12,2	20,9%	1,1	3,8%	38,6
	65,5%		31,6%		2,9%		100%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	38,0	22,9%	11,3	19,4%	7,8	26,7%	57,1
	66,5%		19,8%		13,7%		100%
Другие неналоговые доходы, в т.ч. штрафы, санкции, возмещение ущерба, возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение	11,8	7,1%	4,2	7,2%	0,7	2,4%	16,7
	70,7%		25,1%		4,2%		100%
<b>Всего</b>	<b>165,7</b>	<b>100,0%</b>	<b>58,2</b>	<b>100,0%</b>	<b>29,2</b>	<b>100,0%</b>	<b>253,1</b>

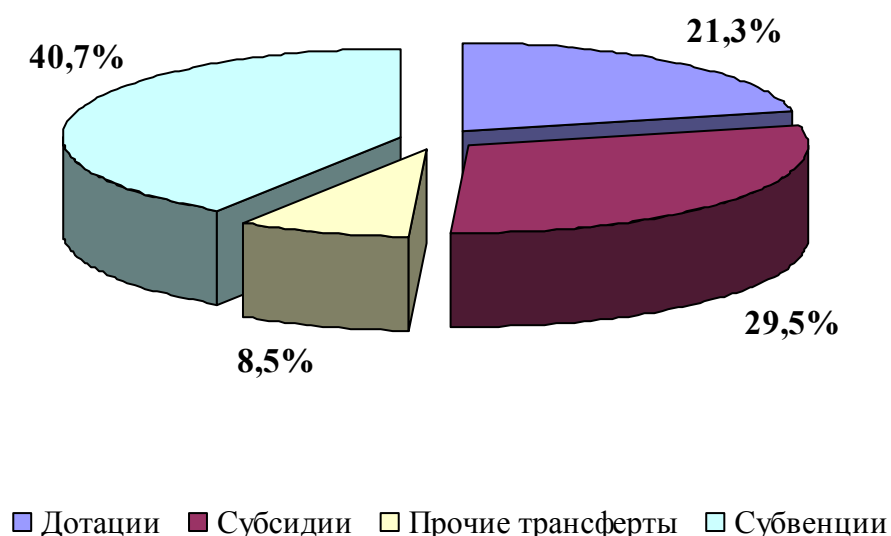
Как показывает анализ отчетных данных, доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, составляют основную долю (49,4%) неналоговых доходов муниципальных образований. В городских округах доля данного вида дохода в общей сумме неналоговых доходов составляет 48,5%, в муниципальных районах – 43,2%, в поселениях – 66,8 процента. Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности составляют в общей сумме неналоговых доходов городских округов 3,6%, муниципальных районов – 2,8%, поселений – 0,3%, доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 22,9%, 19,4% и 26,7% соответственно.

Одновременно с налоговыми и неналоговыми доходами основополагающей частью доходов местных бюджетов являются межбюджетные трансферты из бюджетов бюджетной системы Российской

Федерации, которые предоставляются в форме дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

В общем объеме доходов местных бюджетов в 2010 году доля межбюджетных трансфертов составляет 59,2% или 1540,6 млрд. рублей, что соответствует аналогичному соотношению 2009 года.

Структура межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2010 году представлена на следующей диаграмме.



В структуре межбюджетных трансфертов доля средств, передаваемых с целью финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в форме субвенций из региональных фондов компенсаций, уменьшилась с 40,9% в 2009 до 40,7% в 2010 году. При этом их общий объем в 2010 году увеличился по отношению к 2009 году на 7,6% и составил 627,2 млрд. рублей.

Основной объем субвенций (57,3%) был предоставлен в 2010 году бюджетам муниципальных районов (359,4 млрд. рублей), в бюджеты городских округов поступило 260,9 млрд. рублей или 41,6% от общего объема субвенций, в связи с преимущественным делегированием государственных полномочий на уровень муниципальных районов и городских округов. В бюджетах городских и сельских поселений субвенции составляли 6,9 млрд. рублей или 1,1% соответственно.



Перечень отдельных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, делегируемых на муниципальный уровень, и их динамика в 2009-2010 годах приведены в следующей таблице.

Таблица 6

Наименование полномочия субъекта РФ	Всего по субъектам РФ	
	2009	2010
Создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организация деятельности таких комиссий	70	69
Социальная поддержки и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей	67	19
Организация и осуществление деятельности по опеке и попечительству	67	75
Формирование и содержание архивных фондов	35	39
Поддержка сельскохозяйственного производства	29	32
Организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта РФ для определенных категорий граждан	22	23
Предоставление служебных жилых помещений для государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации, работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации	1	66
Осуществление государственного контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости в соответствии с законодательством Российской Федерации о долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости	4	62

Материально-техническое и финансовое обеспечение оказания адвокатской помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях, определение порядка предоставления компенсаций расходов адвокату, оказывающему бесплатную юридическую помощь гражданам Российской Федерации в порядке, установленном статьей 26 Федерального закона от 31 мая 2002 года №63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»	3	20
Участие в урегулировании коллективных трудовых споров	5	19
Осуществление международного сотрудничества в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе приграничного сотрудничества, участие в осуществлении государственной политики в отношении соотечественников за рубежом	-	17
Осуществление государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники	2	14

Следует отметить различные подходы регионов к передаче государственных полномочий органам местного самоуправления.

Количество передаваемых субъектами Российской Федерации на муниципальный уровень отдельных государственных полномочий остается существенным. Так, более 15 полномочий передано 4 субъектами Российской Федерации в 2009 году и 6 субъектами Российской Федерации в 2010 году. В Забайкальском крае и Ярославской области за рассматриваемые годы количество ежегодно передаваемых полномочий превышало 15.

В 2010 году 36 субъектов Российской Федерации увеличили количество переданных на муниципальный уровень государственных полномочий и 13 субъектов Российской Федерации сократили. По сравнению с 2009 годом в 2010 году рост количества передаваемых государственных полномочий отмечался в Вологодской области - с 8 до 26, в Республике Дагестан – с 9 до 18, в Карачаево-Черкесской Республике – с 4 до 10 и Магаданской области - с 7 до 24. Снижение произошло в Московской области – с 10 до 4, в Калининградской области – с 11 до 5, в Республике Адыгея – с 6 до 3, в Самарской области – с 18 до 8, в Курганской области - с 18 до 13.

Межбюджетные трансферты местным бюджетам, связанные с финансовым обеспечением собственных полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, в 2010 году составили 913,4 млрд. рублей или 59,3% общего объема межбюджетных

трансфертов и 46,3% объема собственных доходов местных бюджетов. В 2009 году данные межбюджетные трансферты составляли 842,1 млрд. рублей или 59,1% общего объема межбюджетных трансфертов и 46,7% объема собственных доходов местных бюджетов. Увеличение объема указанных финансовых средств в 2010 году по сравнению с 2009 годом составило 71,3 млрд. рублей или 8,5%.

Удельный вес межбюджетных трансфертов (без субвенций из региональных фондов компенсаций) в собственных доходах местных бюджетов в разрезе федеральных округов Российской Федерации в 2009 и 2010 годах представлен в таблице:

Таблица 7

Наименование федерального округа	2009	2010
1. Центральный ФО	36,6%	36,9%
2. Северо-Западный ФО	46,1%	46,3%
3. Южный ФО	37,1%	38,2%
4. Северо-Кавказский ФО	60,3%	59,3%
4. Приволжский ФО	45,6%	45,3%
5. Уральский ФО	50,4%	52,9%
6. Сибирский ФО	49,1%	46,4%
7. Дальневосточный ФО	61,1%	58,1%

В 2010 году по сравнению с 2009 годом заметно снизился удельный вес данных межбюджетных трансфертов в собственных доходах местных бюджетов в Сибирском федеральном округе (на 2,7%) и в Дальневосточном федеральном округе (на 3%), кроме того, в Уральском федеральном округе наблюдается рост удельного веса данных межбюджетных трансфертов в собственных доходах местных бюджетов на 2,5 процента. В 2010 году в 40 субъектах Российской Федерации данный показатель превышал среднее значение по Российской Федерации, а в 43-х субъектах Российской Федерации он был ниже среднего уровня по Российской Федерации. Самая высокая доля финансовой помощи отмечается в местных бюджетах Республики Ингушетия (87,5%), Чукотского Автономного Округа (82,2%), Ненецкого автономного округа (77,4%), Тюменской области (77,2%), Республики Дагестан (74,6%), Республики Тыва (73,8%) и Сахалинской области (72,3%).

В 2009-2010 годах основными получателями указанных межбюджетных трансфертов являлись бюджеты муниципальных районов: в 2009 году их доля составила 46,4% и в 2010 году – 45,4% общего объема предоставляемой финансовой помощи местным бюджетам. Бюджеты городских округов и поселений получили в 2009 году 37,5% и 16,1%, в 2010 году – 38% и 16,6% соответственно. Основными причинами сложившегося соотношения является низкая налоговая составляющая в собственных доходах бюджетов муниципальных районов, а также необходимость финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления

муниципальных районов по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений, что учитывается при распределении дотаций из региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов).

Из общего количества муниципальных образований, формировавших и исполнявших бюджеты в 2010 году, только в 6,2% муниципальных образований доля межбюджетных трансфертов (без субвенций) и доходов, переданных по дополнительным нормативам отчислений от налогов, в собственных доходах местных бюджетов составляла меньше 10 процентов, в 84,2% местных бюджетов - более 30%, в том числе в 52,8% – свыше 70 процентов.

Распределение по типам муниципальных образований в зависимости от финансовой самостоятельности в 2010 году представлено в таблице.

Таблица 8

Доля МБТ (без субвенций) и доходов, переданных по дополнительным нормативам, в собственных доходах местных бюджетов	Доля соответствующих муниципальных образований в общем их количестве				
	всего	муниципальные районы	городские округа	городские поселения	сельские поселения
<b>меньше 10%</b>	<b>6,2%</b>	<b>0,8%</b>	<b>26,6%</b>	<b>17,3%</b>	<b>5,0%</b>
в том числе муниципальные образования, не получающие МБТ (без субвенций) и доходы, переданные по дополнительным нормативам	<b>1,8%</b>		<b>13,9%</b>	<b>5,2%</b>	<b>1,3%</b>
<b>10% - 30%</b>	<b>9,6%</b>	<b>3,7%</b>	<b>26,7%</b>	<b>20,6%</b>	<b>8,5%</b>
<b>30% - 70%</b>	<b>31,4%</b>	<b>41,7%</b>	<b>35,2%</b>	<b>38,5%</b>	<b>29,6%</b>
<b>свыше 70%</b>	<b>52,8%</b>	<b>53,8%</b>	<b>11,5%</b>	<b>23,6%</b>	<b>56,9%</b>

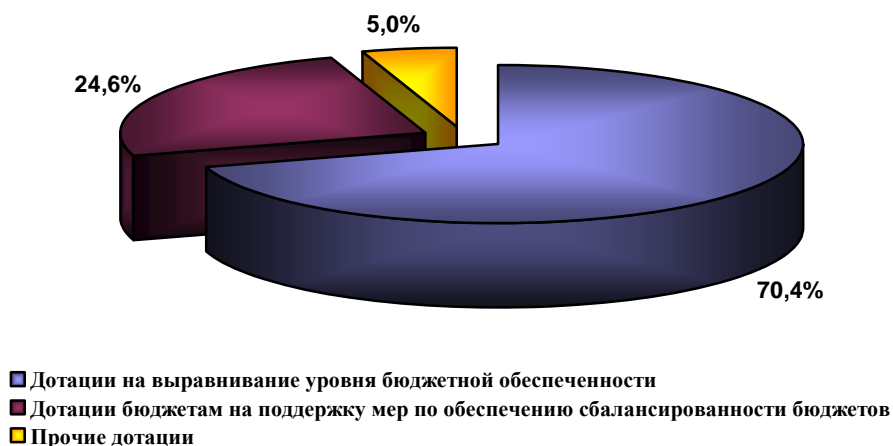
Наибольшее увеличение объема межбюджетных трансфертов (без учета субвенций) в 2010 году по сравнению с 2009 годом произошло в Тульской области на 109,3% (на 5,6 млрд. рублей), в Самарской области на 62,2% (на 5,3 млрд. рублей), в Тюменской области на 58,6% (на 14,4 млрд. рублей), в Приморском крае на 53,9% (на 3,9 млрд. рублей), в Калужской области на 50,9% (на 1,7 млрд. рублей) и в Республике Ингушетия на 50,4% (1,1 млрд. рублей). Вместе с тем произошло значительное снижение объемов финансовой помощи местным бюджетам: в Астраханской области на 43,2% (на 2,6 млрд. рублей), в Республике Саха (Якутия) на 37,1% (на 11,2 млрд. рублей), в Саратовской области на 27,3% (3,4 млрд. рублей), в Республике Хакасия на 27,2% (на 1 млрд. рублей), в Республике Марий Эл на 25,3% (на 1,2 млрд. рублей).

В составе межбюджетных трансфертов в 2010 году (без учета субвенций из региональных фондов компенсаций) доля дотаций местным бюджетам занимает 35,9%, что соответствует уровню 2009 года. Объем

дотаций увеличился по сравнению с 2009 годом на 8,4% и составил 327,5 млрд. рублей, в том числе 183,5 млрд. рублей (56%) поступило в бюджеты муниципальных районов, 81,9 млрд. рублей (25%) – в бюджеты городских округов, 62,1 млрд. рублей (19%) – в бюджеты поселений.

Максимальное увеличение объема дотаций местным бюджетам в 2010 году по сравнению с 2009 годом наблюдалось в Челябинской области – на 68,5% (5,5 млрд. рублей), в Московской области на 61% (3,1 млрд. рублей), в Орловской области и Чеченской Республике – на 57,8% (соответственно на 0,7 млрд. рублей и 2,1 млрд. рублей). Наиболее значительное снижение объема дотаций отмечается в местных бюджетах Республики Марий Эл на 55,2% (на 0,8 млрд. рублей), Хабаровского края на 43,4% (на 0,4 млрд. рублей), Волгоградской области на 41,7% (на 1,6 млрд. рублей) и Забайкальского края на 36,7% (на 2,3 млрд. рублей).

Структура дотаций, предусмотренных в местных бюджетах на 2010 год, приведена на следующей диаграмме.



Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований составляют 70,4% из общего объема дотаций (230,5 млрд. рублей). По сравнению с 2009 годом объем указанных дотаций увеличился на 6,8% или на 16,9 млрд. рублей.

В 2010 году наименее дотационными являлись городские округа, в бюджетах которых удельный вес дотаций в собственных доходах составил 8%, в бюджетах поселений и муниципальных районов, соответственно, 23,8% и 26,9 процента. Данное соотношение связано с более высокой бюджетной обеспеченностью бюджетов городских округов по сравнению с бюджетами других типов муниципальных образований, что обусловлено преимущественной концентрацией налоговой базы по основным федеральным и местным налогам в указанных муниципальных образованиях.

В целях выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению

вопросов местного значения в бюджете субъекта Российской Федерации предусматриваются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений исходя из численности жителей и (или) бюджетной обеспеченности. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений образуют региональный фонд финансовой поддержки поселений.

В 2010 году общий объем средств фондов финансовой поддержки поселений составил 49,9 млрд. рублей (в 60 субъектах Российской Федерации), в том числе, исходя из уровня бюджетной обеспеченности (в части городских и сельских поселений) в размере 6,2 млрд. рублей (в 9 субъектах Российской Федерации), исходя из расчета на 1 жителя (в части городских и сельских поселений) – 1,4 млрд. рублей (в 11 субъектах Российской Федерации) и исходя из расчета на 1 жителя (в части городских округов) – 42,3 млрд. рублей (в 51 субъекте Российской Федерации).

Законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления муниципальных районов могут быть наделены полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В 2010 году из региональных фондов компенсаций в связи с передачей указанных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации муниципальным районам было предоставлено субвенций в объеме 19,1 млрд. рублей 63 субъектами Российской Федерации.

Из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам муниципальных образований выделяются субсидии в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Совокупность субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации образует региональный фонд софинансирования расходов. В 2010 году объем данного фонда составил 455,1 млрд. рублей, что составляет 23,1% собственных доходов местных бюджетов. Софинансирование из федерального бюджета составляет 230,6 млрд. рублей или 11,7% общего объема фонда.

Отношение объемов дотаций к объемам субсидий в 2010 году составило по Российской Федерации 72 %, что на 0,2% ниже уровня 2009 года. В 2010 году в 52 регионах объем субсидий превышал объем дотаций, а в некоторых из них – в десятки раз (в Сахалинской области – в 45,1 раз, в Тюменской области – в 13,9 раз). Приоритетным направлением финансовой поддержки муниципальных образований в большинстве регионов в течение рассматриваемого периода было предоставление обусловленных межбюджетных трансфертов с различным целевым использованием, которые включали субсидии на реализацию инфраструктурных проектов и софинансирование вопросов местного значения текущего характера. По сравнению с 2009 годом объем субсидий местным бюджетам увеличился на 8,7% и составил 455,1 млрд. рублей. Основными получателями субсидий в

2009-2010 годах являлись бюджеты городских округов (в 2009 году – 47,4%, в 2010 году – 49%) и муниципальных районов (в 2009 году – 41%, в 2010 году – 39,2%), что обусловлено широким перечнем закрепленных за ними полномочий по решению вопросов местного значения. На бюджеты поселений в 2009 году приходилось 11,6% от общего объема субсидий, в 2010 году – 11,8 процента.

Кроме того, софинансируется из региональных бюджетов и формирование районных фондов финансовой поддержки поселений, на указанные цели было выделено 8,5 млрд. рублей в 14 субъектах Российской Федерации. Максимальный объем средств предоставлен из бюджета Республики Татарстан – 2,6 млрд. рублей (30,6% от всего объема по Российской Федерации), Ямало-Ненецкого автономного округа – 1,1 млрд. рублей (12,9%) и в Ставропольского края – 1 млрд. рублей (11,8%).

В 2010 году в 17 субъектах Российской Федерации из бюджетов муниципальных образований предоставлялись субсидии в бюджеты субъектов Российской Федерации для формирования региональных фондов финансовой поддержки муниципальных образований (в 2009 году - в 20 субъектах Российской Федерации).

Общий объем указанных субсидий из местных бюджетов сократился по сравнению с 2009 годом на 3,9% и составил 1,4 млрд. рублей. Максимальный объем указанных средств приходится на местные бюджеты Астраханской области (476,9 млн. рублей), Ростовской области (309 млн. рублей) и Ставропольского края (259,3 млн. рублей), что свидетельствует о значительной дифференциации налогового потенциала муниципальных образований в данных регионах.

В дополнение к выравниванию бюджетной обеспеченности поселений из региональных бюджетов в соответствии со статьей 142.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации из бюджетов муниципальных районов поселениям, входящим в их состав, предоставлялись дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, которые образовывали районные фонды финансовой поддержки поселений. В 2010 году объем фондов составил 22,7 млрд. рублей. Максимальный объем данного фонда в Республике Татарстан – 2,8 млрд. рублей, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра – 1,96 млрд. рублей и в Ставропольском крае – 1,4 млрд. рублей.

### **Расходы местных бюджетов**

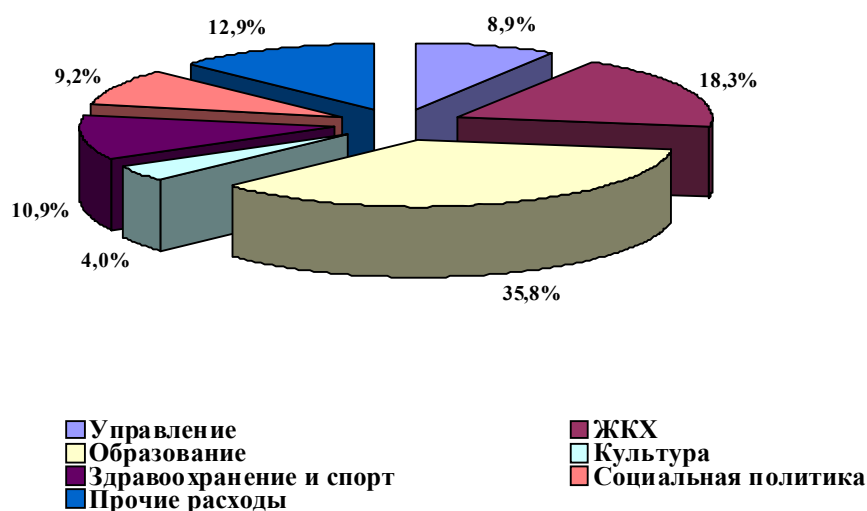
Согласно данным отчетности общий объем расходов местных бюджетов в 2010 году составил 2 612,4 млрд. рублей, что на 7,1% больше,

чем в 2009 году. Расходы на решение вопросов местного значения увеличились по сравнению с 2009 годом на 6,9% или 127,8 млрд. рублей и составили 1 985,1 млрд. рублей. В целом по Российской Федерации данные расходы составляют 73% в общей сумме расходов. Расходы на осуществление государственных полномочий составили в 2010 году 26,1% от всех расходов. В целом по федеральным округам данная структура расходов сохраняется. За исключением Северо-Кавказского федерального округа, где доля расходов на решение вопросов местного значения составляет 55,3%, на осуществление государственных полномочий – 44,3%.

Таблица 9

Федеральные округа	Расходы по решению вопросов местного значения	Расходы по осуществлению государственных полномочий	Расходы на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения
Российская Федерация	73,0%	26,1%	0,9%
Центральный федеральный округ	74,8%	24,5%	0,7%
Северо-Западный федеральный округ	74,8%	24,6%	0,6%
Южный федеральный округ	73,2%	24,8%	2,0%
Северо-Кавказский федеральный округ	55,3%	44,3%	0,4%
Приволжский федеральный округ	75,5%	23%	1,5%
Уральский федеральный округ	75,8%	23,3%	0,9%
Сибирский федеральный округ	71,2%	28,2%	0,6%
Дальневосточный федеральный округ	69,4%	30,3%	0,3%

Структура расходов местных бюджетов в 2010 году представлена на следующей диаграмме.





По отношению к 2009 году структура основных расходов местных бюджетов 2010 года изменилась незначительно. Выросла их доля на социальную политику (+1,34%) при снижении доли расходов на образование (-0,51%) и на здравоохранение (-0,52%). При этом доля расходов на ЖКХ в 2010 году по сравнению с 2009 годом осталась неизменной.

Исполнение расходов местных бюджетов в 2010 году по типам муниципальных образований представлено в следующей таблице.

Таблица 10  
(млрд. руб.)

Виды расходов	Городские округа		Муниципальные районы		Поселения		Всего
	Сумма	Уд. вес в сумме по данному виду расходов	Сумма	Уд. вес в сумме по данному виду расходов	Сумма	Уд. вес в сумме по данному виду расходов	
Управление	103,6	44,5%	74,4	32,0%	54,8	23,5%	232,8
ЖКХ	295,3	61,7%	64,4	13,4%	119	24,9%	478,7
Образование	460,5	49,2%	466,2	49,8%	8,9	1,0%	935,6
Культура	37,8	36,4%	35,7	34,4%	30,4	29,2%	103,9
Здравоохранение и спорт	161,9	56,9%	117,5	41,3%	5,3	1,8%	284,7
Социальная политика	119,9	49,8%	117,1	48,7%	3,6	1,5%	240,6
Прочие расходы	127,2	37,8%	168	50,0%	40,9	12,2%	336,1

Существенным показателем исполнения местных бюджетов является объем обязательств местных бюджетов, к которым относится кредиторская задолженность бюджетных учреждений и долговые обязательства муниципальных образований.

По состоянию на 1 января 2011 года кредиторская задолженность местных бюджетов по сравнению с уровнем 2009 года уменьшилась на 8,9 млрд. рублей и составила 31,7 млрд. рублей. Наибольший объем кредиторской задолженности приходится на местные бюджеты Московской области – 5,3 млрд. рублей или 16,7% от общего объема кредиторской задолженности, Иркутской области – 5,4 млрд. рублей или 17%, Сахалинской области – 2,3 млрд. рублей или 7,3%, Ульяновской области – 2 млрд. рублей или 6,3% и Республики Татарстан – 1,8 млрд. рублей или 5,7% соответственно.

Динамика кредиторской задолженности в разрезе отдельных ее видов характеризуется показателями следующей таблицы.

Таблица 11  
(млрд. руб.)

Наименование	На 01.01.2010		На 01.01.2011		Изменение	
	Сумма	в % к всего КЗ	Сумма	в % к всего КЗ	Сумма	в % к КЗ на 01.01.2010
Кредиторская задолженность – всего	40,6	100,0	31,7	100,0	-8,9	-21,9

<i>из нее:</i>						
Оплата коммунальных услуг бюджетными учреждениями	3,2	7,9	2,3	7,3	-0,9	-28,1
Начисления на оплату труда	3,4	8,4	3,2	10,1	-0,2	-5,9
Оплата работ, услуг по содержанию имущества	5,5	13,5	3,9	12,3	-1,6	-29,1

По отношению к общему объему произведенных расходов местных бюджетов в целом кредиторская задолженность на конец 2010 года составляет 1,2 процента, что можно оценить как допустимый уровень.

По состоянию на 1 января 2011 года произошло увеличение долговых обязательств муниципальных образований по сравнению с 1 января 2010 года с 133,4 млрд. рублей до 169,3 млрд. рублей или на 35,9 млрд. рублей. Объем долговых обязательств муниципальных образований составил 8,6% собственных доходов местных бюджетов в 2010 году.

Перечень субъектов Российской Федерации с наибольшим и наименьшим объемом долговых обязательств муниципальных образований в 2010 году представлен в следующей таблице.

Таблица 12

Субъекты РФ с наибольшим объемом муниципального долга	% к собст. доходам	Млн. руб.	Субъекты РФ с наименьшим объемом муниципального долга	% к собст. доходам	Млн. руб.
1. Республика Татарстан	39,3	20663,7	1. Республика Хакасия	0,2%	16,1
2. Московская область	10,1	12108,8	2. Курганская область	0,2%	22,6
3. Краснодарский край	10,1	6744,3	3. Ненецкий автономный округ	0,5%	32
4. Новосибирская область	16,6	6627,7	4. Республика Калмыкия	1,4%	35,5
5. Калининградская область	33,6	6530,3	5. Кабардино-Балкарская Республика	0,8%	37,1
6. Красноярский край	7,6	5702,9	6. Республика Марий Эл	0,7%	47
7. Свердловская область	9,2	5493,6	7. Тюменская область	0,1%	62
8. Волгоградская область	18,8	5429	8. Еврейская автономная область	0,3%	96,3
9. Иркутская область	10,9	4042,5	9. Карачаево-Черкесская Республика	5,4%	193,8
10. Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	4,9	3994,9	10. Республика Тыва	4,6%	196,7

В 2010 году в целом по Российской Федерации местные бюджеты исполнены с дефицитом. Объем произведенных расходов превысил объем поступивших доходов местных бюджетов на 11,9 млрд. рублей при запланированном дефиците 119 млрд. рублей (аналогичные показатели 2009 года составляли 52,4 млрд. рублей и 156,6 млрд. рублей).

При этом в 37 субъектах Российской Федерации профицит местных бюджетов составил 23,9 млрд. рублей, в том числе в местных бюджетах Московской области – 4,8 млрд. рублей, Красноярского края – 2,7 млрд. рублей, Ямало-ненецкого автономного округа - 2,7 млрд. рублей,

Приморского края – 2,2 млрд. рублей и Свердловской области – 1,7 млрд. рублей.

В 46 субъектах Российской Федерации местные бюджеты исполнены с дефицитом в общем объеме 25,8 млрд. рублей, в том числе в Республике Татарстан – 5,5 млрд. рублей, Красноярском крае – 8,8 млрд. рублей, Краснодарском крае – 3,1 млрд. рублей, Ханты-Мансийском автономном округе – Югра – 3 млрд. рублей и в Ярославской области – 2,4 млрд. рублей.

По данным субъектов Российской Федерации, в общем количестве муниципальных образований, утвердивших местные бюджеты в 2010 году, 46,1% исполнены с профицитом, 50,9% - с дефицитом, у 3% муниципальных образований – с равенством доходов и расходов. Данное соотношение в разрезе федеральных округов представлено в следующей диаграмме.

