О подходах к формированию межбюджетных отношений на 2011-2013 годы

Минфин России

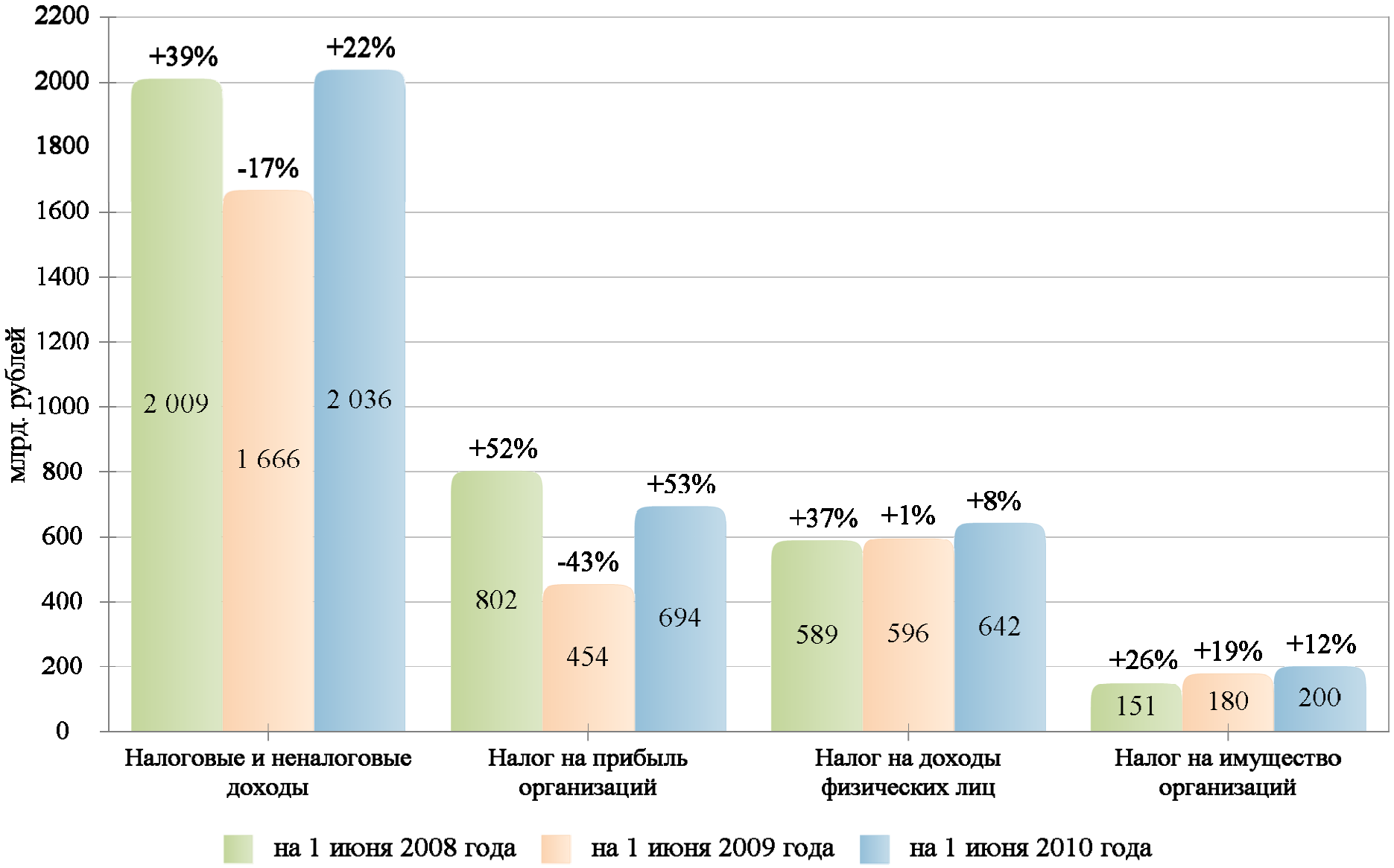
Итоги исполнения бюджетов субъектов РФ в 2009-2010 годах и основные параметры на 2011-2013 годы

Исполнение консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2008-2010 годах

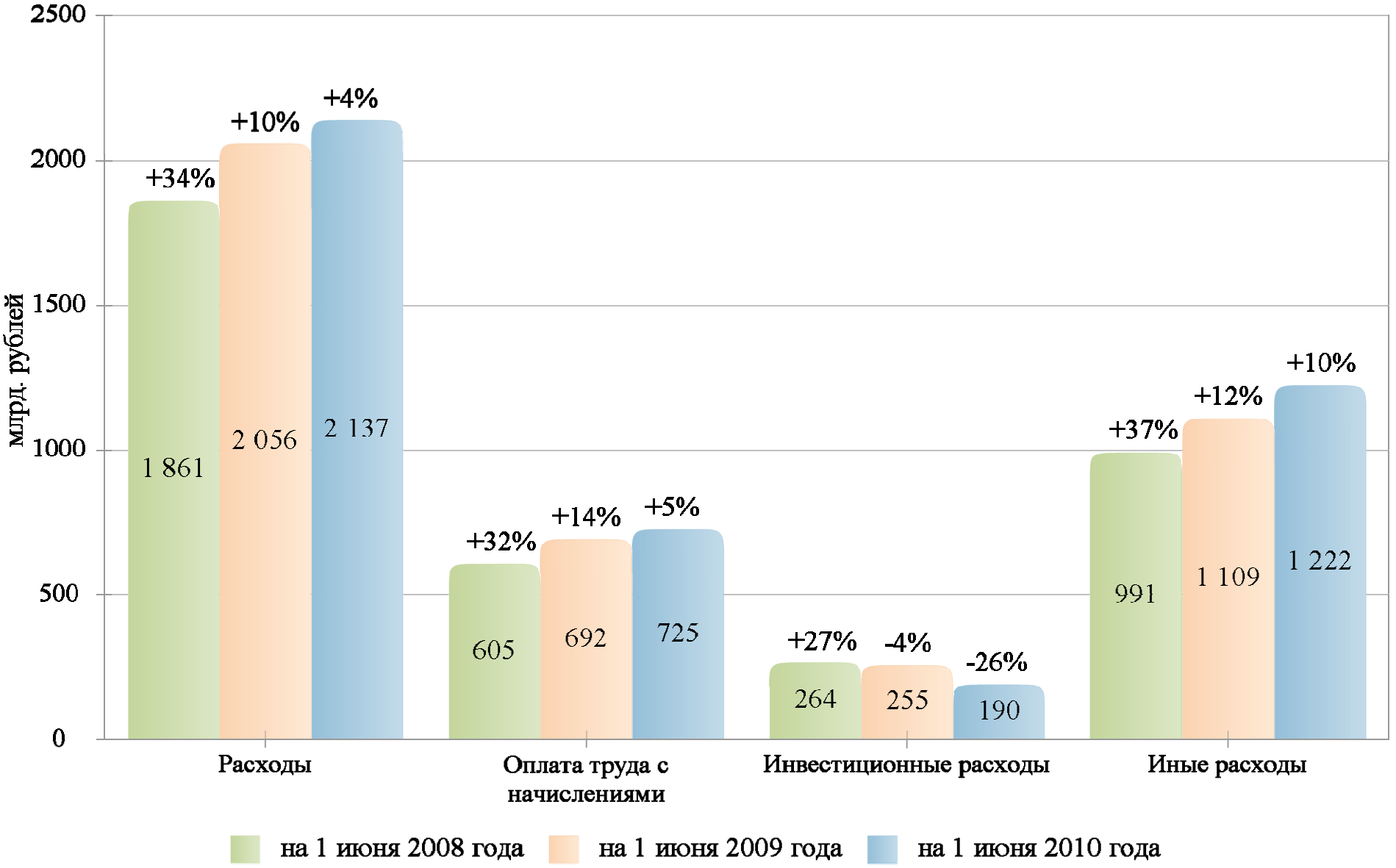
млрд. рублей

	2008 г.	2009 г.	% к прошлому году	01.06.10	% к аналог. периоду		2008 г.	2009 г.	% к прошлому году	01.06.10	% к аналог. периоду
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	***4 912,5***	***4 243,3***	***86%***	***2 012,6***	***121%***	Заработная плата и начисления на нее	1 675,6	1 854,9	111%	724,9	105%
Налог на прибыль организаций	1 751,9	1 069,0	61%	694,1	153%						
Налог на доходы физических лиц	1 665,6	1 665,0	100%	641,9	108%	Оплата коммунальных услуг	141,0	167,6	119%	101,6	124%
Акцизы	189,4	245,7	130%	128,4	133%						
Налог на имущество организаций	323,5	385,8	119%	200,3	112%	Социальное обеспечение	604,8	771,0	127%	347,6	123%
Транспортный налог	53,1	62,0	117%	39,4	123%						
Земельный налог	80,2	95,2	119%	48,4	124%	Капитальные вложения в основные фонды	1 381,6	1 073,0	78%	189,7	74%
Прочие налоговые доходы	320,0	268,9	84%	110,4	99%						
Неналоговые доходы	528,7	451,6	85%	149,7	95%	Прочие расходы	2 447,5	2 386,4	98%	773,1	104%
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	***1 131,4***	***1 486,1***	***131%***	***592,1***	***110%***						
ИТОГО ДОХОДОВ	**6 196,1**	**5 923,6**	**96%**	**2 657,6**	**115%**	**ИТОГО РАСХОДОВ**	**6 250,5**	**6 252,9**	**100%**	**2 136,8**	**104%**
Дефицит (-) / Профицит (+)							**-54,5**	**-329,3**		**520,8**	
Из них:											
дефицит (количество регионов)							-135,2 (44)	-378,8 (62)		-2,3 (3)	
профицит (количество регионов)							+80,7 (39)	+49,6 (21)		523,1 (80)	

Динамика налоговых и неналоговых доходов в 2008-2010 гг.



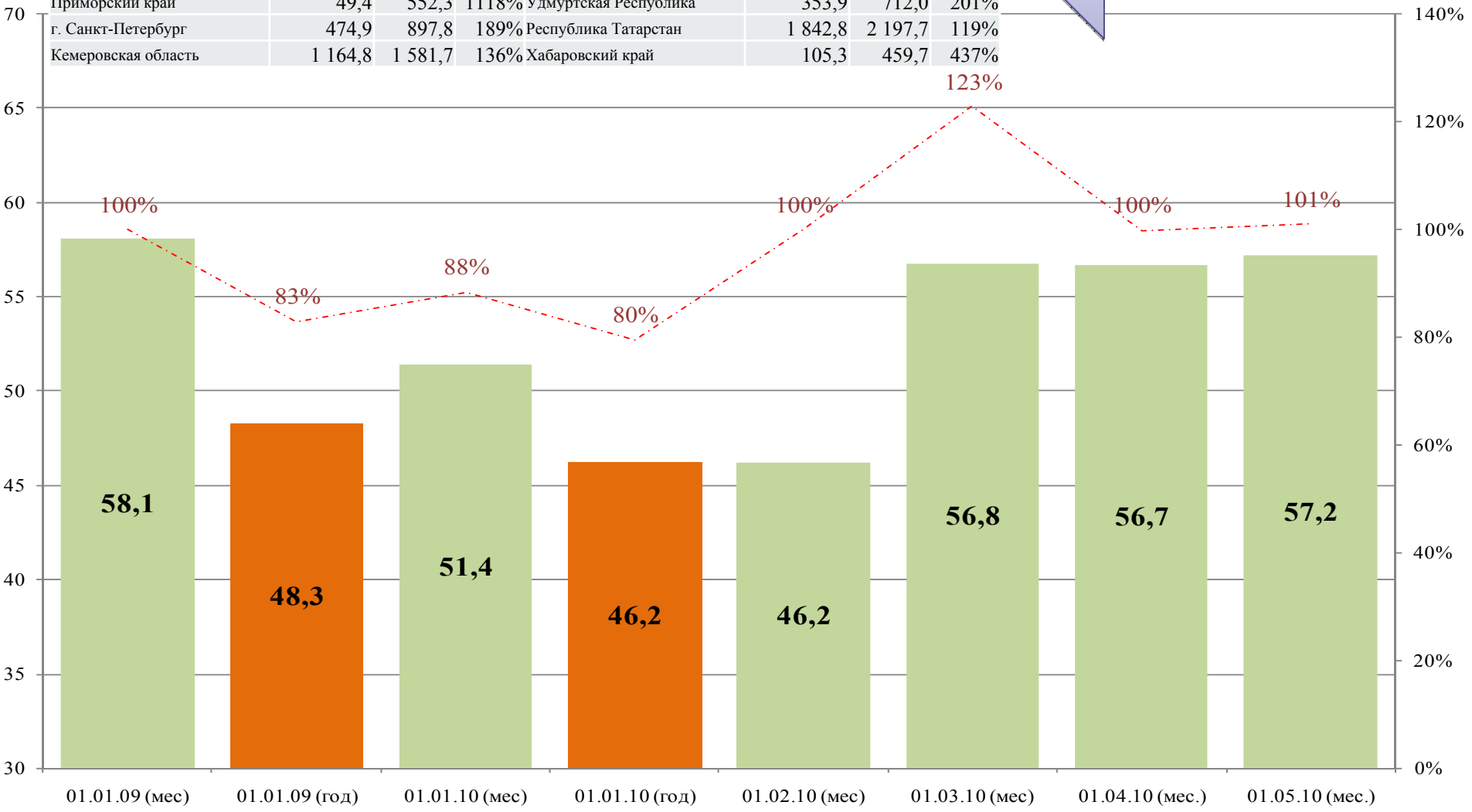
Динамика расходов в 2008-2010 гг.



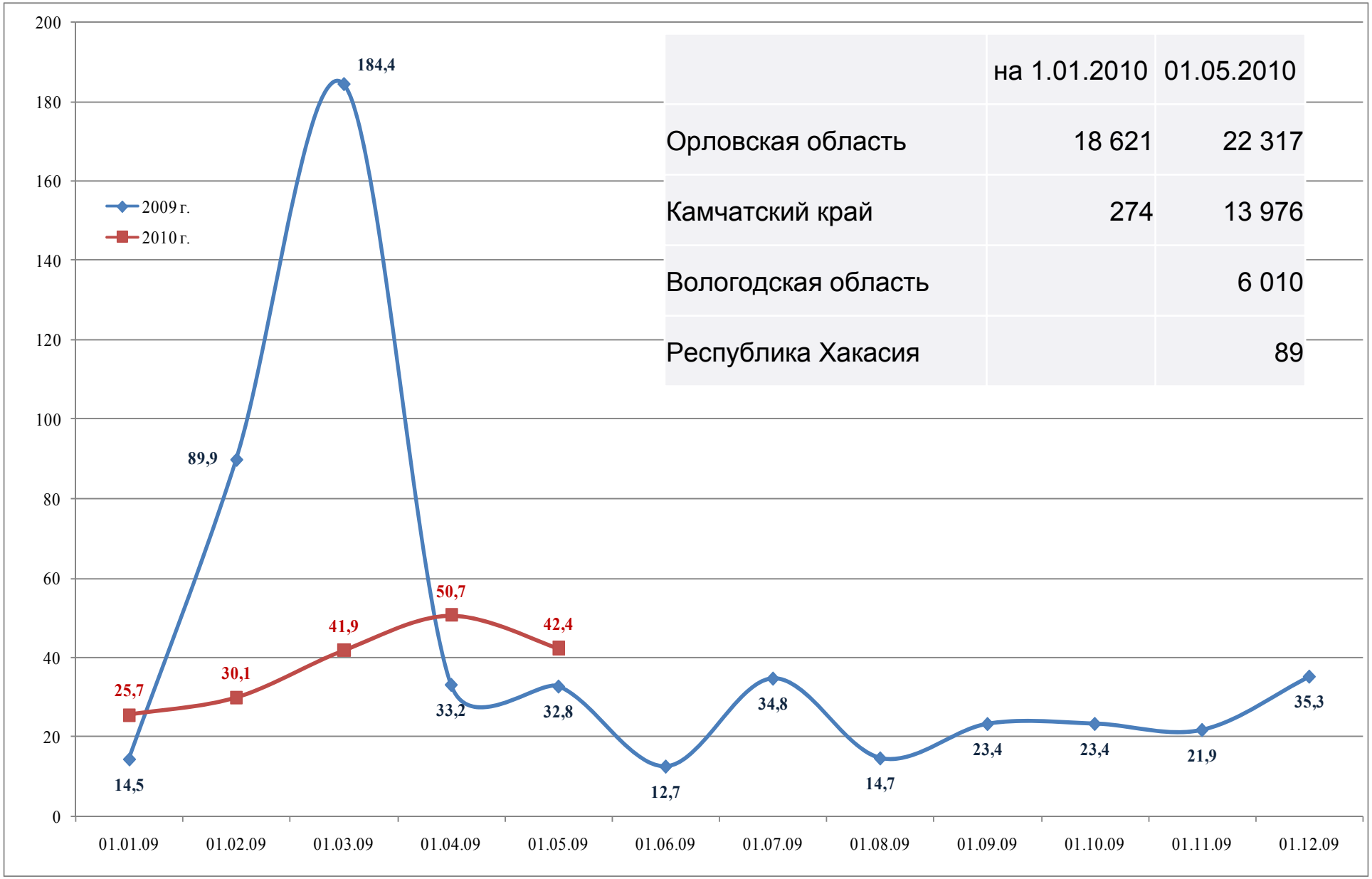
Динамика просроченной кредиторской задолженности в 2008-2010 гг. (млрд. руб.)

млн. руб.	01.01.2010	01.05.2010	%	млн. руб.	01.01.2010	01.05.2010	%
Камчатский край	297,7	1 718,8	577%	Кабардино-Балкарская Респ.	33,9	447,4	1319%
Новосибирская область	306,9	1 196,0	390%	Нижегородская область	37,6	447,2	1189%
Московская область	12 603,5	13 402,9	106%	Вологодская область	539,7	934,9	173%
Республика Саха (Якутия)	24,7	588,8	2383%	Республика Карелия	701,8	1 085,3	155%
Иркутская область	5 500,3	6 003,3	109%	Тульская область	32,1	411,7	1281%
Приморский край	49,4	552,3	1118%	Удмуртская Республика	353,9	712,0	201%
г. Санкт-Петербург	474,9	897,8	189%	Республика Татарстан	1 842,8	2 197,7	119%
Кемеровская область	1 164,8	1 581,7	136%	Хабаровский край	105,3	459,7	437%

регионы с приростом кредиторской задолженности за 4 месяца более **350** млн. руб.



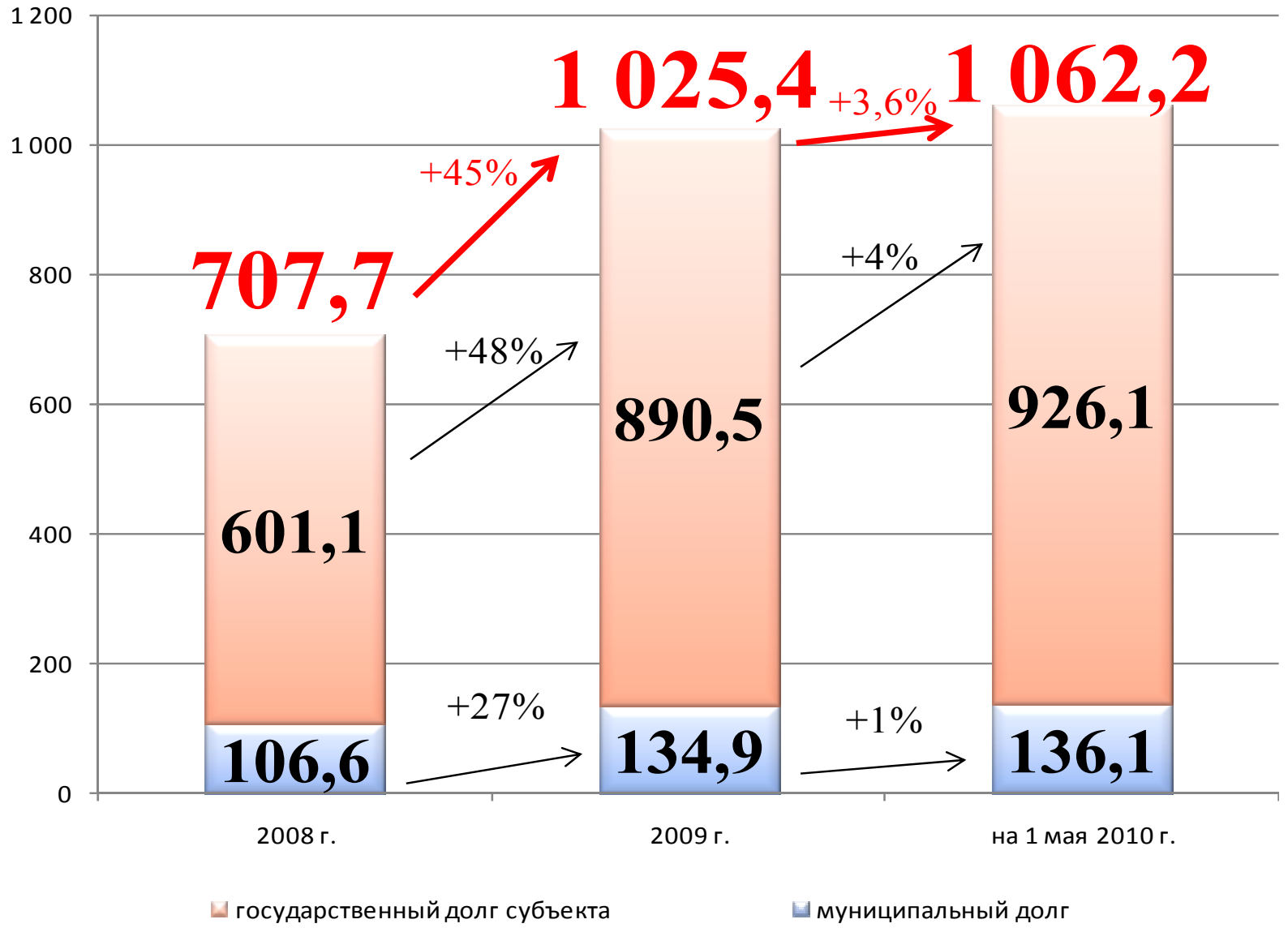
Динамика просроченной кредиторской задолженности по заработной плате в 2008-2010 гг. (млн. руб.)



	на 1.01.2010	01.05.2010
Орловская область	18 621	22 317
Камчатский край	274	13 976
Вологодская область		6 010
Республика Хакасия		89

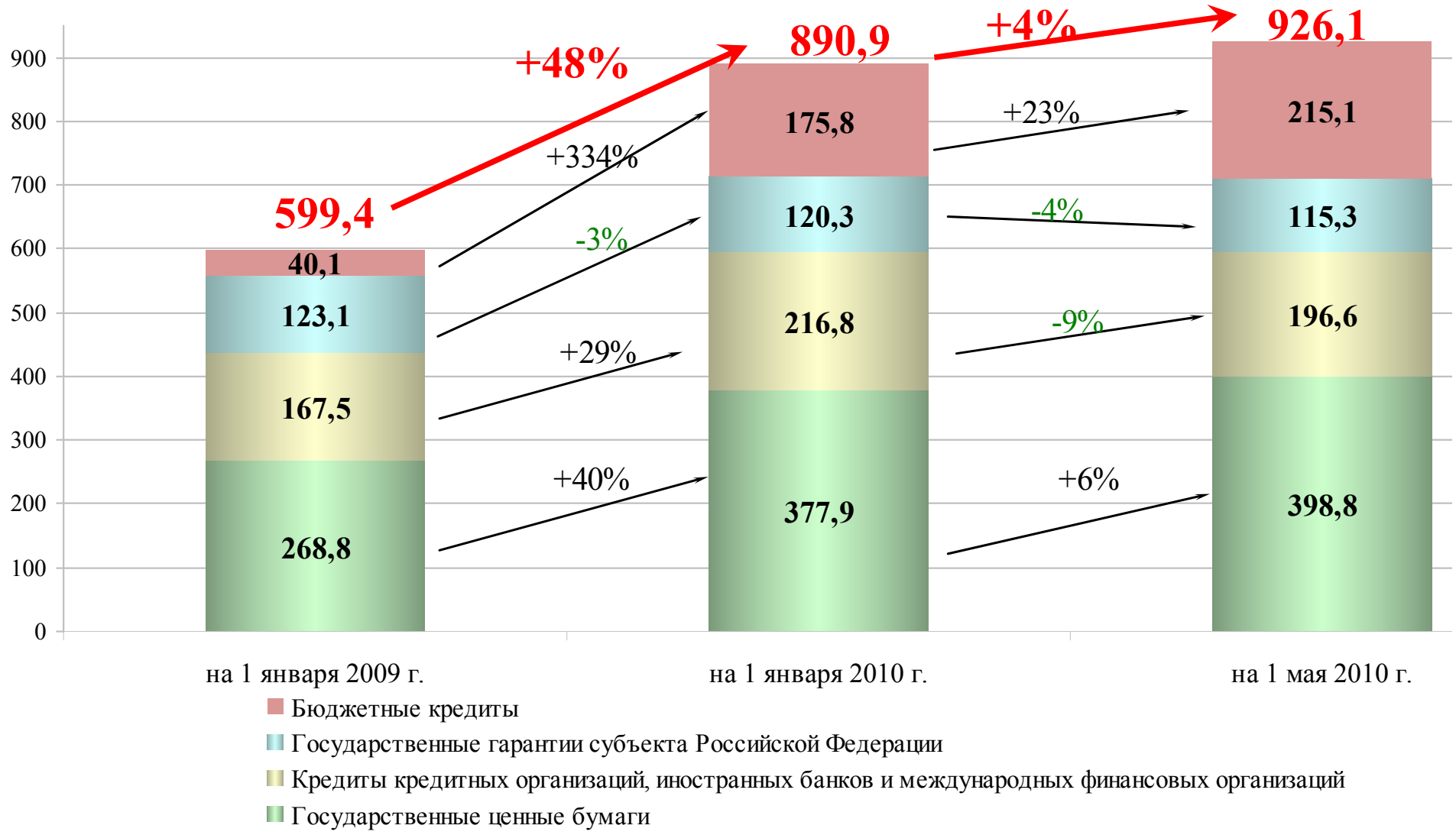
Государственный долг субъектов Российской Федерации и муниципальный долг в 2008-2010 гг.

млрд. рублей



Структура государственного долга субъектов Российской Федерации в 2008-2010 гг.

млрд. рублей



Регионы с максимальной долговой нагрузкой по состоянию на 1 января 2010 г.

Субъекты Российской Федерации	Долг консолидированного бюджета к объему доходов без учета безвозмездных поступлений		
	государственный и муниципальный долг ***(с учетом долговых обязательств унитарных предприятий)***	**государственный и муниципальный долг**	**государственный и муниципальный долг в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ** ***(без учета положительного сальдо по бюджетным кредитам)***
Костромская область	79,2%	79,2%	73,0%
Республика Северная Осетия - Алания	76,3%	76,3%	68,6%
Московская область	68,2%	68,2%	57,4%
Республика Саха (Якутия)	67,4%	34,1%	33,1%
Тамбовская область	64,0%	46,6%	41,8%
Астраханская область	63,8%	63,8%	56,5%
Республика Алтай	59,4%	59,4%	53,3%
Республика Татарстан	56,3%	53,2%	36,7%
Чеченская Республика	55,6%	55,6%	21,3%
Республика Мордовия	54,9%	54,9%	51,5%
Кол-во регионов с удельным весом более 50%	***14***	***11***	***8***

В 2008 г. удельный вес государственного и муниципального долга **более 50% в 5 регионах** (Чукотский АО – 66%, Камчатский край – 65%, Московская обл. – 61%, Республика Сев. Осетия – Алания – 57%, Тамбовская обл. – 53%)

Условия Соглашения о предоставлении дополнительной финансовой помощи

1. согласование с Минфином России (до внесения в законодательные органы государственной власти) предполагаемых изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации;
2. недопущение роста заработной платы государственных и муниципальных служащих субъекта Российской Федерации выше темпов, предусмотренных на федеральном уровне;
3. согласование увеличения расходов на оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, осуществляемым счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов с учетом введения критериев адресности и нуждаемости;
4. утверждение согласованного с Минфином России плана мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течении трех месяцев с момента подписания Соглашения;
5. наличие утвержденного плана мероприятий по сокращению просроченной кредиторской задолженности;
6. разработка согласованного с Минфином России плана мероприятий по снижению долговой нагрузки бюджета субъекта Российской Федерации в случае превышения объема государственного долга 50 % от утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных перечислений.

Основные макроэкономические показатели в 2009-2013 гг.

№	Показатель	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
		Исполнение (предв.)	прогноз	прогноз	прогноз	прогноз
1	2	4	6	8	10	11
1.	Цена на нефть марки «Юралс» (долл. США/барр)	**61,1**	**75,0**	**75,0**	**78,0**	**79,0**
2.	Объем ВВП, млрд. руб.	**39 064,0**	**44 957,0**	**49 659,0**	**55 223,0**	**61 873,0**
	Темпы прироста к предыдущему году, %	- 7,9	+ 4,0	+ 3,4	+ 3,5	+ 4,2
3.	Курс доллара США (среднегодовой), рублей за доллар США	**31,7**	**30,0**	**29,3**	**28,4**	**27,9**
4.	Инфляция (ИПЦ), прирост цен в %	**8,8**	**6,0-7,0**	**5,5-6,5**	**5,0-6,0**	**4,5-5,5**
5.	Индекс промышленного производства	**100,9**	**113,3**	**106,6**	**105,9**	**105,5**
6.	Прибыль прибыльных организаций	**7 435,0**	**8 755,0**	**9 250,0**	**10 350,0**	**11 950,0**
	Темпы прироста к предыдущему году, %	+5,5	+17,8	+5,7	+11,9	+15,5
7.	Фонд заработной платы, млрд. руб.	**10 646,0**	**11 508,0**	**12 561,0**	**13 684,0**	**14 925,0**
	Темпы прироста к предыдущему году, %	+3,9	+8,1	+9,2	+8,9	+9,1
8.	Номинально начисленная среднемесячная заработная плата на одного работника, руб.	**18 795,0**	**20 613,0**	**22 383,0**	**24 286,0**	**26 380,0**
9.	Прожиточный минимум в среднем на душу населения (среднегодовой), руб.	**5 153,0**	**5 586,0**	**6 055,0**	**6 570,0**	**7 089,0**

Оценка сбалансированности региональных бюджетов в 2008-2013 гг.*

Наименование показателя	2009 год	2010 год оценка	Темп роста, %	2011 год оценка	Темп роста, %	2012 год оценка	Темп роста, %	2013 год оценка	Темп роста, %
Доходы, всего	**5 923,6**	**5 877,1**	**99,0**	**5 947,7**	**101,0**	**6 332,3**	**107,0**	**6 944,0**	**110,0**
налоговые и неналоговые доходы	4 243,3	4 665,0	110,0	4 940,2	106,0	5 427,8	110,0	6 039,5	111,0
Дополнительные доходы в с отменой федеральных льгот по налогу на имущество и земельному налогу				*+2,7*		*+63,2*		*+123,8*	
Межбюджетные трансферты бюджетам других уровней	1 486,1	1 212,1	82,0	1 007,5	83,0	904,5	90,0	904,5	100,0
Расходы, всего	**6 252,9**	**6 211,5**	**99,0**	**6 392,8**	**103,0**	**6 595,6**	**103,0**	**7 083,5**	**107,0**
расходы на содержание милиции общественной безопасности (с учетом индексации денежного довольствия в 2011 году)		*193,8*		*183,3*		*185,6*		*185,6*	
Профицит (+) /Дефицит (-)	**-329,3**	**-334,4**		**-445,1**		**-247,5**		**-123,3**	
Источники покрытия дефицита									
Изменение остатков	4,7	14,4		60,9		40,8		14,3	
Ценные бумаги	95,5	80,0		150,0		100,0		55,0	
Акции и иные формы участия в капитале	10,9	30,0		30,0		15,0		10,0	
Заимствования у банков (сальдо)	66,5	70,0		150,0		120,0		70,0	
Бюджетные кредиты (сальдо)	127,1	140,0		-5,8		-98,3		-26,0	

* с индексацией заработной платы работникам бюджетных учреждений и без передачи милиции общественной безопасности на федеральный уровень

Оценка доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации

млрд.руб.

	2009 год	Темп роста к 2008 году	Оценка на 2010 год	Темп роста к 2009 году	Прогноз на 2011 год	Темп роста к 2010 году	Прогноз на 2012 год	Темп роста к 2011 году	Прогноз на 2013 год	Темп роста к 2012 году
Всего доходов	**5 923,6**	**95,6%**	**5 877,1**	**99,2%**	**5947,7**	**101,2%**	**6 348,1**	**106,7%**	**6 960,3**	**109,6%**
в том числе:										
Налоговые и неналоговые доходы	**4 243,3**	**86,4%**	**4 665,0**	**109,9%**	**4 940,2**	**105,6%**	**5 443,6**	**110,2%**	**6 0055,8**	**111,2%**
в том числе:										
Налог на прибыль организаций	1 069,0	61,0%	1 208,7	113,1%	1 116,5	92,4%	1 243,5	111,4%	1 438,0	115,6%
Налог на доходы физических лиц	1 665,0	100,1%	1 767,2	106,1%	1 936,2	109,6%	2 120,0	109,5%	2 322,7	109,6%
Акцизы	245,7	129,7%	338,9	137,9%	386,5	114,1%	434,5	112,4%	483,9	111,4%
Налог на имущество организаций	385,8	119,2%	477,7	123,8%	546,1	114,3%	629,9	115,4%	724,7	115,1%
Налог на добычу полезных ископаемых	72,3	69,9%	28,3	39,1%	30,5	107,8%	31,4	103,0%	32,7	104,0%
Прочие налоговые доходы	353,8	101,1%	392,5	110,9%	472,8	120,4%	532,5	112,6%	602,1	113,1%
Неналоговые доходы	451,6	85,4%	451,6	100,0%	451,6	100,0%	451,6	100,0%	451,6	100,0%

Оценка расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации

млрд.руб.

	2009 год	Темп роста к 2008 году	Оценка на 2010 год	Темп роста к 2009 году	Прогноз на 2011 год	Темп роста к 2010 году	Прогноз на 2012 год	Темп роста к 2011 году	Прогноз на 2013 год	Темп роста к 2012 году
ИТОГО РАСХОДОВ	**6 252,9**	**100,0%**	**6 211,5**	**99,3%**	**6 392,8**	**102,9%**	**6 595,6**	**103,2%**	**7 083,5**	**107,4%**
Заработная плата	1 529,0	111,1%	1 550,2	101,4%	1 600,9	103,3%	1 600,9	100,0%	1 600,9	100,0%
Начисления на выплаты по оплате труда	325,9	108,7%	361,1	110,8%	486,3	134,7%	486,3	100,0%	486,3	100,0%
Услуги связи	20,9	115,9%	24,2	115,5%	24,2	100,0%	24,2	100,0%	25,5	105,5%
Транспортные услуги	31,1	96,9%	32,4	104,4%	32,4	100,0%	32,4	100,0%	34,2	105,5%
Коммунальные услуги	167,6	118,8%	201,8	120,4%	227,7	112,8%	254,8	111,9%	281,0	110,3%
Социальное обеспечение	771,0	127,5%	851,9	110,5%	907,3	106,5%	961,7	106,0%	1 014,6	105,5%
Увеличение стоимости основных средств	1 073,0	77,7%	824,6	76,8%	838,4	101,7%	852,8	101,7%	930,3	109,1%
Увеличение стоимости материальных запасов	246,2	100,6%	247,1	100,4%	247,1	100,0%	247,1	100,0%	260,7	105,5%

Предложения по индексации денежного довольствия военнослужащих и приравненных к ним лиц, пенсий и пособий, зависящих от денежного довольствия военнослужащих, фондов оплаты труда работников бюджетных учреждений

предусмотрено на федеральном уровне	2008 год		2009 год		2010 год	2011 год		2012 год	2013 год
военнослужащие и приравненные к ним лица	1 февраля	9%	1 августа	8,5%	нет	**1 апреля**	**6,5%**	нет	нет
	1 октября	9%							
работники бюджетных учреждений	1 февраля	14%	1 января	МРОТ 4330		**1 июня**	**6,5%**		
	1 декабря	НСОТ							
государственные служащие	1 февраля	9%	нет			**нет**			
	1 октября	9%							

Темпы роста фонда оплаты труда

	2008 год		2009 год		2010 год		2011 год	2012 год	2013 год
	расчет	**факт**	**расчет**	**факт**	**расчет**	**план**	**с учетом роста страховых взносов с 26,2 до 34,2 %**	**оценка**	**оценка**
военнослужащие и приравненные к ним лица	111%	122%	111%	111%	105%	104%	105%	102%	100%
работники бюджетных учреждений	114%	132%	111%	114%	100%	103%	110%	103%	100%
государственные служащие	111%	120%	107%	107%	100%	102%	106%	100%	100%
ВСЕГО ФОТ	**125%**	**129%**	**108%**	**110%**	**101%**	**103%**	**109%**	**102%**	**100%**

Предложения по финансовому обеспечению передачи милиции общественной безопасности на финансирование из федерального бюджета (млрд. руб.)

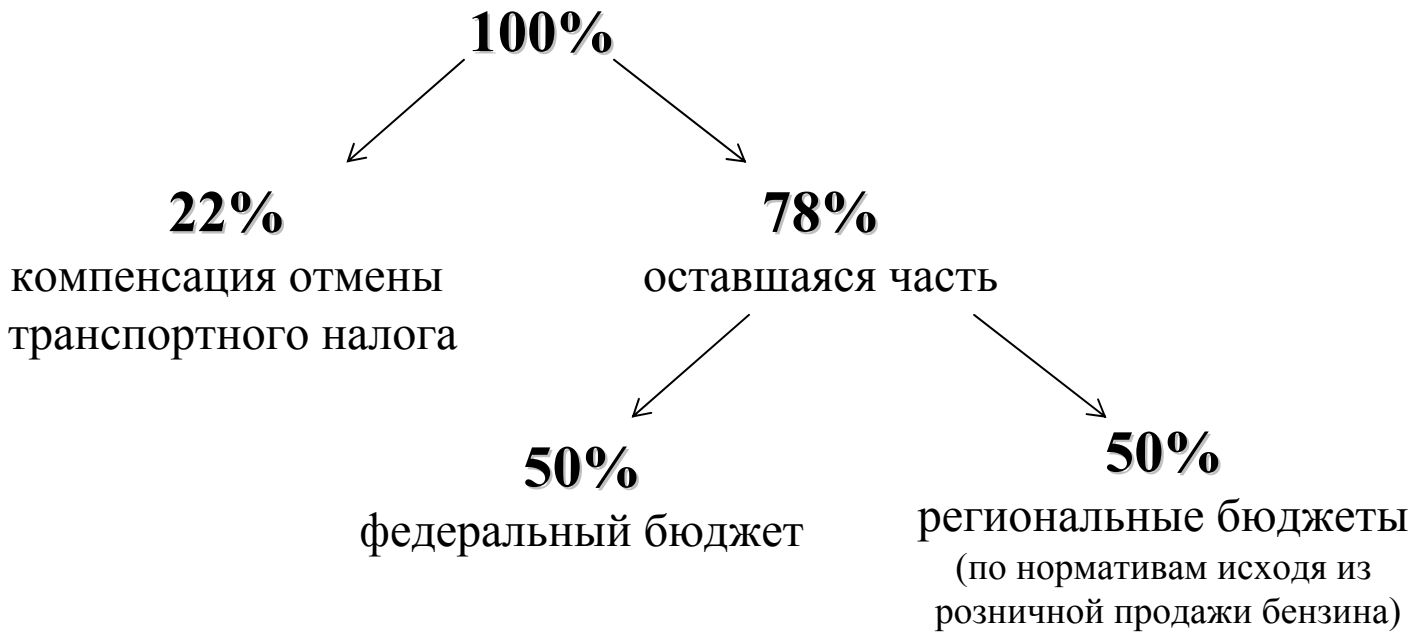
Наименование	2012 г.
1. Передача регионам федеральных образовательных учреждений	**56,3**
Передача учреждений среднего профессионального образования	28,3
Передача образовательных учреждений Минсельхоза России	13,7
Передача педагогических образовательных учреждений высшего профессионального образования	14,3
Передача прочих федеральных учреждений	
2. Субсидии, всего	**32,4**
Ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство*	11,5
Содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также оплата труда приемного родителя*	6,2
Дистанционное образование детей-инвалидов*	2,5
Оздоровительная кампания детей*	5,6
Проведение противоаварийных мероприятий в зданиях общеобразовательных учреждений; совершенствование организации питания учащихся в общеобразовательных учреждениях; подготовка управленческих кадров для организаций народного хозяйства*	1,4
Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации*	5,2
3. Субвенции, всего	**59,7**
Осуществление полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения (в части социальных выплат)	57,9
Выплата единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью	1,8
4. Иные межбюджетные трансферты, всего	**14,9**
Отдельные полномочия в области лекарственного обеспечения	14,0
Содержание депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и их помощников	0,6
Комплектование книжных фондов библиотек	0,3
ИТОГО	**163,3**
Расходы на содержание МОБ (с учетом индексации денежного довольствия в 2011 году)	**185,6**
Превышение расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на содержание МОБ над расходами федерального бюджета на софинансирование расходных полномочий субъектов Российской Федерации, в т.ч.:	**+22,3**
- положительный баланс для регионов	*+44,0 (31 регион)*
- отрицательный баланс для регионов	*-21,7 (51 регион)*

* - 100% от объема, предусмотренного на 2012 год

Предложения по изменению налогообложения транспортных средств

- ✓ Отмена транспортного налога для автомобилей мощностью менее 150 л.с.
- ✓ Индексация ставок акцизов на ГСМ:

  2011 г. – 2 руб.; 2012 г. – 1 руб.; 2013 г. – индекс-дефлятор.
- ✓ Распределение дополнительных доходов от индексации:



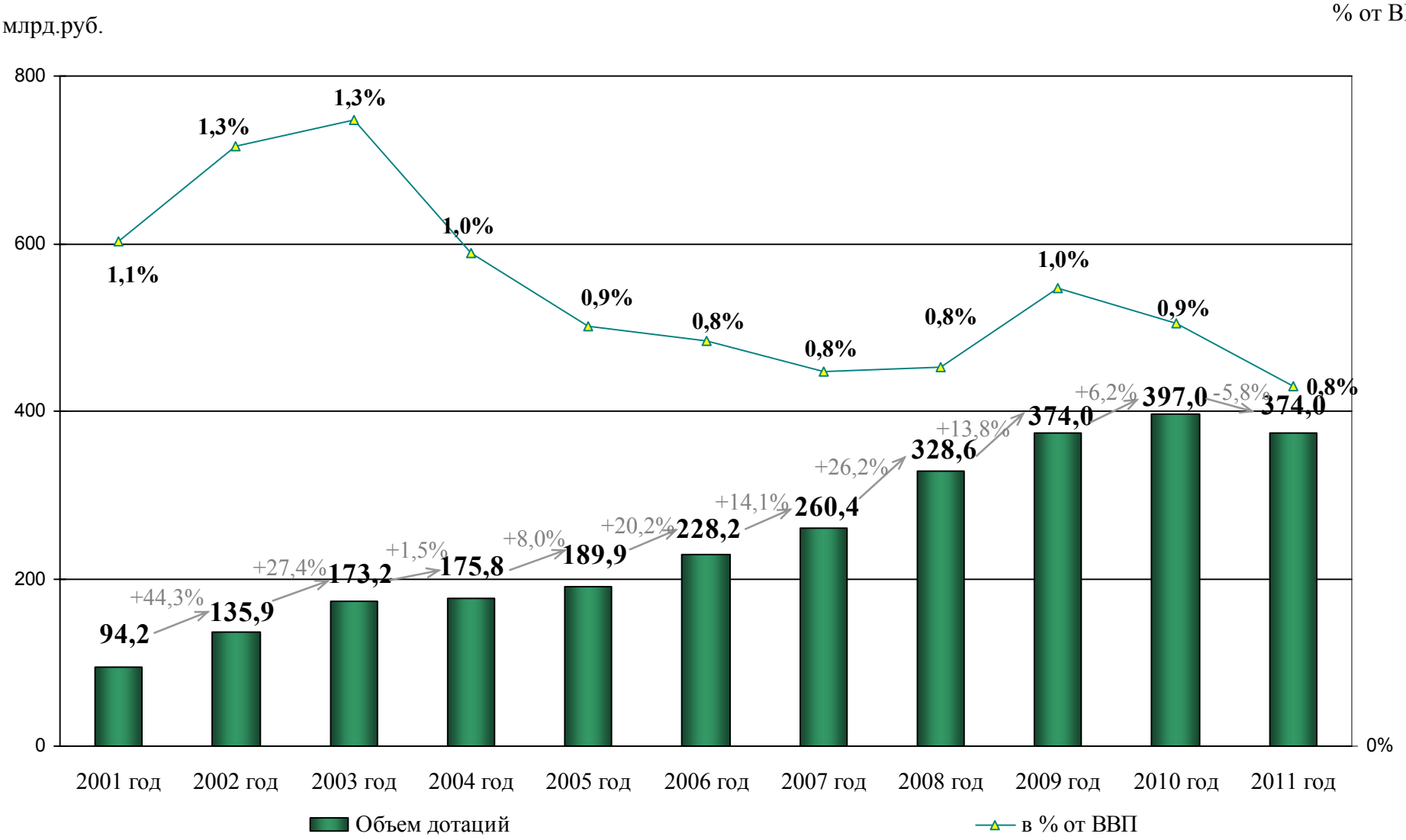
Основные подходы к формированию межбюджетных трансфертов на 2011-2013 годы

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации

млрд. рублей

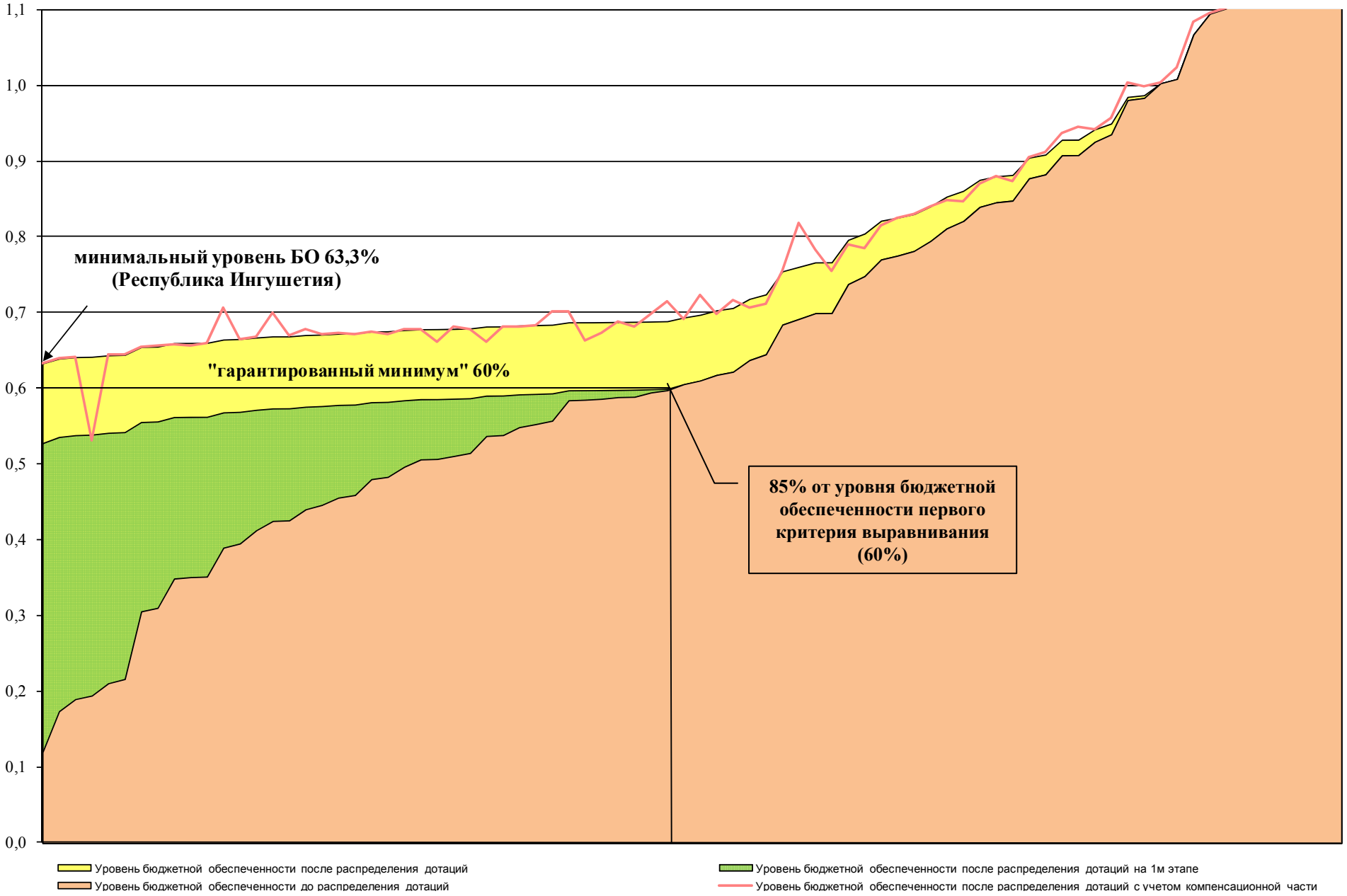
ПР		2008 год	2009 год	2010 год			2011 год			2012 год		
				роспись	изменение к 2009 г.		план	изменение к 2010 г.		план	изменение к 2011 г.	
					в млрд. рублей	в %%		в млрд. рублей	в %%		в млрд. рублей	в %%
	Межбюджетные трансферты	**1 094,7**	**1 480,4**	**1 171,7**	**-308,7**	**79,1**	**1 007,5**	**-164,2**	**86,0**	**904,5**	**-103,0**	**89,8**
	в том числе:											
01	Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	390,4	578,3	496,7	- 81,6	85,9	473,0	-23,7	95,2	408,1	-64,9	86,3
	в том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации	***328,6***	***374,0***	***397,0***	***23,0***	***106,1***	***374,0***	***-23,0***	***94,2***	***374,0***	***-***	***100***
02	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	435,9	530,1	360,6	- 169,5	68,0	277,5	-83,1	77,0	232,5	-45,0	83,8
03	Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	153,2	284,4	260,7	- 23,7	91,7	230,6	-30,1	88,5	239,5	8,9	103,9
04	Иные межбюджетные трансферты	115,2	87,6	53,8	- 33,8	61,4	26,4	-27,4	49,1	24,4	-2,0	92,4

Динамика объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации



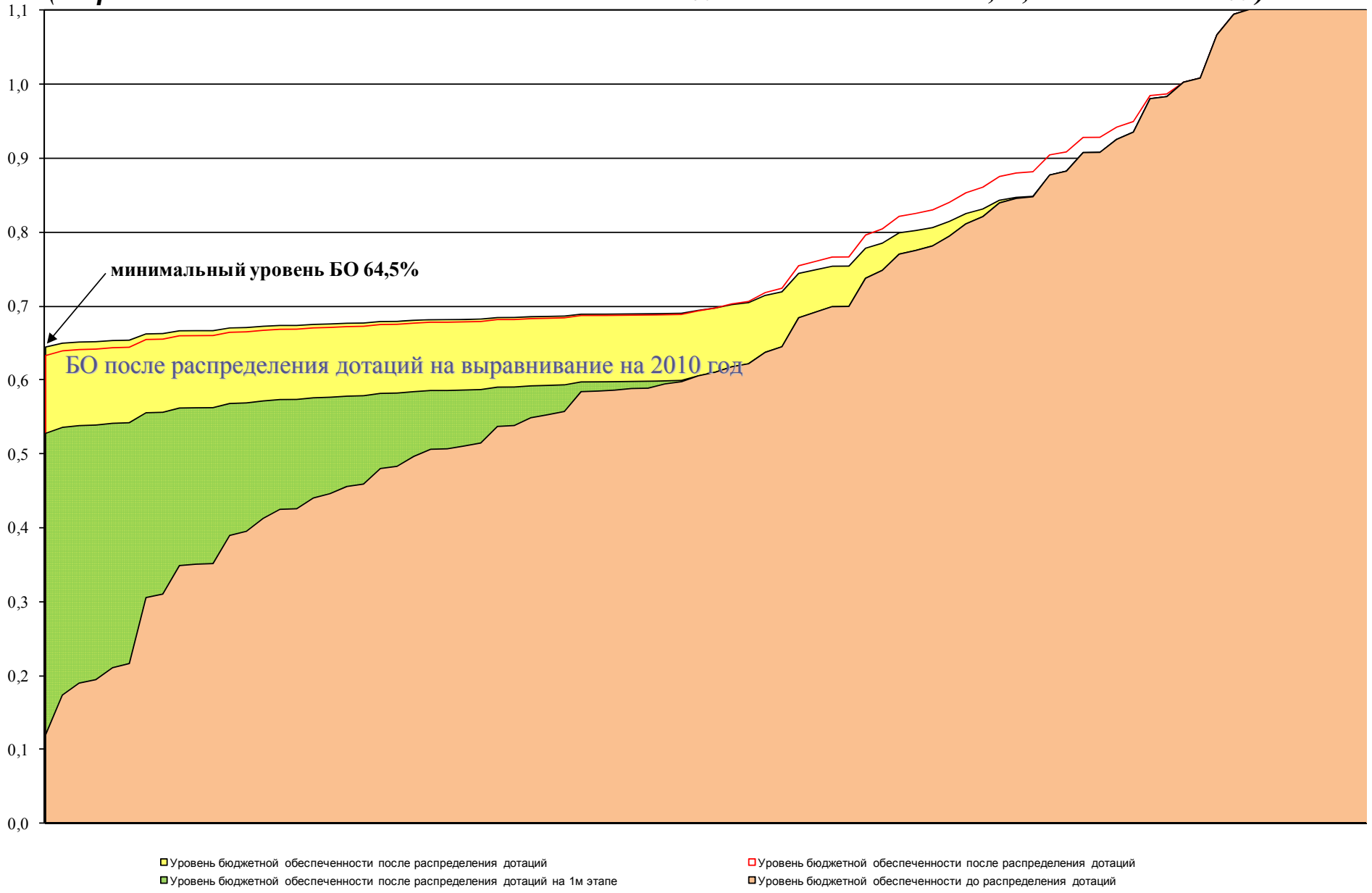
** 2010-2011 гг. – по данным прогноза социально-экономического развития (вариант 2b)*

Схема распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2010 год



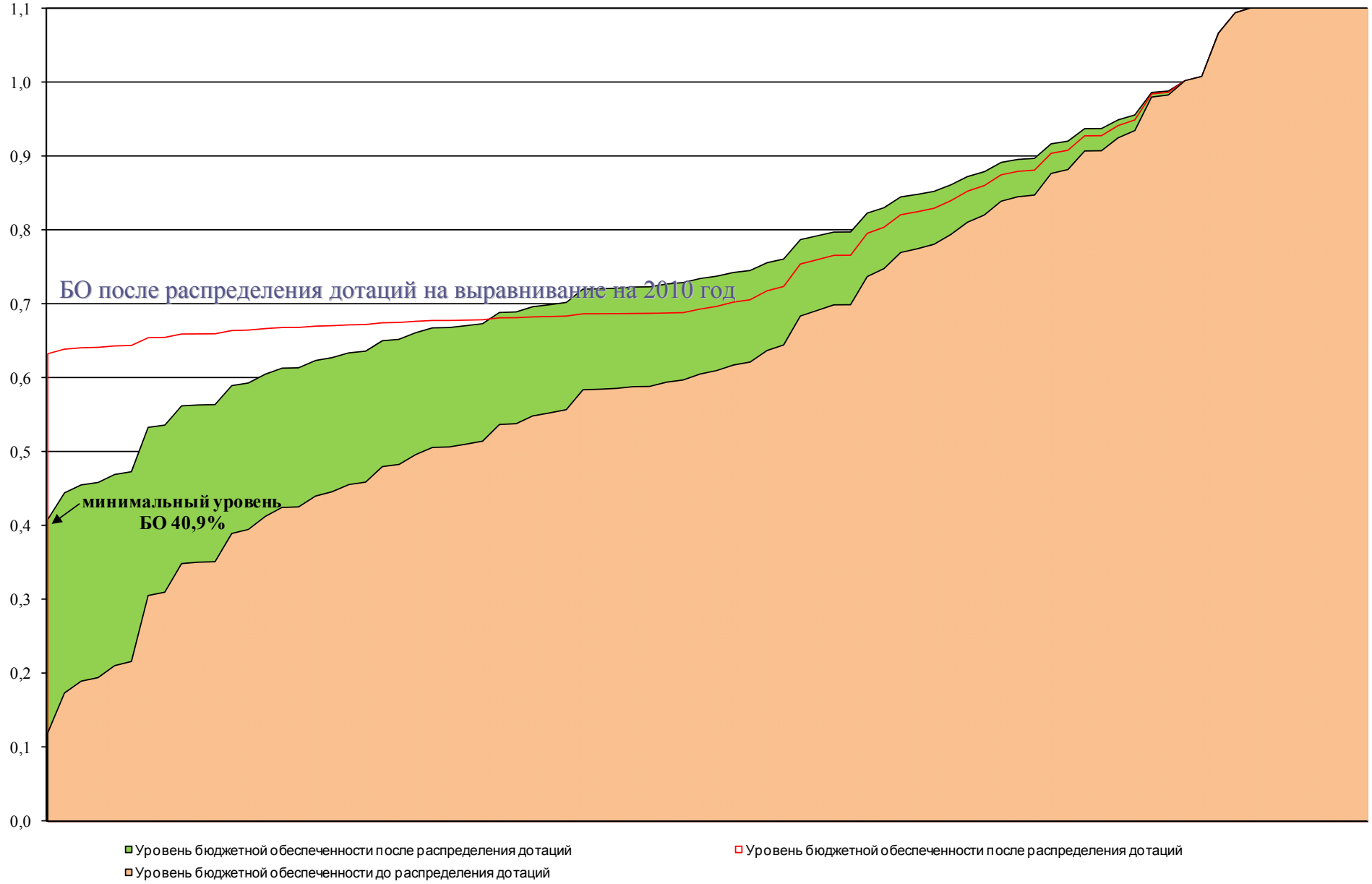
Предложения по изменению схемы распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации

(выравнивание в 2 этапа: на 1-ом этапе – до 60% с дотягиванием в 0,85, на 2-ом – до 85%)



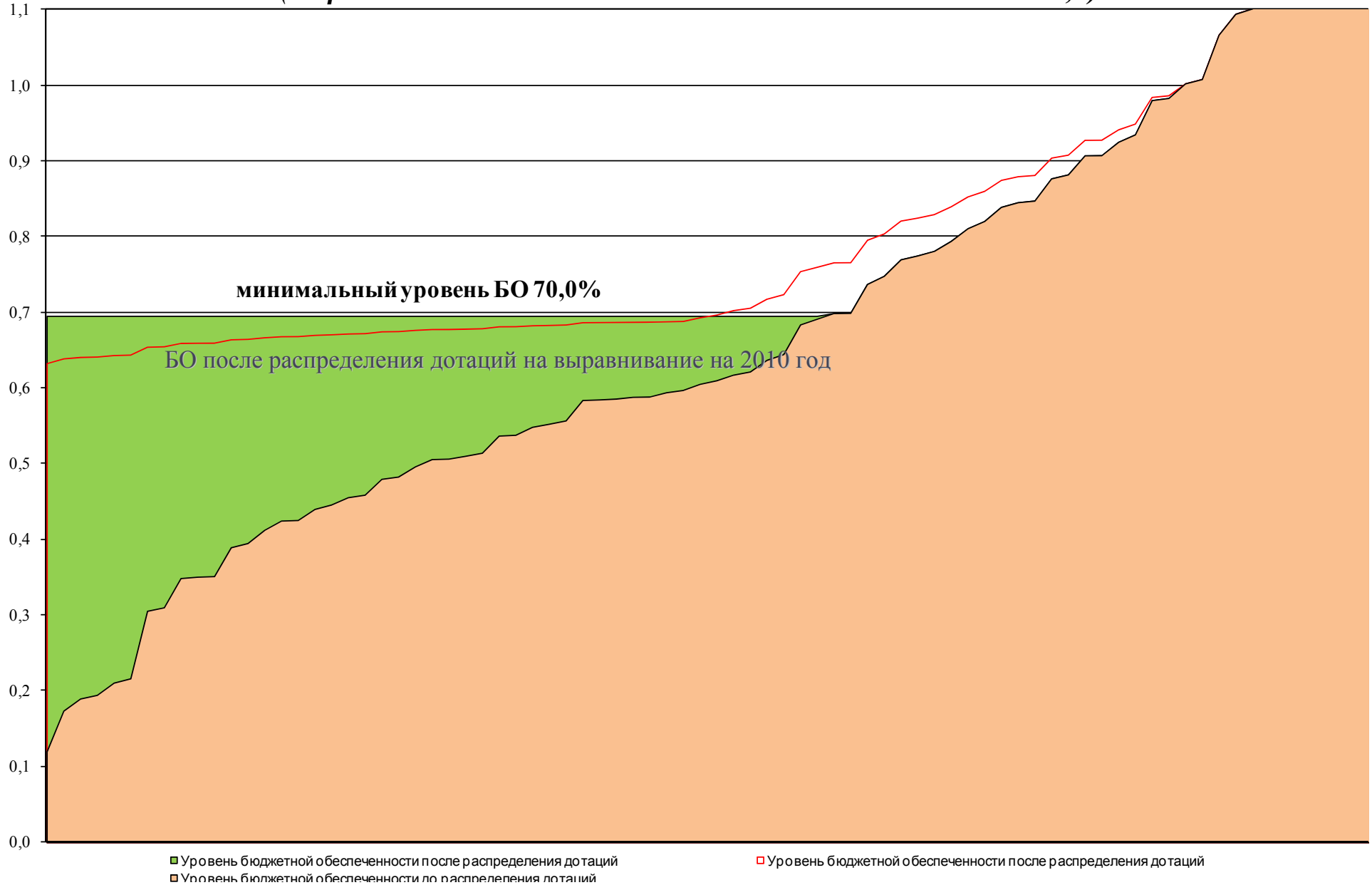
Предложения по изменению схемы распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации

(выравнивание в 1 этап пропорционально отставанию до 1)



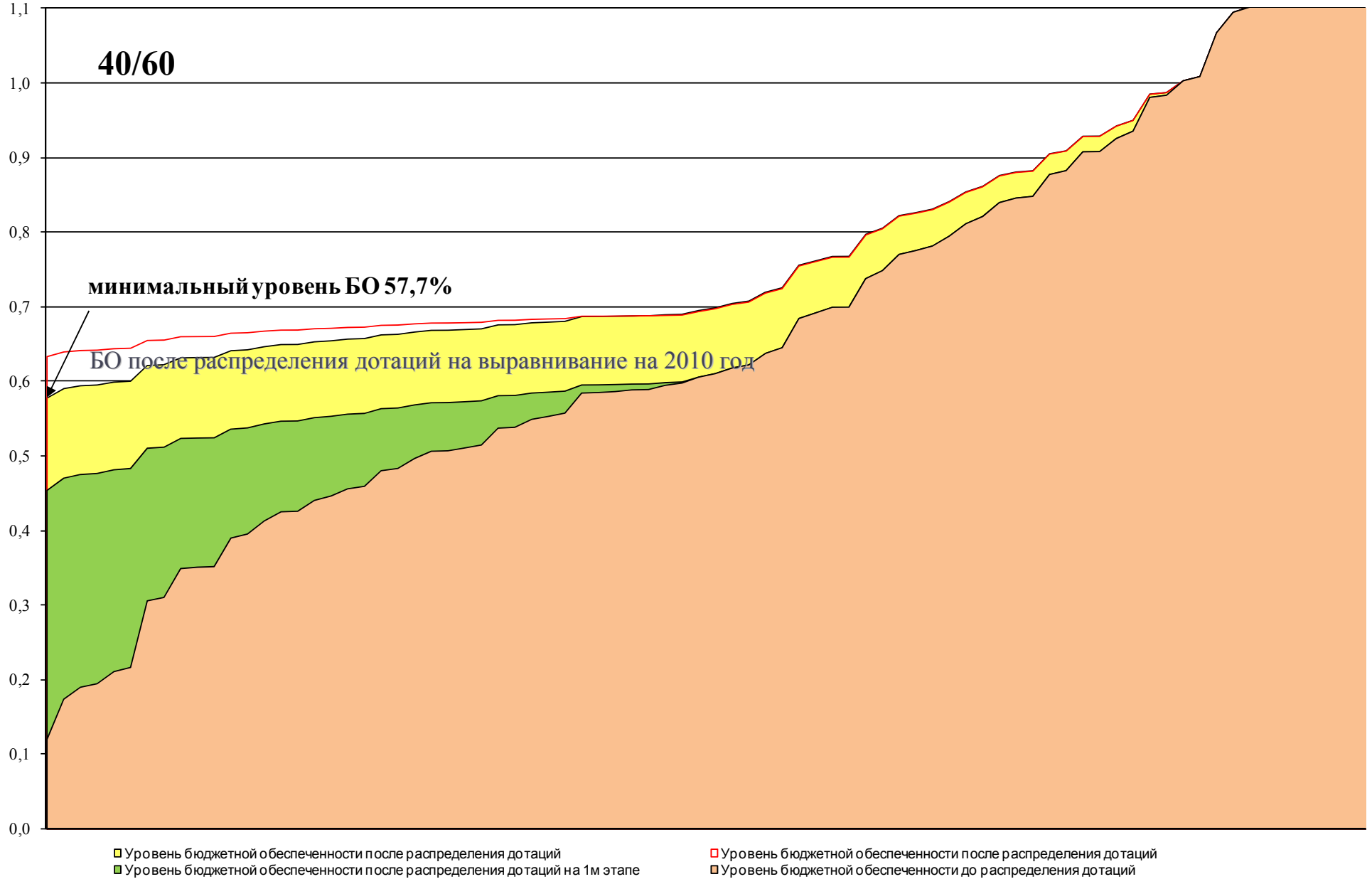
Предложения по изменению схемы распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации

(выравнивание в 1 этап до бюджетной обеспеченности 0,7)



Предложения по изменению схемы распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации

(выравнивание в 2 этапа с фиксированным процентным соотношением от объема Фонда на каждом этапе)



Распределение средств на компенсацию снижения дотаций от уровня текущего года

Показатели, характеризующие выполнение мер по сокращению кредиторской задолженности и увеличению поступления доходов в бюджет

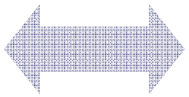
- Рост налоговых доходов выше среднероссийского уровня
- Снижение кредиторской задолженности выше среднероссийских темпов
- Доля кредиторской задолженности в объеме доходов ниже среднероссийского уровня

	Размер «дотягивания» по группам регионов			Распределение дополнительной дотации					
	2-3 показателя	**1 показатель**	**0 показателей**	**млрд. рублей**	**% от общего объема**	**количество получателей**	***из них:***		
							2-3 показателя	***1 показатель***	***0 показателей***
2008 год	100%	90%	85%	12,7	3,9%	11	*8*	*2*	*1*
2009 год	90%	75%	70%	12,0	3,2%	17	*15*	*2*	*0*
2010 год				18,7	4,7%	21	*18*	*3*	*0*

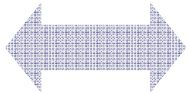
Методика расчета индекса налогового потенциала субъектов Российской Федерации

База расчета	Налогооблагаемая база по отдельным налогам	Предложения	
		I вариант	II вариант
Вес показателей по годам	**1й год (2008 г.) – 30%** **2й год (2009 г.) – 35%** **3й год (5 м. 2010 г.) – 35%**	**1й год (2008 г.) – 25%** **2й год (2009 г.)– 30%** **3й год (5 м. 2010 г.) – 45%**	**С целью учета роста экономики по каждому виду налогов определяются свои значения весовых коэффициентов отчетных периодов** *d1, d2, d3:* 1. Определение среднего значения за 3 периода 2. Определение коэффициентов, характеризующих обратную величину отклонения данных за каждый период от среднего *к1, к2, к3* 3. Расчет: d1 = k1 / (k1 + k2 + k3) d2= k2 / (k1 + k2 + k3) d3= k3 / (k1 + k2 + k3)

Налог	Показатель
Налог на прибыль организаций	объем прибыли крупных и средних организаций по видам экономической деятельности
Налог на доходы физических лиц	фонд начисленной заработной платы работникам организаций
Налог на имущество организаций	среднегодовая полная учетная стоимость основных фондов крупных и средних коммерческих организаций
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единый налог на вмененный доход для отд. видов д-ти	розничный товарооборот, оборот общественного питания, объем реализации платных услуг населению по всем каналам реализации
Акцизы	объем отгруженной алкогольной продукции, спирта этилового, вина предприятиями, производства пива
Налог на добычу полезных ископаемых	стоимость добычи полезных ископаемых в виде общераспространенных полезных ископаемых, природных алмазов и прочих полезных ископаемых



остаточная стоимость основных фондов крупных и средних коммерческих организаций



прибыль/выручка малых предприятий

Расчет индекса бюджетных расходов

Основные факторы, влияющие на стоимость предоставления государственных и муниципальных услуг

уровень оплаты труда $K^{ЗП}$	стоимость жилищно-коммунальных услуг $K^{ЖКУ}$	уровень цен $K^{Ц}$
•районный коэффициент к заработной плате •средневзвешенные территориальные надбавки к заработной плате	•стоимость жилищно-коммунальных услуг с учетом стоимости капитального ремонта (использование фактических данных за 2009 год с учетом индекса-дефлятора платных услуг населения 108,8%) •коэффициент покрытия расходов на жилищно-коммунальные услуги денежными доходами граждан исходя из соотношения стоимости жилищно-коммунальных услуг и среднедушевых денежных доходов граждан	•стоимость фиксированного набора товаров и услуг для проведения межрегиональных сопоставлений покупательной способности населения •коэффициент транспортной доступности (исходя из плотности транспортных путей и удельного веса населения, проживающего в районах с ограниченными сроками завоза товаров и в горных районах (учет помимо дорог объектов дорожной инфраструктуры) •доля населения в возрасте до 17 лет и лиц старше трудоспособного возраста
Расчетный удельный вес расходов в среднем по Российской Федерации		
0,55	**0,1**	**0,35**

$$ИБР_i = 0{,}55 \cdot K_i^{ЗП} + 0{,}1 \cdot K_i^{ЖКУ} + 0{,}35 \cdot K_i^{Ц}$$

Стимулирование субъектов РФ к повышению эффективности бюджетных расходов

Основания для предоставления поддержки субъектам РФ реализацию мер по повышения эффективности расходов

Программа повышения эффективности бюджетных расходов РФ на 2010-2012 гг. (одобрена Правительством РФ 20 мая 2010 года):

… «создание финансовых стимулов для повышения качества и результативности региональных программ повышения эффективности бюджетных расходов путем предоставления субсидий на конкурсной основе»…

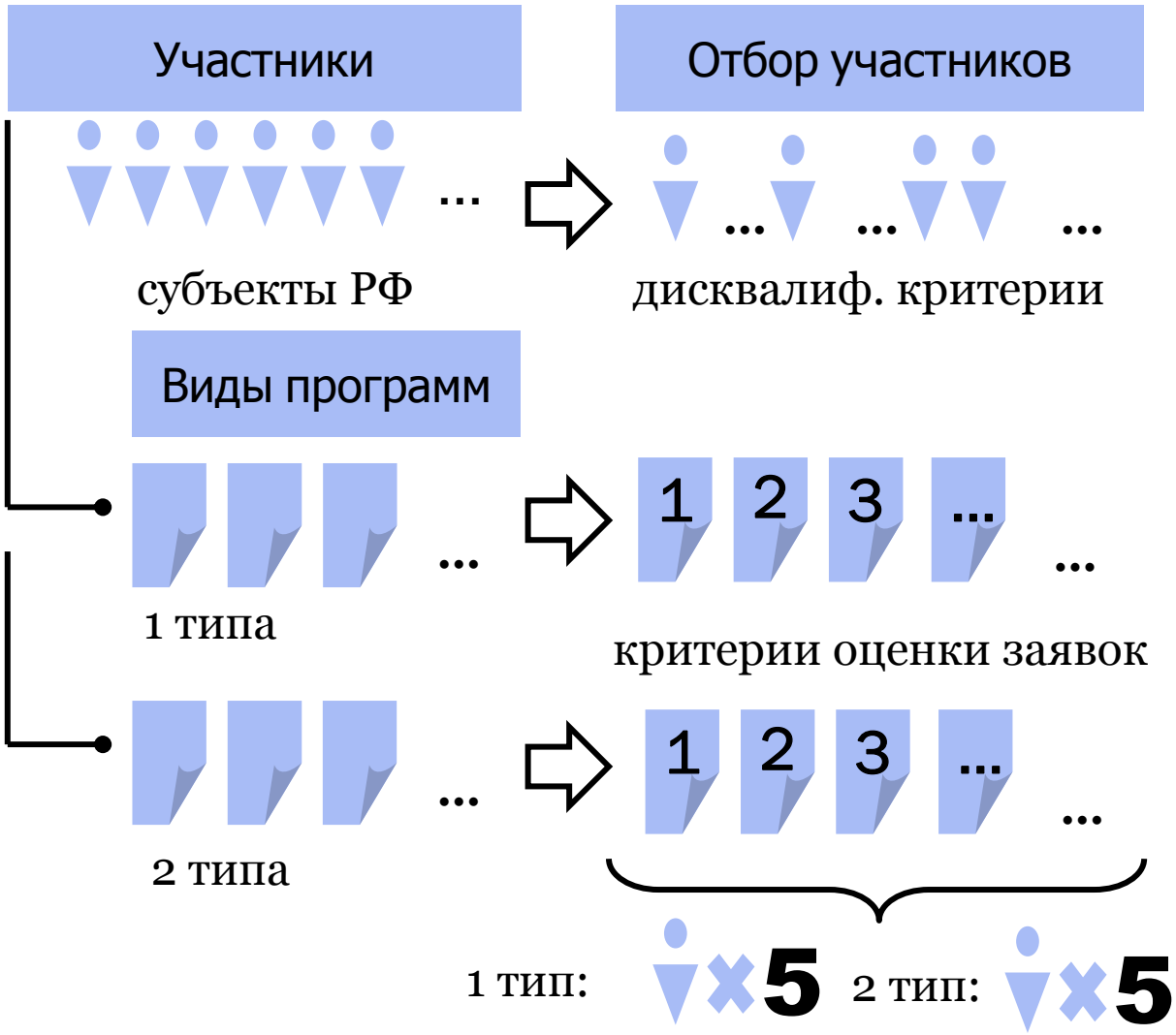
План реализации Программы:

… п. 47. «Определение критериев и порядка отбора субъектов РФ… для получения субсидий на реализацию программ повышения эффективности бюджетных расходов»

Цели нового механизма поддержки преобразований в сфере общественных финансов

1. Поддержка бюджетных стратегий, направленных на системное повышение эффективности расходов региональных бюджетов
2. Обеспечение повышения качества финансового управления и финансовой устойчивости бюджетов на региональном и местном уровнях
3. Поддержка институтов из прежней повестки бюджетной реформы

Общая схема механизма поддержки региональных программ повышения эффективности бюджетных расходов



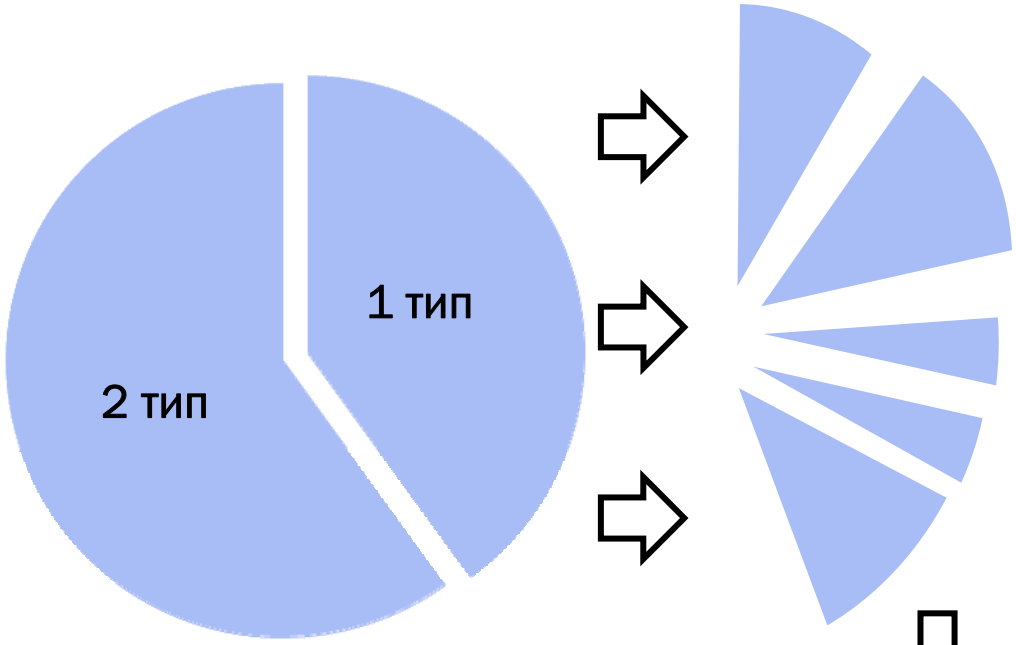
1-2 год

- дисквалификац. критерии
- оценка заявленных результатов

3-4 год

- дисквалификац. критерии
- оценка сохранения результатов

Общая схема распределения и использования субсидий на поддержку региональных программ



Распределение между типами программ: 60/40

Распределение между субъектами РФ: пропорционально оценке заявок

Распределение по годам реализации: 20-40-40

после отбора	после 1 года	после 2 года

Использование субсидии: осуществление мероприятий программ

Характеристики видов программ, на реализацию которых предоставляются субсидии

Вид	1 тип	2 тип
Направления	рост платежеспособности регионального бюджета повышение финансовой устойчивости местных бюджетов	рост качества финансового управления бюджета региона получение прямого финансового эффекта для бюджета региона рост качества финансового управления бюджетов МСУ
Участники	осторожные и слабо подготовленные субъекты РФ	субъекты РФ - участники прежнего механизма поддержки
Особенности	институциональные реформы не являются доминирующими	усложненные условия допуска (дисквалификационные критерии)
Сложность	средняя	высокая

Дисквалификационные критерии для допуска субъектов РФ к участию в отборе

Группа I (общая)

(базовые требования Бюджетного кодекса)

- соблюдение ст. 107 БК РФ (по объему долга)
- соблюдение ст. 92.1 БК РФ (по дефициту)
- соблюдение ст. 58 БК РФ (единые нормативы отчислений)
- …

Группа II (для 2 типа)

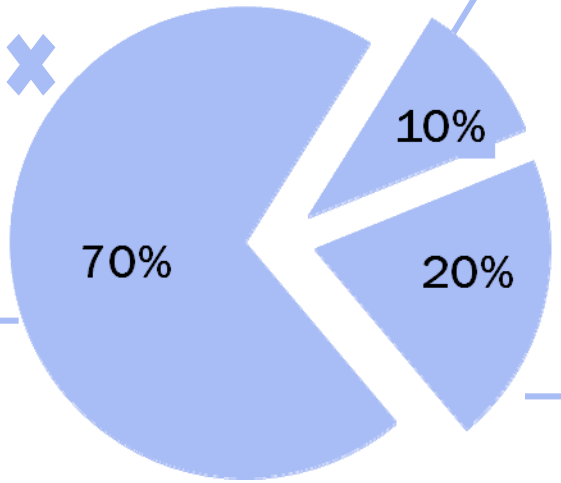
(достижения прежней повестки реформ)

- принят и исполняется трехлетний бюджет
- доля программных расходов не менее 25%
- объем налоговых льгот не более 5% налоговых доходов
- …

Система оценки программ повышения эффективности бюджетных расходов 1 типа

Реалистичность программ (для оценки заявок)

k(об)



Доля софинансирования из регионального бюджета

от 20 до 40%

Прирост уровня платежеспособности регионального бюджета

26 индикаторов

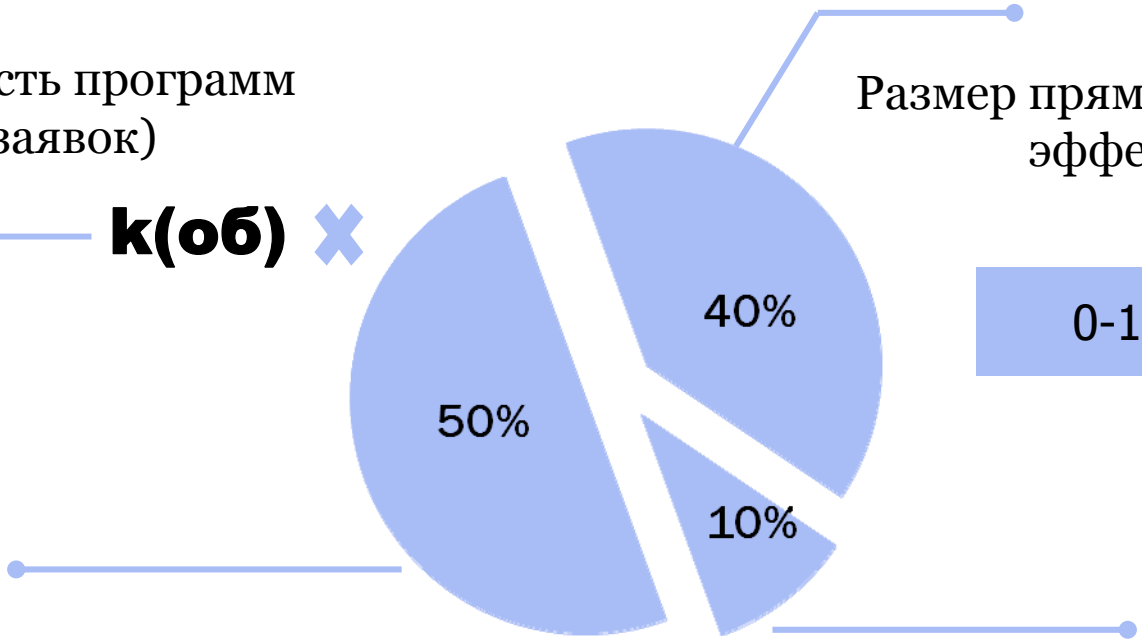
Индекс финансовой устойчивости местных бюджетов

10 индикаторов

Система оценки программ повышения эффективности бюджетных расходов 2 типа

Реалистичность программ (для оценки заявок)

k(об) ✖



Размер прямого финансового эффекта для бюджета региона

0-10% расходов

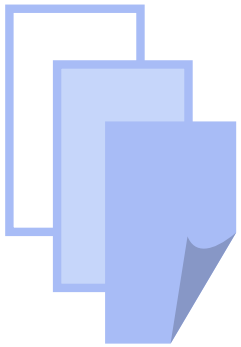
Уровень качества управления общественными финансами

47 индикаторов

Доля софинансирования из регионального бюджета

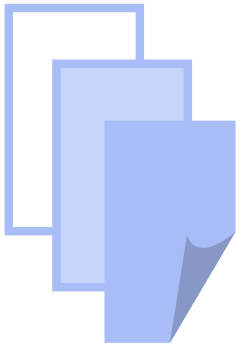
от 20% до 40%

Виды проектов, направленных на получение прямого финансового эффекта



Проекты по экономии расходов бюджета:

- проекты сокращения расходов на аппарат управления — $Эф_{ау}$
- проект по сокращению расходных обязательств — $Эф_{ро}$
- проекты по экономии расходов на отдельные госуслуги — $Эф_{гу}$
- … — …



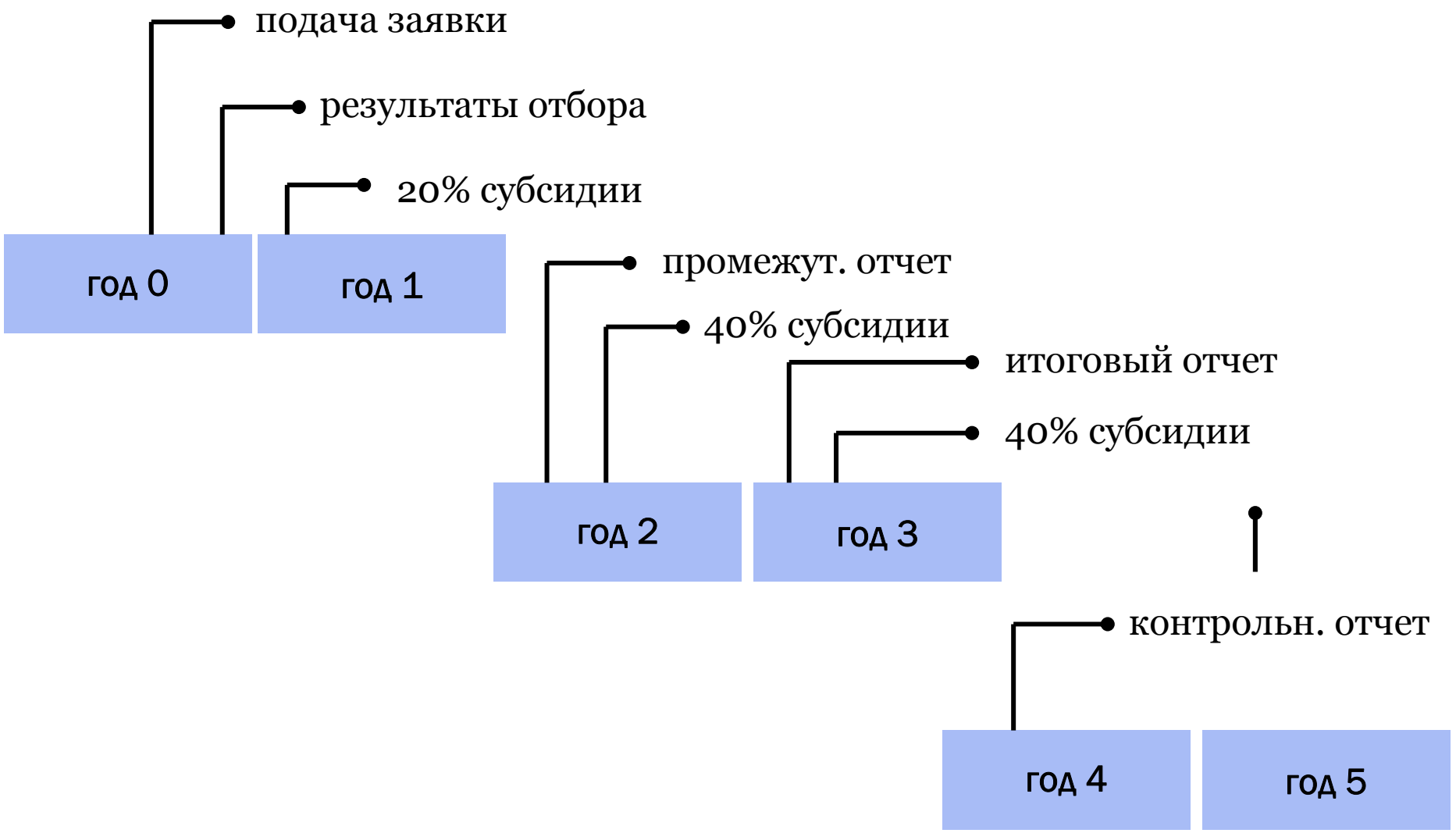
Проекты по повышению доходов бюджета:

- проекты по снижению (ликвидации) налоговых льгот — $Эф_{нл}$
- проект по приватизации, ликвидации госимущества — $Эф_{ги}$
- … — …

Финансовый эффект измеряется в процентах от годовых расходов бюджета субъекта РФ

$$\sum Эф_i$$

Порядок и график предоставления субсидий



Условия предоставления и возврата субсидий

год 0	год 1	год 2
- не установлены	- выполнение дисквалификационных критериев - соблюдение доли финансирования	
Условия предоставления	- >30% заявленных результатов	- 100% заявленных результатов

год 3	год 4	год 5
- нарушение хотя бы одного дисквалификационного критерия		
- <100% заявленных результатов	- <90% заявленных результатов	

Условия возврата

Возможные сроки запуска механизма поддержки программ повышения эффективности бюджетных расходов

сентябрь 2010 года	- утверждение постановления Правительства РФ о субсидиях на поддержку региональных программ
сентябрь 2010 года	- приказ Минфина России о порядке отбора и предоставления субсидий
октябрь 2010 года	- объявление отбора субъектов РФ для предоставления субсидий на реализацию программ повышения эффективности бюджетных расходов

Реализация направлений программ повышения эффективности бюджетных расходов:

I. Повышение эффективности предоставление государственных услуг юридическим и физическим лицам *(совершенствование статуса учреждений, повышение открытости их деятельности, оптимизация бюджетной сети)*
II. Внедрение программно-целевого инструмента повышения эффективности бюджетных расходов с последующим переходом к программной структуре расходов региональных бюджетов (с 2013 г.) *(утверждение порядка разработки реализации и эффективности программ, актуализация ДРОНДа и тд.)*
III. Развитие системы финансового контроля *(организация аудита за расходованием бюджетных средств, установка мер за нарушение бюджетного законодательства)*
IV. Совершенствование системы межбюджетных отношений и качества управления муниципальными финансами *(сокращение неэффективной фин. помощи, формализация предоставления мбт, предоставлять мбт с учетом эффективности деятельности органов местного самоуправления)*
V. Оптимизация функций государственного (муниципального) управления и повышение эффективности их обеспечения *(продолжение реализации административной реформы: принятие планов противодействия коррупции, планов повышения качества финансового менеджмента, формирование «электронного правительства»)*