

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПО ИНВЕСТИРОВАНИЮ СРЕДСТВ ПЕНСИОННЫХ НАКОПЛЕНИЙ

ПРОТОКОЛ

заседания Общественного совета по инвестированию
средств пенсионных накоплений

от 10 июля 2009 г. № 2

г. Москва

Председательствовал:

Очирова А.В.

Присутствовали:

Члены Общественного совета

Еремеев О.В.
Шмаков М.В.
Шанин И.Г.
Кузьменко М.М.
Чекменев А.И.
Титов Б.Ю.

Приглашенные:

Референт Департамента финансовой политики
Министерства финансов Российской Федерации

Артемова Е.В.

Директор Департамента развития социального
страхования и государственного обеспечения
Министерства здравоохранения и социального
развития Российской Федерации

Афанасьев С.А.

Президент НПФ «Профессиональный независимый
пенсионный фонд»

Берг А.А.

Директор ОАО «Всероссийский центр уровня жизни»

Бобков В.Н.

Эксперт Комиссии Общественной палаты Российской
Федерации по социальной и демографической
политике

Брагина И.Я.

Заместитель начальника отдела регулирования
деятельности по инвестированию средств
накопительных систем и институтов развития
Департамента финансовой политики Министерства
финансов Российской Федерации

Бредова И.С.

Заместитель директора Департамента финансовой политики Министерства финансов Российской Федерации	Воронцов А.Н.
Пресс-секретарь Национальной ассоциации негосударственных пенсионных фондов	Виноградов В.В.
Президент Негосударственного пенсионного фонда электроэнергетики	Ганиев З.М.
Первый заместитель председателя Комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Российской Федерации	Габдрахманов И.Н.
Руководитель центра социальной политики Института экономики РАН	Гонтмахер Е.Ш.
Президент Негосударственного пенсионного фонда транспортных строителей	Горина И.И.
Руководитель проекта Издание «Национальные проекты»	Гаруськина Л.И.
Научный сотрудник ОАО «Всероссийский центр уровня жизни»	Горлов И.С.
Редактор Издания «Национальные проекты»	Гречкофий Д.Е.
Председатель Общественной палаты Чеченской Республики	Джабраилов С.У.
Начальник отдела по взаимодействию с Федеральным Собранием Российской Федерации Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации	Дьячков Д.Ю.
Генеральный директор ЗАО «Регион Эссет Менеджмент»	Жуйков А.Е.
Генеральный директор ООО «Ваш пенсионный брокер»	Зайцев С.В.
Руководитель функционального направления инвестиционной деятельности НПФ электроэнергетики	Илларионова И.А.

Советник Президента НПФ «Благосостояние»	Кабалкин С.Л.
Исполнительный директор НПФ «Русский фонд пенсионной опеки»	Кадникова О.И.
Вице-президент Некоммерческого партнерства «Национальная ассоциация негосударственных пенсионных фондов»	Колобаев О.М.
Генеральный директор ЗАО «Объединенная депозитарная компания»	Лазарева И.В.
Председатель комиссии Общественной палаты Российской Федерации по трудовым отношениям и пенсионному обеспечению	Мохначук И.И.
Президент НПФ «Первый национальный пенсионный фонд»	Плотников В.А.
Генеральный директор НПФ «Торгово-промышленный негосударственный фонд»	Рошак А.В.
Эксперт Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по социальной и демографической политике	Рабинович А.Е.
Начальник отдела УК «Альфа-Капитал»	Савченко С.С.
Вице-президент КИТ «Фортис Инвестменс»	Сагель О.В.
Вице-президент НПР «Регионфонд»	Седакова Л.В.
Директор по работе с институциональными клиентами УК «Атон»	Селевёрстов И.В.
Заместитель исполнительного директора НПФ «Промфонд»	Сергеев А.Н.
Вице-президент НПФ «Оборонно-промышленный фонд»	Сотник В.Е.
Генеральный директор УК «АТОН»	Сотников В.Н.

Президент Национальной Ассоциации негосударственных пенсионных фондов Первый заместитель генерального директора ЗАО «Объединенная депозитарная компания»	Угрюмов К.С. Устинова Н.Н.
Юрисконсульт НПФ «Нефтегарант»	Филимошина Г.Б.
Начальник Департамента организации и контроля инвестиционных процессов Пенсионного фонда Российской Федерации	Фомичев С.Е.
Главный редактор журнала «Пенсионные Деньги»	Хачиян А.Х.
Вице-президент Ханты-Мансийского НПФ	Шашурина Н.Н.
Президент НПФ «Лукойл-Гарант»	Эрлик С.Н.

1. О работе Пенсионного фонда Российской Федерации по исполнению обязательств перед Негосударственными пенсионными фондами (НПФ) по обязательному пенсионному страхованию

(Фомичев С.Е., Воронцов А.Н.)

РЕШИЛИ:

Заслушав и обсудив доклады начальника Департамента организации и контроля инвестиционных процессов Пенсионного фонда Российской Федерации Фомичева С.Е. и заместителя директора Департамента финансовой политики Министерства финансов Российской Федерации Воронцова А.Н., Общественный совет считает, что Пенсионный фонд Российской Федерации нарушил права застрахованных граждан России, так как более чем на два года задержал им перевод средств по договорам об обязательном пенсионном страховании, заключенным до 2007 года. Противоречивость сроков и условий перечисления средств из ПФР в НПФ, как по обязательному пенсионному страхованию (ОПС), так и в рамках государственной программы софинансирования накопительной части

трудовой пенсии (ДПС), сильно запутывают учет обязательств в системе пенсионного обеспечения.

Учитывая вышеизложенное, Общественный совет рекомендует Пенсионному фонду Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации::

- законодательно установить единую систему сроков перевода средств между ПФР и НПФ по платежам, связанным с ОПС и ДПС;

- изыскать возможность информирования (средства массовой информации, ежегодная рассылка извещений Пенсионным фондом Российской Федерации) граждан России о том, что задержка с переводом их средств без убытков была осуществлена с опозданием в связи с кризисной ситуацией, сложившейся на финансовом рынке.

2. О проекте федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и фонды обязательного медицинского страхования»

(Афанасьев С.А.)

РЕШИЛИ:

Заслушав информацию директора Департамента развития социального страхования и государственного обеспечения Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации Афанасьева С.А., Общественный совет считает, что разработка и принятие в первом чтении законопроекта проходили поспешно. Учитывая, что основные положения данного законопроекта затрагивают интересы всех граждан России, касаются вопросов долгосрочного развития пенсионной системы и всей экономики страны, необходимо было проведение его открытого обсуждения.

Эксперты Общественного совета считают, что предлагаемые законопроектом изменения в пенсионном законодательстве сравнимы по масштабам с изменениями, внесенными в пенсионную систему с 1 января 2002 года соответствующими федеральными законами. При этом ни обоснования положений законопроекта, ни анализа последствий его введения разработчиками не предоставлены. Более того, внедрение данного закона потребует больших дополнительных затрат со стороны бюджета Российской Федерации.

Во избежание негативной реакции со стороны общества, Общественный совет предлагает провести анализ данного законопроекта специалистами и экспертами Совета, а также провести общественный опрос до рассмотрения указанного законопроекта во втором чтении Государственной Думой Российской Федерации.

3. О проекте федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка инвестирования средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации»

(Угрюмов К.С., Очирова А.В., Воронцов А.Н.)

РЕШИЛИ:

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка инвестирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации», Общественный совет отмечает, что в результате реализации отдельных положений законопроекта, определяющих порядок выбора застрахованными лицами инвестиционного портфеля

государственной управляющей компании, могут быть существенно нарушены права застрахованных лиц. Застрахованные лица без их согласия будут подвержены дополнительному риску, ответственность за который в конечном итоге ляжет на федеральный бюджет. Существенным недостатком законопроекта также является его высокая потенциальная коррупционная емкость, поскольку механизмы выбора контрагентов государственной управляющей компании при инвестировании ею пенсионных накоплений законом не определяются.

Учитывая, что законопроект принят Государственной Думой Российской Федерации во втором чтении, поручить председателю Общественного совета А.В.Очировой в кратчайшие сроки направить письмо на имя Президента Российской Федерации с просьбой направить законопроект на доработку.

4. О концепции законодательства «О накопительном пенсионном страховании» (дальнейшее развитие добровольного негосударственного пенсионного обеспечения)

(Колобаев О.М.)

РЕШИЛИ:

Заслушав информацию вице-президента Ассоциации негосударственных пенсионных фондов Российской Федерации Колобаева О.М. о проекте, состоящем из системы проектов федеральных законов, направленных на дальнейшее развитие накопительного элемента трудовых пенсий и негосударственного пенсионного обеспечения в Российской Федерации.

Основное внимание проекта уделено вопросам повышения роли негосударственных пенсионных фондов, дальнейшему развитию добровольного негосударственного пенсионного обеспечения, участием

негосударственных пенсионных фондов в обязательном пенсионном страховании граждан (накопительная часть трудовой пенсии), а также решению проблем пенсионного обеспечения лиц, занятых на рабочих местах с особыми условиями труда.

В проекте обосновывается вывод о необходимости рассматривать накопительную систему пенсионного страхования как единую пенсионно-инвестиционную систему, инвестиционная подсистема которой должна ориентироваться на реализацию крупных инфраструктурных и инновационных проектов в рамках частно-государственного партнерства и под гарантии государства, связанные с сохранностью финансовых средств и доходностью, обеспечивающей, по крайней мере, покупательную способность пенсионных накоплений.

Поручить:

- рабочей группе Общественного совета изучить проект и дать свои заключения в срок до 1 октября 2009 года;
- Юргенсу И.Ю. возглавить экспертную группу и в случае необходимости совместно со специалистами доработать проекты законов.

Председатель Общественного совета



А.В.Очирова