

**Рекомендации  
семинара-совещания  
руководителей финансовых органов  
субъектов Российской Федерации  
«Основные подходы к формированию бюджетной политики и  
межбюджетных отношений в Российской Федерации  
в 2010-2012 годах»  
Калининград, 9-10 июля 2009 г.**

Участники семинара-совещания рассмотрев вопросы связанные с формированием бюджетов на 2010-2012 годы признали целесообразным:

1. Поддержать в целом предложения Минфина России по внесению изменений в механизм выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, направленных на его адаптацию к сложившейся экономической ситуации в части:

- исключения компенсационного механизма доведения объемов дотаций до уровня текущего финансового года с учетом корректировки расчетного объема дотаций в зависимости от выполнения показателей, характеризующих снижение удельного веса кредиторской задолженности в доходах бюджета, сокращение кредиторской задолженности и увеличение поступления доходов;
- определения налогового потенциала по налогу на прибыль организаций с учетом изменения структуры прибыли по видам экономической деятельности и использования показателей за 2 года до текущего года, с оценкой текущего года исходя из данных последнего отчетного периода и параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Финансовым органам субъектов Российской Федерации в срок до 22 июля 2009 г. направить в Департамент межбюджетных отношений Минфина России свои предложения по Методике распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

2. Согласиться с предложениями по совершенствованию системы социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг, предусматривающими:

- унифицирование набора предоставляемых мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан;
- предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан только носителю меры социальной поддержки;
- расчет оплаты мер социальной поддержки отдельным категориям граждан исходя из социальной нормы площади жилья и федерального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг;

- установление условий возникновения права на получение мер социальной поддержки с учетом материального положения граждан, получающих льготы в соответствии с критериями для малообеспеченных категорий населения; для граждан, имеющих заслуги перед государством, - без учета материального положения.

3. Одобрить предложения по уточнению порядка расчета нормативов распределения доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей спирта этилового свыше 9% (за исключением вин), согласно которым норматив, начиная с 2010 года, устанавливается исходя из численности населения субъекта Российской Федерации старше 18 лет.

4. Одобрить порядок расчета нормативов зачисления доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей в субъекты Российской Федерации, исходя из удельного веса протяженности автомобильных дорог субъекта Российской Федерации и количества зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации автотранспортных средств.

5. Принять к сведению предложения по порядку расчета нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации.

Финансовым органам субъектов Российской Федерации в срок до 22 июля 2009 г. направить в Департамент межбюджетных отношений Минфина России свои предложения по Порядку формирования расходов на содержание органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

6. Одобрить в целом подходы и показатели оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации.

Финансовым органам субъектов Российской Федерации в срок до 22 июля 2009 г. направить в Департамент межбюджетных отношений Минфина России свои предложения по данному вопросу.

7. Минфину России, МВД России рассмотреть вопрос о порядке финансирования затрат бюджетов субъектов Российской Федерации, связанных с изготовлением и реализацией государственных регистрационных знаков, свидетельств о регистрации транспортных средств, водительских удостоверений, талонов к ним и другой специальной продукции, а также

зачислении по уровням бюджетной системы государственной пошлины за указанные действия.

8. Рекомендовать ФНС России усилить контроль за правомерностью предъявленных к возврату налогов в целях предотвращения ситуаций, когда предъявленные суммы возвратов излишне уплаченных налогов превышают реально уплаченные суммы.

9. Минфину России, Минэкономразвития России проработать вопрос о замене единого налога на вмененный доход для налогоплательщиков, осуществляющих уплату налогов в порядке, предусмотренном специальным налоговым режимом, специальным налоговым режимом в виде патентной системы.

10. ФНС России, Росстату, Минфину России рассмотреть проблему несоответствия показателей статистической и налоговой отчетности и выработать механизм ее унификации.

11. Рекомендовать органам власти субъектов Российской Федерации при формировании региональных бюджетов на 2010 год и плановый период 2011-2012 годов:

- при планировании доходов бюджетов исходить из консервативного сценария функционирования экономики;
- обеспечить соответствие объема расходных обязательств реальным доходным источникам;
- провести инвентаризацию и оптимизацию публичных и социально обусловленных расходов региональных бюджетов, не расширять их перечень в 2010 году;
- осуществлять оказание мер социальной поддержки отдельных категорий граждан с учетом принципа адресности и нуждаемости;
- повысить эффективность стимулирующих выплат к заработной плате с учетом результативности и качества труда;
- внедрять минимальные нормативы финансовых затрат на оказание государственных и муниципальных услуг.

Заместитель Министра финансов  
Российской Федерации



А.Г. Силуанов